

# 让有福之州更好造福于民

## ——“3820”战略工程引领福州高质量发展纪实

福州,有福之州。

“一生中最好的年华在这里度过”,2021年3月,习近平总书记在福建福州考察调研时深情地说,“现在的建设都符合这个方向,跟我们当时设想是一致的,而且发展得比我们设想还要好。希望有福之州更好造福于民”。

1993年,时任福州市委书记习近平同志高瞻远瞩地指出,“福州在大踏步迈向新世纪的进程中,首先要有一个立足于科学、切合于实际的长远的战略设想,才能使福州的改革开放事业谱写出最宏壮的乐章”。他亲自主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》(简称“3820”战略工程),系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等,明确了“建设现代化国际城市”的宏伟目标,为福州擘画了美好蓝图,确立了总纲领、总方略。

蓝图指引,久久为功,30年踔厉奋发,“3820”战略工程见证伟大思想历久弥新的实践伟力。

牢记嘱托,继往开来,30年接续奋斗,有福之州正在全面建设社会主义现代化国家的新征程上阔步前进。

### (一)擘画二十年战略 推动跨世纪工程

一个地方要繁荣发达,其决策者与人民必须有坚韧不拔的远大志向。——习近平:《福州市20年经济社会发展战略设想序》

1990年6月的一天,天气异常炎热。刚担任福州市委书记不久的习近平同志登上一艘小客轮,沿闽江往出海口顺流前行。

那时的闽江两岸还是一片荒芜的景象,滩涂粗陋、树木杂乱。习近平同志在客轮的桌子上摊开福州市地图,一路看、一路听、一路思考。随行人员后来意识到,这不是普通调研,而是一项战略工程谋划的起点。

福州,地处东海之滨、闽江之畔,是积淀深厚的历史文化名城,也是全国首批14个沿海开放城市之一。

上世纪90年代初,福州发展困难重重。虽然是省会,但工业底子薄,以轻工业为主,一条工业路基本可摸清底数;财政压力大,可动用的财力大概只有两亿元,仅是“吃饭财政”;交通闭塞,无高速公路、无大型港口、无大型机场;干部的思想观念、发展理念与沿海先进地区也有差距……

习近平同志一到福州任职,就以调查研究开路,深入思考发展问题。从1990年4月到1992年5月,他有三分之二以上的时间都在基层调查研究、思考酝酿。在他的推动下,福州市把每年3月定为调查研究月,大兴调研之风,推动科学决策。

东方风来满眼春。1992年初,邓小平同志南方谈话吹响了中国新一轮改革开放的号角。习近平同志敏锐地意识到,福州的机遇来了。他形象地说,“福州是充满机遇的地区,能快的就不要慢。这好比空中飞来一群大雁,我们良弓在手,贵在速发。”

谋一域先谋全局,谋一时必谋万世。1992年5月22日,习近平同志在福州市党代会上强调:“必须加快经济建设步伐,做到每3至5年上一个新台阶,尽快改变港港澳台闽南中国海区域内我们处于‘后排就座’的状况。现在我们组织了一个班子,准备做些深些细些的探讨,研究20年后福州市将达到怎样一个发展水平。”

在习近平同志领导下,福州开展了“3820”战略工程万人问卷、千人调研、百人论证。1627名干部围绕581个课题调查研究,完成了367篇调研报告。课题组分赴广东、海南、上海、北京等地考察,借鉴先进经验。市委召集各领域的专家学者、企业负责人,先后召开数十场不同类型征求意见会……

习近平同志还要求在《福州晚报》刊发调查问卷,征求市民建议。半个月时间,就收回2875张答卷、24536条建议。群众参与热情高涨,一对离退休老夫妇连续数天乘车在市里调查,就城市交通、商业网点等问题提出10多条建议。

历时半年、十易其稿,1992年11月,倾注了习近平同志大量心血、凝聚集体智慧的《福州市20年经济社会发展战略设想》,在福州市委六届六次全会上审议通过。

习近平同志多次要求跳出福州看福州,放眼全国乃至全世界来谋划发展,着眼于21世纪、着眼于海峡两岸交流、着眼于全面发展,“3820”战略工程谋定了

福州发展蓝图。

——明确三个战略步骤。用3年时间即到1995年使经济上一个大台阶,主要指标在1990年基础上再翻一番;力争用8年时间即到2000年,使全市城乡各项目人均水平等主要指标达到国内先进城市的发展水平;用20年时间即到2010年左右,达到或接近亚洲中等发达国家或地区当时的平均发展水平。

——形成完整发展体系。立足于人文和区位优势等“四个发展基础和条件”,规划了市区、北翼、南翼等“七个战略布局”,明确了拓寬开放领域,加快各类投资区建设等“十二个战略重点”。他亲自主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》(简称“3820”战略工程),系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等,明确了“建设现代化国际城市”的宏伟目标,为福州擘画了美好蓝图,确立了总纲领、总方略。

蓝图指引,久久为功,30年踔厉奋发,“3820”战略工程见证伟大思想历久弥新的实践伟力。

牢记嘱托,继往开来,30年接续奋斗,有福之州正在全面建设社会主义现代化国家的新征程上阔步前进。

时俱进的重大探索。

### (二)弄潮时代重实践 敢为人先铸辉煌

今天,我们是站在创造未来的源头上,就应当树立超前意识,敢做时代的弄潮人。——习近平:《福州市20年经济社会发展战略设想序》

2010年,是“3820”战略工程收官之年。从1990年到2010年,20年只是历史长河的一瞬,但却足以重塑一座城市的发展面貌。

从“后排就座”到奋勇争先,从“纸褙福州城”到宜居幸福城,从滨江城市到滨海城市……“3820”战略工程的实施,让榕城大地迎来沧桑巨变。

抚今追昔,巨变的背后是思想的引领,是路径的探索,是奋斗的累积。“3820”战略工程蕴含的思想精髓,在传承接续中展现出历久弥新的强大生命力,始终为福州跨越发展领航定向。

——只有开放,才有出路。“3820”战略工程提出,要实现经济高速度、高效益、跳跃式前进和超常规发展。习近平同志指出,“对外开放是福州经济发展的重要动力”“福州只有大开放,才能加快发展”。

福州是著名侨乡,400多万的华侨遍布世界各地。习近平同志提出“以侨引侨、以侨引台、以侨引外”等招商引资思路,多次率团出访印尼、新加坡、马来西亚等地。每到一处,他都详细推介福州,探讨经贸合作,带动乡贤回乡投资兴业。在他推动下,冠捷集团、东南汽车等企业纷纷落户福州,不断发展壮大,至今仍是福州高质量发展的重要支撑。

栽好梧桐树,引得凤凰来。当年为了招商引资,福州经常参加外地展会。1994年7月,习近平同志提出福州自己来办展、建平台。同年10月,首届“福州国际招商月”隆重举行,22个国家和地区的6000多名客商参会。此后每年举办,形成惯例。1999年,福州国际招商月拓展提升为“海峡两岸经贸交易会”,成为祖国大陆最早举办的海峡两岸经贸展会之一。

蓝图展开,重在破题。习近平同志以前瞻眼光谋篇江海,把建设“闽江口金三角经济圈”和“海上福州”,作为“3820”战略工程的重要组成部分协同推进。

习近平同志早在1991年就深刻阐述了江海开发对振兴福州的意义,强调“福州的优势在于江海,福州的出路在于江海,福州的希望在于江海,福州的发展也在于江海。”

1992年7月,习近平同志明确提出建设“闽江口金三角经济圈”——陆域加快建设福马线、福厦线两大工业走廊,海域加快推进粗芦岛、琅岐岛等,着力形成沿路、沿江、沿海的三个经济走廊。他强调,“闽江口金三角经济圈构想的提出及其实施,是实现‘3820’发展目标的关键环节和重要步骤,它标志着我市对外开放和经济建设进入一个新阶段,树立了福州的形象。”

福州海洋面积1.1万平方公里,与陆地面积相当。但对于当时的干部群众来说,海洋经济还是新生事物,有人甚至疑虑:“陆上都还没有发展好,怎么顾得了海上呢?”习近平同志站在时代的前沿,提出要“像重视耕地一样重视海域,像抓粮食生产一样抓海洋开发,把加快经济发展的触角从陆地向海洋延伸”。

1994年5月26日,习近平同志主持召开“海上福州”研讨会,强调“建设‘海上福州’是促进我市经济发展的一个大动作,是实现‘3820’工程的一项重大战略措施”。

福州市随即吹响“向海进军”的号角。同年6月12日,《关于建设“海上福州”的意见》正式出台,提出“以科技为先导,以发展海洋经济为中心,以海岸带、海域开发为主攻方向,实行海岛、港湾、大陆架、滩涂、近海、外海、远洋统筹兼顾,全方位立体式综合开发”,开拓了干部群众视野,推动福州向海图强。

“3820”战略工程的实施,为福州经济社会发展注入了强大动力。1994年,“3820”战略工程第一阶段主要目标提前一年实现。1990年至1995年,福州地区生产总值六年跨越四个百亿台阶,年均增幅超过23%。

中央党校教授韩庆祥认为,“3820”战略工程与闽江口金三角经济圈、“海上福州”建设实践,统分结合、远近相接,既明确战略发展重心,又预见未来发展趋势,不仅为福州跨世纪发展指明了方向,也为我市域治理提供了典型经验。

从福州20年战略设想到国家“十四五”规划和2035年远景目标,从闽江口金三角经济圈到粤港澳大湾区,从“海上福州”到“海洋强国”……站在新的历史起点回望,“3820”战略工程不仅是指引福州跨世纪发展的科学部署,也是中国共产党用中长期规划指导经济社会发展的生动实践,更是中国特色社会主义与

闽江“连家船”上。他说,新中国成立40多年了,老百姓不应该生活在这样差的条件下。他立即召开现场办公会,研究解决问题的办法。10个月后,104户船民家庭告别了“上无片瓦、下无寸土”的境况,搬进了新居。

“请给群众捎个话,政府会把好事办好。”2000年7月2日,在苍霞棚屋区座谈会上,习近平同志启动苍霞棚屋区改造工程。仅仅一年时间,3441户9511人就回迁新居。

亲历苍霞棚改的居民唐庆旺说,“原来我们一家3口挤在不足9平方米的木板房,得益于习书记的关心推动,全家住上了60平方米的单元房。现在,苍霞正在为进行新型智慧小区改造。我们的生活一定会越来越好。”

闽江职业大学(现为“闽江学院”)是福州一所地方性大学,当年由于办学条件不达标,能否通过“充整容”验收,直接关系到闽大能不能继续办下去。习近平同志接任闽大校长后,明确提出“从我开始不当挂名校领导”,多次到学校现场办公,协调解决编制、教工住房、办学经费等问题,推动学校发展逐步走上正轨,顺利通过“充整容”验收。习近平同志当年创造性提出“不求最大,但求最优,但求适应社会需要”的办学理念,引领闽大实现了从高职高专向应用型本科大学的跃升,现在已成为全国职业教育的重要遵循。

——保护古城是与发展现代化相一致的,应当把古城的保护、建设和利用有机地结合起来。习近平同志在《福州古厝》序中写道,“保护好古建筑、保护好文物就是保存历史,保存城市的文脉,保存历史文化名城无形的优良传统”。“3820”战略工程提出,福州发展要“发挥山、水、温泉自然特色,融众多文物古迹于一体”。

上世纪90年代,位于三坊七巷的林觉民故居面临拆除。习近平同志得知后,马上召开现场办公会,当场决定保护下来、进行修缮。会上,习近平同志的一番话振奋人心:“评价一个制度、一种力量是进步还是反动,重要的一点是看它对待历史、文化的态度。要在我们的手里,把全市的文物保护、修复、利用搞好,不仅不能让它们受到破坏,而且还要让它更加增辉添彩,传给后代。”

在习近平同志推动下,福州建立了文物保护“四个一”机制,即一个局、一个队、一颗印、一百万元,在全国率先成立市级文物管理局,建立考古队,要求城建项目立项需加盖市文管会印章,决定市财政每年拨款100万元作为文物修缮经费并逐年增加。此后,福州制定了历史文化名城保护管理条例,修复了闽王祠、华林寺、琉球馆等古迹,历史文脉、古城风貌与城市记忆得以更好地留存延续。

在习近平同志推动下,福州建立了文物保护“四个一”机制,即一个局、一个队、一颗印、一百万元,在全国率先成立市级文物管理局,建立考古队,要求城建项目立项需加盖市文管会印章,决定市财政每年拨款100万元作为文物修缮经费并逐年增加。此后,福州制定了历史文化名城保护管理条例,修复了闽王祠、华林寺、琉球馆等古迹,历史文脉、古城风貌与城市记忆得以更好地留存延续。

福州发展要与国际接轨,需要建设一个大型国际机场。当年,国家本没有计划在福州投资建设民用机场,省财政能支持的资金也很少。习近平同志就此提出,由地方筹资,自力更生建机场,这一提议得到了国家民航局和国家计委的支持。1992年6月立项获批。1993年元旦开工奠基,1997年6月正式通航,长乐国际机场从构想策划、设计规划,到资金筹措、开工建设,形成了一条完整的产业链。

——要有超前意识,树立生态城市的概念。着眼“海滨城市”“山水城市”特质,“3820”战略工程提出要把福州建设成为“清洁、优美、舒适、安静,生态环境基本恢复到良性循环的沿海开放城市”,上丝绸之路”的门户枢纽机场,成为福建福州融入“一带一路”建设、服务和融入新发展格局的又一载体。

“现代化与国际化是福州城市发展的必然选择。”1995年8月,习近平同志在福州市第七次党代会上,明确了“为建设现代化国际城市而努力奋斗”的目标:即在“3820”战略工程的基础上,再经过二三十年时间,努力使福州跻身国际先进城市行列。

习近平同志说:“一个城市的发展,不仅要考虑中长期10年、20年的发展目标,还得考虑到要有远期30年、50年甚至上百年的发展目标……通过共同的奋斗目标把各级各部门干部群众紧密联系在一起,心往一处想,劲往一处使。”

政贵有恒,治须有常。

习近平同志指出,“现代化国际城市以‘3820’工程为基础,是比‘3820’工程更为长远和更高层次的目标”,这为新时期福州发展指明方向。

党的十八大以来,福州市坚持“3820”战略工程思想精髓,坚定不移沿着习近平总书记擘画的宏伟蓝图奋勇前进,现代化国际城市建设亮点纷呈。

——立足全面发展的现代化,为推动高质量发展提供福州样本。

习近平同志30年前就指出,“一个现代化的城市,应该包括城市经济的现代化,社会的现代化,文化、教育和科学技术的现代化,居住方式、环境、基础设施的现代化,以及人的现代化等。”

习近平同志说,“不仅要做群众看得见的事,对群众看不到的好事也要做好。”上世纪90年代初,福州垃圾出路成问题,给群众生活带来困扰。1993年,习近平同志亲自选址,在红庙岭动建占地1.1万亩,投资1亿元的垃圾综合处理场,并预留了5000多亩土地。1995年10月垃圾场投用,有力推动福州解决“垃圾围城”问题。

——不仅要做群众看得见的事,对群众看不到的好事也要做好。”上世纪90年代初,福州垃圾出路成问题,给群众生活带来困扰。1993年,习近平同志亲自选址,在红庙岭动建占地1.1万亩,投资1亿元的垃圾综合处理场,并预留了5000多亩土地。1995年10月垃圾场投用,有力推动福州解决“垃圾围城”问题。

——不仅要做群众看得见的事,对群众看不到的好事也要做好。”上世纪90年代初,福州垃圾出路成问题,给群众生活带来困扰。1993年,习近平同志亲自选址,在红庙岭动建占地1.1万亩,投资1亿元的垃圾综合处理场,并预留了5000多亩土地。1995年10月垃圾场投用,有力推动福州解决“垃圾围城