

峨山县：十年奋进路 砥砺新征程

本报记者 党晓培



峨县城一角

玉溪市峨山彝族自治县素有“临郡岩邑，省会南藩”之称，是滇中明珠，特色彝乡。十年栉风沐雨，十年春华秋实。党的十八大以来，峨山县砥砺前行，绘就一幅生态美、活力增、群众富的生动画卷。

深化改革释放创新发展之力

“这里有个病人，请帮我们会诊一下……”为进一步深化治疗，小街卫生院的医生和县人民医院的专家开展了远程会诊。自2020年峨山医共体信息系统平台搭建运用以来，这样的远程会诊每月都有几次。

十年来，峨山县认真贯彻落实中央和省市关于实施健康中国战略及深化医改各项决策部署，紧抓全国首批紧密型医共体试点县建设机遇，重构医疗服务体系，深化机制体制改革，协同打好医疗卫生、医保付费、药品采购改革“组合拳”，投入1200多万元实施医共体信息一体化建设，构建“一平台—中心三

系统”，整合医疗资源，优化医疗服务，在线下派专家现场出诊、查房和会诊，群众在家门口就能享受到优质的医疗卫生服务。

随着医疗卫生体制改革的深入开展，峨山县被列入国家级紧密型县域医共体建设试点县，医改“峨山模式”在全国推广。

峨山始终坚持以改革增动力、以开放激活力，聚焦重点领域和关键环节，蹄疾步稳推动改革全面发力、多点突破，纵深推进。疾改改革率先在玉溪市实现“五个100%”目标，“最多跑一次”“一颗印章管审批”等改革落地见效，承

诺办理时限比法定时限压缩70%以上，营商环境持续优化提升。坚定不移扩大对外开放，先后与6个国家和地区建立了经贸往来关系，进出口总额从2012年的67万美元增加到2021年的8016万美元；扎实开展精准招商、以商招商、产业招商，引进国内资金年均增长19.6%，正朝着百亿元大关迈进。

随着中老铁路沿线开发、滇中城市群一体化发展，今天的峨山，昆磨高速公路纵贯南北、玉楚高速公路连接东西、中老铁路通达东盟，主动服务和融入新发展格局的区位优势和开放优势更加凸显。

协调发展绘就城乡蝶变之美

每天下午，练江南苑小区年近八旬的方顺英都会坐在家门口的凉亭里和10多名同龄人谈天说地。方顺英的儿子说，老旧小区改造得到实惠最多的就是爱聊天的妈妈。

峨山始终坚持以人为核心的新型城镇化，城乡区域协调发展水平不断提升，城乡面貌实现华丽转身。

在老旧小区改造、乡村“安心拆除”工作中，峨山先行先试，为玉溪市乃至全省提供了经验。

党的十八大以来，峨山城镇化率从2011年末的36%提升到2021年末的47%。特别是近两年来，峨山县坚持城乡两端同向发力，以城镇老旧小区改造、农村危房闲置房安心拆除为切入点，统筹做好拆、改、建文章，有力推进了城镇化建设提质增效。

坚持市场导向，采取“财政投入+社会投入+小区资产盘活”的模式，通过动员管线专营单位参与共建、新建

商铺和车位进行出租，实现改造资金自我平衡。坚持规划先行，将174个小区、536幢居民住宅分五期进行集中连片改造，总投资4.59亿元，改造面积74万平方米，涉及6672户1.8万人。坚持问需于民，广泛征求群众意见，围绕功能完善、品质提升的原则编制改造方案，新增托育机构、养老院、幸福食堂、健身休闲等公共服务设施，设置绿色农产品经济超市、“喜马拉雅”有声图书馆、舞绣室等34项便民服务功能区，成功打造“5分钟便民生活服务圈”。

全面推进城镇老旧小区改造的同时，峨山坚持走好城乡融合发展之路，大力实施乡村建设行动，探索开展农村危房闲置旧房安心拆除工作，有效破解了农村“人走屋空”“建新不拆旧”等问题，为建设美丽乡村腾出了空间。聚焦“拆得彻底”开展排查，确保底数清楚、对象精准；聚焦“清得干净”入户走访，打开群众“旧房难舍”情结，完成了5944宗、建筑面70万平方米的旧房闲置房拆除工作；聚焦“改得美观”盘活利用，因地制宜增花添绿、流转经营，增减挂钩，累计盘活利用5572宗、46.3万平方米；聚焦“管得规范”完善机制，全面启动农村“房地一体”确权登记工作，充分保障群众权益。

今天的峨山，县城风貌婀娜多姿、彝风浓郁，乡村干净文明、焕然一新，正以靓丽颜值展现着迷人的风采。

绿色生态体现保护治理之效

巍江、练江犹如玉带穿城而过；巍峨群山怀抱着茂盛的植被；蓝天白云下，一条条林荫大道、一处处雅致的憩园，一处处彝族民居错落有致，城在山中、房在林中、人在绿中，如诗如画。

峨山牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，巧借山形水势打造优美环境，统筹推进生态产业化和产业生态化，全面提升生态环境保护和治理能力，全力打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”。

同时，峨山加强生物多样性保护，

助力北移亚洲象群南归，红娘胡蜂破坏生物多样性公益诉讼案办理经验在全国市推广。节能减排全面推进，累计淘汰落后产能321.5万吨，绿色钢铁、绿色食品、绿色建材等绿色产业加快发展，单位GDP能耗下降11.4%，生产生活方式正在向绿色转型。

今天的峨山，处处绿意盎然、万物竞发，绿色低碳循环发展正焕发出勃勃生机。

笃定前行尽显综合实力之变

玉昆钢铁集团产能置换升级改造项目落户峨山，为当地经济社会发展带来了前所未有的机遇。在全力推进玉昆项目的同时，峨山县积极谋划钢铁产业项目集群，提升工业规模质量，一幅产业重点突出、规划布局更优的工业发展画卷，正在峨山大地徐徐展开。

峨山始终坚持稳增长、调结构、转方式，大抓产业发展、项目建设，市场主体培育、招商引资和营商环境建设，经济总量迈上百亿元台阶、实现翻番，从2012年的45.45亿元增加到2021年131.78亿元，年均增长10.4%，增速高于玉溪市2.4个百分点、高于全省1.7个百分点，经济总量稳居全国8个彝族自治县前列；人均GDP达9.2万元，是2012年的3.2倍，位列全省29个民族自治县

第三位、全国8个彝族自治县第一位。

三次产业结构持续优化，以烟、菜、畜、药为重点的高原特色现代农业产业巩固提升、数质双增，粮食产量实现连续增长、稳定在7.3万吨以上；新型矿冶、新型建材、先进装备制造、特色生物资源及食品加工四大工业产业不断发展壮大，玉昆产能置换升级改造等一批重大项目进入建设提速期；以红棉农业、鹏程物流为代表的现代服务企业迅速崛起，“323”现代产业体系不断健全完善。

大力加强基础设施建设，固定资产投资年均增长18.3%，建制村公路硬化率达100%，乡村路网“神经末梢”全面打通，玉楚高速、中老铁路建成通车，公路通车里程达2249公里，历史性进入了“公铁联运”时代；全域旅游网体

质量发展的底气更足、动能更强，实现后来居上的基础更牢、优势更大。



玉楚高速公路



玉昆钢铁集团产能置换升级改造项目



县城新貌



彝人谷万竹海

全面小康夯实美好生活之基

十年来，峨山县始终坚持以全面贯彻党的教育方针，把教育放在优先发展的战略地位，把抓好教育工作作为最大的民生工程，在财政资金投入上优先保障教育、在公共资源配置上优先满足教育。2012年至2021年，该县累计投入教育资金28.1亿元，年均增长7.12%。

定期召开教育工作会议，对每年涌现出的先进集体、优秀校长、优秀教师、优秀教育工作者、优秀班主任等进行表彰，营造全社会尊师重教的浓厚氛围。

这十年，峨山教育事业各项工作扎实推进、各项指标可圈可点，全县幼儿园毛入园率从53.17%提升至87.72%，九年义务教育巩固率从90.96%提升至97.96%，全县中高考试成绩稳步提升，教育教学质量达到玉溪市中上水平。职业教育培养了一大批好就业、能服务社会经济发展的高素质劳动者和技术技能人才。

峨山始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力推动改革发展成果更多更公平普惠于民，各族群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

民生支出占一般公共预算支出平均稳定在77.08%。全面打赢脱贫攻坚战，1个贫困乡35个贫困村脱贫出列，3318户11882名建档立卡贫困户全部脱贫，贫困发生率由脱贫攻坚前的14.2%实现动态清零，历史性消除了绝对贫困。

各族群众生活水平大幅提升，城乡居民人均可支配收入分别达45836元、17124元，在全省29个少数民族自治县和全国8个彝族自治县中排名前列，收入差距由2012年的3.05:1缩小

至2021年的2.68:1，正朝着共同富裕目标迈进。

多层次社会保障体系更加完善，新增城镇就业3000人以上，城乡居民医疗保障实现全覆盖，社会养老保险执行率达100.25%。教育事业均衡优质发展，建成县幼儿园、双江二小、小街中学等一批美丽校园，新增学位3000个，实现幼儿园“一乡一公办”目标，顺利通过国家义务教育发展基本均衡验收，与玉溪市中心城区教育一体化发展，集团化办学迈出实质性步伐。卫生健康事业不断

发展，疫情防控实现“零输入、零疑似、零病例”，紧密型县域医共体建设、城乡居民医保资金“打包付费”模式走在全省前列，优质医疗服务直达群众家门口，省级卫生乡镇、卫生村全覆盖率达100%，成功创建国家卫生县城。投资35.41亿元建成保障性住房2932套、商品房6992套，住房保障能力持续增强。

文化事业繁荣发展，新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖，涌现出李翠萍、方富光等一批全国全省先进典型，“彝族花鼓舞”被列入国家级非物质文化遗产代表性项目名录，成功创建中国楹联文化县，完成云南省第十六届运动会柔道、摔跤两个比赛项目承办工作，全面展示了峨山的魅力与活力。扫黑除恶常态化开展，社会治理效能加快提升，平安峨山建设成效显著，“两案”案件玉溪市绝对数最低，群众安全感满意度连续三年位列玉溪市第一、全省前列，三次获评云南省平安先进县。

今天的峨山，幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的惠民保障网不断织细、织密、织牢，人民安居乐业的美好生活在底色更加亮丽。

民族团结进步彰显制度之优

峨山是中国第一个彝族自治县，云南省第一个实行民族区域自治的地方，也是云南省59个革命老区县之一。全县居住着彝族、汉族、哈尼族、回族等31个民族，少数民族人口占总人口的62.28%。自1951年成立自治县以来，各族群众勠力同心，攻坚克难，彝乡大地呈现出经济健康发展、社会和谐稳定、民族团结进步、群众安居乐业的良好态势。

峨山坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，着力推动民族团结进步事业，凝聚起共同团结奋斗、共同繁荣发展的智慧和力量。党内民主、人民民主、协商民主、基层民主不断发展，爱国统一战线画出最大同心圆，工会、共青团、妇联等群团组织架起连心桥，双拥共建增进军民鱼水情，形成了和谐稳定、团结友爱、互助共进的良好

好氛围。

全面贯彻落实党的民族政策和民族区域自治制度，各族群众“三个离不开”“五个认同”的思想根基和“休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共”的共同体理念更加牢固，成功创建云南省民族团结进步示范县，峨山县被国务院表彰为全国民族团结进步模范集体。民族立法实现新突破，出台《云南省峨山彝族自治县城市管理条例》，填补了峨山单行条例空白；法治峨山、法治政府、法治社会建设取得实效，获评全国“六五”普法先进县，执法满意度达97.33%，在玉溪市排名前列，连续两年在玉溪市法治建设成效考核中位列第一。

今天的峨山，各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，始终不渝感党恩、听党话、跟党走，社会大局更加和谐稳定。

党建引领走好新时代“赶考”之路

土石道变成了水泥路，土坯房换成了砖混楼；栽种菜、养鸡育猪，特色产业鼓腰包；人畜分离、雨污分流，环境整治美家园……群山环抱的阿娜村愈发婀娜多姿。阿娜村的蝶变，是峨山县富良棚乡坚持党建引领脱贫攻坚的缩影。

全面落实新时代党的建设总要求，纵深推进全面从严治党，党建引领成为高质量发展的“红色引擎”。坚持把党的政治建设摆在首位，党的群众路线教育实践活动中，“三严三实”专题教育取得实效，运用党的创新理论武装头脑，指导实践，推动工作成为常态，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为峨山党员干部最鲜明的政治品格。

持续用力抓基层、强基础、固基本，基层党建“推进年、提升年、巩固年、创新提质

年”和“四级联创”成效明显，全县929个党支部完成规范化达标创建，基层党组织凝心聚力、战斗力、创造力不断增强，成功打造了“李光才党建工作室”“彝文化党建宣传工作队”特色党建品牌，所有村集体经济收入达5万元以上，实现溪洛渡水电站念移民搬得出、稳得住、能发展、可致富目标。

树立重一线、重实干、重实绩、重公信的鲜明导向，大力选拔想干事、会干事、干成事的干部，各级领导班子结构进一步优化，干部干事创业精气神全面提振，坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委实施办法，“四风”顽疾得到有效遏制，党风政风明显好转，不敢腐、不能腐、不想腐体制机制一体推进，政治生态持续净化优化。

今天的峨山，强基固本、能力提升、作风整顿、创先争优“四个行动”成效初显，作风革命、效能革命走深走实，正以“峨山之为”聚力“玉溪之变”。

本版图片由峨山县融媒体中心供图