

> 视点



香格里拉城区一角

迪庆州抓牢抓实各项惠民实事——

增进民生福祉 绘就幸福画卷

本报记者 张帆 文/图

初冬时节，暖阳高照。

记者行走在迪庆高原，各族群众脸上洋溢着幸福的笑容，不仅有过上好日子的喜悦，还因为天更蓝，山更绿，水更清，各族群众情谊更深了。医疗、社保、生态……迪庆藏族自治州一件件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。采访中，广大党员干部群众纷纷表示，要以党的二十大精神为指引，紧扣省委补短板、强弱项、扬优势、保安全工作要求，把握涉藏工作规律和特点，推动稳定、发展、生态和边疆稳固各项工作取得新成效，为新时代新迪庆长治久安和高质量发展凝聚磅礴力量。

2017年，德钦县羊拉乡加贡村只木格小组的农布一家，面对十几万元的高昂医疗费曾愁眉不展。令农布欣慰的是，自己最终仅支付了七千多元。“政策越来越好，报销的比例很高，现在真正看得起病了。”农布对今后的生活充满了信心。

医疗保障是民生保障的重要内容。近年来，迪庆州高度重视，持续健全完善医疗保障制度。特别是党的十八大以来，迪庆州在破解看病难、看病贵问题上取得了突破性进展，在全省率先实施城乡居民医疗救助实行州级

社会保障是民生之安，是安全网，是稳定器。迪庆州人社系统以人人享有基本社会保障为目标，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全力推进社会保障体系建设。十年来，迪庆州社会保障体系建设进入快车道。截至目前，已建成覆盖城乡居民的社会保障体系，基本实现法定人群全覆盖，机关事业单位养老保险入轨运行。各项社会保险参保总人数达34.16万人，养老、失业、工伤保险基金累计结余9.05亿元，与2012年末相比增长151%。全州领取养老保险待遇人数达5.48万人，与2012年末相比增长117%；企业退休

统筹并实现州内“一站式”即时结算服务，极大地方便了患者，减轻了患者垫付医疗费用压力。为全面贯彻落实重特大疾病医疗保险和救助制度，切实减轻困难群众和大病患者医疗费用负担，提升医疗救助制度托底保障能力，按照四类医疗救助对象分类实施医疗救助。

按照保基本、可持续、全覆盖、推改革、惠民生的总体思路，迪庆州围绕中心，服务大局，推进改革，全州医疗保障工作稳中有进、推进顺利。尤其是紧盯因病致贫、因病返贫问题，

破解看病难看病贵

保持政策连续性和稳定性，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，今年1月1日起全面启动政策落地实施工作，落实农村低收入人口资助参保政策，待遇报销比例稳定在80%左右。确保脱贫人口等帮扶对象应保尽保，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

多年来，迪庆州始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持问题导向，大力支持“互联网+”医疗服务模式，提高医保管理服务水平，提升医保基金使用效率。实行国家医保谈判药品

“双通道”管理机制，妥善解决了谈判药品供应保障和门诊、药店待遇保障问题，更好地满足广大参保患者合理的用药需求。落实基本医疗保障门诊特殊病、慢性病种管理服务政策，统一保障病种服务、统一报销范围、统一经办服务，优化门诊特殊病、慢性病备案管理制度，确定迪庆州人民医院、迪庆州藏医院及各县(市)人民医院为州内、异地门诊慢特病种直接备案的试点医院，进一步方便参保患者就近、便捷进行门诊慢特病种备案登记。

本报记者 张帆

社会保障暖民心

人员月人均基本养老金由2012年的1677.52元提高到3309.84元；城乡居民基础养老金由每月60元提高到113元；失业保险金月平均标准最高由540元提高到1350元。

为了解决群众的操心事、烦心事、揪心事，迪庆州推动关联事项“打包办”，原本需要跨多个科室才能办成的事项，现在能够“一站式”办理。同时，推动高频事项“提速办”，群众办理最多的44个高频事项实现“掌上办理”。比如，办理养老保险关系跨省转移原来要45个工作日，现在只需要15个工作日，迪庆州从申请、受理、审核等环节入手，精简申报材料、简化办理环节、压缩办结时限，推动所有事项“简

便办”。推动窗口人员“都会办”，编制服务清单和办事指南，打造标准统一的人社公共服务体系，大力加强行风建设，全面提升一线经办人员的服务水平。

“人社部门要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前的首要政治任务，学深悟透，抓好贯彻落实。要深入推进作风革命效能革命，主动担当作为，树立务实为民的良好形象，奋力完成全年各项目标任务。”近日，迪庆州委书记王志率队到州人力资源和社会保障局调研年度工作目标任务完成情况时，要求各级各部门要全面排查，依法妥善处理行业领域存在侵犯群众合法权益的问题，强化依

法履职，加强宣传引导，增强务工人员法律意识，教育引导务工人员增强法律意识，依法诉求，依法维护自身权益。

到2025年，迪庆州城镇新增就业人数22000人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内，农民工参加职业培训3万人次以上，扶持创业1500人。通过就业促进广大居民增收，为实现迪庆州各民族共同富裕夯实基础。城镇职工基本养老保险参保人数达到53600人、城乡居民社会养老保险参保人数达到215000人、失业保险参保人数达到3万人。建立工伤预防、补偿、康复三位一体的工伤保险体系，工伤保险参保人数达到42000人。

深入推进绿美迪庆建设

11月19日上午，在江西省南昌市召开的中国生态文明论坛南昌年会上，生态环境部为第六批106个“生态文明建设示范区”实践创新基地授牌，其中，迪庆州榜上有名。党的十八大以来，迪庆州委、州政府把生态文明建设和生态环境保护融入经济社会发展的各方面和全过程，科学谋划、系统部署，强力推进，开展了一系列根本性、开创性、长远性的工作。全州生态文明建设和生态环境保护从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化，迪庆大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

全省公众生态环境满意度94.3%，全省空气质量满意度96.9%，全州境内5个国控地表水监测断面水质优良比例达100%……迪庆州建立生态文明建设考核目标体系、绿色发展指标体系，相继出台《迪庆州各级党委、政府

及有关部门环境保护工作责任规定》《迪庆州党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法(试行)》等措施。2020年12月，成立了由州委书记和州长任双组长的生态环境保护委员会，形成了党政齐抓共管、部门协同作战、环保统一监管、企业积极治理、媒体大力支持、群众热情参与的生态环境保护工作新格局。

迪庆州以生态文明示范州创建为引领，深入推进以高原生态森林城市为载体的“绿美迪庆”建设，抓好林草资源保护管理，落实林长制，有序推进自然保护区整合优化和湿地保护，加快推进河湖堤岸绿化、城镇绿化、村庄绿化、园林绿化、荒山绿化等工作，做到见地增绿、见缝补绿，让绿色成为迪庆发展的底色。全面推行森林生态效益补偿机制，全州森林覆盖率从2012年的73.95%提升到77.63%，高于全省

62.5%的平均水平。

迪庆各级各部门抓住“水十条”“大气十条”“土十条”实施的有利时机，深入开展环境安全隐患排查，分阶段、分重点、分区域持续开展环境执法行动，形成了打击环境违法行为的高压态势。充分适用《环境保护法》及“按日计罚、查封扣押、限产停产、移送移交”四个配套办法，增加对污染源的现场监察频次，对违法生产、违法排污、涉危涉重及屡查屡犯等违法行为严格按照法定程序、条件、种类、幅度严厉打击，限制生产和停产整治，督促企业有效完成污染治理任务，确保违法必究，“有禁不止”“罚后不改”等痼疾得到扭转。下一步，迪庆州将用实际行动推动党的二十大精神在雪域高原落地生根，以高度的责任感和紧迫感，踔厉奋发，笃行不怠，坚决守护好迪庆的绿水青山、蓝天白云、良田沃土。

本报记者 张帆



香格里拉尼西乡500多亩无公害苹果生产基地
本报通讯员 此里只玛 陈义 拉茸追玛 摄

> 见闻

德钦：村里有了综合治理员

“村里的综合治理员和我们都成为好朋友了，无论遇到什么问题，有他们的帮助，都能得到有效解决。”说起村里的综合治理员，德钦县霞若乡夺松村拉龙小组的村民们笑着竖起了大拇指。

今年年初，为提升基层治理体系和治理能力现代化，打通基层治理的“最后一公里”，在人民群众同党与政府之间架起桥梁，德钦县制定印发《新时代乡村振兴综合治理员实施方案》，通过选举产生覆盖全县各村民小组的综合治理员。

今年23岁的永初竹玛是夺松村拉龙小组的综合治理员，平日里不仅要完成村“两委”或乡政府交办的任务，还要帮助解决村里老人交医疗保险等问题。松茸上市时节，永初竹玛还主动协调解决因外来人员拾捡松茸而产生的纠纷，将可能引发的矛盾及时化解。

村小组是社会治理的基本单元，也是社会治理体系中的基础部分，小小村组，千头万绪，管好“小事”就是治理“大事”。自从旭龙电站进驻以来，奔子栏镇

达日村人流量大增，各类经营主体增多，集镇规模扩大，经济社会发展加快，不同区域、不同民族之间交往交流交融频繁，形成大流动大融居的现状。达日村各个小组的综合治理员积极发挥“十大家员”作用，通过“唠农嗑”“话家常”等方式拉近与群众的距离，同时，与旭龙电站各单位形成信息共通、资源共享、矛盾共调的联动机制。

洛沙村各加尼拉小组是德钦县认定的“云药之乡”试验点，药材种植已经成为村里的支柱产业。作为一名党员，村民忠中自愿报名，通过选举后成为综合治理员，并主动担任药材深加工设备管理员，还积极做好公共财产的管理维护。“我是党员，就要起到带头作用，能将我种植药材的经验同大家分享，共同致富，是一件非常开心的事。”忠中说。

事不在小，关键在办，德钦县在化解矛盾中谋新思路，在解决问题中创新模式，在服务群众中下真功夫，逐步将基层治理由“要我治”变为“我要治”，夯实了服务人民群众的根基。

本报记者 张帆 通讯员 次里扎史

> 图片新闻

幸福宜居大羊场



香格里拉市三坝乡安南村大羊场小组是一个被哈巴雪山“包围”的村庄。昔日的大羊场小组是远近闻名的贫困村，56户村民居住较为分散，且房子大都为木头搭建的简易房，加上人畜混居，居住环境差，进村道路仅有一条羊肠小道。自三坝乡整体易地扶贫搬迁点建设完成以来，村容村貌提升了，村民们搬进了宽敞明亮的大房子，过上安居乐业的生活。

本报记者 张帆 通讯员 此里只玛 陈义 摄

> 县市动态

香格里拉市：加快城市建设

近年来，香格里拉市围绕“世界的香格里拉”建设打造城市形象，抓好旅游城市品质建设，切实提高城区舒适度，加快城市化发展，让建设新城成为提升城市竞争力、提高城市品质、满足居民美好生活愿景的新趋势，成为民生改善和经济增长的新引擎。

香格里拉市坚持统筹兼顾，协调城乡发展。围绕干部规划家乡行动，完成了2个省级试点村庄州县联合审查和省级专家审查、19个村庄省级专家函审、21个村庄规划程序性审查，结合国土空间规划编制做到村庄规划应编尽编，为乡村振兴添砖加瓦。成立香格里拉市综合行政执法局，合理配置全市执法力量，构建服务、管理、执法“三位一体”城管执法模式，把治理的触角延伸到城市的每一个角落，大大提高了行政执法水平。

把安全理念贯穿城市规划建设管理全过程各环节，更加重视“里子工程”“避险工程”，强化建筑工地、供热、供气、物业小区等重点领域安全监管，彻底排查整改各类安全隐患，筑牢城市发展安全底线，确保城建领域安全形势稳定。生活垃圾方面，建成生活垃圾填埋场，总库容为134.58万立方米，服务时间为16年，日处理规模为120吨。环卫保洁方面，城区清扫保洁以及绿化营养方面全权委托第三方公司进行清扫和营养，有效助推城市软实力提升。

本报记者 张帆

维西县：创建美丽县城

维西傈僳族自治县围绕“打造宜居宜业、宜游宜养，山水维西·幸福家园”目标，坚持以“国家生态文明建设示范县”创建为抓手，紧扣省级园林县城创建契机，全力推进“云南省美丽县城”创建各项任务，统筹推进城市规划建设管理各个环节，市政基础设施日臻完善，城市堵点、痛点、难点问题不断破解，城市更加有序、干净、宜居。

按照“山水绿城相间、有机生长、组团式”的城市发展模式，维西县先后编制了《县城南部新区控制性详细规划》《老城总体规划设计及控制性详细规划》《建筑风貌规划设计》等15个专项规划，同时高标准推进《维西县国土空间规划》编制，统筹生态、农业、城镇空间，科学合理划定永久基本农田保护线、生态红线、城镇开发边界线，对城区的基础设施、城市绿化等相关要素进行了合理定位、系统研究、有机规划，不断优化维西县城“山存林、林生水、水养城、城载人、人乐林、林固山”的城市建设格局。

县级财政年均保障1658万元用于城区环卫保洁，做到城区主次干道、背街小巷全覆盖环卫保洁，实现生活垃圾日产日清。提标改造第一污水处理厂，污水处理由原来日处理能力8000立方米提高到现在日处理能力1.5万立方米，并达到一级A标排放标准。同时，全力推进最美城镇、最美村庄、最美家庭、最人物“四美”创建行动，扎实开展创卫爱卫工作，对城区卫生实行网格管理，确保城区街道、人行道、广场、市场清扫保洁到位。

本报记者 张帆

德钦县：办好民生实事

近年来，德钦县始终坚持以人民为中心的发展思想，坚定人民立场、坚守为民情怀，瞄准突出问题精准施策，切实办好民生实事，真正把党的温暖送到群众心坎里，凝聚起上下一同心、千群一心的磅礴力量。

教育综合改革方面，德钦县在全州率先实行集中规模办学，全面实施15年免费教育，“一村一幼”实现全覆盖。完成县人民医院整体搬迁，建成县人民医院中藏医楼、传染病楼及县妇幼保健院综合楼，城乡居民医疗保险实现全覆盖。白雪山山隧道、香德公路、拖顶大桥等民生工程相继投入使用。截至目前，德钦县通车总里程达2348公里，路面铺装率提升达92%。全县财政用于民生的支出累计达203.64亿元，占一般公共预算支出比重达80.9%。城乡居民可支配收入分别由21473元、5136元增加到44496元、11291元，年均增长分别为7.6%、8.2%。各项民生事业全面发展，建成了县体育馆、文化馆、图书馆，举办了首届香格里拉梅里雪山弦子节，各族群众获得感、幸福感、安全感节节攀升。

全面实施乡村振兴战略，德钦县保持常住居民人均可支配收入增长与地区生产总值增速基本同步，加快发展教育、文化、卫生、体育等社会事业，提升各族群众受教育程度、科学素养、健康水平。进一步扩大基本公共服务覆盖面，改善各族人民生活生产条件，丰富精神文化生活，更好满足对美好生活的需要。

本报记者 张帆