

# 努力建设更高水平的平安云南

## ——全省16个州市平安建设工作综述

党的十八大以来，全省政法系统深入学习贯彻习近平总书记关于平安中国建设的重要论述和习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真践行习近平法治思想，把平安建设置于高质量发展全局中谋划推进，推动

平安建设机制逐步完善，风险防控能力显著提高，影响国家和社会稳定的突出问题得到有效解决，有力保障了全省经济社会高质量发展，呈现出边疆繁荣、民族团结、社会安定、人民安康的良好态势。

### 昆明市

昆明市紧紧围绕市委中心任务，坚决捍卫政治安全、全力维护社会安定、切实保障人民安宁，为护航全市高质量发展作出重要贡献。

昆明市坚持政治建警，把党的绝对领导贯穿政法工作全过程、各环节，健全落实政法政治督察、政治轮训、干部“协管”“协查”、纪律作风督查巡查等制度体系，在全市141个乡镇（街道）配齐配强政法委员，推动综治中心实战化运行。坚持防范风险，严打暴恐违法犯罪，健全重大决策社会稳定风险评估制度机制，深入治理重复信访、化解信访积案，排查受理各类矛盾纠纷90.82万余件，化解率达99%。坚持打防管控相结合，持续巩固扫黑除恶专项斗争成果，加强社会治安防控体系建设，全市刑事警情从2012年的9.73万余起下降到2021年的7.12万余起，全市4984个小区和城中村实现接触性刑事案件“零发案”，平安昆明建设迈上新台阶。坚持优化治理，高位推动全国文明城市社会治理现代化试点合格城市创建，推动市域社会治理现代化水平实现新提升。同时坚持厉行法治，持续推进政法领域全面深化改革，以法治力量护航全市高质量发展；强化队伍建设，持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，全市政法机关先后有1524个先进集体、5347人受到国家、省、市级各类表彰。

### 保山市

党的十八大以来，保山市牢固树立“大平安”理念，以强基固本为导向，以人民满意为标尺，全面推进社会治理创新，着力防范化解各类重大风险，平安保山建设迈出坚实步伐。

保山市健全落实市委研究部署政法工作制度，组建市委全面依法治市委员会、市委平安保山建设领导小组，市委统筹谋划推进平安建设、法治建设，政法工作能力不断加强。建立完善政法委员议事、政治督察、政治轮训、政法队伍协管等制度机制19个，坚决把党对政法工作的绝对领导根植到最基层。

保山市坚持总体国家安全观，全市未发生重大影响的案（事）件。坚决扛起为国守边的政治责任，推动党政军警民“五位一体”治边格局更加巩固。坚持把平安作为最大的民生和最优的营商环境，市内90%以上单位和村（居）实现“零发案”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷排查化解工作体系，搭建县乡村组四级联动平台，推行矛盾纠纷源头治理“四步法”等新模式，排查受理各类矛盾纠纷5.4万余件，信访“三率”核心指标连续长期位居全省前列，4个县（市）多次获评国家信访工作“三无”县。

10年来，保山市2次获评“全国创新社会治理优秀城市”称号，8次被评为“全省平安建设先进市”，群众安全感满意度连续4年蝉联全省首位。

### 普洱市

普洱市以维护社会大局持续稳定为首要任务，以平安建设为主线，坚持顶层设计、高位推动、制度护航，持续推进社会治理创新，平安普洱建设取得扎实成效，连续10年全省平安建设考核位居前列。

10年来，普洱各级党委、政府始终把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策，不断推动社会治理重心向基层下移，推动实现乡镇政法副书记（政法委员）、社区“一区一警两辅”配备全覆盖和四级综治中心标准化、规范化、实战化运行，完成城乡网格化服务管理全覆盖，着力打造“雪亮工程示范城市”，并在全省率先通过中央政法委、国家发改委、公安部验收评估。从2020年起连续3年开展政法系统“法治进乡村”大宣传活动，各级政法机关领导和政法干警深入基层，推进法治宣传向广度覆盖、深度延伸。

立足普洱是全国唯一的国家绿色经济试验示范区的实际，全市政法系统深入践行绿色理念，构建以公益诉讼为主体的生态环境保护“绿色检察”体系，建立“茶法绿网”多元共治工作站或法律服务点，奋力扛起守护绿色经济示范区建设的政法担当，普洱“绿色检察”被评为全国检察机关优秀文化品牌，思茅区法院人象和谐法律服务点经验做法得到最高法和省高院的高度肯定。

### 丽江市

丽江市坚持高水平建设平安法治丽江，保持高压态势推进扫黑除恶专项斗争，坚持齐抓共管开展社会基层治理，坚持以人民为中心维护社会公平正义，推动平安法治丽江建设成效显著，全市社会治理法治化、智能化、专业化水平稳步提升。

全市政法机关深化党的领导，实现一把手负总责，市委每年将平安建设列入常委会工作要点，统筹研究解决涉及平安建设的重大问题。同时抓牢风险防控和社会治理，推动涉藏领域保持13年连续稳定，2021年群众安全感满意度综合满意率95.88%，增幅排全省第一。2021年以来，全市围绕“十件实事”“八项重点工作”，强力推动常态化扫黑除恶斗争持续推进，新增打处涉恶犯罪集团2个、涉恶犯罪团伙1个，新增立案查处涉黑恶保护伞案件14件14人。

全市公安机关、两级法院落实“网上办、掌上办、预约办、自助办、上门办”，实施“一站通办、一网通办”、周末延时服务等举措，便民利民服务不打烊。创建全国民主法治示范村3个，省级民主法治示范村（社区）116个，建立公共法律服务工作站470个，公共法律服务上水平。近年来，检察机关办理生态环境和资源保护案件374件、起诉469人，金沙江流域公益诉讼立案被作为典型案例发布，未检部门被授予省级“青少年维权岗”称号。

### 昭通市

昭通市始终把人民群众安不安全、满不满意作为平安法治昭通建设的重要评判标准，全力服务国家重点工程建设、脱贫攻坚易地扶贫搬迁安置、“六大战略”等工作，有效维护了政治安全、社会安定、人民安宁。

全市紧紧围绕服务中心、维护稳定总目标，大力推行维稳工作规范运行标准化、机制建设常态化、制度建设目标化“三化建设”，有力保障向家坝、溪洛渡、白鹤滩三大巨型水电站16万移民平稳和谐搬迁；积极推进易地扶贫搬迁安置点基层社会治理工作，在靖安新区、卯家湾安置区探索了街道、社区、片区、楼栋、住户五级网格化管理服务和“红黄绿”分类管理服务体系模式，闯出了一条社会治理新路子；通过强化企业走访、送法上门、畅通企业诉求、规范行政审批、推动诉讼繁简分流等措施，全力为实施“六大战略”、提升营商环境提供坚强法治保障。

10年来，昭通市坚持以法为尺、以人为本原则，提出县乡村无事少事、无案少案、无访少访、无诉少诉、无死少死和群众遵法守法意识提升、基层依法治理能力提升的“五无五少两提升”目标，深入推进基层社会治理，强化命案侦防和打击盗抢骗、黄赌毒、枪爆危、食药环等专项工作，切实让广大市民看见平安、感受平安。

### 楚雄州

楚雄彝族自治州立足示范、勇争先目标，统筹防风险、保安全、护稳定、促发展，稳步推进平安法治楚雄建设，绘制了和美彝州新画卷。10年来，连续五次荣获“全国社会治安综合治理优秀州（市）”、连续三届荣获“长安杯”，全州群众安全感满意度近年来持续位居全省第二位。

楚雄州创新推出家庭矛盾、婚恋纠纷等重点警情快处派单机制，全州10个县（市）、103个乡镇（镇）建立婚调专家库，共排查各类矛盾纠纷19824件，信访积案化解率达100%。坚持宣传教育、依法打击、整治规范“三箭齐发”，依法严惩养老诈骗违法犯罪，从源头防范养老诈骗犯罪，全州共破获涉养老诈骗案件5件，追赃挽损103.1482万元。推出40条法治化营商环境建设措施，持续开展“百名法官、检察官进企业”活动，帮助各类市场主体解决问题4.43万个。

全州政法机关以巩固政法队伍教育整顿成果为抓手，推动全面从严管党治警常态化制度化，扎实开展“清廉楚雄”“七个专项行动”和“清廉机关”建设，深化以案促改警示教育，努力打造彝州政法铁军。近年来，全州政法机关先后涌现出全国“最美公务员”段莉萍、全国“人民满意的公务员”杨绍兴、云南省“人民满意的公务员”李学平等一批政法英模和先进典型。

### 西双版纳州

西双版纳傣族自治州以扫黑除恶专项斗争为牵引，深入推进社会治理创新，强化组织领导、立体化防控、智治支撑和综合治理，推动平安建设体制机制不断完善，管边控边质效和基层社会治理能力不断提升，建设更高水平平安法治西双版纳步履铿锵。

西双版纳州坚持在经济社会发展和改革中统筹谋划平安建设工作，州、县成立党政“一把手”任双组长的平安建设领导小组，横向组建85个责任单位，推动形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理格局，抓实强边固防工作，实行政法副书记、武装部长同抓强边固防工作“双委员”制，建立州、县（市）和覆盖边境乡镇、行政村的四级边防委责任体系，合力确保边境持续安全稳定。全面推动州县乡村四级综治中心实体化、规范化建设，在实战中充分发挥数字化系统效能，为全州疫情防控 and 基层社会治理提供信息化支撑，推动基层治理精准化水平不断提升。着力加强社会面管控，持续开展平安校园、平安医院、平安市场、平安家庭等行业系统和无命案乡镇、无毒示范乡镇、平安村、固边村等示范创建活动，深入开展命案侦防、缉枪治爆、“两抢一盗”等工作，全州社会治安状况得到明显改善。

### 怒江州

怒江傈僳族自治州以党的建设为统领、以强边固防为核心，以网格化管理为抓手，扎实推进基层社会治理与民族团结示范创建有机融合，进一步夯实基层社会治理根基，全州社会治安法治化向好，政法工作硕果累累，人民群众安全感满意度、执法满意率连续5年位居全省前列，2022年上半年排名全省第一。

怒江州坚持抓重点、强基础、创特色、保平安，出台服务保障打赢脱贫攻坚战发展措施200余条，推出“官告民”案件，办理“控辍保学”案件324件，办理生态环境类公益诉讼案件380件，依法关闭300多个非法采石采砂点；建成使用易地扶贫搬迁集中安置点“三室一中心”43个，公共法律服务工作站30个，推出26项就近户政业务，群众幸福“成色”更足。积极推出具有怒江辨识度的基层社会治理模式，推行行政首长出庭应诉机制，坚持双语接待和审判，开展“玛措调解”“火塘调解”等民族特色调解，做到小矛盾小纠纷不出村，精心呵护民族团结，让“微治理”释放大能量。

10年来，怒江政法战线先后涌现出“全国模范公安单位”独龙江边境派出所、“全国人民满意的公务员集体”贡山独龙族自治县公安局独龙江交警中队、“全国先进司法所”兰坪白族普米族自治县兔峨司法所、“平安中国建设先进个人”杨濮承等一批政法先进集体和个人。

### 曲靖市

曲靖市坚持高位推动、接续推进平安法治建设，创新发展新时代“枫桥经验”，下好先手棋、打好主动仗，奋力建设更高水平平安曲靖、法治曲靖。

曲靖市紧盯基层治理短板弱项，按照建阵地、搭平台、抓网格、强服务思路，全力推进党建阵地与社会治理阵地融合建设，推动市、县社会治理中心实现实体化运行，全市137个乡镇（街道）党群服务和基层治理中心全覆盖，围绕“一张网格化管理”，坚持科学合理、规模适度、精准服务的原则，科学划分网格15691个，配备专（兼）职网格员44283名，并把党建、社会治安、公共安全等与社会治理有关事项全部纳入网格化管理，推进社会治理“多网合一”，探索了矛盾风险隐患及时发现、精准研判、快速处置新路子。运用“9+X”综治平台和“平安曲靖”App拓展研发智能感知、大数据分析预警、社戒社康、吹哨报到等功能模块，推动实现信息采集、数据分析、研判预警、分流处置等闭环管理。创新开展“枫桥式”集群创建，建成各类“平安细胞”488个，“枫桥式”单位72个，建成覆盖市县乡三级公共法律服务平台。同时对标对表推进全国文明城市治理现代化试点创建工作，其经验做法在中央和省里交流3次，2021年度平安建设责任制考核位居全省8个内地州（市）第一位。

### 红河州

红河哈尼族彝族自治州全力以赴防风险、护稳定、保安全、促发展，高质量推进平安红河、法治红河建设，推动实现社会更安定、人民更安宁、边境更安稳。

红河州始终坚持党对政法工作的全面领导，2018年以来共向省委政法委请示报告227项，向州委请示报告91项，对县市区和州级政法单位开展政治督察2次。全面推进科学立法，严格执法、公正司法、全民守法，在全省首家出台《红河哈尼族彝族自治州多元化解矛盾纠纷促进条例》，着力打造矛盾纠纷多元化解的“红河模式”，全州执法办案满意度达95.84%。持续推进政法队伍建设，全州7852名政法干警参加教育整顿，推动2440余件顽瘴痼疾得到实质性解决，涌现出全国平安建设先进个人周树龙，“全国公安系统二级英模”刘勇、申树彬等一批政法英模，425个集体、1297名个人受到中央、省、州表彰奖励。

结合边境工作实际，红河州扎实推进强边固防工作，强化边境地区综合整治，实施党政军警民合力强边固防，“四级段长”守守边境一线，全面落实“十户联防”“五户联保”邻里守望模式，创建了一批强边固防典型示范村；严厉打击边境走私等违法犯罪，实现妨害国（边）境、走私等案件连续3年持续下降，跨境违法犯罪得到根本性扭转。

### 大理州

大理白族自治州持续提升维护社会大局和谐稳定能力，不断增强平安大理建设工作质效，推动市域社会治理现代化试点创建取得积极成效，连续3届共12年被中央综治委表彰为“全国社会治安综合治理优秀州（市）”，并被授予“平安中国建设示范州”称号。

10年来，大理州坚持防范化解各类风险隐患，依法妥善化解意识形态、民族宗教、专项维稳、反恐反邪等重点领域的安全稳定风险，全力维护国家政治安全和社会稳定。全力排查化解和有效管控各类矛盾纠纷风险隐患，社会治安环境持续好转。2021年，全州人民群众对社会治安环境满意率达99.24%，对扫黑除恶专项斗争满意率达99.2%。持续推进市域社会治理现代化试点合格城市，积极申报创建全国文明城市社会治理现代化试点合格城市，不断提升市域社会治理能力和水平。投入1700万元高标准打造大理州市域社会治理智慧中心，纵向贯通全州12个县（市）、112个乡镇（街道）、1157个村（社区），横向打通治理中心、党群服务中心、公共法律服务中心、社会矛盾纠纷调处中心、信访接待中心等平台，按照“党建+综治中心+网格化+信息化+N”模式，推动州到村（社区）物理贯通、数据贯通、智慧贯通，构建了党建引领、一网统管、一网通建、多网合一、一网通用的共建共治共享新格局。

### 迪庆州

迪庆藏族自治州紧扣维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业职责任务，全面落实委“五个第一”和“每月三个必调度”为机制保障，全力以赴防风险、护稳定、保安全、促发展，努力建设更高水平的法治迪庆、平安迪庆。

10年来，全州政法机关坚持政治引领，不断强化党对政法工作的绝对领导，争创践行新时代治藏方略模范机关，2021年人民群众对全州法治建设综合满意率达97.91%，对政法队伍执法满意率达97.11%。深入践行新时代党的治藏方略，推动形成党政领导、政法综治部门负责、社会协同、军警联动、公众参与的大维稳工作格局，坚持“干促”“三村七进一行动”等工作机制，常态化推进感恩教育、揭批教育、法治教育，有效夯实了反分裂斗争的思想基础，筑牢了维护国家安全的铜墙铁壁。夯实平安迪庆建设，全州社会治安状况持续向好，群众安全感满意度再创新高，2021年群众安全感满意度达96.25%，德钦县被授予牌名平安中国建设示范县，2017年、2021年两次捧得“长安杯”。深化改革促法治，审判执行工作取得明显成效，检察工作全面协调充分发展，司法行政事业改革取得实效，公安机关深化警务体制机制改革，整体效能不断提升，执法司法公信力大幅提升。

本版稿件由全省16个州市政法委提供

### 玉溪市

玉溪市牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持善谋实干、改革创新，平安玉溪、法治玉溪建设成绩斐然。10年来，玉溪市连续多年荣获“全国社会治安综合治理优秀市”称号，两次获平安中国建设最高奖“长安杯”。

党领导政法工作实现新提升。玉溪市把党的绝对领导落实到政法工作决策、监督、执行各环节，率先在全省实现市县乡三级综治中心有机构、有编制、有人员“三有”目标，709个村（社区）综治中心建成的和实体化运行率达100%。

平安玉溪建设取得新成效。玉溪市全面加强平安建设基层基础工作，扎实开展打击整治养老诈骗、加强特殊群体服务管理、命案防控三年攻坚、突出矛盾风险大排查大化解“四个专项行动”，并在全国率先出台司法大数据社会治理风险评估办法，在全省率先制定重大决策社会稳定风险评估清单管理制度，努力实现对社会面矛盾风险的全掌握。

市域社会治理迈上新征程。玉溪市稳步推进“一站式”社会治理服务中心建设，形成矛盾纠纷一站式接收、一揽子调处、全链条解决模式，打造推出“红色物业+网格化管理+智慧安防”多元治理元素相融的老旧小区改造等一批社会治理经验，“基层党建+基层社会治理”“联建双推”工作入选全国城市基层党建创新最佳案例。

### 文山州

文山壮族苗族自治州围绕常态化扫黑除恶斗争、市域社会治理现代化、命案防控重点工作，坚持人民立场、法治引领、深化改革，践行“文山之干”，以作风革命效能革命深入推进“平安文山”建设，有效保障了全州社会大局持续安全稳定。

文山州深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪，累计打掉黑恶势力团伙70个，打击涉恶犯罪集团、公诉、判决、打拿战果始终保持全省“第一方阵”。弘扬和发展新时代“枫桥经验”，建立社会治安综合治理长效机制，深化源头治理，形成了“干村不发案、矛盾不上交”的“西畴新现象”，深入开展“平安中国”示范县、平安建设示范乡镇、“七无”平安示范村、无案件小区“四级联创”，建立群防群治机制，探索了与基层群众共创平安的有效模式。持续推进“平安校园”“平安医院”“平安交通”创建，中小学、幼儿园实现围墙封闭、设置护学岗、配备专职保安、一键式紧急报警装置全覆盖，1046所学校被评为“平安校园”；建立投诉和纠纷调解机制、医疗风险分担机制，二级以上公立综合医院全部设置警务室，有效预防和处置医患矛盾；开展交通安全联合执法，严厉打击交通运输违法违规行为，今年以来道路交通事故死亡人数同比减少64.9%。

### 德宏州

德宏傣族景颇族自治州以平安德宏、法治德宏建设为主线，加快推进具有德宏特色、边疆特点、时代特征的边疆治理体系和治理能力现代化建设，有力确保了边疆安全、边防稳固、社会和谐，祖国西南安全屏障进一步筑牢。

边疆社会治理能力全面提升。德宏州严厉打击跨境违法犯罪，组建全省唯一一支涉边犯罪侦查支队，跨境违法犯罪案件数、抓人数、打掉团伙数同比分别下降88.27%、87.32%、83.11%。市域社会治理现代化第二期试点工作稳步推进，州县乡三级综治中心规范化建设实现实体化运行全覆盖，135.63万人纳入网格精准管理，网格化管理全面加强。防范化解重大风险有力有效。健全完善州县乡村组五级矛盾纠纷排查调处机制和矛盾纠纷调解“三制”长效机制，创新完善边境地区涉外矛盾纠纷多元化解中心，成立24个中缅边境涉外矛盾纠纷联合调处中心（室），调处涉边矛盾纠纷成功率达99.27%。

近年来，德宏州扫黑办被表彰为平安中国建设先进集体，德宏州未成年人综合保护中心——犀鸟家园被确定为全国第二批“未成年人检察工作创新实践基地”。同时，州内毒情和艾滋病快速传播势头得到有效遏制，社会面吸毒人员管控率、社区戒毒执行率、社区康复执行率分别达100%、82.09%、94.35%。

### 临沧市

临沧市以维护政治安全、边境安稳、社会稳定、人民安宁为目标，以全面深化政法领域改革为动力，以打造新时代“沧江政法铁军”为着力点，不断完善平安临沧建设机制，大力加强法治临沧建设，有力保障全市经济社会高质量发展。

10年来，临沧市着力完善保障政法机关依法履职的体制机制，深化以审判为中心的诉讼制度改革，深入推进员额法官、员额检察官动态调整机制，全市基层法院精简内设机构58%；深入推进民事诉讼繁简分流改革，坚持简案快审、繁案精审、轻重分离、快慢分道，平均审理期限分别比法定审限缩短47天、46天。切实把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策，推动平安稳定创建在基层，问题隐患解决在基层，市、县、乡三级综治中心建设达100%，民主法治村创建率达95%，网格化服务管理实现全覆盖。深化党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，严格落实“五级书记抓边防”，建立市、县、乡、村、组“五级段长制”立体防控体系，打通市、县、乡党政军警民联合指挥中心和边境联防所四级指挥链路；建成边境联防所102个、抵边警务室和治安执勤点19个，组建“红袖标”义务巡防队伍8支6.7万人，构建了“村村是堡垒、户户是哨所、人人是哨兵”的强边固防新格局。