

中美监管机构签署合作协议

# 依法推进跨境审计监管合作

中国证监会26日宣布，中国证监会、财政部与美国公众公司会计监督委员会(PCAOB)签署审计监管合作协议，将于近期启动相关合作事项。这标志着中美双方监管机构为解决审计监管合作这一共同关切问题迈出了重要一步。

依法推进跨境审计监管合作，在遵守双方法律前提下实现各自监管需要，对于提高会计师事务所执业质量、保护投资者合法权益具有积极意义，也有助于为企业依法依规开展跨境上市活动营造良好监管环境。依法推进跨境审计监管合作，维护企业境外上市渠道畅通，对于两国资本市场、上市公司和全球投资者有利，是多赢的选择。

## 坚持依法依规

### 建立对等互利合作安排

目前，有280余家中国企业在美上市，30余家中国境内会计师事务所在PCAOB注册，为中国在美上市企业提供审计服务。由于众多外国企业在美发行上市，提供审计服务的事务所遍布全球，PCAOB通常与境外相应监管机构建立合作机制，对相关事务所开展日常检查与执法调查。据了解，PCAOB已与世界上50多个国家和地区的监管机构建立相关合作机制。随着中国资本市场双向开放逐步深化，企业跨境上市和会计师事务所跨境展业日益频繁，中美双方监管机构都需要开展相应的监管执法合作，加

强对相关会计师事务所的监管，共同打击违法违规行为，保护投资者合法权益。

近十多年来，中国证监会、财政部与PCAOB等美方监管机构保持沟通磋商，尝试过多种合作方式，积累了一些经验，但未能从根本上形成双方接受、可持续的合作安排。

据中国证监会介绍，本次签署的合作协议，是双方监管机构在遵守各自国内法律法规的基础上，按照对等互利原则形成的合作框架，符合国际资本市场审计监管合作的通行做法。

证监会信息显示，合作协议体现三方面重要内容。一是确立对等原则。协议条款对双方具有同等约束力。中美双方均可依据法定职责，根据合作协议，对另一方辖区内外相关事务所开展检查和调查，被请求方应当在法律允许范围内尽力提供充分协助。

二是明确合作范围。合作协议范围包括协助对方开展对相关事务所的检查和调查，其中，中方提供协助的范围也涉及部分为中概股提供审计服务、且审计底稿存放在内地的香港事务所。

三是明确协作方式。双方将提前就检查和调查活动计划进行沟通协调，美方须通过中方监管部门获取审计底稿等文件，在中方参与和协助下对会计师事务所相关人员开展访谈和询问，美方不能单独入境对相关中国会计师事务所开展调查取证活动，这符合中国证券法相

关规定。

## 统筹开放与安全

### 完善制度维护信息安全

业内人士指出，对会计师事务所日常检查的一项重要内容是通过查看审计工作底稿检验事务所审计质量。审计工作底稿是会计师事务所开展审计工作的记录，主要包括关于企业财务信息的资料，一般不包括国家秘密、个人隐私、企业底层数据等敏感信息。

近年来，我国数据安全法、个人信息保护法等信息安全相关法律法规陆续施行，相关市场主体的信息安全责任更加明确，操作上更加有章可循。企业无论在何地上市，都有义务遵守本国信息安全法律法规。

近期中国证监会等部门完善了境外上市相关保密和档案管理规定，对规范审计工作底稿信息安全管理提出明确要求，进一步落实了上市公司信息安全的主体责任，同时为企业和会计师事务所依法依规保管和处理涉密敏感信息提供了更加细化和可执行的指引，有助于在满足会计审计要求的前提下做好底稿编制工作，并依法保护相关信息安全。

合作协议对于合作中可能涉及少量敏感信息的处理和使用作出了明确规定，特别是针对个人信息等特定数据设置了专门的处理办法，为双方履行法定监管职责的同时保护相关信息安全提供

了可行路径。

通过完善国内法规制度、规范市场主体行为、细化监管合作协议，审计监管合作中可能涉及的敏感信息将得到妥善处理。同时，这样的安排也有助于避免敏感信息“泛化”，从而使必要的商业信息可以顺畅流动，境内外中介和监管机构可以正常履职，投资者能够做出恰当的决策。

## 以开放促发展

### 继续支持企业依法依规境外上市

二十多年来，一大批中国企业根据自身发展需要赴境外上市融资，借助境外资本市场赢得发展机遇，也很好地回馈了全球投资者。新发展格局下，中国企业全球资源配置的步伐不会停，继续用好国际资本市场的方向不会变。2021年7月30日，中共中央政治局会议提出，完善企业境外上市监管制度。近一年来，我国境外上市有关制度规则逐步完善，明确支持企业依法依规赴境外上市。

在此背景下，签署中美审计监管合作协议，有利于畅通赴美上市渠道，进一步稳定市场预期，符合高水平制度型开放的方向。国内外市场各方都期待两国监管机构秉持专业精神，务实合作，增进互信，执行好协议，共同为企业跨境上市营造良好的国际监管环境，为全球经济增长增添正能量。新华社记者

新华社北京8月26日电

新华社北京8月26日电

## 我国亚轨道运载器重复使用飞行试验成功

新华社北京8月26日电 8月26日，由中国航天科技集团有限公司所属中国运载火箭技术研究院自主研制的升力式亚轨道运载器重复使用飞行试验获圆满成功。

这是来自中国航天科技集团有限公司26日的消息。据悉，飞行试验采用的运载器，经健康检测维护后，在酒泉卫星发射中心再次点火垂直起飞，按照设定程序完成亚轨道飞行，平稳水平着陆于阿拉善右旗机场，成功实现我国亚轨道运载器的首次重复使用飞行。本次飞行试验的圆满成功，有力推动了我国航天运输技术由一次性使用向重复使用的跨越式发展。

## 采煤沉陷区建成水上光伏电站

近年来，安徽省颍上县古城镇推进采煤沉陷区治理工作，将昔日的采煤沉陷区建设成水上光伏电站。该镇已建成水上光伏电站并网装机容量130兆瓦，年均发电量1.36亿千瓦时，每年可节约标准煤约5.44万吨，减少二氧化碳排放量约13.56万吨。

图为颍上县毛圩水上光伏电站(无人机照片)。新华社记者 黄博涵 摄



## 奋进新征程 建功新时代 保山市隆阳区高黎贡山移民搬迁安置点坚持党建引领，引入积分制管理，建设石榴籽超市—— 绘就民族团结最大“同心圆”

李建国 张玉祥 文/图



石榴籽超市一角

一新。

“基层党组织狠抓积分制管理，充分调动起群众参与各项工作的热情，把移民安置点这盘‘散沙’团结了起来。”隆阳区人大常委会副主任、芒宽乡党委书记陈玉佳表示。

截至目前，芒宽乡6个石榴籽超市已累计兑换2248个积分。潞江镇2个石榴籽超市累计兑换5367个积分。

### 小超市大作用

走进潞江镇小平田集镇安置点莫卡村芒黎小组的石榴籽超市，货架不大，但都是村民所必需的生活用品，食盐、洗衣粉、口罩、卫生纸、消毒液等摆得整整齐齐。

超市老板李永新的积分兑换商品登记台账上，清楚地记录着小组群众今年6月和7月兑换的商品目录。

石榴籽超市的开办，让安置点的变化肉眼可见。潞江镇莫卡村党总支书记、主任俸国翠说：“自从开办了石榴籽超市积分兑换后，大家参与活动的积极性提高了，特别是在环境卫生方面的变化最大。”

芒宽乡平田社区黎水小区移民群众杨子合家中有6口人。在实行积分评定后，全家老小主动搞卫生，家中环境焕然

超市积分制评比中，文明乡风项均获得满分，杨子合是芒宽乡“汉·傈僳”双语宣讲团成员，他参与党的各类政策理论双语宣讲12次，同时也是小区义务治保队队员，参与义务巡逻，调解邻里纠纷，以及环境卫生整治、车辆乱停乱放整治等。目前，他儿子和儿媳在当地派出所当辅警，也积极帮助傈僳族移民群众解决遇到的难题。

据介绍，在积分制项目设计中，隆阳区着眼于解决当地社会治理方面亟须解决的实际问题，把最突出的矛盾和问题列入积分项目。芒宽乡围绕人居环境、文明乡风、民族团结、子女教育等方面设置积分项目和积分评定标准，各安置点石榴籽超市工作专班按照一月一评比、一月一积分原则，集中开展全覆盖评分检查。同时，乡级进行抽查复核，并设置“红黑榜”进行积分奖惩。

潞江镇运用积分制管理制度，以淳化乡风为导向设置积分体系，引导村民摒弃陋习，培养良好行为习惯，大力践行社会主义核心价值观，弘扬助人为乐、孝老爱亲、勤俭节约的传统美德，营造良好社会风气。以从岗村为例，积分体系包括加分10条、扣分5条，内容涵盖村民素质提升、志愿公益服务、邻里

## 今年我国早稻产量2812万吨 增长0.4%

据新华社北京8月26日电(记者 魏玉坤 严赋憬)国家统计局26日发布数据，今年全国早稻总产量2812.3万吨(562.5亿斤)，比2021年增加10.6万吨(2.1亿斤)，增长0.4%。

统计数据显示，今年全国早稻播种面积4755.1千公顷(7132.6万亩)，比上年增加21千公顷(31.5万亩)，增长0.4%。全国早稻单产5914.3公斤/公顷(394.3公斤/亩)，比上年减少3.8公斤/公顷(0.3公斤/亩)，下降0.1%。

国家统计局农村司司长王贵荣表示，今年以来，国家继续提高稻谷最低收购价，加大产粮大县奖励力度，增加资金投入，多措并举稳定双季稻生产。各地层层压实粮食生产责任，落实国家稻谷补贴，实际种粮农民一次性补贴、农机购置补贴等政策，配套出台相关支持措施。另外，上年华南部分地区气象条件较差，降水量偏少，影响早稻适时移栽，今年基本实现适期播种，面积恢复性增长。

## 国务院安委会部署 加强电动自行车全链条安全监管

新华社北京8月26日电 记者26日从应急管理部获悉，国务院安委会近日印发《加强电动自行车全链条安全监管重点工作任务及分工方案》，从加强生产源头环节安全质量、强化流通销售环节执法查处、规范末端使用环节安全管理、推进拆解回收环节安全管控四个方面提出12项重点工作任务，并明确了部门责任分工。

据介绍，近年来，电动自行车因其经济、便捷、环保等特点，快速进入千家万户，目前全国已达约3亿辆。但由于电动自行车涉及的生产、销售、通行、充电、回收等环节还未形成有效监管合力，相关火灾、交通事故等类事故持续攀升。

方案要求，要加快锂离子蓄电池、充电器等关键核心部件强制性国家标准的制定，指导电动自行车生产企业不断提高规范化水平，强化电动自行

车强制性产品认证管理；加强销售环

节执法检查，强化销售环节电动自行

车非法改装整治，开展流通领域电动自行

车质量监督抽查；进一步建立健全电动自行

车登记制度，加大路面执法管

控力度；推动完善电动自行车充

电设施，加强电动自行车违法停

放和充电行为的查处，督促电动自行

车使用较多的外卖等即时配送平台企

业落实安全生产主体责任；探索建立电动自行车蓄电池回收利用制度，规范有序开展电动自行车蓄电池梯次利

用。方案强调，各地区要进一步细化

具体落实措施以及相关部门的任务分

工，健全长效机制，加快出台电动自行

车管理相关地方法规。国务院安委会办

公室将推动把有关工作要求纳入省

级政府安全生产和消防工作考核巡

查，加强日常调度指导和监督检查。

据新华社北京8月26日电 近期重庆市北碚、巴南、大足、长寿、江津等地先后发生多起森林火灾。记者26日从应急管理部获悉，截至当日8时30分，经各方共同努力，重庆市森林火灾各处明火已全部扑灭，全面转入清理看守阶段，无人员伤亡和重要设施损失。

针对当前森林草原防灭火面临的严峻形势，国家森林草原防灭火指

挥部办公室、应急管理部强调，要压实压紧夯实责任，加强火情会商研判，深入组织开展野外火源治理和查处违规用火专项行动，严格高火险区农事用火审批管理，加大监督执法力度，严惩火灾肇事者。采取严格的管控措施加强防火检查，遇有高温干旱等高火险天气，坚决对重点林区、公园景区等实行封闭管理，全力化解火灾风险。

陈玉佳说。

芒宽乡高黎贡山移民安置点石榴籽超市积分制，有一套完整的评定标准。村民家客厅、卧室、厨房、卫生间等场所的物品摆放、碗筷收拾、衣物整理、衣物晾晒等方面是否达标；是否主动配合参与村委会组织的义务劳动、村内道路、沟渠修复等各类公益活动；是否积极参加能促进各民族文化交流交往交融的各类具有民族特色的文化活动；是否能够积极发展产业，实现稳定可持续收入，并带动村民外出务工；是否让子女入学接受教育等方面对村民进行评分。

通过评分活动的开展，激励村民们提升人居环境、重视子女教育、注重邻里和睦、创建民族团结进步示范户。积分评定以后，村委会以一月一评比、一月一晾晒、一月一积分、一月一兑现的形式，向村民发放积分券，1分积分兑换1元积分券，群众可以用积分到指定合作的超市换取相应物品。

潞江镇镇长天德华介绍，开办石榴籽超市以来，移民群众的精神面貌发生了很大的转变，人居环境也得到提升，生活习惯也随之改变，安置点群众和本地群众交流交往交融多了，形成共学、共事、共居、共乐的良好氛围。

芒宽社区黎新小区移民群众乔志龙今年16岁，在积分评比中，他家的民族团结一项加分5分。原来，乔志龙自幼爱跳舞，搬迁后，文化活动广场成为他最喜爱的地方。每天傍晚，他都会到广场带着大家跳傈僳族传统舞蹈。如今，安置点周围的各族群众都会到活动广场，找乔志龙教大家跳舞。这5分，便是对他促进各民族文化交往交流交融的奖励。

隆阳区区委宣传部相关负责人表示，未来全区将加大对乡村治理积分制管理和石榴籽超市的调研指导力度，及时总结经验，推动点上“盆景”成为面上“风景”。同时，加强宣传引导，积极宣传积分制管理和石榴籽超市的目的意义，将村民由人管人的旧观念上升到制度管人、积分管人的新观念上来。