

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流

以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

抓实党建主体责任 深化机关效能提升

不断加强党的建设,强化党的领导,以党建引领各项工作

颜希权

一分部署,九分落实。云南省委省直机关工委把深入学习贯彻习近平总书记中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神作为机关党的建设重大政治任务,

不断加强党的建设,强化党的领导,以党建引领各项工作,开展“对标先进、争创一流”主题实践活动,深化模范机关创建,以高质量机关党建引领云南高质量跨越式发展。

加强政治建设 提高政治能力

坚定政治定力,坚决做到“两个维护”。党组(党委)走在前作表率。党组(党委)和党员领导干部自觉对标党的基本理论、基本路线、基本方略,深刻领会“两个确立”的决定性意义,把“两个维护”体现到落实习近平总书记考察云南重要讲话和对云南重要指示批示精神上、体现到落实党中央决策部署和省委工作要求上、体现到勇于担当全面从严治党的主体责任上,推动机关党建工作高质量发展。抓好专题教育培训。2021年,集中轮训处级领导干部8760人,系统培训一般干部69651人,教育培训实现全覆盖。抓实基层忠诚教育。通过“三会一课”、主题党日等形式,开展党员忠诚教育。2021年,在“百名党组(党委)书记讲党课”活动中,122名党组(党委)书记结合党史学习教育上讲台为党员干部讲党课,受众达5.9万人次。

强化理论武装,带头学懂弄通做实党的创新理论。认真落实“第一议题”制度。党组(党委)把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察云南重要讲话精神和对云南重要指示批示精神作为党组(党委)会议和理论学习中心组学习研讨的重要内容。2021年,120个单位党组(党委)理论学习中心组开展集中学习研讨1365次。强化党的创新理论宣传。省直各单位把习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论宣讲重头戏、党员学习必修课。2021年,开展各类专题宣讲1205场,25.9万人次听取宣讲;组建百姓宣

讲团163个,宣讲2922场次,受众人数13.4万人次。

强化责任意识 层层传导压力

抓实机关党建主体责任强担当。紧紧抓住落实主体责任这个“牛鼻子”,树牢“书记抓、抓书记”的理念,扎实推进省直机关党建工作。各部门党组(党委)扛起主责、抓好主业、当好主角,制定党建工作责任清单,列入党组(党委)会议重要议题、开展督导检查等,将党组(党委)全面从严治党的主体责任、书记第一责任人职责、班子成员“一岗双责”落到实处。

抓实基层党组织建设强基础。认真贯彻落实《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《中国共产党支部工作条例(试行)》,基层党组织做到应建必建,实现全覆盖。出台《关于加强省直机关党员干部专业化能力培训的意见》,发挥省级机关党校主渠道主阵地作用,2021年完成7类26个班的培训,培训学员3000余名。开展基层党组织书记精品党课交流展示活动,教育引导广大党员干部深入学习近平新时代中国特色社会主义思想,广泛宣传党的路线方针政策,凝聚人心、凝聚力量。

抓实典型示范引领鼓干劲。2001年以来,坚持每两年召开一次创先争优表彰大会,已形成品牌效应。2021年,召开“庆祝中国共产党成立100周年云南省直机关‘两优一先’表彰大会”,表彰优秀共产党员、党务工作者各100名,先进基层党组织50个;推荐的郑兆瑞、董永山等3名共产党员和独龙江边派出所党支部受到全国表彰。

抓实“清廉机关”建设护生态。党组(党委)书记履行全面从严治党、党风廉政建设第一责任人责任,加强党的政治监督,提高监督实效,确保党中央决策部署贯彻执行不偏向、不变通、不走样,推动全面从严治党向纵深发展。加强党纪国法教育、廉政教育和警示教育,加固中央八项规定精神堤坝,坚持“以小见大”“以小见严”,锲而不舍纠“四风”树新风。贯彻落实《中国共产党纪律检查委员会工作条例》和《关于加强省直单位机关纪委建设的意见》精神,建立健全纪检监察制度机制,完善作风建设长效机制,深化纠“风”止“腐”治理效果;加强纪检监察队伍建设,锤炼过硬的思想作风、能力素质,提高纪检监察工作专业化水平。

山等3名共产党员和独龙江边派出所党支部受到全国表彰。

抓实“清廉机关”建设护生态。党组(党委)书记履行全面从严治党、党风廉政建设第一责任人责任,加强党的政治监督,提高监督实效,确保党中央决策部署贯彻执行不偏向、不变通、不走样,推动全面从严治党向纵深发展。加强党纪国法教育、廉政教育和警示教育,加固中央八项规定精神堤坝,坚持“以小见大”“以小见严”,锲而不舍纠“四风”树新风。贯彻落实《中国共产党纪律检查委员会工作条例》和《关于加强省直单位机关纪委建设的意见》精神,建立健全纪检监察制度机制,完善作风建设长效机制,深化纠“风”止“腐”治理效果;加强纪检监察队伍建设,锤炼过硬的思想作风、能力素质,提高纪检监察工作专业化水平。

推进作风建设 提升机关效能

制定推进作风建设提升机关效能举措。研究制定强化责任担当、全力提高工作效率、全力推行“三个工作法”等5个方面20条措施,推进作风建设,加强机关效能建设,并纳入机关工作督查督办制度、“评星授旗”活动、干部职工年终考核和支部党建责任制考核。

带头转作风推动机关效能建设。针对干部中存在的问题心中无数、空喊口号、不推不动等10种典型作风问题,要求省直各部门党组(党委)树立“五个表率”理念,以上率下,深入推进模范机关创建工作;要求基层党组织和广大党员干部提高政治站位,来一场作风大转变、

效能大提升,为云南经济社会发展提供坚强的作风保障。

开展“对标先进、争创一流”主题实践活动。与省委组织部联合印发《省直机关“对标先进、争创一流”主题实践活动方案》,提出“四有”“八对标”和“建一流队伍、创一流业绩、树一流形象”目标,列入全省综合考评项目。通过3年努力,省级部门各项工作在全省作表率、全国争先进、整体上台阶,为云南高质量跨越式发展贡献力量。

立足职能职责优化营商环境为经济社会发展作贡献。省直各职能部门根据职能职责,制定“三服务”清单,积极主动争取国家政策支持,积极优化营商环境。

“三个定位”建设取得新成效。民族团结进步示范区建设取得新成效。2021年,全省新创建2个全国民族团结进步示范州市、10个示范县(区)、4个示范单位;374个现代化边境小康村建设全面启动,把沿边一线打造成民族团结进步示范廊带。生态文明建设排头兵能力有了新提升。坚决整治破坏生态环境典型问题,新增2个国家生态文明建设示范县和1个“两山”实践创新基地。面向南亚东南亚的开放活力得到新提高。中老铁路建成通车,为畅通国内国际双循环,促进中老经济走廊建设发挥了积极作用;中缅新通道海公铁联运首运成功,新增昆明至印度全货机航线五条;深入实施“一口岸多通道”监管模式,国际贸易“单一窗口”主要功能实现云南省口岸全覆盖。

(作者系云南省委省直机关工委常务副书记)

在绿色循环中相遇美好

中泰两国在可持续发展方面打造了环境友好和创新驱动的经济增长模式

余海秋 刘海丹

习近平总书记指出,推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋,绿色经济已经成为全球产业竞争制高点。2016年3月23日,澜沧江—湄公河合作(以下简称澜湄合作)首次领导人会议在中国海南省三亚市举行,中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南六国一致同意“打造面向和平与繁荣的澜湄国家命运共同体”。多年来,澜湄合作由水资源方面的合作拓展到基础设施建设、贸易、抗击疫情等方面。值得一提的是,中泰两国在可持续发展方面打造了环境友好和创新驱动的经济增长模式,助力区域实现更好、更绿色和更智能的疫后重建,全方位立体展示出“在绿色循环中相遇美好”。

中泰在绿色循环经济方面有较大的合作空间。泰国深刻认识到绿色循环经济模式对世界经济发展的益处,在实施国内政策的同时,持续鼓励国际合作伙伴共同交流探讨绿色循环经济模式的未来发展,促进国际技术和科学资源的流通。泰国期待与中国投资者、研究团队和高层次人才进行更加深入的交流合作。泰国是中国“一带一路”和国内国际双循环的重要交汇地带,中国将通过“内循环”的产业升级推动亚洲区域经济一体化,为中国经济融入全球经济体系打造了新的战略支点,同时优化“外循环”国际分工的路径。泰国发展绿色循环经济力争达到扩大经济增长、减少贫富差距、自然环境保护发展与自主创新的目標。

目前中泰在绿色经济和可持续发展领域合作现状。中泰目前在清洁能源、新能源汽车和数字技术方面的合作已初见成效。2021年3月,新源能源(泰国)有限公司在泰国曼谷与京都电力局签署合作谅解备忘录。泰国的新能源汽车行业发展迅速,是促进可持续发展的的重要因素。2021年,泰国政府公布燃油动力车型禁售政策,相关管理部门建议在2030年之前,新能源车型占所有申请登记新车的一半以上;2035年后,泰国将仅出售新

能源车型。2021年6月,中国长城汽车在泰国罗勇的汽车智能工厂开工,在泰国成功生产了第一辆哈弗H6混合动力SUV汽车。中国华为公司与泰国的合作已有20余年历史。2021年,华为公司在东部经济走廊开设了“华为东盟学院”,未来3年内将为泰国培训3万名数字科技工作者。

中老铁路的绿色示范效应。中老铁路作为中国—中南半岛经济走廊的一部分,其重要目标是连通泰国并进一步延伸至新加坡。其在建设和运营中的绿色循环和可持续发展对泰国有着良好的示范效应。中老铁路在建设过程中,以“绿水青山就是金山银山”的理念为引领,根据沿线不同气候特征、植被状况、地域文化等特点,因地制宜地选择绿化植物进行种植,减少水土流失。中老铁路兼顾经济效益和环境保护两大要素,让铁路经济搭上“绿色快车”。

中泰在绿色循环经济和可持续发展领域合作的机遇与挑战。当前,全球发展进程遭受严重冲击,国际发展合作动能减弱,中国要抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,促进创新要素全球流动,助力发展中国家的数字经济发展和绿色转型步伐。“十四五”期间,新一代信息技术将在国内国际双循环战略中有着重着的发展定位,尤其是数字经济、数字金融、网络安全、智能驾驶四大“计算机主线”。数字与软件、高附加值天然橡胶产品、电动汽车及其零配件等将成为泰国面向中国招商引资的目标行业。在积极推动合作的同时,我们也面临巨大挑战:一是来自域内大国之间契合度较高的领域和行业,同样有来自日本、美国和印度等国的竞争;二是对一些关键领域和新兴技术的原材料竞争;三是疫情使得泰国经济元气大伤,为国际合作发展带来了阻碍。

【作者分别系云南省社会科学院 中国(昆明)南亚东南亚研究院泰国所研究员;昆明理工大学管理与经济学院讲师】

乡村研究的新成果

——评《“云南三村”再调查》

李永松

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。由社科文献出版社、群学分社出版,云南省社会科学院农村发展研究所、“云南三村”研究中心编撰完成的《“云南三村”再调查》,是关于“云南三村”的最新调查研究成果,对当前我国农村社会学理论与方法的发展,以及对推进乡村振兴实践、加快城乡融合发展具有重要意义。全书共三册,包括《新禄村农田》《手工业消失的易村》《玉村商业和农业》。细读这套作品,似在品味中国两代学者跨越80年的隔空对话,又在探究“云南三村”的过去、现在及将来。

把论文写在大地上

脚踏实地开展乡村研究必然有益于促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。“云南三村”调查是费孝通与

创新的研究方法和成果

完善和提升。形成了“云南三村”研究第二个横断面的雏形。截至目前,“云南三村”研究形成了两个横断面。第一个横断面标志是:费孝通与张之毅所作的调查报告《云南三村》,包括《禄村农田》《易村手工业》《玉村农业和商业》三部分内容。第二个横断面雏形是:2021年出版的《“云南三村”再调查》,研究团队将以此为契机,系统构建云南乡村研究类型,并将于2035年和2049年进行两个重大历史节点的系统追踪研究,为乡村振兴战略提供理论支撑。

中国乡村研究理论的重要一环。该书前接费孝通先生关于江村经济的研究,后继改革开放之后关于小城镇、农村乡镇企业、城乡关系等方面的研究。连接着“云南三村”两个时代农村问题的变与不变,连接着农村研究方法的传承与发展,也体现了两个时代社会科学研究者的接续努力。

对村庄的长时段追踪研究。中国乡村研究在一定时期内成为显学,相关成果很多,但真正具有历史感的研究并不多,更难以形成学术积累。该书通过对三个村庄跨越80年历时性变化的系统研究,从不同方面诠释了当代中国农村的社会转型,是在乡村研究中引入历史视角的重要尝试。

具有理论思维的经验研究。该书一方面坚持“理解乡村”的视角,深入乡村内部去理解其运行逻辑。另一方面运用本土化的理论视角,深入分析村庄变迁的轨迹,是一项具有理论思维的经验研究。

研究方法及学术呈现方式创新的研究。该书体现出很强的问题意识和创新意识。在我国传统乡村研究中,通过村落或社区民族志研究方法,对揭示农村社会结构特征及功能非常有效,以“解剖麻雀”的方式,巩固提升了村落或社区民族志研究的基本范式。

(作者系云南省政府研究室农村处处长)

中共云南省委省直机关工委
云南日报报业集团

本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网

以“变”应“散” 改进乡村治理

让乡村治理更有力度、更有效果,真正为乡村振兴夯实基础、筑牢根基

闫伟

乡村治,百姓安。乡村治理有效是乡村振兴的基石和重要保障。习近平总书记指出:“我国农村社会处于深刻变化和调整时期,出现了很多新情况新问题,虽然错综复杂,但归结起来就是一个‘散’字。加强和改进乡村治理,要以保障和改善农村民生为优先方向,围绕让农民得到更好的组织引领、社会服务、民主参与,加快构建党组织领导的乡村治理体系。”这些论断对加强和改进乡村治理方式、提高乡村善治水平具有重大的理论和现实意义。从云南的具体情况来看,国家与社会关系框架下乡村治理模式中的某些成分已不能完全适应乡村社会裂变与重构的转型过程,必须在加强和改进乡村治理中以“变”应“散”。

以更好的组织引领之“变”破解组织力之“散”。在云南部分农村地区实地调研发现,过去一段时期,乡镇基层政权、村级组织与村民的关系大多通过一轮轮的项目来维系。这些项目包括农村基础设施提升、产业结构调整、土地征用等,对有效推进乡村治理发挥了重要作用。但部分政策、项目在实施过程中出现扭曲偏差,对村民生计和自我认同产生了较大影响,必须予以更好的组织引

领之“变”破解组织力之“散”。一要强化乡村党组织对乡村治理工作的领导。通过充分发挥党的政治优势、组织优势,激发农村社区居民积极性主动性,并转化为乡村治理效能。通过不断健全乡镇党委、村级党组织体系和工作机制,认真梳理细化职责职能,切实推动下降到基层的权力事项,审批、服务、执法等权限落地见效。二要深入推动农村基层党建与乡村治理深度融合,着力破解“两张皮”问题。农村基层党组织要充分發揮组织力,必须在党建工作中避开“虚”招,突出“实”字,真正发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。三是要充分发挥其他村级组织作用,构建以自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。实践中,要注重以法治为保障、以德治为基础,强化村民法律法规教育,不断提升道德规范和村规民约约束力。

以更好的社会服务之“变”应对服务力之“散”。习近平总书记强调:“加强和改进乡村治理,要以保障和改善农村民生为优先方向。”党组织领导乡村治理的核心是做好群众工作,必须以群众满不满意、高不高兴、答不答应为标准。近年来,我省农村经济社会

业迅速发展,但在调研中发现,部分农村社区存在重视硬件设施“面子”建设,忽视社会服务“里子”建设,必须以更好的社会服务之“变”应对服务力之“散”。一是要用好用活乡村活动阵地,积极打造乡村文化活动。乡村活动阵地是有效发挥村民组织力的重要载体。要充分挖掘乡村文化能人并调动乡村文化能人的积极性,充分利用乡村本土文化资源,呈现一批健康积极向上、贴近农民生活的文化活动。二是要积极发挥社会组织“第三方”作用。通过搭建农村社区平台,积极培育农村社区社会组织、社会服务机构参与乡村服务、乡村治理,解决好显现的乡村社会问题。三是要扎实推进乡村建设行动。以农村社区居民需求为导向,加大公共资源投入,用更好的社会服务赢得农村社区居民的支持。

以更好的群众参与之“变”激发参与力之“散”。当前,我国乡村治理的基本格局仍是“乡政村治”,即乡镇基层政权的治理、村民自治相结合。如何处理好国家—社会视域下乡镇一村一村民的关系,成为乡村治理的核心问题。一方面,随着经济社会的发展,城镇化进程加快,农村社区居民对基层政府公共服务的需求不断加大。另一方面,越来越多的乡村项目下乡,也需要充分发挥农村社区居民的积极性、主动性。在调研中发现,存在群众参与度不高,程序不够规范等现象,必须以更好的群众参与之“变”激发参与力之“散”。一是要深刻把握“谁是乡村治理的主体”问题。在国家—社会框架上,政策执行过程中出现的偏差很大程度上与农村社区居民没有真正参与进来有关。只有充分尊重村民的知情权、参与权,才能真正问需于民、问计于民。二是要着力加强农村社区居民能力建设,特别是群众参与的能力。因此,必须综合运用优势视角,充分挖掘村民自身潜能、地方性知识和本土文化资源,进行农村社区居民资产评估与建设。

【作者系中共云南省省级机关党校教务处处长;本文系2022年度云南省党校系统课题“新形势下农村基层政治形态的变化特征与影响”(2022YNDXXT49)阶段性成果】

以农业绿色发展引领乡村振兴

将云南打造成为中国农业绿色发展先行区、世界绿色食品重要生产区、现代特色农业发展引领区

郭娜

2021年云南第一产业增加值比上年增长8.4%;2021年云南经济总量位列全国第18位,第一产业增加值总量位居全国第十位,增速水平排在全国第四位。近年来,云南第一产业发展取得的可喜成绩与全省上下始终把握解决好“三农”问题作为重中之重分不开。为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,云南始终坚持以绿色发展引领农业高质量发展,瞄准“将云南打造成为中国农业绿色发展先行区、世界绿色食品重要生产区、现代特色农业发展引领区”的目标,促进农业高质量绿色发展,让绿色成为云南乡村振兴的最美底色。

农业绿色发展迎来新机遇。奋进新征程,需要转变农业生产方式、资源利用方式和管理方式,朝着可持续发展方向,走出高效、安全、资源节约、环境友好的现代农业绿色发展道路。当前,推进农业绿色发展迎来了大好机遇。政策方面,国家及地方以绿色生态为导向的

制度体系建设不断完善,让农业绿色发展释放出更大活力;市场方面,广大人民群众对健康、生态、营养农业产品的需求日益增长,为优质生态农产品提供了广阔市场空间;科技创新方面,在农业绿色发展大趋势下,以绿色低碳、节能环保等为基础的农业新主体、新技术、新产品不断涌现,电商、物联网等新业态快速崛起,为农业农村发展的转型升级注入强劲驱动力。

激发“农业云品”生态效益。2022年中央一号文件强调,要“推进农业农村绿色发展”。云南省在高原特色现代农业发展过程中,高位推进茶叶、花卉、蔬菜、水果、坚果、咖啡、中药材、肉牛等重点产业的绿色化、优质化、特色化、品牌化,“农业云品”受到国内外市场追捧。一是转变农业生产方式。大力发展和实施低碳、清洁、高效、节能的农业生产模式,持续推进化肥农药减量增效。二是全力推动绿色有机认证。2021年,全省新增绿色食

品、有机产品和农产品地理标志1528个,有机产品有效证书数1781张,居全国第二,有机产品获证组织1269个,居全国第一,“云品”已成为绿色、生态、健康的代名词。三是逐步完善农产品质量追溯体系建设。利用物联网、云计算、二维码、大数据、NFC智能识别、区块链等技术建立农产品食品安全追溯系统,汇聚生产、加工、流通各环节的数据信息,实现食用农产品“从农田到餐桌”全流程追溯管理。四是推进绿色农业产业化发展。2020年,云南茶叶、花卉、蔬菜、水果、坚果、咖啡、中药材、肉牛8个产业综合产值达6867亿元。

加快建设国家农业绿色发展先行区。近年来,云南深入贯彻落实习近平生态文明思想,以国家农业绿色发展先行区建设为引领,大力推进农业供给侧结构性改革,全面提升农业绿色发展水平,为乡村振兴提供坚实支撑。一是坚持三产融合。实现“以一产为基础,接二连三”

的融合模式,以特色农业为基础延伸产业链,不断激活乡村振兴内生动力。二是坚持从源头推进农业绿色生产。加强农业产地环境保护与治理,努力构建农业资源利用节约高效、产地环境清洁良好、产业模式更加生态的绿色农业发展格局。三是坚持以科技引领农业绿色发展现代化。引导涉农企业开展科技创新,鼓励企业加强科技研发投入,支持企业与涉农科研院所联合开展科技攻关。四是坚持不断健全绿色制度体系。有效落实农业生态补偿制度,基本形成了用地、税收、保险、财政投入等绿色发展激励与约束相结合的政策机制。五是坚持农村人居环境整治与农民绿色增收。农村环境整治行动成绩显著,绿色乡村治理能力提升。进一步提升“绿色生产、绿色产业在农民增收中的份额稳步提高,绿色投入、绿色农产品生产降本增效明显。

(作者系云南省社会科学院民族文学研究所副研究员)

