

## 开放德宏

&gt; 聚焦

德宏州统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作

## 守好国门边境 建设美丽家园

本报记者 管毓树 文/图

边防稳固，国之大计。

面对新冠肺炎疫情，德宏傣族景颇族自治州党政干部和各族群众心往一处想、劲往一处使，围绕疫情防控和边境管控的要求，统筹抓好各项重点工作任务，组织动员最广泛、最有力的基层组织力量，守好国门守好边境，保一方平安，建设美丽家园。



守卡点值守

初冬时节，在瑞丽江畔平坦的坝子中，瑞丽市姐相镇弄换村田园围绕，环境优美，管理规范有序。弄换村离中缅边境线仅两三公里，为做好疫情防控，村中实行了严格进出管理制度。



创无疫社区 筑牢边寨安全防线

“3年多来，我们村没有出现过一例新冠肺炎确诊病例。”弄换村党支部书记帅很摆介绍，全村共有102户470人，以种植水稻、甜脆玉米等农作物为主。在疫情防控、乡村振兴、基层治理等工作上，弄换村党支部始终冲锋在前，成立党员抗疫先锋队，党员带头入户宣传防控政策、组织核酸检测、开展入户排查、巡边护边，形成“户户是哨所、人人是哨兵”的格局。村中6名女党员带领年轻妇女组建边境

帮郎服务队，关爱老弱妇孺、化解矛盾纠纷、守边护边。

据介绍，在带领群众脱贫致富、发展产业中，弄换村党支部带领三分之一的农户发展西瓜种植，其中一户年收入增加180多万元。在帅很摆的发动下，11户村民制作傣族特色小吃干榄片通过电商平台销售。同时，全村群众以特色小花园、小菜园、小果园“三园”建设为目标，自发组织每月打扫村寨、管理花木，提升人居环境，建设美丽乡村。

## 一网管全城 智慧管理全覆盖

在瑞丽市域治理网格化管理调度中心的大屏地图上，可动态显示全市总人口数和网格分布情况，可实时查看细分网格挂包单位、对应管理人员、辖区总人数等情况，还能直观展示每一座房屋和人员情况。瑞丽市委常委、市委政法委书记赵辉介绍，调度中心现已覆盖全市所有区域，包含251个一级网格、1009个二级网格和6000多名网格管理员，调取数据过程精准高效，为科学开

展疫情防控工作提供有力支撑。“科学化、智慧化、高效能、全覆盖，全面提升城市管理水平。”赵辉介绍，该调度中心去年11月初建成并投入使用，配合网格化指挥调度平台，作为后台大数据收集、汇总、研判中心，兼具综合协调、指令转办功能和数据提炼、提供决策基础作用。在该平台上，任意点开一个一级网格，可以看到该网格的管辖范围、挂包责任单位，网格长和网格员的

基本信息，以及这个网格所居住的人口总数和人员比例。在一级网格里继续划分出若干个二级网格，将二级网格内的所有房屋纳入其中，在地图上任意点开一栋楼，就可以查看每一间房间所居住的人员基本信息。

瑞丽市在全省率先完成全市人员和房屋信息的一一对应、相互关联，将近25万市民群众纳入平台日常网格管理，注册用户超43万。赵辉介绍，瑞丽坚

持“党建+网格+智慧设备+N”的管理模式，积极推进智慧化建设、城市基层党建与网格化服务管理深度融合，构建职责明确、管理精细、信息共享、渠道顺畅、服务高效的基层党建网格化服务管理体系新机制，建立纵向到底、横向到边的网格指挥协调体系。瑞丽市成立139支疫情防控先锋队，划定党员责任区332个，设立党员先锋岗185个，1万余名党员“钻”进网格投入群防群治中。

## “三防”强边境 全方位构建边境立体化防控体系

防组织领导、主管单位、指挥体系、联防体系、保障体系，明确属地责任、联防所联防员责任，精准划分边境线责任管段，构建一体化的管边控边格局，实现境内境外同步管边控边、联合打击，保持跨境违法犯罪高压态势。

“全方位构建边境立体化防控体系，党政军警民合力强边固防经验在全国推广。”德宏州委常委、州委组织部部长高梅说，德宏州坚持以党建为统领，统筹疫情防控和基层社会治理，3年多来，有效推动边疆民族地区基层治理同社会调节、居民自治的良性

互动，提高了边疆基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

据介绍，德宏成立州委书记任指挥长的党政军警民合力强边固防指挥部，统筹疫情防控和边境管控全盘工作，以上率下带动5县市扛住责任，在22个边境乡镇全覆盖组建边防委和党政军警民联合指挥中心，在63个抵边村（社区）全覆盖成立村级边防领导机构，切实把县、乡、村（社区）领导班子锻造为抓党建促强边固防一线指挥部，实现边境立体防控体系州县乡村组自上而下、全面贯通。

建强网格体系，以党建网格为基

础，整合综治、公安、民政、城管、卫健等部门，实现基层治理多网合一。推动“互联网+网格”深度融合，开发“两微一端”平台，把1.9万个城乡网格、2.8万余名网格员、138.9万名居民群众纳入网格。

州、县、乡三级党组织书记示范带动全州广泛开展院坝恳谈、楼宇恳谈、敲门恳谈活动2万余次，收集民意诉求8万余件。疫情期间，全州各级党组织办结民生实事计划1.3万余项，党员办结为民办事清单7.9万件，群众获得感、幸福感、安全感得到极大提升，满意度达99.8%。

梁河县以法治政府建设示范创建为契机——  
凝聚法治之力 筑牢发展之基

自今年3月被确定为我省第一批法治政府建设示范创建县以来，梁河县把示范创建工作整合融入“六城同创”，“一盘棋”推进，同向发力，并以此为契机，努力推动法治梁河建设不断向纵深发展。

## 高位统筹 健全法治工作体系

为做好法治政府建设示范创建工作，梁河县成立创建工作领导小组，实行县委书记、县长双组长制，采取每月一调度。截至目前，全县19个任务指标牵头单位、9个乡镇及全部责任单位按计划、按节点稳步推进创建工作，共创共建的格局基本形成。

梁河县委副书记、县长何胜富介绍，近年来，梁河县对标对表省州关于全面依法治国的决策部署，健全法治梁河建设规划体系、组织体系、责任体系，出台《法治梁河建设规划（2021—2025年）》《梁河县法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，细化目标任务举措。全县各级党政负责人切实履行法治建设第一责任人职责，持之以恒按照法治政府建设的相关要求规范开展各项工作。

县政务服务管理局以创建法治政府为抓手，全面提升政务服务法治化



万元，助推梁河基础设施、产业发展等。梁河县司法局局长龙晓银介绍，该县打造了青少年法治教育基地和法治公园、法治广场、法治长廊等法治文化阵地。在全州率先实现了“一村（社区）一法律顾问”全覆盖和“乡村法治通”法律机器人全覆盖，较好地满足了基层群众的法律服务需求。在全县范围内深入推进重大矛盾纠纷挂牌督办制度、重点矛盾纠纷处级领导包案制

度，创新推行矛盾纠纷一乡一批平安村寨、一村一个调解能手、一户一个法律明白人工作机制，切实做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。截至目前，全县有全国民主法治示范村1个、全国基层治理示范村1个，省级民主法治示范村6个；涌现出全国优秀警察廖昌茂、全国道德模范提名奖余运清等先进典型。

本报记者 管毓树 文/图

&gt; 资讯

德宏州先行先试  
全链条推进沿边改革开放

本报讯（记者 管毓树）德宏傣族景颇族自治州依托中缅贸易基础，以开发开放为主题、以改革创新为主线，全力构建中缅互联互通国际大通道，大胆先行先试，主动探索瑞丽国家重点开发开放试验区、中国（云南）自由贸易试验区德宏片区制度创新，进一步扩大沿边开放开放步伐，全面建设中缅经济走廊门户枢纽。2012年至2021年，德宏州地区生产总值由234.20亿元增至556.21亿元，年均增速7.2%。

为高标准、高起点谋划推动改革工作，德宏州成立州委全面深化改革委员会，由州委书记任主任，下设10个专项小组。十年来，州委常委会、州政府常务会专题研究改革工作36次，审议通过改革方案文件900余项，提出10大改革领域1296个改革任务，系统性形成制度性成果933项。改革典型经验获得国家、省级改革试点授权63项，入选国家、省级层面优秀改革案例69项。

中缅互联互通国际大通道建设稳步推进，率先在全省沿州市县实现县县通高速、一小时经济圈，德宏芒市机场开放为一类口岸机场，是全省首个同时拥有民用运输和通用机场的州市。完成全长约1500公里的中缅国际光缆（CMI）工程建设，中缅油气管道全面建成投产达效，成为我国第四条国际能源进口通道，公、水、空、铁、管连接东南亚的综合立体国际大通道加快形成，从交通末梢变为面向南亚东南亚辐射中心的前

沿和枢纽，全链条推进沿边改革开放。瑞丽国家重点开发开放试验区对外贸总额十年年均增长6.3%。创新改革6类38项制度性成果，一颗印章管审批、外籍人员服务管理等一批经验做法在全省、全国推广，瑞丽市获评“中国营商环境百强县”“中国十佳营商环境示范县”。创新发布中缅货币兑换“瑞丽指数”，设立我国对缅首个非现金跨境结算服务点，率先开通缅币挂牌与即期现汇交易业务，跨境人民币结算量10年累计达1205.9亿元，位居全省前列，口岸“四项指标”位列全省第一。

中国（云南）自由贸易试验区德宏片区完成134项改革试点任务，63项制度创新成果，27项案例在全国全省复制推广，边境地区涉外矛盾纠纷多元处理机制成为全省唯一获评的国家“最佳实践案例”，外籍人员信息集成管理模式、边境地区疫情防控管理创新等制度创新成果在省内复制推广。获批国家跨境电商电子商务综合试验区，创新跨境电商在线移动支付结算平台，去年跨境电商贸易额全省第一，边民互市贸易额位居全省第一。

“德宏立足区位优势扩大双向开放，激活发展动力”的做法受到国务院通报表扬，成立了全省州市级唯一的中缅关系研究所，创办全国唯一的缅文报《胞波》，截至目前已发行300多期，德宏对缅人文交流、互助合作领域更宽、质量更高、层次更深。



&gt; 简讯

六项措施确保德宏脱贫人口  
人均纯收入上7000元

本报讯（记者 管毓树）记者日前从德宏傣族景颇族自治州乡村振兴局了解到，截至6月的防返贫动态监测集中排查显示，德宏州有劳动能力和生产资料的监测对象和脱贫户中，人均纯收入7000元以下的有2230户7383人。德宏州将按照一户一策、动态清零的要求，确保人均纯收入上7000元。

德宏州乡村振兴局局长杨朝恩介绍，德宏州主要采取6项措施实现动态清零。一是对照云南省《脱贫人口持续增收三年行动方案（2022—2024年）》和9项增收措施，在摸清底数的基础上，出台8项增收措施，逐项抓落实；二是提高补助标准，从今年秋季学期开始，将“雨露计划”补助标准从每人每年3000元提高至每人每年5000元；三是

落实稳岗就业，抓好脱贫劳动力岗前培训和技能培训，做好岗位推送，帮扶重点群体稳岗就业；四是在兜底保障方面，对收入在7000元以下的脱贫人口和监测对象，符合低保条件的及时纳入最低生活保障范围，符合提档条件的应提尽提；五是开展消费帮扶，开展金秋助农，加大消费帮扶力度，帮助脱贫人口增产增收；六是强化督促检查，组织5个督查组对2217户人均纯收入7000元以下的脱贫人口和监测对象开展入户核查，督促各级各部门落实帮扶措施。

据了解，该州正在研究制定《脱贫人口增收三年行动方案》，挖掘新的增长点，实现明年脱贫人口人均收入达到8500元、2024年达到人均1万元的工作目标。

## 3批德宏州派强边固防突击队支援瑞丽

本报讯（记者 管毓树）连日来，德宏傣族景颇族自治州委、州政府先后派出3批州派强边固防突击队支援瑞丽抗疫。330余名突击队员与省、州、市各方力量协同配合开展联防联控。

州派强边固防突击队副队长岳钢说，他所在的瑞丽市团结村芒沙村民小组共有330户2350人，人口多，情况复杂。突击队员深入包保楼栋，做好人

员登记、排查，主动宣传防疫政策，了解群众的困难诉求，及时解决居民的现实困难。

“守护瑞丽，就是守护自己的家园，前方多做一分，大家的平安就多一分，居民平安，我们就心安。”作为芒沙村唯一的女干部，来自德宏州文联的朗妹喊表示，抗疫这场大考验，每个人都是答卷人，希望瑞丽早日恢复正常的生活秩序和往日的热闹。

## 瑞丽3项河道治理工程开工建设

本报讯（记者 管毓树）近日，瑞丽市南约河、南放河、芒海河河道治理工程在姐相镇项目点开工建设。

据了解，南约河、南放河、芒海河河道治理工程项目防洪标准为十年一遇。该项目工程总投资3402.61万元，工程治理河道中心线总长5445米，工程建

成后，将保护4个行政村、12个自然村8600人和1.98万亩耕地汛期不再受洪水侵害。

施工单位将严格按照瑞丽市疫情防控指挥部和辖区疫情防控各项工作要求，点对点闭环作业，确保施工区域疫情防控工作全覆盖、无盲区。