

东川区：乡村振兴大赶考

本报记者 姜定才

东川区坚持以人民为中心的发展思想，带领脱贫群众撸起袖子加油干，筑牢巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接基石。以乡村振兴大赶考的责任感和使命感，紧紧抓住脱贫群众最关心、最直接、最现实的利益问题，千方百

计增加群众收入，10余万脱贫群众的全面小康之路更稳健，幸福指数攀升，4915户18401名易地搬迁脱贫人口实现2022年人均纯收入较2021年稳定增长，为全面建设幸福美丽新东川起好步、开好头。



党建引领实现精细化社会治理



辣椒生产

今年以来，东川区按照“12345”工作思路，持续加强党的领导，完善党组织建设，充实基层党组织力量，从讲政治的高度抓落实，把打赢挂牌督办整改攻坚战和打好经济工作翻身仗列为全区工作的重中之重，以赶考的决心和必胜的信心抢时间、攻难关，区委、区政府主要领导带头，全区领导干部以身作则，以上率下，深入基层，深入群众，认真践行“三个工作法”，以时不我待只争朝夕的干劲负重前行、迎头赶超，用“东川速度”体现“东川之干”，坚决守住不发生规模性返贫的底线，打赢百日攻坚行动硬仗。

东川区有10余万脱贫群众世居高山峡谷中，除就近就地改造安置外，有3万余人易地搬迁到东川城区铜都和碧谷两个街道集中安置。由于东川特殊的地理环境和历史欠账等原因，加之易地搬迁群众基数大、底子薄、融入慢，新建社区面临管理、就业、发展等各种压力。2021年，东川区被列为云南省27个国家级乡村振兴重点帮扶县之一，也是昆明市唯一一个国家级乡村振兴重点帮扶县。

面对挑战和机遇，东川区创新党建引领易地搬迁安置区社会治理模式，将党的领导贯穿于易地搬迁社区服务管理各阶段、全过程。按照建组织、找党员的思路，经纬交织构建“区级+街道+社区+片区+楼栋+楼层”的搬迁安置六区网格化管理体系；结合社区行政区划、党员分布、网格划分等情况，推行“六级”党组织管理模式，全区成立1个区级搬迁安置区党委、2个街道搬迁安置区党委、3个社区党组织、

11个片区党总支、29个楼栋党支部，根据楼层分布情况灵活设置党小组64个，服务群众入户到人，做到哪里有居民，党组织就覆盖到哪里。各级组织成员兼任网格长或网格员，实现党务、政务一肩挑。3个社区共选任376名微网格长，通过划片包栋、分层联户，找准责任区，划定责任户，每位网格员原则上包保所住楼栋15户左右。

“幸福敲门”行动是党建引领社区治理的有效工作方式。200余名下派党员干部和社区干部以楼栋长、网格员等身份，敲门入户了解群众生活、关心群众冷暖、帮助群众就业、解决群众困难。他们教会群众坐电梯、乘公交，帮助群众找工作、修水管、刮墙灰，联系孩子上学、老人住院、妇女就业……短时间内为群众解决了400余件揪心事、烦心事。

党建引领，东川区在易地搬迁社区打造集自治、法治、德治“三治合一”的社区治理体系，搭建区级移民综合服务中心、社区党群服务中心、片区党群工作站三大平台，做好搬迁群众两地权益保障和后扶工作，全面提高搬迁群众的社会归属感和身份认同感。同时，大力开展充分就业好、产业链接好、权益维护好、社会融入好、社区治理好的“五好社区”创建工作，现已启动5个“五好楼栋”申报创建，以“五好楼栋”创建逐步实现“五好社区”，力争3年内把全区11个集中安置区全部创建为“五好社区”。

东川区委常委、组织部部长李忠说：“‘幸福敲门’敲出了实效，敲出了千真万实情；敲出了党员干部服务发展意识，解决了群众烦心事、棘手事。”

双线监测守住防规模性返贫底线

为了精准监测到户到人，东川区采取线上线下双线动态监测模式，牢牢守住防规模性返贫底线。

他们组织社区党员干部到昭通市学习易地搬迁大型社区管理经验，结合东川实际开发出“党建引领智慧社区精准服务系统”，并在3个社区和1个片区快速推广使用。

这套服务系统以社区家庭为单位，把社区4915户18401人全部纳入网上动态监测，实现万人动态“一网融合、各司其职”，有效建立起涵盖7大类、13小类、137项标签的数据化、可视化搬迁居民大数据库。

服务系统结合社区线下网格化管

理，对应形成线上线下一体化，做到社会管理不留死角，服务群众精准适时。线下网格员就是线上信息采集服务员，脱贫群众家庭情况和家庭成员信息由网格员通过手机端口实时采集传输到网上，所有网上系统成员根据层级可以随时精准监测到社区每一户家庭的经济收入情况，每位老年人的身体健康状况、每位中年人的务工情况、每个孩子的就学情况。

服务系统按照“红、黄、绿”三色动态预警监测管理。按照“保绿、除黄、消红”的工作目标，“红灯”预警表示某个家庭发生变故，需要快速出击，及时救助。“黄灯”预警表示某个家庭经济指

标下降，或打工失业，或家庭开支增大，需要及时对标帮扶。“绿灯”常绿表示群众家庭正常，无须过多打扰。同时，服务系统还设置了有困难找政府、有矛盾找法律、有烦恼找社区模块，方便群众网上快捷办事。

防规模性返贫监测系统推行五级闭环全清零机制，建立日排查、周分析、

旬研判、半月会办、月调度的五级动态监测帮扶闭环工作机制，做到群众急难愁盼问题每10天动态清零一次。

全区易地搬迁社区通过划片包栋、分层联户、网格管理、动态监测，所有社区工作人员切实做到提格知户、提户知人、提人知事、提事知情、提情知策，实现服务群众零距离，帮扶群众精、准、快。

稳岗就业利民为本

就业是最大的民生工程。对于东川区易地搬迁脱贫群众来说，就业显得更为迫切、更为重要。据统计，全区就业总人数约为11.8万人。其中省外就业人员约为1万人，昆明主城区就业人员约为5万人，东川区区内就业人员约为5.8万人。连续3年来，全区就业率达90%，稳定就业率达90%，务工收入占家庭经济总收入的74%以上。特别是易地搬迁大型集中安置点实现转移就业8667人，就业率为90.13%，稳定就业率91.42%，零就业家庭实现30日动态清零；就业率和稳定就业率稳居全省前列。

为了稳岗就业，东川区创新实施“123456”就业工作法，明确就业核心地位，推进三级书记抓就业，实施“五个一批”带就业，抓实“六步”连环稳就业。按照网格闭环摸底数，敲门行动问需求，政企联动找岗位，订单培训送技能，三门连接快转移，保姆服务稳就业“一条龙”服务模式，东川区打出了一套稳岗就业的漂亮组合拳，收到了良好的效果。

“五个一批”保就业。按照产业带动一批、园区带动一批、帮扶车间吸纳一批、岗岗安置一批、主城区帮扶转移一批，东川区牢牢抓住“五个一批”就业主阵地，有组织、规模化地输送脱贫群众进园、进厂务工。统筹农业产业发展基地，就地就近开发岗位，有效解决900余名脱贫群众长期稳定就业问题；成立专班对接园区入驻企业，及时统计用工需求，带动东川籍劳动力长期就业2300余人；招商引资建设扶贫车间，引导创业孵化带动脱贫群众就业200余人；开发卫生保洁、设施管护、养老助残等公益性岗位，实现易地搬迁群众实现家门口就业687人；五华区、官渡区、晋宁区等6个主城区精准帮扶转移易地搬迁群众就业500余人。

“五大品牌”拓展就业空间。塑造东川味道、东川战士、东川医护、东川

电工、东川拆建“五大就业品牌”，在市场资源合理配置下，通过政府有形之手，发挥引导、支持作用，有效整合劳动力资源，快速发展成为规模化、规范化、品牌化用工龙头，成为昆明响当当的行业标杆，带动东川务工群众上万人，仅搬迁脱贫群众务工总数就达1万余人，实现脱贫群众入城有尊严、打工有品牌、劳动能养家、拼搏会致富。

“五大就业服务站”稳岗就业。为实现稳岗就业目标，东川区分别在昆明以及广东、上海、浙江、江苏成立了“五大就业服务站”，专门服务务工群众。通过就业服务站，务工群众不仅可以保障工资收入、及时调整工作岗位，还可以维护正当权益。就业服务站成为务工群众的“娘家”，他们帮助务工群众找工作、调纠纷、寻亲朋、教会务工群众坐地铁、乘公交、用网络……据介绍，“五大就业服务站”随时为务工群众开发储备2万余个工作岗位，保证城市务工群众不失业。

“逢五工作机制”送岗上门。东川区长期坚持“逢五工作机制”，主动将就业岗位送到群众家门口。每周五召开就业供需对接会，确保乡镇“送人”和人社“送岗”精准对接；每月5日组织召开区级就业工作联席会议；每月15日组织召开镇级就业工作调度会议，每月25日组织易地搬迁安置点就业现场招聘会，送岗上门持续发力。

产业振兴厚积薄发

东川区把建设现代化产业体系作为推动高质量发展的引擎，作为脱贫群众增收致富的主要路径，走一二三产业融合发展的路子，加大农旅结合、工旅结合力度，构建产业转型升级发展新格局。

盘活老家“三块地”。群众易地搬迁后，老家留下耕地、林地、宅基地，盘活老家“三块地”成为易地搬迁群众心里最大的牵挂。东川区通过土地入股、土地托管、代耕代种等方式，盘活“三块地”总面积达47.9万亩。其中，打造“一县一业”高品质花椒种植基地、4万亩果蔬产业园和1万亩中药材产业园建设，培育壮大“一村一品”38个，有效带动搬迁群众增收。

招商项目促发展。东川区深入推进招商引资、招才引智同向发力，集中力量对4万亩的小江、金沙江干热河谷产业发展用地进行规划开发，2022年前三季度共引进46个项目，已竣工项目6个，计划总投资7267.84万元，已开工

项目33个，计划总投资73641.72万元，签约未开工项目7个，计划总投资137285.37万元。正大集团300万只蛋鸡全产业链项目等4个项目已竣工投产，小江热区农业科技产业园等7个重大产业项目签约落地，新增就业岗位3500余个。

整合“三资”筑平台。东川区通过组建“强镇公司”“强村公司”，形成镇级主导、村级补充的协同强村矩阵。打破自然资源制约、村级经济发展基础薄弱的瓶颈，盘活各方资源，建成光伏项目16个，总装机容量36.54兆瓦，推动镇村“三资”再整合、再利用，实现跨区域“双绑”易地搬迁脱贫群众利益联结全覆盖。

东川区委书记龙刚说：“新时代、新征程、新任务。东川区每一名领导干部，必须以‘赶考’的紧迫感和责任感，全力以赴抓好乡村振兴工作。当前和今后一段时期，必须坚持学习宣传贯彻落实好党的二十大精神，突出大抓产业发展、项目建设、招商引资、营商环境四个经济工作重点，持续推动作风革命和效能革命，用山一样的思想高度和海一样的胸怀广度建设东川区、发展东川区，拿出迎难而上的勇气和滴水穿石的精神，一张蓝图绘到底，一锤接着一锤敲，加压提速做实当前各项工作，全力以赴完成各项目标任务，向党和人民交出新时代合格的发展答卷。”



帮扶车间



生产车间