

# 牢牢把住粮食安全主动权

## ——以习近平同志为核心的党中央带领人民干好这件头等大事

9月23日,秋分,我国将迎来第五个中国农民丰收节。放眼长城内外、大江南北,稻浪随风起伏,玉米长势喜人,田野上铺展着丰收的图景。

粮稳天下安。习近平总书记今年在四川考察粮食生产时指出:“我们有信心、有底气把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”在今年新冠肺炎疫情、乌克兰危机、极端天气频发等背景下,我国夏粮实现增产,秋粮克服多重挑战,丰收有基础、有希望。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事,提出确保谷物基本自给、口粮绝对安全的新粮食安全观,牢牢把住粮食安全主动权,带领亿万人民走出了一条中国特色粮食安全之路。

### “始终绷紧粮食安全这根弦”

今年粮食问题备受关注。国际粮价高位波动,农资价格大幅上涨;去年秋汛造成我国三分之一的冬小麦晚播,长势复杂,粮食产量能否稳住,直接关系到经济基本盘。

今年全国两会期间,习近平总书记强调,在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意,不能认为进入工业化、吃饭问题就可有可无,也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪,始终绷紧粮食安全这根弦,始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

14亿多人要吃饭,这是中国最大的国情。

党的十八大以来,习近平总书记三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话,对“三农”工作和粮食生产、粮食安全作出一系列重要指示。

2013年12月召开的中央农村工作会议上,习近平总书记围绕“三农”工作阐释了五方面重大问题,将“确保我国粮食安全”放在首位,强调“我国是个人口众多的大国,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事”。

2017年12月召开的中央农村工作会议上,习近平总书记围绕实施乡村振兴战略作出重要部署,强调深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。

2020年12月召开的中央农村工作会议上,习近平总书记围绕新发展阶段“三农”工作作出重要部署。在牢牢把住粮食安全主动权方面,总书记指出:“我反复强调,粮食多一点少一点是战术问题,粮食安全是战略问题。今年应对新冠肺炎疫情,粮食和重要农副产品供给充裕功不可没,充分印证了这一点。”

……

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,从2013年至2022年,连续10个中央一号文件全面部署“三农”工作,围绕抓好粮食生产和粮食安全采取了一系列举措。

粮食生产根本在耕地,命脉在水利,出路在科技,动力在政策。

为做好今年粮食生产,落实中央决策部署,中央财政分三批累计下达补贴资金400亿元,缓解农资价格上涨带来的种粮增收影响;农业科技服务人员分赴田间地头,推动小麦促弱转壮;农业农村、水利、应急、气象等部门加强会商和预警,因地制宜抗旱减灾……

春秋秋收,夏粮产量在去年高基数上再增产,秋粮丰收在望,有力检验了我国的粮食综合生产能力,证明了我国有措施、有能力确保粮食稳产增产。

10年来,各地各部门严守18亿亩耕地红线,加快良田建设,完善水利基础设施,推动现代种业和农业机械化发展,构建保障机制调动农民种粮和地方政府重农抓粮的积极性。有关部门制定粮食安全党政同责规定配套考核办法,推动粮食主产区、主销区、产销平衡区共同扛稳粮食安全责任。各地深化农业供给侧结构性改革,稳步走质量兴农、绿色兴农之路。

10年来,我国粮食产能再上一个千

亿斤新台阶,越来越多绿色优质粮食品摆上百姓餐桌。2021年粮食产量连续第7年稳定在1.3万亿斤以上,人均粮食占有量达到483公斤,高于国际公认的400公斤粮食安全线。国家仓廪充实,为经济社会行稳致远夯实了根基。

### “确保18亿亩耕地实至名归”

秋日的松江大地,金风送爽,丰收在望,洋溢着黑土地的芬芳。吉林省梨树县梨树镇泉眼沟村,路边“田长制”公示牌高大醒目,内容清晰:从县级总田长到乡镇田长再到村级田长,姓名、职务、联系方式、职责、目标,一目了然。

东北是世界主要黑土区之一。2020年7月,习近平总书记踏上梨树县的黑土地,在一片玉米地里同农业专家细细攀谈,深入了解黑土保护的“梨树模式”。

总书记语重心长地说:“一定要采取有效措施,保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’,留给子孙后代。”

民以食为天,粮以地为本。我国耕地家底并不丰厚,占世界9%的耕地,要养活世界近20%的人口,人地关系紧张是基本国情。

习近平总书记深刻指出,保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子。农民可以非农化,但耕地不能非农化。如果耕地都非农化了,我们赖以吃饭的家底就没有了。

今年全国两会期间,习近平总书记再次强调,全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任,中央要和各地签订耕地保护“军令状”,严格考核、终身追责,确保18亿亩耕地实至名归。

党的十八大以来,各地严格落实党中央要求,实行最严格的耕地保护制度,像保护大熊猫一样保护耕地。

2019年8月,十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过关于修改土地管理法的决定,“永久基本农田”取代了原来的“基本农田”,体现了永久保护理念。

去年12月,自然资源部通报100起涉刑土地违法案件,涉及31个省市区,包括企业法人代表、投资者等160余名自然人入罪获刑。

耕地保护,既要守住红线,也要提高质量。

2020年中央农村工作会议上,习近平总书记强调,建设高标准农田是一个重要抓手,要坚定不移抓下去,提高建设标准和质量,真正实现旱涝保收、高产稳产。这个决心一定要下,该拿的钱一定要拿!要把黑土地保护作为一件大事来抓,把黑土地用好养好。

东北黑土区是我国重要的粮食生产基地,粮食产量约占全国的四分之一,粮食商品率高,是保障粮食市场供应的重要来源,是保障国家粮食安全的压舱石。

今年6月,我国第一部国家层面的黑土地保护法诞生。从初审到三审通过,“小快灵”的立法实践仅用半年时间。除了为黑土地保护立法,各地还加强土壤监测、设立“田长制”,采取保护性耕作方式、增施有机肥,多措并举守好大粮仓。

目前,我国基本形成了以土地管理法及其实施条例、土地复垦条例、基本农田保护条例等为核心的耕地保护法治体系;民法典、刑法对耕地保护进行了明确规定;加快制定中的粮食法也强调耕地保护。

党的十八大以来,我国通过推进高标准农田建设,建成了一大批旱涝保收、高产稳产的优质良田。到今年末将累计建成10亿亩高标准农田,稳定实现1万亿斤以上粮食产能。

### “用自己的手攥紧中国种子”

种子是农业的“芯片”。习近平总书记指出:“解决吃饭问题,根本出路在科技。我国农业科技进步有目共睹,但也存

在短板,其中最大的短板就是种子。种源安全关系到国家安全,必须下决心把我国种业搞上去,实现种业科技自立自强、种源自主可控。”

农业现代化,种子是基础。党的十八大以来,习近平总书记强调,加强良种技术攻关,靠中国种子来保障中国粮食安全。

今年4月,习近平总书记到海南考察,第一站就来到国家南繁科研育种基地的“大脑”——三亚市崖州湾种子实验室。总书记说:“只有用自己的手攥紧中国种子,才能端稳中国饭碗,才能实现粮食安全。”

早在4年之前,习近平总书记就来到国家南繁科研育种基地,沿着田埂走进“超优千号”超级水稻展示田,听农业科技人员讲稻谷。听到我国科研人员培育的超级杂交稻品种屡创世界水稻单产最高纪录,总书记十分高兴,指出“要下决心把我国种子搞上去,抓紧培育具有自主知识产权的优良品种,从源头上保障国家粮食安全”。

2020年中央经济工作会议上,“解决好种子和耕地问题”被列为“十四五”开局之年要抓好的八大重点任务之一。

会议提出,要加强种质资源保护和利用,加强种子库建设。要尊重科学、严格监管,有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。

2021年7月,中央深改委第二十次会议审议通过了《种业振兴行动方案》,把种源安全提升到关系国家安全的战略高度。2022年3月,新修改的种子法正式施行。

一粒种子可以改变一个世界,一项技术能够创造一个奇迹。

习近平总书记一系列重大部署为种业发展指明了方向。种质资源收集与保护、突破性品种选育、前沿育种技术研发……各个环节久久为功,我国现代种业发展取得显著成效,推动更多良种走向沃野。

如今,我国形成了以海南、甘肃、四川三大国家级育种制种基地为核心,96个制种大县和120个区域性基地为骨干的种业基地“国家队”,国家级基地供种保障能力提高到75%。节水小麦、优质水稻品种选育取得新突破,农作物良种覆盖率达96%以上,保证了中国粮主要用中国种。

科技赋能种业发展的同时,也在农机农艺、农业技术推广等方面持续发力,不断推动藏粮于地、藏粮于技战略落实落地。

新修的排水沟渠开通畅阔,田间还配备了小型气象站和土壤墒情仪;农民打开手机通过“云上巡田”,就知道庄稼缺水还是缺肥;扫一扫二维码,村里人可以查到自己吃的粮食长在庙前村的哪块地……在国家级制种大县安徽省淮北市濉溪县的五沟镇庙前村,万亩良田正在孕育着新的收获。

10年来,我国农业科技进步贡献率提高70个百分点,超过61%;小麦、玉米、水稻三大粮食作物耕种收综合机械化率分别超过97%、90%和85%……农业科技的快速发展有力保障粮食生产连年稳定在1.3万亿斤以上。

### “要让种粮农民有钱挣、得实惠”

“真没想到!总书记会给我一个普通农民回信!”今年6月27日,习近平总书记给安徽省太和县种粮大户徐淙祥回信,让这位当地种粮大户很意外,也很感动。

11年前,习近平到太和县旧县镇张槐村考察时,曾向徐淙祥和乡亲们了解小麦种植情况。今年夏天,徐淙祥给习近平总书记写信,表达了继续做好农业研发推广工作,带动更多农民多种粮、种好粮的决心。

总书记在回信中说,这些年,党中央出台了一系列支持粮食生产的政策举

措,就是要让中国人的饭碗牢牢端在自己手中,就是要让种粮农民有钱挣、得实惠,日子越过越好。

一纸书信,展现了习近平总书记对亿万农民深切关怀和对粮食安全的高度重视。

保障14亿多人的粮食安全,必须回答好谁来种地的问题。

习近平总书记早在2013年中央农村工作会议上指出:“我到农村调研,在很多村子看到的多是老年人和小孩,年轻人不多,青壮年男性更是寥寥无几”“农业后继乏人问题严重,这的确不是杞人忧天啊!”

在这次会议上,总书记强调,“稳定发展粮食生产,一定要让农民种粮有利可图,让主产区抓粮有积极性。这方面,既要发挥市场机制作用,也要加强政府支持保护”“怎样实现农民增收和粮食增产同步发展?这是要重点考虑的问题”。

2020年中央农村工作会议上,习近平总书记指出,现在,粮食生产一大软肋是生产成本偏高,解决办法还是要创新经营方式,要培育好家庭农场、农民合作社,发展适度规模经营,健全专业化社会化服务体系,把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织来办。

落实习近平总书记重要指示,党的十八大以来,我国出台了一系列强农惠农政策,稳步提高稻谷小麦最低收购价水平,完善稻谷补贴、玉米大豆生产者补贴等政策,推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险实现主产省产粮大县全覆盖,让农民种粮能获利、多得利。

我国加大力度支持农民教育培训,构建高等农业教育、高等职业教育和高素质农民培育的协同发展格局,以培育计划为抓手,每年培训农民达到100万人,农民总体素质明显改善。

近些年来,各地创新经营方式,培育好家庭农场、农民合作社,发展适度规模经营,加快建立社会化服务体系,将先进适用品种技术装备和组织形式导入小农户,培育95万多个农业社会化服务组织,服务带动小农户超过7800万户。

为了给农民吃上“定心丸”,党的十九大报告明确提出第二轮土地承包到期后再延长30年。

2014年中央一号文件明确农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”政策,提出稳定农村土地承包关系并保持长久不变;2018年12月,十三届全国人大常委会第七次会议表决通过新修改的农村土地承包法,农村土地“三权分置”入法。这项重大制度创新,为推动土地经营权有序流转,推动粮食多种形式规模经营和农业现代化发展筑牢了根基。

保障14亿多人的粮食安全,既要调动农民的种粮积极性,也要让节约粮食在全社会蔚然成风。

习近平总书记一直高度重视节约粮食,围绕浪费粮食问题多次作出重要批示,多次强调要制止餐饮浪费行为,推动建设节约型社会,并以身作则在全社会倡导“厉行节约、反对浪费”的新风尚。

党的十八大以来,各地各部门不断加大厉行节约力度,取得积极成效。2021年10月,中办、国办发布《粮食节约行动方案》,明确到2025年,粮食全产业链各环节粮减损举措更加硬化细化,推动节粮减损取得更加明显成效。

悠悠万事,吃饭为大。

金秋时节,希望的田野弥漫着丰收的气息。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万中国人民辛勤耕耘、不懈奋斗,一定能够牢牢守住粮食生产和粮食安全“国之大者”,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中!

新华社记者 于文静 王立彬 高敏 胡璐  
新华社北京9月22日电

李克强主持召开国务院常务会议听取国务院第九次大督查情况汇报时要求

# 狠抓政策落实 推动经济回稳向上

新华社北京9月22日电 国务院总理李克强9月21日主持召开国务院常务会议,听取国务院第九次大督查情况汇报,要求狠抓政策落实、推动经济回稳向上;确定深入推进“一件事一次办”改革举措,为企业和群众增便利;确定强化交通物流保通保畅和支持相关市场主体纾困的政策,支撑经济平稳运行;通过《中华人民共和国行政复议案(修订草案)》。

会议指出,围绕落实党中央、国务院部署,近期国务院对部分地区开展第九次大督查。着力督导和检查地方稳经济、保民生,推动解决了一批地方反映的实际困难;主要采取暗访等方式,提高了督查实效、减轻基层负担。下一步要将问题清单转地方和部门,举一反三整改。各稳住经济大盘督导和服务工作组要保持“在线”状态,与督查整改衔接,继续协调解决问题,重点推进财税金融支持基础设施重点项目建设、设备更新改造等扩投资促消费政策措施的落实。各地要扛起稳经济保民生责任,经济体量大的省份要挑大梁,共同努力巩固经济企稳基础、促进回稳向上。

为深化“放管服”改革、提高政务服务效率和水平,会议决定,聚焦企业和群众实际需求,围绕企业从开办到注销、个人从出生到身后的重要阶段,对涉及面广、办理量大、办理频率高、办理时间相对集中的政务服务事项,建立清单,后台由政府部门对关联的单项事进行归并,前台办事由“多地多窗多次”转变为“一地一窗一次”,让企业和群众办事少跑腿。对市场主体,实现企

业开办、企业准营、员工录用、涉企不动产权登记、企业简易注销5项政务服务一次办,降低制度性交易成本,培育壮大市场主体,这也有利于解放和发展生产力,应对新一轮经济下行压力。对个人,实现新生儿出生、灵活就业、公民婚育、扶残助困、军人退役、二手房转移登记及水电气联动过户、企业职工退休、公民身后8项政务服务一次办,更好满足群众期盼、为群众提供便利。年底前各地要全部实现,兑现不到位的要予以通报、限期整改。

会议指出,交通物流是市场经济命脉,要持续做好保通保畅并强化政策支持。一是全力保障港口、货站等正常运转和主干道、微循环畅通,防止层层加码、一刀切。二是在第四季度,将收费公路货车通行费减免10%,同时对收费公路经营主体给予定向金融政策支持,适当降低融资成本。三是第四季度,将收费定价货物港务费标准降低20%。四是用好1000亿元交通物流专项再贷款,支持货运企业和司机等纾困。

会议强调,要坚持依法行政,加强法治政府建设,有权不可任性。行政复议是政府系统自我纠错的监督制度,有利于防止和纠正违法或不当的行政行为,是解决“民告官”行政争议的救济制度,有利于维护公民、法人等合法权益。会议通过《中华人民共和国行政复议法(修订草案)》。草案坚持复议为民,对扩大受案范围、提高办案质量,加强行政复议对行政执法的监督等作出更明确规定,以提高行政复议公信力、打造化解行政争议的主渠道。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

## 中老警方联合破获一起特大毒品案 缴获毒品734公斤

本报讯(记者 陈晓波) 今年8月6日,根据中老缅泰四国联合打击湄公河跨境犯罪专项行动部署,云南省公安厅水上巡逻总队联合老挝波乔省公安厅东鹏县公安局成功破获1起毒品案,打掉贩毒窝点1个,抓获犯罪嫌疑2人,缴获冰毒片剂734公斤。

前期,省公安厅水上巡逻总队获悉一条沿湄公河航道向某国境内贩运毒品案件线索,总队及时将该线索通过中老缅泰湄公河联合巡逻执法联合指挥部通报四国相关执法部门。同时,中老双方加大对重点敏感流域水陆联合查缉勤务力度,对湄公河老方一侧重点村寨及人员开展核查。

8月6日,中老缅泰湄公河联合巡逻执法驻老挝孟莫联络点中方执勤分队与老挝波乔省东鹏县公安局在开展联合查缉期间,在波乔省东鹏县西本河村成功破获该起毒品案件。

此案件的成功告破,是2022年中老警方借助中老缅泰湄公河联合巡逻执法机制破获的又一起特大毒品案件。近年来,四国湄公河联巡执法部门对流域跨境犯罪形势及动向把控的不断强化,对推动源头防范和全链条打击跨境犯罪、维护流域安全稳定作出了积极贡献。

## 我省2022年下半年新兵起运工作有序进行

本报讯(记者 左超) 连日来,全省各地有序进行2022年下半年新兵起运工作,新兵们陆续从全省各地踏上报效国家的新征程。

参军报国、无上光荣。在各地欢送现场,亲朋好友、父老乡亲、军地领导纷纷送上祝福和鼓励,为即将开启军旅生涯的新兵们送行。在高铁昆明南站、曲靖北站,一批批新兵身着星空迷彩、胸戴红花、整齐列队、开赴军营。在广南县新兵欢送仪式上,共青团县委书记、机场等地开设专用通道,共同做好新兵交接运输工作,确保新兵安全顺利到达军营。

## 标题新闻

● 9月22日,省抗震救灾指挥部应对处置重特大地震拉动式桌面演练在昆举行。副省长、省抗震救灾指挥部指挥长和良辉组织演练活动并对全省地震灾害防范应对工作作部署安排。

## 省总工会到怒江开展中秋国庆送温暖活动

本报讯(记者 李寿华) 9月20日至22日,省总工会到怒江傈僳族自治州易地扶贫搬迁安置点和企事业单位,开展中秋国庆送温暖活动,为安置点职工群众提供志愿服务,慰问受疫情影响的困难企业职工、加入工会组织的新就业形态劳动者和在档困难职工,把党和政府的关怀和温暖送到搬迁群众和广大职工心坎上。

在福贡县泽福社区、泸水市和谐社区和兰坪白族普米族自治县永昌社

## 云南女职工“两癌”筛查三年行动计划启动

本报讯(记者 郎晶晶) 9月22日,省总工会、省卫生健康委在昆明市妇幼保健院共同启动“惠健康——关爱女职工 工会在行动”云南省女职工“两癌”筛查三年行动。

宫颈癌、乳腺癌是常见的女性恶性肿瘤,开展人群筛查是促进早诊早治的有效措施。未来3年内,全省各级工会将依托各级妇幼保健院,组织3万名困难女职工、新就业形态女性劳动者、女护工护理员、家政服务员工、女环卫工人等群体参加公益性“两癌”筛查;推动各级党政机关、企事业单位将“两癌”筛查纳入职工体检项目,纳入集体合同及女职工权益保护专项集体合同条款。

据介绍,我省近年来持续推动实施“两癌”筛查项目。农村妇女“两癌”筛查项目已由国家基本公共卫生服务项目补贴开展,但城镇地区一般是自费检查,存在检查覆盖面较小、追踪管理不规范等问题。此次开展针对城镇女职工的免费筛查项目,是全省“两癌”筛查工作的重要补充,具有重要意义。

省人大常委会副主任、省总工会主席王树芬出席启动仪式。

## 王宁会见中储粮集团总经理迟京涛一行

本报讯(记者 左超) 9月21日,省委书记王宁在昆明会见了中国储备粮管理集团有限公司总经理迟京涛一行。双方围绕进一步深化合作、做好粮食储备工作进行了交流。

王宁感谢中储粮集团长期以来积极支持云南经济社会发展特别是粮食储备工作。他说,云南是农业大省,气候、光照、物种等资源丰富,高

原特色现代农业发展基础好、潜力大。近年来,云南省深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察云南重要讲话精神,毫不放松抓好粮食生产和耕地保护,全力巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民增收,加快农业产业化、粮食等重要农产品供给保障能力不断提升。希望中储粮集团加大在滇投资发展力度,优化粮

食储备布局,拓展粮油加工储运、农产品深加工等领域合作,助力云南现代农业发展。

迟京涛表示,中储粮集团将抢抓国家政策机遇,继续加大在滇投资力度,加快粮食仓储设施建设,共同保障国家粮食安全。

邱江、刘非和省直有关部门负责同志参加会议。

## 曲靖市召开专题工作会议强调

## 确保全市政治安全和社会大局稳定

本报讯(记者 张雯) 9月22日,曲靖市召开防风险保安全护稳定迎接党的二十大工作会议,深入学习贯彻习近平总书记关于安全稳定工作的重要论述,动员全市上下进一步提高思想认识,高效统筹疫情防控和经济社会发展,以更高标准、更严要求、更实

作风,全力以赴防风险、保安全、护稳定,为党的二十大胜利召开营造安全稳定的政治社会环境。

省委常委、曲靖市委书记李石松出席会议并讲话。

会议强调,全市各级各部门要清醒把握形势,时刻绷紧思想之弦,以防