

&gt; 热点

# 建设县域医共体 护佑健康“一盘棋”

本报记者 李苏榕 文/图



“紧密型县域医共体建设，是一场体制性变革、结构性调整和格局性重塑，其目的是深度整合县域医疗卫生资源，提升县域医疗卫生整体服务能力，提高基层就诊率和患者满意度，实现医疗卫生服务体系区域协同发展，为群众提供经济、优质、高效、便捷的整合型医疗卫生服务。”在11月2日召开的玉溪市紧密型县域医共体建设现场观摩推进会上，玉溪市委有关负责人道出了构建紧密型县域医共体的重要意义。

截至目前，玉溪市9个县(市、区)

为牢固树立“一盘棋”思想，玉溪成立由市委书记、市长担任组长的医改领导小组，将深化医改纳入全面深化改革同部署、同推进、同落实。分管副市长任医共体建设领导小组组长，主抓医共体建设。目前，玉溪9个县(市、区)均建立了党委、政府主要领导任双组长的医改领导小组，一名政府分管领导统一分管医疗、医保、医药工作。

截至目前，玉溪市9个县(市、区)

上午9时不到，新平县戛洒镇新寨村卫生室里就挤满看病的群众。“头疼脑热的问题在家门口就能解决，不用为了一点小病就跑到镇上或者县城，也不耽误我们干活。这里提供中医针灸、艾灸、拔罐等中医药服务，还有中医药专家定期来坐诊。”提起卫生室升级带来的好处，前来就诊的新寨村村民刀跃梅赞许道。

新寨村卫生室位于新寨村委会曼雅新村，距戛洒集镇8公里、县城86公里。卫生室负责人王忠友介绍，2021年政府投资进行标准化卫生室升级改造后，设有诊断室、治疗室、配药室、观察室、中理疗室、公卫办公室、值班室、HIV检测室、药房等“八室一房”。

“我们不但硬件设施跟上了，乡村医生也在自我升级，很多医生都到县里跟班学习。”王忠友介绍，通过组织开展不同层级的理论学习、实践技能培训及跟班学习等方式，乡村医生的培训力度得到加强，医生业务水平逐步提高。现在，群众看病更方便，乡村医生收入也有了保障，真正实现了良性循环。

均建立1个医共体，开展城乡居民医保资金打包付费改革。医共体内包含县级人民医院、中医医院和辖区内所有社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室。华宁县、元江哈尼族彝族傣族自治县包合了120急救站，易门县、峨山彝族自治县和元江县包含疾控中心、妇幼保健院，元江县还包括社会办医疗机构。各医共体积极推进人员、药械、财务、绩效统一管

理，目前7个县(市、区)实现人员统一管理、6个县(市、区)实现财务统一管理、5个县(市、区)实现药械统一管理、4个县(市、区)实现绩效统一管理、7个县(市、区)建成医共体远程心电诊断中心、5个县(市、区)建成医共体远程医学影像中心，初步实现“基层检查、上级诊断、结果互认共享”。通海县和峨山县已实现县乡HIS系统互联互通，已建立统一的医共体信息管理平台或系统。



## 在家门口享受优质医疗服务



随着技术下沉政策的支持，新寨村卫生室还建立全国基层中医药专家王海丹专家工作室。目前，中医药和理疗服务是卫生室的特色服务项目。卫生室将传统中医药与民间傣族医药相结合，推广应用中医药适宜技术服务，深受患者及群众喜爱。

众多卫生室就像新平县紧密型医共体的“神经末梢”，把触角延伸到了群众家门口。布局合理、功能互补、运行高效，富有韧性的整合型县域医疗卫生服务体系正在新平县构建起来。

据了解，新平县将县域内公立医疗卫生机构进行全面整合，成立新平县总

医院，总医院3院区作为县域医疗卫生中心发挥牵头引领作用，戛洒院区与漠沙中心分院发挥县域医疗卫生次中心辐射作用，分别带动周边各分院服务能力整体提升。总医院对各院区实施扁平化分类管理，各院区资源全面融合，并有方向向各分院(含村卫生室)拓展延伸。将总医院各院区、分院法定代表人统一为总医院院长，从法人治理层面深化责任共担、利益共享，强化“一家人”的认同和归属。

新平县医共体总医院“一院三区”建设，高效整合了医院行政和医疗资源，降低了医院运行成本，提高了县域综合诊疗服务能力；红塔区统建全区心电、影像远程诊疗中心，实现了全区心电、影像“乡检查，县诊断”，提高了基层群众就医获得感；通海县“一院一策”为各乡镇卫生院量身定制绩效考核方案，有力激励了基层医务人员的积极性；元江县充分发挥区位优势和医疗技术能力，吸引周边县群众前来就医……玉溪各地立足实际，整合资源，切实把优质的医疗服务送到群众家门口。

## 形成合力织密健康服务网

在距离新平县城200多公里的平掌乡卫生院，患者李女士前不久做完了骨折手术，日前到卫生院做DR检查，了解恢复情况。“平掌是距离新平县城最远的乡镇，路途的奔波一直是我们去县城看病最大的阻碍，缩小偏远乡镇和县城居民医疗服务的差距这一愿望正逐步成为现实。”李女士表示。

近年来，在医共体建设过程中，新平县总医院建立覆盖全域的远程心电、影像诊断中心，逐步实现了全县医疗机构信息互通、检查结果互认、远程会诊协作、所有诊断均同步由总医院

专家出具，不仅让群众看病少花钱，而且看得好病。

通海县结合各乡镇街道离县城较近的地域特点，通过整合资源，开展医疗质量同质化管理，方便群众在基层就医。该县设立3条专车专线，每天接送卫生院患者或标本到牵头医院进行检查检验，目前已累计为卫生院患者提供代检服务15807人次，同时通过远程动态心电诊断系统，卫生院为患者提供床旁检查服务，再由牵头医院心电图医师远程出具诊断报告，现已累计出报告11527人次。

## 提升服务能力做好健康卫士

建设优势学科，打造高精专科，实施多学科协同联动，加快提升县域综合服务能力。以戛洒县区域医疗卫生服务中心为载体，推动人才、资源、病种“三下沉”，不断完善分级诊疗运行机制。并将一、二级手术逐步回归基层开展，业务范围向基层分院延伸，促进基层医疗机构均衡发展，切实解决群众在家门口看病就医问题。

在华宁县，随着《华宁县医疗系统

人才培养方案》的制定，当地与省级三甲医院专家、名医加强了合作，一批医务人员赴省级三甲医院进修学习，当地人才队伍建设迈上新台阶。同时，积极组织开展县、乡、村级学科共建，在总医院的指导下帮助，盘溪分院口腔科于今年8月正式营业；宁州分院以慢病管理为重点建成慢病管理中心，采取“集中固定点位体检+特殊人群入户流动体检”的方式，获得了群众的一致好评。

红塔区则细化一个“享”字，实施信息资源共享、医疗资源共享、技术装备共享、公卫资源共享，统筹管理形成服务共同体。目前，医共体OA管理系统29个管理流程已涵盖财务管理、公文管理、合同管理、行政人事管理、采购管理、医务管理、绩效管理、信息管理等各方面。并以“互联网+”突破局限，组建区域医学影像中心、心电诊断中心、远程诊疗服务平台，目前已为各分院提供心电会诊6399人次、影像检查92662人次、远程审核1948人次。

“下一步，我们将紧紧围绕2023年全市9个县(市、区)以县域为单位全面建成成效显著、优质高效、集防疫、管理、服务、责任、利益、发展‘六位一体’的县域医共体目标，进一步压实责任，多管齐下，加强信息化建设，综合提升县域服务能力，不断提升医共体内部医疗卫生机构的医疗服务能力和水平，做到县强、乡活、村稳。”玉溪市卫生健康委相关负责人表示。

## 玉溪市积极构建区域性人才聚集高地

本报讯(记者 潘美玲)记者从玉溪市委人才工作领导小组近日召开的2022年第二次会议获悉，玉溪市在强化“一把手”抓人才的责任和意识上、在人才服务发展上、在政策制度的创新上有了新进展，人才工作实现创新发展。在全省各州(市)中率先召开市委人才工作会议，率先在全省推行“企业高层次人才自主评价认定”和特殊产业人才“一事一议”评价、创新建立人才工作服务制造业全产业链专班工作机制。

在推进人才服务产业上，玉溪市编制《玉溪市产业人才政策一本通》，

连续发布两期产业急需紧缺人才目录，首批5名产业发展指导员已多次就产业链发展建言献策；在服务基层上，在县(市、区)组建20个专家服务队助力乡村振兴和基层治理现代化；在服务地方上，开展“百名博士建功新时代”行动，首批两名博士挂任江川区、华宁县人民政府党组成员。

全市有力推进“三项改革”，通过创新推行“企业高层次人才自主评价认定”和特殊产业人才“一事一议”评价，玉昆钢铁大專学历的总工程师得以直接享受刚性引才政策支持，产业类人才

刚性引进数量也从过去3年仅1人提升到今年的7人，3名非公企业人才经“一事一议”评价分别入选市级人才计划；十余家企业推行新型学徒制试点，高层次医学团队、创新联合体、产业技术创新研究院、新型研发机构和公共技术服务平台也首次得以支持。

当前，针对全市专业人才质量不高、人才资源分布不均衡等问题，玉溪市委主要领导要求，全市坚持党管人才，积极构建区域性人才聚集高地，在教育、科技、人才一体化发展上要有探索，坚持为党育人、为国育才，投入真金白银打造人才“强磁场”，真刀真枪破解

人才政策“中梗阻”，真心实意创优人才环境“生态圈”；在人才和团队的引进上要有新路径，在人才的柔性引进上用好玉溪特色，在重点产业高层次人才和团队上突出精准；在创新平台载体的建设上要拓宽视野，大力引进一批“大院大所大企大校”到玉溪；在优化人才发展生态上要有实招，构建全市“1+2+N”区域人才发展“雁阵格局”，全面落实各项高层次人才礼遇，并围绕昆玉协同开展多维度的人才协调；在统筹协调督促上要有硬招，确立人才优先发展的战略布局，围绕中心工作制定人才工作的目标和措施。

## 江川区坚持军地发展同向发力—— 双拥之花绽放高原水乡



双拥主题公园

近年来，江川区委、区政府把双拥工作作为一项事关经济社会发展和部队建设全局的战略任务来抓，构建围绕发展抓双拥、立足双拥抓创建、抓好双拥促发展的工作格局。军地齐力、军民同心，双拥之花绽放高原水乡。自创建全国双拥模范城(县)以来，江川区先后5次荣获云南省双拥模范(先进)县称号。

多措并举，宣传教育广泛深入。军地重视双拥宣传教育，将国防教育、双拥宣传纳入全民教育和部队教育规划，不断强化国防观念和双拥意识。唐淮源烈士纪念馆于2021年9月30日建成开馆，接待参观人员已达3万人次，江川烈士陵园于2021年被命名为云南省爱国主义教育基地，全区29座散葬烈士墓已集中搬迁入园。在每年的烈士纪念日、清明节、建党节、国庆节等重要节日，组织各机关、企事业单位开展悼念、祭扫等活动。投资15万余元，打造双拥主题公园、双拥文化广场、双拥一条街、双拥一条河，设置宣传栏、文化墙等，营造浓厚的工作氛围。

倾力服务，拥军工作扎实有效。江川区委、区政府始终坚持以服务部队备战打仗、全面助力部队战斗力提升、解决部队官兵“三后”之忧为己任。

通过多种形式广泛开展科技、教育、文化、法律拥军活动，形成平时不忘联系、节日重点走访、遇事协商办好的工作机制。3年来投入436.8万元资金支持部队建设和改革所需，走访慰问驻地部队和慰问对象15713人次，发放慰问金和慰问品373.3万元，为144位重点优抚对象解决生活难、治病难问题，救助资金33万元。

倾心建设，拥政爱民成果显著。驻江川部队视百姓为亲人、视驻地为故乡，模范执行党和国家政策法规，

本报记者 浦美玲 文/图

## > 图片故事

### 退伍老兵普明才—— 精雕细琢“泸定桥”

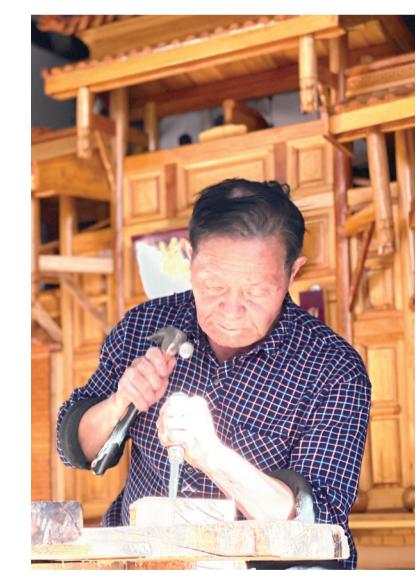


红塔区彩虹路77栋一层是普明才的工作室，立于车库前的自制操作台就是他木雕世界的造梦空间。操作台靠墙一侧的木板上是一张建筑的手稿图，屋檐、梁柱、榫卯接口清晰可见。“这是泸定桥的桥头堡平面图，靠着实地考察的记忆和照片绘制出来的。”普明才说。

普明才介绍，1976从部队退伍后，他利用在部队建造营房时学到的木工手艺开起了家具店，后来转行做起木雕。“飞夺泸定桥是红军长征中具有战略意义的重大胜利之一，我想用自己的作品来展现那段悲壮的历史，让年轻一代传承好长征精神。”普明才说。

为了真实呈现泸定桥的细节，普明才和徒弟驱车探访四川大渡河景区，用相机记录下泸定桥外观。回家后，他把照片放大打印出来，仔细研究每个细节，画出了结构图。2019年，靠着记忆和照片，他和徒弟开始着手雕刻作品，最终于2022年8月22日完成。

这件耗时3年多雕刻完成的木雕作品长8.2米、高2.2米、宽2.2米。两个桥头古堡香色，完全参照原版的榫卯结构，未使用一颗钉子固定，门窗可正常开合。“屋顶的弧度、瓦片间咬合的方式、窗棂雕花式样等细节都依



现。”普明才介绍，每一根“铁索”都由一根黄杨木雕刻而成，仅雕刻这13根“铁索”，他和徒弟便花了半年时间。普明才师徒把作品“飞夺泸定桥”放在家门口的巷道里进行展示，精美的雕工吸引了众多市民驻足欣赏。我在木雕下安装滚轮，移动起来很方便，这样可以让更多人通过这件作品了解飞夺泸定桥那段悲壮的历史。”普明才说。

本报记者 李苏榕 文/图