

奋进新征程 建功新时代

从医共体改革成为全国示范到创新探索健共体建设,实现医改模式再升级——

云县构建高质量卫生健康服务新体系



专家到乡镇为群众义诊



核酸检测实验室



超声介入手术

作为全国30个县级公立医院综合改革示范区、全国567个全省42个紧密型县域医共体建设试点县之一、全国“千县工程”县医院综合能力提升建设试点县，云县坚持以人民健康为中心、以改革创新为动力、以医疗融合发展为抓手，实行医疗机构服务模式改革，探索构建系统集成、高效整合的医疗融合服务体系，奋力推动紧密型县域医共体高质量发展，推进医疗服务以治病为中心向以人民健康为中心转变，形成了在全国全省都具有典型引领和示范效应的医改“云县模式”。

医改“云县模式”医共体建设出新出彩

构建整合型医疗卫生服务体系。云县将县中医医院、县妇幼保健院、县疾病病预防控制中心、乡镇卫生院等医疗卫生资源进行整合，构建为云县医共体总医院。县人民医院按照三级甲等综合医院规划建设；县中医医院负责全县中医药事业发展，垂直管理乡村中医服务能力建设，同时托管县人民医院中医科；重组县人民医院和妇幼保健院的产科和儿科资源，县人民医院重点建设及保留危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心功能，其他产科、儿科诊

疗业务统一划归县妇幼保健院妇女儿童保健诊疗中心。

通过资源整合，实现专科医院诊疗能力快速提升，发挥专科优势带动基层乡镇卫生院诊疗水平提升。对整合后的医疗卫生服务体系实行统一管理，进一步明确政府办医主体责任制，卫生行政主管部门监管责任；挂牌医共体总医院并明确内部运行管理清单及医共体考核方案。确保医共体内制度与业务发展相适应，通过管理机构的整合和制度创新，提升管理效率与组织活动的协同性。

垂直管理实现优质高效错位发展。医共体总医院建成12个医共体高质量管理中心、6个县域医疗资源共享中心、9个临床服务中心、5个急诊急救中心，共32个中心负责医共体成员单位的业务垂直管理。在资源整合优化、完善内部对人财物管理和营运的基础上，医共体各成员单位实现专科医院诊疗能力快速提升，形成了县域内三级医院、二甲医院、一级医院、康复医院一体化分级诊疗格局。此外，积极探索以健康为中心的医防融合新模式，在疾病预防控制中心成立卫生检验中心，盘活实验室。通过医疗资源的整合重组，提升医疗资源使用效率，降低医共体运营成本。2021年，县人民医院CMI值达到

1.13，出院患者三四级手术占比达36.43%。县域就诊率达90.16%，基层就诊率达65.48%，县域内住院率达76.54%，参保人员年住院率控制在15%左右，慢病患者基层医疗机构规范管理率达90.05%，阜外患者住院人次占比达15.35%。

建立现代医院人事治理体系。医共体主要通过探索全新的内部人员流动、晋升与管理机制和薪酬激励机制，建立一套现代医院人事治理体系。建立健全运营管理、内部控制、医疗服务、学科建设、人才队伍、质量控制、人事薪酬制度、评价考核等管理体系，形成良好的医共体人力资源管理生态，实现县乡医务人员无障碍流动，有效落实“两个允许”，以及绩效年薪制、同工同酬政策，做到绩效精准激励。

通过整合县域内存量人力资源，破除基层医疗机构人才短缺、能力不足、“虹吸效应”的发展困境，提升了县域的医疗卫生服务内生动力。2021年，医共体医务人员绩效增长8.96%，人才培养支出占医疗服务收入比例达5.21%。

全面建立政府资源打包使用管理机制。政府将医保、公卫资金以及财政拨款整体打包给总医院统筹使用管理，让医共体合理拥有经费使用自主权，最大程度地发挥医共体使用卫生经费的

效益，通过将医保资金、公卫资金、家签资金打包，不仅提升了医共体对资金的成本管控意识，还在破除逐利机制、规范医疗行为，提高医防融合效率的同时，做到钱随事走、人随岗变，有效破解身份管理转为岗位管理的瓶颈。通过医保、公卫资金打包以及财政拨款整合，最大程度地发挥卫生经费的规模效应。2021年，县人民医院药占比21.00%，医疗服务性收入占比逐年提升，结余留用医保资金近千万元。

医改“云县模式”医共体建设可圈可点

在医共体阶段，云县已经实现县域内医疗卫生制度和资源的统一，但这并不是医改的最终目标，其最终目标是提升居民的健康水平。云县医改跨出以医共体建设为核心的圈子，注重健康宣教、疾病预防、慢病管理、健康管理等健康促进服务，全面重塑医疗卫生体系。从医共体到健共体的转型升级，云县正在实现这一模式的转变。

服务供给模式转变。云县以健康为中心重塑医疗卫生服务体系，坚持公益性，全面推进服务供给模式创新。从传统的以疾病治疗为中心的服务供给模式，转向以疾病预防、慢性病管理为主

的供给模式。在此模式下特别强调健康管理，促进医防融合。同时利用医保打包及利益捆绑杠杆作用，激活服务模式创新，撬动供给侧和需求侧的同步转变，促使医疗机构主动开展家庭医生签约及健康促进服务。创造性地构建全新的从预防、保健、诊断、治疗、随访、康养等全方位、全周期的闭环健康管理服务新模式。

资源配置转变。围绕医防融合及健康促进，云县整合医疗机构与公共卫生机构工作人员，广泛建立起医疗机构与公共卫生机构的协作机制，通过人力资源深度整合的方式促进服务整合。云县将健康促进与管理服务中心，通过将医疗资源、公卫资源整合到该中心，建立健全健康管理、预防接种、慢性病规范化门诊等一站式服务，提升医防融合服务能力。

云县构建整合县域内居民健康信息的智能管理信息系统，通过大健康数字信息智能分析和分类与利用提升对健康信息的利用率，明确县域内居民健康需求，为进一步提升县域整体健康服务水平提供依据。云县慢性病管理系统利用信息化手段，解决了县、乡、村三级医疗机构之间慢性病复杂的线下诊疗、转介流程，使患者与家庭医生、专科医生之间无障碍互动。

云县通过改革绩效考核机制和考核内容以及建立纵向健康保障机制，促使医生从经验医学转向循证医学，改变医生行为，从只注重提供诊疗服务到主动促进医防融合。同时，建立健康促进与管理服务中心科普基地、医养中心、康养小镇、健康产业投资管理公司等实体机构，向公众开展健康教育，倡导健康生活，推广医康技能，提高居民个体健康管理意识和能力，提升县域内居民的健康水平和健康资本。

医改“云县模式”已实现新的健康体系构建和系统集成，改革路径做到完全闭环，运营管理从以往的机械式快速成长阶段，过渡到现在的高质量发展新阶段，建立了集预防、治疗、康复、管理于一体的高质量卫生健康服务新体系，标志着云县全面进入健共体建设新阶段。

中国医院协会医共体分会秘书长王艳萍表示，“云县模式”是我国医疗卫生改革的示范案例，目前已基本顺利完成了医共体阶段的改革，改革进度在全国比较靠前，具有示范性意义。健康促进与管理服务中心的成立是医防融合落地做实的关键一步，云县把握发展规律，主动探索创新，大胆推出医共体到健共体的跨越改革方式，具有主动性、创新性和实效性。

李春林 段晓瑞

云龙县聚焦群众关切 强化重点项目监督检查



实地监督检查重点项目进展情况

今年以来，云龙县纪委监委强化事前监督、过程监督，持续跟进监督，积极践行项目工作法、一线工作法、典型引路法，对云龙县委、县政府安排部署的各项重点工作过筛子，有效督促各项工作落实落细。

该县纪委监委聚焦群众关切的热点问题，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，通过党风廉政监督室统筹协调、派驻纪检监察机构专项监督的方式，对全县重点项目建设推进情况进行跟踪式精准监督检查，确保全县各项工

重大工程项目廉洁、规范、高效实施。近日，该县纪委监委监督检查组深入到该县长新乡新松坡光伏发电站项目施工现场，对项目推进过程中的细节进行现场询问，详细了解项目当前存在的困难和问题，督促协调相关职能部门履行职责，服务保障项目顺利推进。

下一步，云龙县将有效整合监督力量，持续围绕重大项目加强监督检查，以强有力的纪律保障为全县经济社会稳步发展保驾护航。

杨银湘 李斌 文/图

“三项突出”提升巡察工作质效

为进一步提升巡察工作质效，云龙县委巡察机构推进作风革命、效能革命，以强化学习、创新方式、复盘总结为抓手，提升巡察工作质效。

云龙县委巡察机构突出学习教育，采取个人自学、集体研学、针对个

别同志开小灶式促学等方式，时刻把巡察干部的“电”充满。突出方式创新，运用“12+N”工作机制，通过深入基层了解情况、广泛征求群众意见、开展个别谈话、严格受理来信来访等方式开展巡察。突出复盘总结，巡察中采取边

杨国飞

精准“画像” 强化自我监督

为强化对纪检监察干部的日常监督管理，今年以来，云龙县纪委监委把建立健全纪检监察干部廉政档案作为重要手段，通过定期更新、随机抽查核实，保证廉政档案全覆盖，自我监督无死角。

近年来，该县纪委监委在干部廉政档案管理中坚持信息采集标准化、动态管理规范化，结果运用常态化，把廉政档案建成廉政动态监督的“记录仪”，充分发挥干部廉政档案作用。

杨银湘

扎细扎牢“三资”管理篱笆墙

近年来，云龙县纪委监委立足监督职责，着力从加强监督、创新工作方式等方面，全面加强对农村“三资”的监督，推动农村“三资”管理精细化、规范化。

该县建立清单式监督模式，结合日常信访举报分析和民生领域专项整治，聚焦农村“三资”管理、小微权力运行等方面，进行清单式、对账式监督，建立“三资”监督台账。同时，采取反馈问题、提出整改建议、开展整改落实“回头看”的方式，构建监督—反馈—整改—评价的闭环链条，推动集体经济“晒”在阳光下，切实守好村集体“钱袋子”。杨银湘

涵养好家风筑牢廉政“防火墙”

近日，云龙县纪检监察机关以开展好“廉内助”吹好“廉洁风”守好“幸福门”系列主题活动为契机，引导纪检监察干部及其家庭成员注重家庭家教家风建设，进一步营造清正廉洁的家庭环境。

云龙县委巡察机构突出学习教育，采

案警廉，以学促廉，以教育廉，以书倡廉，以评养廉，以访固廉，号召大家要以德立家、以廉养家、以俭持家、以严治家，做清廉家庭参与者，当廉洁家庭贤内助，涵养好家风。

杨银湘

强化监督助推营商环境优化

自开展优化营商环境监督治理专项行动以来，云龙县纪委监委以建设稳定公开透明、优质高效亲清营商环境为目标，督促相关职能部门开列企业落地项目清单和助力惠企政策清

单，对照开展监督，及时发现和查纠项目落地以及政策落实等方面的问题，以监督实效保障政策落地、助力企业经营发展。

截至目前，该县纪委监委开展营商

环境专项监督5批次，发现问题10个，督促整改完成8个，正在整改两个；梳理意见建议11条，发出工作提示8份，全程跟踪协调解决影响营商环境的痛点、难点问题，推动快速解决问题6个。

李稀

以评促改全面提升案件质量

为促进案件质量评查工作规范化、常态化，切实提升案件办理质量、规范办案程序，今年以来，云龙县纪委监委结合乡案县审工作机制，制定《云龙县纪委监委案件质量评查标准》，通过审理室牵头，采取“集中检查案件卷

宗材料+讲解审理业务要点”的方式，每年对全县11个乡镇自办案件开展2次集中交叉评查。乡镇纪检监察干部在交叉评查中，审卷宗、找问题、学先进，审理室对面上问题进行统一辅导，力争起到检查一

精准“画像” 强化自我监督

为强化对纪检监察干部的日常监督管理，今年以来，云龙县纪委监委把建立健全纪检监察干部廉政档案作为重要手段，通过定期更新、随机抽查核实，保证廉政档案全覆盖，自我监督无死角。

近年来，该县纪委监委在干部廉政档案管理中坚持信息采集标准化、动态管理规范化，结果运用常态化，把廉政档案建成廉政动态监督的“记录仪”，充分发挥干部廉政档案作用。

杨银湘

扎细扎牢“三资”管理篱笆墙

近年来，云龙县纪委监委立足监督职责，着力从加强监督、创新工作方式等方面，全面加强对农村“三资”的监督，推动农村“三资”管理精细化、规范化。

该县建立清单式监督模式，结合日常信访举报分析和民生领域专项整治，聚焦农村“三资”管理、小微权力运行等方面，进行清单式、对账式监督，建立“三资”监督台账。同时，采取反馈问题、提出整改建议、开展整改落实“回头看”的方式，构建监督—反馈—整改—评价的闭环链条，推动集体经济“晒”在阳光下，切实守好村集体“钱袋子”。杨银湘

嵌入式监督助力乡村振兴

今年以来，云龙县纪委监委立足职责定位，紧盯巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以“清廉云南”建设中“小切口”整治民生领域问题专项行动为抓手，扎实开展嵌入式监督检查，有力地推动各项工作落地见效。

为切实提升监督实效，该县纪委监委突出监督重点，提升监督精确度，重点瞄准各乡镇、各部门在落实“四个

不摘”、防返贫动态监测机制等工作情况，重点关注乡村产业发展、扶贫资产管理、“一卡通”整治等领域，做到问题发现精准、整改落实精准，有力促进了政策落实、工作落实和责任落实。

截至目前，该县纪委监委发现并反馈问题89条，督促完成整改43条，共查处问题线索27件，通报曝光6批14人次，制发相关建议书4份，批评教育帮助和处理42人。

马康梅

靶向式培训提升工作质效

今年以来，云龙县纪委监委从统筹谋划入手，立足实战实训，锤炼纪检监察队伍，持续探索创新培训模式，提升培训质效。

近年来，该县纪委监委构建起学员点单、机关接单的培训模式，县纪委监委组织部对派驻机构、纪检监察室、案件审理室等部门进行摸排调研，收集案件办理、办案安全、案件审理等相

杨银湘

广泛开展“监督一点通”宣传



教群众使用“监督一点通”

小微权力“监督一点通”平台推广运行以来，云龙县纪委监委采取线上线下相结合的方式开展广泛宣传，为群众提供便捷的移动互联网监督新渠道。

线上，利用“云龙关注”微信公众号、工作群发布小微权力“监督一点通”宣传图片、使用指南，扩大平台宣传范围；线下，印制小微权力“监督一点通”使用指南3万余份、宣传海报50余份，在县城各集市口、政务服务大厅等人流量大的地方，通过搭设咨

询台，发放使用指南等方式集中开展宣传活动，手把手帮助群众注册、登录、浏览平台，让群众想用、会用、能用、爱用、常用小微权力“监督一点通”，保障群众的知情权、参与权和监督权。

截至目前，该县已完成基层小微

权力清单录入上传工作，公开党务、村

务、村级“三资”、民生资金等信息

1465条，总访问量230345次，总投诉

量358件，办结340件。

田惠芳 张建东 文/图