



曲靖市着力构建“五大体系”

# 全面提升党建引领基层治理效能

本报记者 张雯 通讯员 胡耀斌 文/图

今年以来,曲靖市认真贯彻落实中央、省委关于加强基层治理体系和治理能力现代化要求,聚焦基层治理“做什么、怎么做、谁来做、怎么保障”等问题,研究出台《曲靖市党建引领基层治理三年行动计划(2022—2024年)》及乡、村、网格、平台“1+4”政策体系,并配套制定22个改革文件。以提升乡、村、网格治理能力为主线,对基层治理

体制机制、组织架构、方式流程、执行体系进行全方位、系统性、重塑性改革,着力构建组织体系、运行体系、服务体系、队伍体系、动员体系“五大体系”,探索“五力协同、城乡一体”党建引领基层治理模式,全力固底板、补短板、强弱项,全面提升党建引领基层治理效能。



矛盾纠纷调解

## 提升党建引领力 构建一贯到底的组织体系

坚持抓党建与抓发展、抓治理融合推进,以高质量党建促发展、强治理、惠民生。

五级联动抓治理。市、县两级成立由党委政府主要领导任主任的党建引领基层治理委员会,下设办公室在同级组织部门,组建9个专项工作组,实现实体化运行,形成市级主导、县级主管、乡级主抓、村级主战、网格感知一贯到底的“动力主轴”。

强化统筹抓调度。践行“三法三化”要求,制定详细的责任清单、推进计划和工作台账,项目化、清单化、具体化推进工作落实,实行一月一调度、一季一部署,加强对各项工作的动态管理、分析研判、督促落实。

织密组织抓保障。分类推进各领域基层党组织建设,启动党员空白村、居



网格员入户走访

民小组“清零”三年行动,扎实推进“五强五好”村(居)民小组党支部建设,组建互联网、物业行业、快递物流等9个新兴行业党委。

## 提升条块统筹力 构建一体高效的运行体系

以“下沉、赋权、增效”为抓手,一体推进乡镇(街道)、村(社区)、网格改革。

深化改革,建强乡镇(街道)治理中心。探索“2+5”模式调整优化乡镇(街道)内设机构,构建简约高效的乡镇(街道)管理体制。深化乡镇(街道)赋权扩能,梳理乡镇(街道)行政权力事项、公共服务事项、“属地管理”事项3个清单,赋予乡镇(街道)综合管理权、统筹协调权、应急处置权、参与建议权、人事建议权、反向考评权。持续深化“街乡吹哨、部门报到”机制,推进乡镇(街道)“一支队伍管执法”改革、基层治理“一件事”模块化运行改革。

强化服务,建强村(社区)治理单

元。分类明确行政村、村改居社区、城市社区职能定位、工作重点,依法编制13项村(社区)工作准入清单、16项为民服务事项清单和17项村(社区)小微权力清单,切实为村(社区)减负松绑,不断提高村(社区)服务和治理能力。

细化网格,做实治理“神经末梢”。出台《网格化服务管理条例》,设置乡镇(街道)一村(社区)一网格三个层级网格,实现“多网合一”,全市共划分一级网格137个、二级网格1688个、三级网格3万余个,进一步畅通基层治理“毛细血管”,充分发挥网格员作用,推动网格感知更细腻、反应更灵敏、服务更精准。

## 提升民生保障力 构建一事通办的服务体系

依托“城市大脑”,整合数据资源,建强“一网统管”平台,建立高效便捷的基层治理服务平台,实现政务服务事项受理、审批“一网通办”。

推动“一个中心抓治理”。坚持便民实用、因地制宜,将乡镇(街道)新时代文明实践所、为民服务中心、社会治理中心、矛盾纠纷调处中心、文化服务中心等整合到党群服务中心,建设县、乡、村党群服务中心1822个,合理设置县、乡、村三级党群服务功能区,打造为民服务综合性阵地。

推动“一个窗口管办”。整合服务窗口,在乡镇(街道)全面推行政务服务“一窗式受理、一站式服务”改革,在村(社区)推行“代办点+自助服务终端+网格员服务+线上服务”模式,一体推进乡镇(街道)、村(社区)政务服务事项“无差别受理、同标准办理”。

推动“一个平台统数据”。整合“智慧党建”“雪亮工程”“智慧城管”等平台数据,打破数据壁垒,建成一体化的全市党建引领基层治理决策分析指挥信息化平台,推广使用可视化信息技术和智能感知技术,大力推进智慧乡镇(街道)、智慧社区、智慧村组、智慧小区建设,为市民提供养老、就业创业、教育等智能服务。

推动“一部热线管受理”。推行接诉即办政务服务便民热线改革,建设以12345为语音呼叫号码的政务服务便民热线,实行“7x24小时”全天候人工服务,优化接诉、派单、办理、考评等全流程环节,推动一号咨询、一号响应、一号受理,不断提高办事效率。

## 提升治理战斗力 构建一线聚集的队伍体系

树立重实干、重实践、重实绩鲜明导向,推动社会治理和服务重心下移、力量下沉,保障下倾,建设结构合理、素质优良的基层治理队伍。

充实乡镇(街道)力量。坚持减多补少、减上补下,打破编制资源一核定终身的惯例,市级统筹推进编制资源跨县调剂、县域内跨层级调剂,全市调整县(市、区)事业编制总量1146名,推动973名事业编制下沉乡镇(街道),平均每个乡镇(街道)调增编制7名,确保乡镇(街道)编制总量不低于县级编制总量的12%、每个乡镇(街道)行政编制数不低于20名。

加强村组干部队伍建设。深入推进农村“领头雁”培养工程和优秀人才“归雁”工程,巩固深化村(社区)“缩面提标”改革成果,按照定职数、定岗位、定职责、定待遇、定考核“五定”原则,全面推进村级组织“大岗位制”改革。

持续深化“五面红旗村(社区)”推选。市级财政每年划拨2500万元给予补助,县级定期组织“擂台比武”活动,推动村(社区)党组织书记现场晒成绩、亮成效。

推动职级干部下沉到村(社区)。按照基层需要、应下尽下要求,按每个村(社区)不少于3人要求,向1687个村(社区)全覆盖选派党建引领基层治理工作队队员5147名,其中新增选派1388名。市级制定《曲靖市党建引领基层治理工作队选派管理办法》,每季度下发重点任务清单,确保在岗履职、发挥作用。

选优配强网格员队伍,推行下沉干部担任网格指导员,注重从老党员、老干部、志愿者、村(居)民代表等人员中选聘网格员,全市共配备专(兼)职网格员38939名。建立“网上积分商城”,对网格员参与基层治理的情况进行积分,用“小积分”撬动“大治理”。

## 提升发展凝聚力 构建一呼必应的动员体系

充分发挥基层党组织的组织力、牵引力,把各方面力量有效组织起来,发动起来,着力构建党建引领共建共治共享的基层治理共同体。

大力解决群众急难愁盼问题。牢固树立以人民为中心的发展思想,按照看得见、摸得着、能感受、更实在的要求,统筹推进脱贫攻坚、扫黑除恶、疫情防控、创文创卫等重大工作,开展“我为群众办实事”实践活动26.3万人次,全力解决中心城区商品房不动产登记历史遗留问题,集中精力做好教育、就业、医疗、养老等基础性、兜底性民生工作,“学生号”公交、小学生课后服务、“智慧停车”等民生实事广受好评,群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

广泛发动群众参与。充分发挥基层党组织先锋模范作用,扎实推进党员户挂牌公示和党员积分制管理、设岗定责、志愿服务、联系群众等制度,示范带动群众全面参与乡村建设、基层治理,组织群众联防联控、群防群治、互相监督、严格管理。

着力构建多元共治格局。健全各级党代表、人大代表、政协委员基层联系点制度,推行新乡贤参与基层治理实践,实施“万企帮万村”“万名人才兴万村”“校企联村”等行动,健全“五社联动”机制,全面深化“先锋引领·爱在珠源”党员志愿服务、“红袖章”等志愿品牌创建,依托行业领域广泛开展社会管理、矛盾调处、环境卫生等服务,构建社会治理共同体,构筑人人参与的基层治理体系。

## 深化乡镇(街道)管理体制机制改革

本报讯(通讯员 李超)今年以来,为着力解决乡镇(街道)机构设置不合理、职责交叉、运行不畅、编制资源浪费、不均衡等问题,曲靖市以下沉、赋权、增效为抓手,着力补短板、筑底板,推动机制重构,构建简约高效的基层管理体制,强化乡镇(街道)统筹能力。

优化机构设置。推行乡镇(街道)机构“2+5”模式改革,乡镇(街道)党政机构设置原则上不超过2个、事业单位机构设置原则上不超过5个,行政机构除党政综合办公室外,在2个限额内设置党建办公室,事业单位除了必须的党群服务中心、综合执法队、财政所外,城区街道可单独设置城市管理服务中心,乡镇设置农业综合服务中心,着力构建简约高效的管理体系。

推动编制资源下沉,畅通事业单位晋升渠道。调整优化乡镇(街道)编制资源,确保编制总量不低于县级编制总量的12%,其中每个乡镇(街道)行政编制数不低于20名。目前,全市调整县(市、区)事业编制总量1146名,推动973名编制下沉乡镇(街道),平均每个乡镇(街道)调增编制7名。聚焦乡镇(街道)“混岗混编”导致事业单位人员职称晋升难、岗位聘任难等问题,以乡镇(街道)为单位设置岗位,增加中级、高级岗位职数,支持专业技术人员参与基层治理工作,畅通不同岗位转换渠道,考核优秀比例向基层倾斜。

深化乡镇(街道)赋权扩能,推进

“一支队伍管执法”改革。梳理36项乡镇(街道)行政权力事项、38项公共服务事项、120项“属地管理”事项清单,赋予综合管理权、统筹协调权、应急处置权、参与建议权、人事建议权、反向考评权。持续深化“街乡吹哨、部门报到”机制。梳理109项执法事项清单,按照试点先行、分批下放、稳妥推进原则,将基层迫切需要且能有效承接、专业技术要求不高、易发现易处置的执法事项依法逐步下放,并按照每个乡镇(街道)不低于5人标准,组建综合执法队伍。

推行“一件事”模块化运行改革。针对基层治理“三不管”“多头管”“踢皮球”等问题,聚焦城镇管理、矛盾纠纷、生态环境、安全生产、治安隐患等基层治理领域,把基层治理中发生频率高、协调难度大、落实难度大、群众企业急难愁盼的跨层级、跨部门、跨领域的事项设定为“一件事”,按照行业相关、职能相近的思路,采取依事建模的形式,实行“一件事”组建一个模块,每个“一件事”模块,成立一个专班、制定一套流程、明确一名县级牵头领导、一个县级部门牵头办、相关部门协同,全力整合县域资源力量,联动处置疑难事项,建立“一件事”模块化运行机制,厘清人权责,实行清单化管理,依单履责、依单监管、依单问责;建立点单服务、订单督办制度,着力推动资源、力量、服务向一线集聚,构建简约高效的县乡协同管理运行机制,实现基层治理科学化、协同化、高效化。

## 做实网格管理畅通基层治理“毛细血管”

本报讯(记者 张雯 通讯员 李超)《曲靖市城乡网格化服务管理条例》近日施行。曲靖市将通过抓实网格划分、人员配备和实体运行,进一步畅通基层治理“毛细血管”。

突出实用好用管用,合理规划治理网格。紧扣感知更细腻、反应更灵敏、服务更精准,设置“乡镇(街道)一村(社区)一网格”三个层级网格,在农村原则上推行“组网合一”或“一组多网”,在城市社区一般以居民小组、居住小区、街巷、工贸企业、商务楼宇、商圈市场、机关企事业单位等划分网格单元,以县(市、区)为单位对网格进行命名编码,实现网格单元地理信息数字化管理。整合基层党建、安全生产、综治维稳、民生服务、疫情防控等网格管理资源,将多头设置、力量分散的各类网格整合为一个网格,推动网格党的组织和工作全覆盖。

突出人熟地熟事熟,选优配强网格队伍。按照选聘为主、多元补充原则,实行多员整合、一员多用,建强专兼职网格员队伍,每个网格一般配备网格长、专责网格员、兼职网格员和网格指导员,推进网格员队伍专责化建设,建立“三培养”机制,把党员培养成网格员、把网格员培养成党员、

把优秀年轻的网格员培养成村(社区)小组干部,确保网格员选得出来、发挥作用。整合下沉网格或联系网格内的警务、安全生产、市场监管、生态环境、城市管理、交通运输等行政管理、行政执法人员及辅助人员,开展“组团式”服务。

突出实际实体实效,充分发挥网格作用。强化党组织对网格的引领作用,结合城乡不同形态和实际特点,把党支部建在小区,党小组建在楼栋,原则上一个网格设立1个党支部(党小组),网格党支部书记、党小组长由社区党员骨干担任,鼓励支持离退休党员参与网格党组织建设。推动市、县、乡、村四级治理平台实体运行,分别建立网格布局图,上下联动推进网格服务管理工作,形成市级统筹指挥、县级监督考评、乡级建设使用的网格运行体系。

探索建立“网上积分商城”。对网格员和辖区居民参与基层治理的情况进行积分,积分可以兑换物品、兑换服务,兑换资源和兑换荣誉,同时作为评选金牌网格员、优秀网格员和文明户的重要依据和参考。目前,全市划分基层治理网格24620个,配备专(兼)职网格员38939名,成立网格党支部9699个。



网格员入村宣讲政策

## 全覆盖选派党建引领基层治理工作队

本报讯(通讯员 李超)今年以来,为有效解决村(社区)治理力量不足、人员素质不高、执行力弱等问题,曲靖市按照每个乡镇(街道)至少选派1名年轻挂职干部,每个村(社区)至少下沉3名干部的要求,全覆盖选派党建引领基层治理工作队。

精准选人。按照个人申报、单位推荐、组织研判、统筹安排的程序,结合职级干部的工作经历、专业特长、熟悉领域等,主要从市县职级干部中选优派强党建引领基层治理工作队,推动职级干部下沉治理一线发挥作用。

精准选人。按照个人申报、单位推荐、组织研判、统筹安排的程序,结合职级干部的工作经历、专业特长、熟悉领域等,主要从市县职级干部中选优派强党建引领基层治理工作队,推动职级干部下沉治理一线发挥作用。

精准管理。出台《曲靖市市管职级干部管理办法》《曲靖市党建引领基层治理工作队选派管理办法》,明确了建强基层组织、做实网格治理、用好治理平台、提升治理水平、优化服务体系五项职能,严格落实考勤管理、工作报告、召回轮换等制度,由乡镇(街道)统一管理、统筹使用,推动职级干部在岗履职、发挥作用。

精准履职。制定下发《关于充分发挥党建引领基层治理工作队作用的通知》,明确基层党建“组织员”、基层治理“指导员”、政策法规“宣传员”、民情民意“收集员”、矛盾纠纷“调解员”、为民服务“勤务员”“六大员”作用,每季度制定下发治理工作队重点任务清单,细化工作任务、清单化、项目化、具体化明确治理工作任务,推动全市党建引领基层治理各项工作走深走实。



曲靖红色文化展览馆