聚焦

我省不断完善抓党建促基层治理的制度体系、组织体系、联动体系——

建强基层组织 提升治理效能

本报记者 郎晶晶

近年来，我省不断创新、完善党建引领基层治理的制度体系、组织体系、联动体系，将党的政治优势、组织优势转化为基层治理优势，不断提升基层治理效能，全面夯实党在边疆民族地区的执政根基。

禄丰市思源社区志愿者在美化环境 供图

镇雄县中屯镇村民议事委员会开展活动 通讯员 李德健 摄

系统推进 畅通党建引领的制度体系

基层治理是国家治理的基石，必须坚持系统思维、一盘棋推进。我省于今年4月制定印发《关于提升党建引领基层治理能力的意见》（以下简称《意见》），提出建强领导基层治理战斗堡垒、构建党建引领多方参与治理格局、健全便捷高效为民服务体系等5个方面20条工作举措，突出党的领导，着力构建上下联动、齐抓共管的抓党建促基层治理的制度体系、责任体系。

健全领导协调机制。按照《意见》要求，省、市、县三级均成立了党建引领基层治理工作领导小组，下设基层治理、社会治理、社区建设、乡村治理、物业管理等专项工作组，坚持每季度制定一次任务清单，项目化推进各项工作落实。

用好考核“指挥棒”。我省把党建引领基层治理情况作为各级党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容，坚持每周督办、每月调度、每季盘点、每年总结，加强党建引领基层治理过程管控和跟踪问效，推动各地各单位扛牢扛实党建引领基层治理工作责任。

保障基层治理力量。2019年以来，全省共统筹向乡镇下沉行政、事业编制近2500名，在110个边境乡镇党政机构限额内统筹设置边防办，有效充实乡村振兴、强边固防、基层治理等基层人员力量。今年起，我省全面推行村级组织“大岗位制”，对村干部定岗、定责、定酬，提高待遇报酬，激励干事创业。

优化网格 织密科学高效的组织体系

“网格有我，温暖你我。”在楚雄彝族自治州禄丰市金山镇思源社区，每栋住宅楼下都有一个醒目的网格标识，标注了网格长、先锋员、治安员、保洁员的名字和电话，群众有任何事，都可以向身边的网格员反映，寻求党组织的帮助。

思源社区作为禄丰市易地扶贫搬迁城区集中安置点，在全市最先成立楼栋长、单元长和网格长队伍，在社区大党委的统筹下，按照社区建党委—网格建支部—单元（楼栋）建党小组—党员住户建中心户的党建网络体系，将党的工作臂膀延伸到小区、楼栋直至每家每户，选齐配强社区居民小组长、党员楼栋长和单元长、党员中心户，采取挂包楼栋、单元及公共区域，点对点提供服务，有力保障搬迁群众搬得出、住得下、稳得住。

我省突出网格优化，构建科学合理、高效严密的组织体系。与禄丰市一样，目前，全省城乡普遍构建了街道党工委—社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户、乡镇党委—行政村党组织—村民小组党支部—党员联系户的城乡基层党组织体系。全省划分网格39.2万余个，配备专（兼）职网格员56.7万余名。

依托党群服务中心，我省积极推进基层为民服务中心建设，构建以乡镇（街道）、村（社区）为主体的省、市、县、乡、村五级为民服务平台，将100余项审批服务事项全部集中到为民服务中心办理，打通服务群众“最后一公里”。全省建立了省、市、县、乡、村上下贯通的网络综合服务平台，实现与政务服务平台、社会治安综合治理平台的信息共享，全省政务服务事项网上可办率超过97%，“最多跑一次”事项比例超过96%。

凝聚合力 构建多元参与的联动体系

今年6月初，昆明市呈贡区乌龙街道接到居民群众反映，韶光街与学海路交叉口、地铁4号线牛头山站、三岔口社区以东人流量大，但周边没有布设公厕。街道党工委第一时间“吹哨”，联动区城市管理局、三岔口社区、联大社区、施工方对新建公厕相关事宜进行现场勘察，现场研究规划公厕选址，后续联合推进施工建设。6月底，新建的3座移动公厕正式投入使用。

基层工作千头万绪，为了让社区、街道的“小马”拉得动部门的“大车”，我省全面推广“街乡吹哨、部门报到”工作机制，由社区、街道发现问题，相关部门解决问题，破解“看得见的管不着，管得着的看不见”的基层治理难题。

各地普遍以街道党工委、社区党组织为轴心，联动辖区机关企事业单位、“两新”组织等力量，建立街道党建联盟、社区“大党委”等区域化党建联建平台，发挥组织优势，优化资源配置，凝聚各方力量下沉基层解难题。

——广泛开展“城市基层党建新力量”“乡村振兴新力量”计划，将“两新”党组织等力量融入乡镇、街道党建联盟，深化党建带群建工作，一大批公益性、服务性、互助性社会组织融入基层，协调解决辖区内基层治理和公共服务问题。

——全省连续两年开展“双报到双服务双报告”工作，1.59万个单位党组织和58.4万名在职党员到社区报到，开展服务活动30余万场次。

——全省现有住宅小区18800余个，已成立业主委员会6829个、物业管理委员会9792个。各地广泛开展的“红色物业”示范创建，形成以党组织为核心领导，业委会及物业企业参与治理，辖区单位共商共建的治理新模式。

在广大农村地区，各地以基层党组织引领，建立乡村振兴理事会、居民议事会等群众组织，推广群众积分评议、积分超市、红黑榜等经验做法，制定、修订村规民约，引导群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

在边境地区，各地健全党政军警民合力强边固防机制，推动落实“五级书记抓边防”工作责任制和边境线“五级段长制”，推行“五户联防”“十户联防”邻里守望模式，推进“军警地共建”和“红旗飘飘”工程，开展强边固防示范村创建活动，持续筑牢祖国西南安全屏障。

通过畅通制度体系、密织组织体系、构建联动体系，我省逐渐形成全域覆盖、上下联动、共建共享的抓党建促基层治理的工作格局，将党的工作覆盖到基层治理的各层面，将党员服务送到群众身边，让群众在一件件看得见、摸得着的身边小事中，感受到组织在身边、党员在身边。

资讯

云南省人社厅提升服务效能

强化党建引领 优化营商环境

本报讯（通讯员 李欣仁）近年来，云南省人力资源和社会保障厅党组把党建引领与优化营商环境结合起来同推进、同落实，持续推动“党建+营商环境建设”，不断提升人社服务水平和效能。

省人社厅党组强化党建引领，成立厅党校，定期举办理论培训示范班。从2018年开始，率先推行党建标准化建设，探索形成“1+5+5X”的思路和标准，并在全省人社系统推广。常态长效抓监督、严管理，近年来各年度人社事业核心指标均超额完成，50多项工作在全国交流经验，80多个集体和个人获国务院、人社部和省委、省政府表彰奖励。通过领导干部讲党课、“人社大讲堂”、业务“大比武”、设立党员先锋岗等形式，不断激励党员干部当先锋、作表率。涌现出全国人社服务标兵朱红星、全国人社系统优质服务先进个人谭远萍、云南省金牌调解员李倩、一等功臣张丽霞等先进典型。厅机关成功创建为第六届全国文明单位。

为积极应对错综复杂的外部环境和经济形势变化，全省人社系统坚持难中求进、稳中求进、干中求进，着力促发展、防风险、保稳定。新冠肺炎疫情发生以来，迅速出台实施降、缓、返、补、扩系列政策措施，广泛开展人社政策法规宣传“五进”活动和“助企纾困政策进百企”活动，推进免申报、零跑腿、快发放。2022年上半年，累计为单位和个人减轻缴费负担11.69亿元，申请缓缴保费5.16亿元，发放稳岗返还资金6.57亿元、一次性留工补助427.7万元；扎实开展农村劳动力转移就业“百日行动”“收入增百计划”，每年完成农村劳动力转移就业1500万人以上。2022年上半年，城镇调查失业率均值为5.2%，低于全国0.5个百分点，城镇就业向好发展的态势进一步稳固；创新开展社保服务“康乃馨”行动，2022年上半年，共组建146支社保服务先锋队深入一线开展政策宣传、参保动员、权益维护等工作，累计开展活动5000多场次，提供服务100余万人次；组织开展无欠薪企业创建活动和落实保证金制度专项行动；推动企业落实工资支付主体责任、落实劳动用工和工资支付保障制度，有效预防和减少企业拖欠农民工工资行为。

全省人社系统从企业和群众需求出发，扎实开展人社服务快办行动，积极推行关联事项“打包办”、所有事项“简便办”、高频事项“提速办”、窗口人员“都会办”。把流程相似、材料相近、结果关联的事项打包成一件事，实行多个关联事项一次办理，使企业和群众能够一站式办理各种以往需要跨多部门才能办理的服务事项。截至目前，省本级人社权责事项精简率达59%，省本级政务服务事项网上可办率达95%。实现打包一件事1002项，提速事项1743项，8个事项跨省通办，82个事项省内通办。通过深入实施人社服务质量提升行动，基本实现全省人社服务办事无差别、服务均等化。

文山州强化组织保障

打通城市精细化管理“最后一公里”

本报讯（记者 张文峰）今年以来，文山壮族苗族自治州以打造党建引领—全面组建—规范运行—发挥作用—保障维护的长效机制为目标，助推全州873个小区成立业主委员会768个、物业管理委员会105个，有效打通城市精细化管理“最后一公里”。

文山州创新组织设置形式，社区党组织在有3名以上正式党员且组织关系在社区的业委会建立党支部，组建“红色物业”11个、“红色志愿管家”队伍100余支，组织2000余名到社区报到服务的党员组成党建工作组指导业委会工作，充分利用物业办公场所，为小区党组织提供必要的活动场所。依托村（社区）干部资格联审小组成员单位力量建立业委会成员候选人资格联审机制，强化对业委会成员的人选把关，街道（乡镇）党组织会同公安、市场监管、金融、信访等部门共开展业委会成员候选人资格联审6000余人（次）。组织召开全州党建引领加强业主委员会建设工作现场推进会，及时总结推广在推进党建引领业委会、物委会建设创新实践中的好经验、好做法，以点带面推动提升整体水平。

文山州全面加强社区党组织对业委会、物委会的日常管理，引导业主监督业委会、物委会定期公开业主大会议事规则、管理规约、专项维修资金等重要信息，有序推进579个小区公示相关重要信息。建立落实业委会、物委会定期向社区党组织报告制度，业委会、物委会在开展物业服务企业选聘、公共设施完善、动用大额维修资金等重大事项表决前，主动向社区党组织通报并向街道（乡镇）报备600余次。建立业委会、物委会和业主负面清单，街道（乡镇）党组织依托“街乡吹哨、部门报到”工作机制，会同县级住建、综合执法等相关部门对出现负面清单行为的业委会、物委会责令限期整改；业委会、物委会党支部和党建工作组及时收集掌握出现负面清单行为的业委会、物委会成员有关情况并报告社区和街道（乡镇）党组织，逐步构建起党委统揽、街道抓总、社区落实、行业主管部门配合的四级责任体系。

文山州将党建引领业主委员会建设纳入城市基层党建工作整体格局，作为党委（党组）书记抓基层党建述职评议和“书记领航”项目重点内容，进一步压实各方工作责任。社区党组织依托“双报到双服务双报告”工作机制，定期组织对物业服务质量进行监督检查，督促157个物业服务企业签订守法合规经营承诺书。推行群众点单—党组织派单—业委会（物委会）接单模式，受理群众投诉举报57件，办结57件，为群众办实事2000余件。突出发挥行业监管治理效能，落实社区、社会组织、社会工作者“三社联动”工作机制，组织党员业主和行业主管部门深入小区开展法律法规、文明城市创建、爱国卫生“7个专项行动”等政策宣传，开展执法检查100余次，为基层治理营造良好环境。

基层实践

为新业态新就业群体建立温“新”服务清单

本报讯（记者 党晓培）为做好新业态新就业群体党建工作，近期，昆明市西山区创新制定《“温‘新’西山”党建带群建规范化工作手册》（以下简称《工作手册》），以制度化建设推进新业态新就业群体党建带群建工作规范化。

《工作手册》指出，西山区党组织建设按照行业归口为主、街道社区兜底的思路进行。区级层面设立互联网行业、快递物流行业、小个专行业党委，街道按照东、西、南、北四片区联合构建党组织的思路推动区域性党组织组建，社区将辖区内新就业群体党员纳入流动党员管理，指导有条件的企业单独成立党支部。截至目前，西山区已成立新业态新就业群体党组织27个；云南康艺计算机有限公司党支部获评省级规范化示范党支部，云纺互联网企业党总支获评省级“党建强、发展强”示范党组织。

《工作手册》明确，西山区新业态新就业群体温“新”服务矩阵按照“一心多元诸点”的格局建设。区级层面由区委组织部牵头建设西山区温“新”港新业态新就业群体党群服务中心；街道、社区两级温“新”服务阵地整合标准化党员活动室、职工驿站等功能布局。

在服务活动方面，《工作手册》规定西山区建立新业态新就业群体“百项温‘新’服务”清单，常态化开展活动。各级温“新”服务阵地在醒目位置公示“百项温‘新’服务”清单，其中包含政策解答、权益维护、临时休憩等常态化服务清单80余项，以及各阵地结合实际制定电动车检修、快递外卖专场招聘会等个性化服务清单20余项。

图片新闻

红色文化绘就乡村美丽画卷

近年来，昭通市威信县发挥红色资源优势，扎实开展“红色村”建设，把革命老区打造成红色、美丽、和谐、富强的乡村振兴示范区。图为威信县水田镇芭蕉湾“红军村”。 本报记者 黄兴能 摄

见闻

支部领头干 乡村产业兴

九月，华坪县荣将镇龙头村委会漫山遍野的芒果林郁郁葱葱，树上一个个成熟的芒果，惹人喜爱。芒果林中，龙头村委会14组村民李德福正忙着采摘芒果。“今年估计能采收20万公斤芒果，大概能收入80万元。”李德福汗水淋漓的脸上露出笑容。

近年来，龙头村党总支以支部带领、党员带头、专家带队、产业带动“四带”工作法全力发展芒果产业。目前，全村芒果种植面积4.39万亩，打造了果子山万亩有机晚熟芒果示范基地。龙头村人均纯收入从2015年的10916元提高到2021年的21426元，全村农户总存款超过1亿元，龙头村成为全县的党建龙头和产业振兴龙头。

为助推龙头村芒果产业发展，龙头村党总支与华坪县农业农村局党总支下辖的3个党支部、荣将镇农口党支部结成对子，共同开展芒果种植技术研究、培训联办、问题联解，全力推动龙头村芒果科学化种植。经研究推广的人工控花技术让龙头村芒果成熟期推迟了15天至1个月，让龙头村芒果赢得了市场。

龙头村党总支建立定人、定责、定区域的党建服务网格体系和工作机制。通过划分党建网格，明确各支部在产业发展中的责任。在果品品质的监管上，充分发挥网格长（员）的日常监督作用，由网格长（员）督促果农按照绿色有机规范进行种植；芒果成熟后，请农产品质量监测站对各责任区芒果进行检测，实现了党支部和农产品质量监测站对芒果质量的双重把关。

在龙头村委会果子山芒果基地里，随处可见党员示范园的标识牌。一直以来，龙头村党总支结合实际，把支部建在产业链上，先后建立了绿益种植养殖合作社、农欣种植养殖合作社两个产业党支部，由产业支部将致富能人培养为党员，将党员致富能手培养成村干部，带领群众发展芒果产业。同时，鼓励党员带头在施肥、除草、除虫、套袋等环节采用环保科技绿色有机种植、在生产环节进行视频监控、在销售时为芒果贴上身份标签，实现质量可追溯；成立以党员为主的“红色互助组”，在芒果种植的各个环节开展互帮互助。

为提高龙头村芒果市场竞争力，村党总支以绿益种植养殖专业合作社为平台，与芒果生产资料供应商多次协商，为果农提供价格低于市场价10%的化肥、农药、纸袋等生产资料，既确保了农资的质量，又降低了果农生产成本。同时，村党总支还把有头脑、懂经营、善管理、素质高的党员组织起来培养成“红色经纪人”，每年销售时节由“红色经纪人”外出引进果商，代表果农与果商洽谈、签订收购协议；通过培养本土网红，以直播等手段推广龙头村芒果，全力提升龙头村芒果的知名度；积极参加华坪县在北京、上海、广州等地举办的芒果推介会，拓展龙头村芒果销售市场，去年，龙头村芒果还远销到俄罗斯。

龙头村党支部积极与金芒果公司等县内加工企业对接，由公司统一收购，全力解决尾果次果销售，最大限度增加了果农收入。 本报记者 和茜