

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流
以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

抓实农村基层党建 全面推进乡村振兴

突出政治功能,建强基层党组织,壮大党员队伍,发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用

大理白族自治州委政策研究室

民族要复兴,乡村必振兴。实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大战略部署,是全面建设社会主义现代化国家、实现共同富裕目标的题中之义和历史任务。坚持党的领导是实现乡村振兴的根本前提。要以提升组织力为重点,突出政治功能,建强基层党组织,壮大党员队伍,发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用,推动基层党建与“三农”工作深度融合,为加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的目标提供有力保障。近期,由大理白族自治州委政策研究室牵头组成调研组,聚焦“抓基层党建促乡村振兴”,深入南涧、剑川、鹤庆等地开展调查研究,实地走访7个乡镇14个村(社区),召开3场(次)座谈会,在充分听取基层干部群众意见建议的基础上,进行总结分析、研究探讨。

抓实基层党建
是乡村振兴的固本之举

加强基层党建有利于完善基层组织体系,为乡村振兴凝聚合力。《中国共产党农村基层组织工作条例》指出,党在农村的基层组织,是党在农村全部工作和战斗力的基础,全面领导乡镇、村的各种组织和各项工作。党内法规明确规定赋予村基层党组织基层治理领导者、组织者的地位,是凝聚群众、服务群众、组织群众、宣传群众的引领者、发动者、参与者。夯实基层党组织建设,构建一套指挥有力、运转高效、执行坚决的落实体系,对于凝聚各方面智慧与工作合力,扎实推进乡村振兴具有至关重要的作用。

加强基层党建有利于落实党的“三农”政策,为乡村振兴指明前进方向。选

优配强一支“懂农业、爱农村、爱农民”的党员干部队伍,让各级党员干部在工作实践中、联系和服务群众中,发挥好桥梁纽带和示范引领作用,引领群众描绘美好蓝图,展望美好未来、过上美好生活,让群众全面掌握、支持拥护党的“三农”政策,确保党在农村的全部工作具有坚实基础。

加强基层党建有利于巩固党的执政地位,为乡村振兴筑牢发展基础。团结带领各族群众发挥自身优势,壮大村级集体经济收入来源,抓实抓好群众活动场所、道路交通、农田水利、“两污”处理等各项基础设施建设,把党的初心使命、根本宗旨、为民情怀体现到具体行动中,坚决维护好、实现好、发展好各族群众根本利益,不断巩固和筑牢党在基层农村的执政基础。

抓实基层党建
找准乡村振兴中存在的问题

班子不优导致政治功能发挥不充分。有的基层党组织设置不完善,“空白点”不断增多,日常党的建设工作、“三会一课”制度落实、台账管理等方面,与基层党组织规范化建设的标准相比差距较大;有的村干部对党建业务熟悉程度不够,思想认识不深刻,认为党建工作虚,加强和保障基层党建的人力、物力、财力跟不上;有的党组织班子成员政策学习不够、钻研精神不足、专业素质不高、工作能力不强,导致基层组织涣散、软弱,难以承担乡村振兴大背景下农业农村工作。

活力不强导致基层党建工作神疲乏力。大理州农村基层党建工作不同程度存在党组织党员数量增加受限、党员老龄化情况严重、流动党员数量比重偏

大等问题,这严重制约了组织生活有效开展,制约了党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥,很大程度上削弱了基层组织凝聚聚魂、造血输血、创新创造的活力。

投入不足导致乡村发展人才流失较多。近年来各级党委、政府虽然加大基层经费投入,但由于经济下行,财政收支压力大,保基层运转愈发艰难,加上受疫情持续影响,支持保障基层组织建设的经费不足。同时因投入不足,乡村基础设施不完善,公共服务均等化水平低,进一步导致了乡村人才流失,难以吸引和留住外来人才,乡村发展所需的生产经营、专业技能、管理服务人才少。经费保障及人才支撑不足,已经成为当前接续全面推进乡村振兴的最大障碍。

抓实基层党建
全面推进乡村振兴的对策建议

坚持党建引领,增强政治领导力。坚持党对乡村振兴工作的全面领导,基层党组织班子成员特别是党组织书记要发扬自我革命精神,全面加强自身建设,强化政策学习与理论钻研,强化实践锻炼与专业训练,提高站位、深化认识,站稳立场,真正成为政治理论扎实、道德品质突出、实践经验丰富、推动发展务实的好党员、好干部。要引导和带动基层党组织严肃党内组织生活,严格执行“三会一课”等制度,巩固提升支部规范化建设成果,打通全面从严治党“最后一公里”,切实增强基层党组织政治功能。

强化理论武装,增强思想引领力。进入新发展阶段,广大基层党组织及党员应准确识变、科学应变、主动求

变,坚持把理论武装摆在突出位置,以学促思、以学促干、以学促建,用群众喜闻乐见的方式,讲好党的乡村振兴故事,推动现代农业发展,大幅提高群众收入水平。

践行为民宗旨,增强群众凝聚力。广大农村是深入践行为民服务宗旨的前沿阵地,基层党组织和农村党员干部直接面向群众、联系群众、服务群众,应大力坚持实干为本、苦干为民,时刻与群众想在一起、干在一起。结合当前全州正在开展的推进作风革命、效能革命及“学做”活动,以大理革命运先和身边榜样精神品格为坐标系,学习先进、对标先进,改进作风,服务群众。

奋力攻坚克难,增强社会号召力。全面推进乡村振兴的决策部署和政策措施,只有真正植根乡村的土壤、滋养优质的农业、涵养优美的生态、培育优势的产业、改善农民的生活,才算得上落地生根、开花结果。要重视选出政治素质硬、道德品质好、带富能力强、协调能力佳、为民办实事的基层党组织书记。要创新引才用才长效机制,精准对接需求,让广袤田野成为吸引人才的磁场和大有可为的天地。要在产业中发现人、在产业中培养人、在产业中用好人,打造一支用得上、留得下的高素质农民队伍,长期稳定扎根乡村,服务支撑农业农村现代化建设。要审慎做好农村党员发展工作,全面加强基层党员教育、管理和监督,引导和帮助他们正确、积极、有效地发挥先锋模范作用,做到“一个党员就是一面旗帜”,充分调动一切积极因素,广泛凝聚各方智慧力量,实现干群齐心抓发展、解难题、强党建、保稳定,努力将乡村振兴美好蓝图变为现实。

(执笔:陈学伟、施光荣、余务洪)

释放旅游行业复苏新动能

坚定不移走生态优先、绿色发展的道路,全面推进优质旅游发展

周方治

疫“层层加码”问题,并且借助数字化、网络化、智能化技术,提升了精细化管理手段,从而显著增强了行业治理能力和治理水平,为旅游业的高质量发展苏铺平道路。

守正创新,全方位提升旅游业附加值。疫情期间的旅游业发展,从粗放式“增量”转变为精细化“提质”,并取得显著成效。这一方面是纵向深挖旅游业的差异化服务尤其是文化内涵,从而更好满足人民群众日益增长的多元化消费需求,2021年,西北游、冰雪游、露营游、乡村旅游、红色旅游等成为旅游业的消费新趋势,而在2022年的昆明旅交会上,更多差异化旅游消费形式崭露头角。另一方面是横向延伸旅游业的产业链条,积极发挥牵引作用。旅游业具有显著的跨行业关联性特征,不仅会直接拉动民航、铁路、公路、商业、食宿等传统产业,而且对国际金融、仓储物流、信息咨询、文化创意、影视娱乐、会展博览等各类新型和现代服务业,都有着重要促进作用。

2022年7月在昆明举办的中国国旅旅游交易会,通过线上线下融合方式,吸引了来自71个国家和地区的参展商及文旅机构参会。作为亚洲地区规模最大的专业旅游展会,昆明旅交会充分展现了国内旅游业直面世纪疫情所迸发的干劲与活力,并以“十四五”开局以来改革创新取得的提质增效丰硕成果,为当前受困于“倒春寒”的国内旅游业注入充满生机的复苏新动能。

新冠肺炎疫情暴发后,国内旅游业发展面临严峻考验,国内旅游从2019年的60.06亿人次,断崖式下跌到2020年的28.79亿人次。2021年虽有所复苏,但在疫情反复的不利情况下,国内旅游仅回升至32.46亿人次,同比增长不足13%。2022年以来,受奥密克戎毒株影响,旅游业再次承受重压,上半年国内旅游仅14.55亿人次,同比下降22.2%。尽管国内旅游业在“十四五”开局之际遭遇百年疫情冲击,但其改革创新脚步却并未停歇,而是“化危为机”,将外部压力转化为内生动力,进一步深化供给侧结构性改革,注重需求侧管理,积极推进旅游业高质量发展,并取得显著成效。

新冠肺炎疫情暴发后,国内旅游业发展面临严峻考验,国内旅游从2019年的60.06亿人次,断崖式下跌到2020年的28.79亿人次。2021年虽有所复苏,但在疫情反复的不利情况下,国内旅游仅回升至32.46亿人次,同比增长不足13%。2022年以来,受奥密克戎毒株影响,旅游业再次承受重压,上半年国内旅游仅14.55亿人次,同比下降22.2%。尽管国内旅游业在“十四五”开局之际遭遇百年疫情冲击,但其改革创新脚步却并未停歇,而是“化危为机”,将外部压力转化为内生动力,进一步深化供给侧结构性改革,注重需求侧管理,积极推进旅游业高质量发展,并取得显著成效。

内外联动,落实“双循环”吸纳海外旅客。讲好“中国故事”,为构建人类命运共同体营造了良好氛围。“国之交在于民相亲,民相亲在于心相通”,海外旅客为国际社会提供了理解和认知中国的“心灵”窗口。通过蕴含历史文脉的文化旅游,令其沉浸式体悟中国“和合文化”;通过绿色乡村旅游,令其亲眼见证“两山”理论绿色发展;通过多产融合的休闲旅游,令其贴近感受“以人为本”理念。依托旅游业的寓教于乐特性,将“口口相传”提升国际社会的中国国家形象,提供润物细无声的持久功效。新时代旅游业发展必须坚定不移走生态优先、绿色发展的道路,以“两山”理论为指导,全面推进优质旅游发展。

【作者单位:中国社会科学院亚太与全球战略研究院 中国(昆明)南亚东南亚研究院泰国研究所】

充分发挥机关党建的引领作用

在推进作风革命、效能革命中,推动各项工作落到实处、取得实效

鲁婧

省委、省政府印发的《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定(试行)》明确要求,推进作风革命、效能革命要“坚持领导机关和领导干部带头,形成一级带一级、一级抓一级的良好局面”。要确保作风革命、效能革命在各级机关落地生根、开花结果,关键在充分发挥机关党建的引领作用。机关党的建设,是党的建设新的伟大工程的重要组成部分。机关党建工作科学化规范化水平,要抓住“关键少数”,把党员领导干部管住管好,使每名党员都成为一面鲜红的旗帜,每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。

加强机关作风建设,让群众感受到新变化新气象。机关党的作风直接影响机关的工作效率和服务水平,直接影响人民群众的利益和福祉,直接影响党委、政府的形象和公信力。推进作风革命、效能革命强调“开短会讲短话发短文,力戒形式主义官僚主义”,机关党建就要继续以建设为民、务实、清廉机关为目标,认真落实为基层减负的各项政策要求,从领导机关和领导干部做起,带头转文风、转会风、转作风,扎实开展好“云南议工”工作,深入开展“我为群众办实事”实践活动,扎实做好机关党组织和在职党员“双报到双服务双报告”工作,推动党员干部为民解难题、办实事、做好事,在推进作风革命、效能革命中,推动各项工作落到实处、取得实效。

加强机关组织建设,大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法。机关党的基层组织建设是机关自身建设的重要组成部分,只有把机关党的基层组织建设好,才能在推进作风革命、效能革命的进程中发挥出应有的作用。要严格按照项目工作法、一线工作法和典型引路法的方法与思路,继

续落实好项目化推进、清单化管理、科学化考评、常态化督查等措施,全面提升机关党建工作科学化规范化水平。要抓住“关键少数”,把党员领导干部管住管好,使每名党员都成为一面鲜红的旗帜,每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。

加强机关思想建设,牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,“马上就办”不仅体现速度与效率,也展现责任与担当,更体现共产党人对国家、民族和人民的强烈历史使命感和责任感,推进作风革命、效能革命,要充分发挥机关党员干部的思想引领作用,把加强思想建设同解决实际问题结合起来,立足当下、立即行动、马上就办,将工作落到实处。

加强机关组织建设,大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法。机关党的基层组织建设是机关自身建设的重要组成部分,只有把机关党的基层组织建设好,才能在推进作风革命、效能革命的进程中发挥出应有的作用。要严格按照项目工作法、一线工作法和典型引路法的方法与思路,继

(作者单位:中共西山区委机关工委)

中共云南省委省直机关工委
云南日报报业集团
联办

一体同步加快推进农业农村现代化

构建红河乡村产业体系、转变农业生产方式、健全农业经营体系、提升农村公共服务、提高农村发展效能

颜晓飞

全省的90.66%、全国的50.84%。

农业基础设施薄弱。突出表现为红河州高标准农田、产业路、动力电、有效稳定灌溉水、农产品冷链设施等数量少、比例低,配套性差,综合配套设施不全,有效管护机制“缺位”。

农村公共服务水平层次低,突出表现为红河州农村医疗卫生、教育、养老、文化等基本公共服务缺口仍然较大,城乡之间教育发展水平仍不平衡;医疗卫生服务能力、服务效率仍然不高等。

巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨。突出表现为红河州边缘人群、低收入人口规模不小,返贫致贫风险仍然存在;产业扶贫效果和农村集体经济服务能力仍需进一步提升等。

农民收入增速放缓。红河州农村常住居民人均可支配收入年均增速从“十二五”时期的17.0%,降低至“十三五”时期的9.6%。受全球新冠肺炎疫情仍在蔓延、国内经济增速放缓、农产品产销不畅等影响,全州农民经营净收入和工资性收入增速呈现减缓态势。

推进红河农业农村现代化面临的突出困难

发展质量效益不高竞争力不强。主要表现为红河州土地产出率、劳动生产率、农林牧渔业比例、农产品加工产值比偏低。2020年,全州土地产出率仅为全省平均水平的99.76%;劳动生产率分别为全省、全国平均水平的97.38%、65.13%;农林牧渔业所占比例落后于全省、全国平均水平,仅为

推进红河农业农村现代化的实现路径

以三产融合为导向,全面构建乡村产业体系。深挖红河多样自然条件和农业先天优势,优化农业产业结构,壮大农村新产业新业态,着力延长产业链、

完善利益链、提升价值链,推进大生态农业、大健康农业、大品牌农业建设,推动农村一二三产业融合发展。因地制宜发展乡村休闲旅游产业,以“中字号”“滇字号”名县、名镇、名村为载体,用好擦亮“三千四百年”文化旅游名片和“云上梯田·梦想红河”旅游品牌形象,推动农业、林业与旅游、文化、康养、运动等现代农业服务深度融合。

以绿色清洁为引领,全面转变农业生产方式。传承“绿色”“环保”“原生态”的红河高原特色现代农业优秀基因,坚持绿色兴农、质量兴农、品牌强农,做特“绿色食品”,全面推进农业生产方式转变。全面推行食用农产品达标合格证制度,打造红河花卉、红河梯田红米等一批区域公用品牌,持续推进云南省绿色食品品牌的申报评审和宣传推介工作,提升红河农产品影响力、公信力。

以组织提升为重点,全面健全农业经营体系。以乡村经营为主体和专业化社会化服务组织为重点,健全现代新型农业经营体系,逐步提升农民组织化程度。强化“外引内培”,立足州内农业重点产业,以健全产业链供应链为核心,以建基地、强加工、畅流通为重点,积极引进世界500强、中国500强、民营500强及国家级农业龙头企业,努力培育壮大本土农业龙头企业和“农业小巨人”。

做好茶文化茶产业茶科技大文章

通过强化保障措施、优化发展规划、提高品牌意识等,实现巍山茶产业综合发展

纳惠敏

茶叶起源于中国,盛行于世界。近年来,巍山彝族回族自治县在茶产业综合发展方面,进行了很多有益探索和实践。要进一步提高茶产业效益,应该深入分析茶产业现状优势,存在困难,有针对性地提出促进茶产业综合发展的对策思路。

巍山茶产业综合发展现状

巍山县位于云贵高原西侧,境内最高海拔3037米,最低海拔1146米,山区面积占93.3%,森林覆盖率为48.8%,自然条件适宜茶叶生长。

巍山茶文化源远流长,多民族都有饮茶习惯,如回族“三道茶”,彝族百抖茶(又名雷响茶)等,独具特色。从现代茶产业来说,据《巍山彝族回族自治县农业志》记载:1920年县实业所购来茶籽两驮,育秧成苗后移栽于巍山麓试种。1961年,巍山县茶叶面积达200亩,产茶100千克,到2022年,巍山县新老茶园1.6万亩,常年统计年产干茶100多吨。

巍山县主要种植乌龙茶、铁观音茶、

普洱茶和绿茶等品种。有3个茶叶协会和大理吉立茶业有限公司,巍山红河源茶厂、南诏王茶厂等重点企业,茶产品销往深圳、广州等城市,以及马来西亚等国家。有1家速溶茶企业,生产标准化即溶普洱茶,茶叶深加工正在起步。

当前,巍山茶产业综合发展存在一些问题。受新冠肺炎疫情影响,外地客商和技术人员流动性不高,茶叶库存积压,

价格下跌,茶农对茶园管理粗放甚至放弃管理,导致茶园面积萎缩,茶叶产量降低。茶产业从业者文化水平偏低,经营主体呈现多、小、弱,当地茶厂存在同质化竞争。茶叶精深加工以及功能成分开发不足,产业链条短,产品附加值和效益低。茶产业发展项目难以申报,缺乏扶持资金。本地茶叶知名度不高,有的农户采摘茶叶之后,除自家留存食用几斤,剩余送给亲友或在乡村街场低价售卖,宣传力度不够,销路打不开。

巍山茶产业综合发展对策

强化保障措施,营造良好发展环

境。将茶叶产业发展纳入党委、政府重点工作任务,建立工作机制,落实工作机构和责任人,层层细化目标,加大政策扶持力度,确保各项措施落实。强化政策扶持,加大金融机构对茶企业的信贷投放力度,积极争取项目扶持和各部门资源。优化招商引资环境,结合产业发展实际及种茶基础,改善投资环境。

提高品牌意识,培养专业人才队伍。积极推进茶旅融合,让“茶园变公园,茶区变景区”,发展体验式、研学式等业态。抓好茶叶新品种的品鉴和推广工作,对无公害茶、有机茶等产品,进行认证。整合各方资源,着力培养县、乡、高、中级职称专业技术人才,为巍山县茶叶产业发展提供强有力的人才支撑。

(作者单位:中共巍山彝族回族自治县党校)



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:ynrb-lb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网