

# 全力推动政策性开发性金融工具落地见效

本报记者 杨抒燕

金秋时节，一批稳投资、惠民生的重大项目建设如火如荼。重大项目是经济发展的“压舱石”，作为扩大重大项目有效投资的重要举措，云南积极推动3000亿元政策性、开发性金融工具的有效运用。截至8月31日，全国第一批3000亿元政策性、开发性金融工具已投放完毕，国家共反馈云南备选项目82个，成功投放项目38个，投放基金178.49亿元，金融工具使用水平跑在了全国前列，为稳住经济大盘提供强劲动力。

## 携手跑出政策落地加速度

解决陆良县2万人的生活供水、4.2万亩农田的灌溉供水，提升自然灾害抵御能力……曲靖市陆良县小撒卜龙水库扩建工程建成后，将有效助力当地社会经济发展和乡村振兴。8月5日，国开基础设施投资基金出资0.3亿元，支持小撒卜龙水库扩建工程，这是我省投放的首笔政策性、开发性金融工具。

加强基础设施建设是当前扩大内需的重要抓手，而部分重大项目建设面临资金需求规模大、建设周期长、民间资本直接参与难度较高的现状。今年7月，中国人民银行支持国家开发银行、中国农业发展银行分别设立金融工具，规模共3000亿元，以补充重大项目资本金，引导金融机构加大配套融资支持。抢抓发展机遇，开足效能革命马力，云南推动3000亿元政策性、开发性金融工具有效运用跑出“加速度”。

8月14日晚，农业发展银行云南省分行接到总行批复，各部门迅速落实，被投资企业迅速签订借款协议、落实各项投前条件及基金拨付申请资料的上报审批，于当晚完成所有投放手续。当晚23时35分成功投放农发基础设施基金18.105亿元，用于国家高速公路网G5612大理至临沧高速公路南涧至云县段项目建设。该笔基金是农发行云南省分行投放的第二笔基金项目，也是该行本批基金工作中单笔金额最大的项目，将带动云南省边疆地区旅游产业，助推区域经济发展。

“本次政策性、开发性金融工具投

放时间紧、任务重，全行上下齐心协力、全力以赴，坚持精准投放、合规运作。”农发行云南省分行有关负责人介绍，自该行成立农发基础设施基金专班以来，各处室协同高效运转，省市县三级行上下联动，确保项目审批和资金投放高效推进。目前，该行已陆续投放基础设施基金支持国家高速网络、交通、水利、能源、重大科技创新、职业教育等领域的重大项目建设。如投放4.28亿元农发基础设施基金支持云南省2021年“四个一百”和“补短板、增动力”省级重点建设项目——临沧职业学院建设项目；投放1663万元农发基础设施基金用于支持曲靖市应急气源储备中心工程项目建设等。

“3000亿元政策性、开发性金融工具的政策安排出台后，人行昆明中心支行第一时间加强政府对接、发挥部门合力、协调要素保障，全力推动金融工具在云南落地实施、有效运用，促进项目建设形成更多实物工作量。”人行昆明中心支行有关负责人介绍。围绕项目筛选、要素保障、融资对接等重点环节，我省凝聚跨部门工作合力，建立项目融资对接机制，人行昆明中心支行与省发展和改革委员会建立常态化合作机制，细化重大项目名单制管理、融资对接、政策咨询、问题反馈等措施，指导金融机构提前介入项目规划，为项目后续融资预留政策接口，协调解决影响项目融资效率的困难问题，双向发力，提升金融支持项目建设效率。



渝昆高铁会泽段 通讯员 尹永权 郭会昆 摄

## 为基础设施建设按下快进键

秋高气爽，渝昆高铁会泽县迤车镇竹子箐隧道工程进展顺利。渝昆高铁是国家“八纵八横”高速铁路网“京昆通道”和云南省“八出省”铁路通道的重要组成部分，项目建成通车后，将进一步完善国家综合立体交通网，为西南地区发展打开新空间、带来新机遇。8月13日，云南新建重庆至昆明高速铁路100.57亿元基础设施投资基金获批，国家开发银行云南省分行首笔投放64.23亿元，是目前云南省单笔规模最大的政策性、开发性金融工具；8月14日，新建重庆至昆明高速铁路再次获投30.07亿元……为助推我省铁路“八出省、五出境”骨架网络基本成型注入金融力量。

“截至目前，云投铁路累计获得国开基础设施投资基金102.49亿元，对扩大全省铁路固定资产投资发挥了关键作用。”云投铁路有关负责人介绍，云南省铁路投资有限公司作为我省铁路建设出资人代表，累计筹措资金1153.25亿元，撬动全省铁路投资超过2800亿元，政策性、开发性金融工具落地后，云投集团及云投铁路将紧抓政策窗口期，高效协同开展工作，多措并举做好我省铁路建设资金筹措工作，助推我省交通强省建设。

据人行昆明中心支行相关负责人介绍，此次金融工具主要支持中央财经委员会明确的五大基础设施重点领域。获得工具支持的38个项目中，网络型基础设施项目17个，其中，交通项目8个、投放金额141.9亿元，水利项目9个、投放金额17亿元；地下管廊等城市基础设施项目6个、投放金额2.35亿元，其中，5个为老旧小区改造，投放金额1.59亿元；产业升级基础设施项目15个、投放金额17.22亿

元。金融工具支持的全国首单水库扩建和保障性安居工程项目均落地云南，普洱市宁洱哈尼族彝族自治县老旧小区改造项目获得农发行系统全国首笔保障性安居工程基金2500万元支持；弥勒市老旧小区改造项目获得了国开行系统全国首单保障性安居工程领域基金投放。

“目前，云南金融工具使用水平居于全国前列。”人行昆明中心支行相关负责人介绍，截至8月31日，国家开发银行支持项目23个、投放金额143亿元；农业发展银行支持项目15个、投放金额35.49亿元，政策工具使用取得积极成效。

“针对成功申报金融工具支持的基建项目，人行昆明中心支行压实操作管理，着力疏通工具落地‘最后一公里’。”人行昆明中心支行相关负责人介绍，金融工具运用充分体现保本微利的市场化原则，指导国开行云南省分行、农发行云南省分行充分考虑入选项目的社会效益和经济效益，科学选用股权投资、项目股东借款、专项债搭桥等方式，在合理确定项目投资回报率的基础上，提高金融工具实际使用效率。“我们建立了全省政策性、开发性金融工具支持项目建设情况监测制度，对条件成熟的项目，指导金融机构加快资金投放；对项目建设滞后、项目对接后不符合支持条件等情况，及时反馈相关部门协调解决，多措并举推动金融工具有效落地。”

下一步，人行昆明中心支行将持续发力支持云南基础设施领域建设，促进金融工具从资金投放向实际用款有效转换，同时鼓励金融机构探索发展“投贷联动”业务，多渠道支持项目补充资金来源，支持项目建设形成更多实物工作量。



滇中引水工程 通讯员 谢永彬 蒋莉萍 摄

## 关键词

### 东西协作 集群发展

滇滇临港昆明科技城项目  
顺利推进

秋雨沥沥，挡不住建设的热忱。在昆明经开区清水片区滇滇临港昆明科技城项目现场，塔吊高耸、车辆穿梭，一栋栋厂房拔地而起，为滇沪产业合作打下坚实基础。“地基”、1.34亿元农发基础设施基金落地不到1个月，已经助力项目形成实物工作量。

滇滇临港昆明科技城位于中国（云南）自由贸易试验区昆明片区，是滇滇两地合作标杆产业园区。该项目占地282.5亩，建筑面积约28万平方米，于今年8月开工，2024年一季度交付，共42栋楼宇。园区聚焦先进制造、生物医药、高端生产性服务（检验检测）、工业互联网等产业，将打造集上海产业优势、云南资源优势、南亚东南亚市场特色优势为一体的产业集群。

“滇滇临港昆明科技城项目总投资14亿元，其中项目资本金为2.8亿元，1.34亿元的政策性金融可以快速且有效助力解决项目资本金的到位问题，为项目之后撬动银行贷款奠定了基础。”云南自由贸易试验区投资开发（集团）有限公司总经理助理万金指着滇滇临港昆明科技城项目沙盘介绍，昆明经开区和农发行云南省分行密切协作，全员、全程、全速跟进该项目的申报、审批和投放工作。目前，项目已落实建设资金6.4亿元，资本金的足额到位，有力保障了项目的推进。谈及该项目能够迅速落地的原因，万金表示：“这离不开项目前期充足的准备，农发行省分行营业部、呈贡支行从项目初步规划就高度重视，成立市县两级行金融服务小组，农发基础设施基金设立之初，金融服务小组就建立及时有效的沟通对接机制，在项目纳入发改委第四批清单后，统筹推进，确保了基金业务高效落地。”

本报记者 杨抒燕

### 高效融资 撬动资本

滇中引水工程二期项目  
建设取得重大突破

秩序井然，推进迅速，在位于昆明的滇中引水工程全线唯一采用盾构法施工实现贯通的主体隧洞——龙泉倒虹吸施工现场，作业人员正紧张忙碌地进行二次混凝土的浇筑准备。工程较原计划提前14个月完成掘进，是滇中引水工程建设取得的又一个重大突破。随着滇中引水工程的推进，滇中引水二期工程已获得国开行30亿元开发性金融工具支持。

滇中引水工程是国务院批准的172项重大节水供水工程中的标志性工程之一，建成后，每年可引调34亿立方米优质水，惠及国土面积3.7万平方公里，从根本上解决滇中地区水资源空间分配不均的难题。滇中引水二期工程是滇中引水工程的重要组成部分，是将一期干线水源输往各受水区的主体工程。二期工程线路总长1883公里，共布置各级干支线线路170条，总工期70个月，总投资约440亿元，是今年我省新开工的第二个大型水利项目、第一个投资超百亿元的重大项目。

“国开行云南分行为滇中引水一期工程项目承诺了中长期贷款240亿元。”云南省滇中引水工程有限公司投融资管理部部长尹丹妮介绍，二期工程获得了30亿元国开基础设施投资基金的支持，对于补充项目资本金发挥了重要作用，相当于滇中引水二期工程资本金的四分之一，且融资成本较低，对项目顺利开工及推进具有重要意义，为二期项目与一期项目同步建设完成及投入使用奠定了基础。

“8月24日获批，两天之后第一笔资金就到账了，这对后期撬动其他银行贷款发挥了重要作用。”尹丹妮表示，30亿元开发性金融工具大约可以撬动45亿元银行贷款，目前已经有多家银行在接洽融资。

本报记者 杨抒燕

### 多方协调 统筹推进

省发展改革委打好  
金融工具攻坚战

我省建立了省级层面推进有效投资重要项目协调机制，力求以最快速度组织申报、最大限度协调前期工作、最大力度争取基金投放和项目开工建设。截至8月31日，我省38个已投放基金项目，已开工建设20个重大项目，开工率达52.6%。

据介绍，省协调机制由省、市、县三级联动，按照“一项目一专班”开展工作。同时，按照县级谋划申报、州市初审筛选、行业部门会商、省级协调机制把关的要求，全过程从严梳理核实项目情况，精准研判项目推进进度，提高申报项目质量和成熟度，我省上报国家的三批项目审核通过率稳步提升。充分发挥上下联动、横向协同作用，省协调机制累计解决涉及基金投放问题200余个，加快绿灯项目早签约、早投放。

同时，省发展和改革委员会联合省级自然资源、生态环境等部门梳理项目要素办理清单，制定出台土地、环评等一系列要素保障措施，开通审批办理绿色通道，建立项目调度协调、项目问题交办、项目投放反馈机制，跟踪进度、责任到人，协调解决项目建设手续堵点卡点难点问题，确保未开工重大项目按时限要求开工建设。加大监督检查力度，加强资金监管，加快资金支付进度，提高资金使用效益，坚决杜绝延期支付、挪用资金等行为，确保项目资金安全。

下一步，省协调机制将加强与国家协调机制协调对接，用足用好政策性、开发性金融工具，强化上下联动、横向协同，加大要素保障力度，对已成功投放基金项目开展现场督导、现场协调、现场服务，推动未开工项目尽快实现开工建设，已开工项目在确保工程质量的前提下，形成更多实物工作量。

本报记者 段晓瑞

## 短评

### 用好用足政策性开发性金融工具

作为稳经济的重要工具，政策性、开发性金融工具通过补充项目资本金，为项目成功融资创造条件，在撬动重大项目投资中，发挥着“四两拨千斤”的作用。用好用足用活政策性、开发性金融工具，对于加大重大项目融资支持力度，加快释放稳经济一揽子政策效能具有重要意义。

我省在取得阶段性成果的基础上，

要抓住新增3000亿元政策性、开发性金融工具的契机，加大项目储备，做好备选项目筛选，形成项目清单，争取更多项目获得政策性、开发性金融工具支持。对已经获批的项目，要积极开展政策组合拳，推动项目尽早开工、尽快形成实物工作量，对推进缓慢、成效不明显的机构加大督导力度。要积极开展引领带动作用，做好“投资

联动”，引导商业银行和社会资本向基础设施领域投入更多、更长期限资金，发挥好政策性、开发性金融工具的综合示范带动效应。同时，做好资金使用、风险防范和配套资金、投资效果评估等工作，全力推动项目提速增效，更好发挥有效投资对稳经济的关键支撑作用。

杨抒燕



弥勒市老旧小区改造项目 供图