

文山州烟草专卖局深入推进“六型”专卖队伍建设

# 擎利剑 聚合力 护发展

李水平

2021年以来,聚焦机构运行不顺畅、队伍综合素质偏低、作风不够扎实、制度不健全等短板,文山壮族苗族自治州烟草专卖局(以下简称文山州局)以自我革新的勇气,修养笃学之风、砥砺血性之气、铸造实干之魂,深入推进效能型、学习型、智慧型、法治型、实干型、活力型“六型”专卖队伍建设

设,全面提升专卖队伍素质和能力,激发干事创业内生动力。有担当、敢作为,勠力奋战在专卖管理第一线;不放弃、不退缩,练就了过人的勇气和魄力;牢记使命,紧握专卖利剑,依法严厉打击各类涉烟违法犯罪行为,打造烟草专卖“一方净土”,切实维护国家利益和消费者利益。



“六型”专卖队伍体能训练



“警烟”共同开展“三会一课”强化党建共建



烟草专卖局与边境派出所联合开展边境查缉工作

## 聚焦规范执法 修养笃学之风

“恭喜文山州局获得团体一等奖。”8月下旬,第五届云南省烟草专卖管理岗位技能竞赛在昆明举行,经过激烈角逐,文山州局李昕、王媛、李友东荣获“云南省烟草专卖局(公司)技术能手”荣誉称号,其中李昕和王媛分别获得第二、三名的优异成绩,一批高水平专卖管理技能人才脱颖而出。

在这场高水平的专卖管理技能竞赛中取得优异成绩,是文山州局坚持打造学习型专卖队伍的生动写照。坚持依法履行烟草专卖法律法规赋予的神圣职责,是烟草专卖人的使命,培养选拔忠诚干净担当的高素质专卖管理队伍,是做好专卖管理的基础所在、关键所在。

文山州局还通过“工作室”“老带新”“内训师”等模式,让专卖人员亮身份、亮岗位、亮承诺,支持鼓励烟草专卖人员参加技能竞赛、技能鉴定、岗位练兵、专项任务等,争当学习标兵、业务标兵、服务标兵,做到自觉“领题”,在研究课题、破解难题、解决问题中茁壮成长。

聚焦法治型专卖队伍建设,文山州局以《烟草专卖法》施行30周年为契机,全面梳理现有专卖执法制度文件,结合烟草专卖法律、法规、规章和其他规范性文件,汇编成册,形成体系化的随身携带学习手册,有力指导专卖执法实践。针对各岗位职责,文山州局坚持集中学习和经常性学习相结合、组织培训和个人自学相结合原则,探索“云课堂”“云分享”等学习模式,全面学习烟草专卖法律法规、行业专卖管理规章制度等,加强廉洁风险教育,提高专卖队伍办事依法、遇事找法、化解矛盾靠法的能力,努力打造一支懂法、尊法、守法、用法的高素质烟草专卖执法队伍。

同时,文山州局大力开展“八五”普法宣传教育,将法治宣传作为提升专卖队伍法律素养、服务高质量发展的内在需求,构建“内教外宣”的普法教育宣传体系,组织开展“法律六进”等活动;深入开展“未成年人守护计划”,全体专卖人员走进中小校园,宣传电子烟危害,劝阻青少年吸烟,依法严厉查处向未成年人售烟行为,守护未成年人健康成长。

“每一次执法就是一次普法。”文山州局专卖科科长陈长坤说,在案件查办过程中进行现场普法,已经成为日常案件查处的特有方式。文山州局全面贯彻落实行政执法全过程记录制度、行政执法公示制度和重大执法决定法制审核制度,加强日常监督和专项考核,倒逼规范专卖执法行为;全面开展案卷评查,依据行业案卷评查标准,组织开展对全州专卖执法卷宗的集中评查,并实行不定期抽查,及时反馈问题,督促立行立改,提高执法卷宗质量。

结合专卖管理各项工作要点,文山州局还全面梳理专卖执法风险点和薄弱环节,制定风险防控措施,形成风险识别和防控体系,优化证件管理、市场监管、打假破网、案件办理流程,形成工作流程图和工作步骤、操作方法,引导专卖人员筑牢风险防控意识,全面贯彻落实行政执法“三项制度”,自觉规范自身执法行为。

在去年的“专卖岗位大练兵大比武”活动中,文山州局从基础理论和执法实操等方面入手,以案卷评查、文书评比、理论测试、实操演练、知识竞赛等多种形式,实现实学有课堂、实操有平台、实战有“战场”,全面提升执法人员素质能力,加快推进专卖队伍执法行为大规范。

“我们要坚持试点先行、逐步推广,通过渐进式、累积式改革,赢得专卖管理队伍改革的成功。”作为试点单位,文山州烟草专卖局突出专卖队伍机构设置改革,结合人员编制和实际人员数量,突出人才队伍建设机构设置改革,已撤除3个专卖管理所,成立4个中队,并将所有乡镇专卖人员全部收回市局机关,由专卖股统一调配进行“扁平化”管理,重组并细分专卖各项工作职能职责。

聚焦效能型专卖队伍建设,文山州局加快推进专卖机构设置大优化,结合人员编制和实际人员数量,逐步探索更加合理、有效、符合“两烟”市场监管实际需要的机构设置。通过制订各项考核细则,强化分类管理,逐步探索更加合理、有效、符合市场监管实际需要的机构设置,通过渐进式、累积式改革,集腋成裘,不断提升专卖队伍专业化和专业化水平,为专卖管理工作高质量发展提供优良队伍保障,进一步提高专卖合力。

围绕改善队伍结构,文山州局明确新增专卖管理人员的选用标准,细化关键岗位的准入条件和任职资格,严格落实专卖人员变动备案制度,保持专卖骨干队伍相对稳定,确保专卖人才培养的体系性和连贯性;全州建立20人左右的专卖人才库,制定专卖人才库管理办法,完善专卖人才队伍选拔、培养、管理、使用的有效机制,打通专卖人才队伍成长通道,畅通人才“出口”,推动能上能下、能进能出常态化;注重发挥考核“指挥棒”“风向标”作用,以工作实绩和贡献度为导向,进一步优化考核方法,实行差异化考核,发挥考核正向激励作用,激发专卖队伍干事创业活力,让想干事者有机会,让能干事者有舞台。

聚焦活力型专卖队伍建设,文山州局大力实施“国门党建438”,创新“三建

## 聚焦效能提升 砥砺血性之气

三引”基层党组织工作模式,把党组织建在专卖稽查一线,加快推进专卖队伍管理机制大创新,加强专卖队伍管理制度建设,深入推进企军、企警、企社、企村党建共建共抓,通过“党建+专卖”提升基层专卖队伍活力,凝聚强边固防、缉私打假强大合力。

丘北县烟草专卖局与公安、市管等单位党组织签订联建共建协议,构建“警烟”“政企”党建跨界共建新格局;广南县烟草专卖局与县公安局联合成立了警烟合成作战室“两烟”打击涉烟违法犯罪临时党支部,设立合成作战办公室,变各自为战为联合作战;文山州烟草专卖局与市管、公安组建党建联盟,联合开展寄递渠道真烟异常流动专项整治,持续净化市场;西畴县烟草专卖局与县公安局联合开展党建融合、结对共建为引领,逐步完善“党建+无证运输案件查办”“党建+线索信息研判”等多个协作机制,不断强化“警烟”党建联建活动的深度广度;麻栗坡县烟草专卖局积极践行“金叶先锋 守边破网”党建品牌内涵,开创跨区域统筹、多方面联动、各区域融合的基层党建新格局,锻造了一支善侦查、能作战的专卖铁军;富宁县烟草专卖局将联合党支部建在强边固防、疫情防控和边境涉烟缉私打假第一线,与联建单位全面合作联动,共同开展涉烟案件查缉和市场管理工作。

为进一步推动专卖队伍素质提升,文山州局有计划、分批次组织专卖人员深入开展体能达标活动,组织专卖人员参加集中体能轮训,日常工作中不定期开展形式多样的体能训练,开展体能大比武和综合风采展示,通过准军事化管理,磨炼意志、改进作风、增强体质、提高素质,砥砺专卖队伍血性之气,展现专卖队伍的崭新面貌,全力塑造训练有素、反应迅速、编制精干、装备优良的高素质专卖队伍形象。

## 聚焦保驾护航 铸造实干之魂

文山州拥有长达348公里的边境线,边境线上丛林茂密、山路险阻、小道纵横,一到下雨天更是泥路湿滑,难防守、易疏漏成为边境一线巡查的难点与堵点。哪里有需要,岗位就在哪,守边关、夜巡查成为专卖铁军守边的家常便饭。

聚焦智慧型专卖队伍建设,文山州局加快推进专卖队伍履职能力大强化,充分运用互联网、大数据、云计算等新技术,全面构建“互联网+专卖”模式,推进互联网与自身建设、市场监管、零售许可、案件办理、内部监管的深度融合;积极推进“智慧缉私”建设项目,充分发挥富宁县、马关县智慧缉私综合查缉站、情报研判作战指挥中心双向查缉、一线封堵的“杀手锏”作用,把富宁县二线查缉站建成涉烟缉私打假实战训练基地,让其成为专卖执法队伍的“学习场”和“练兵站”,全面提高发现、打击走私犯罪能力,构筑打击各类涉烟走私违法活动的闭合链条。

围绕“打防管控建”一体化推进边境涉烟缉私打假的思路,文山州局深入推进“政、警、烟、群”强边固防立体化边境防控体系建设,对辖区走私通道、走私路线、走私村寨等基本情况调查摸底,实行联合巡防、情报共享、集中行动、执法互助的大协同反走私综合治理模式,强化对边境重点地区、重点走私通道、重点交易市场的巡查力度,联合开展专项行动,通过合成作战、联合作战,斩断烟草走私购、运、储、销链条,坚决扛牢“守好国门,为国守门”的政治责任,真正把烟草专卖执法队伍锻造成缉私铁军。

聚焦实干型专卖队伍建设,文山州局将“人人学办案、人人会办案”实战练兵活动贯穿专卖管理工作全过程,突出练兵的针对性、实效性,提高专卖人员日常检查、调查取证、卷宗制

作、案件经营、真假烟鉴别等专业技能;组建一支机动灵活、响应快速、精准高效的机动大队,健全完善集中研判、派单调查、限时办结、及时反馈的快速响应机动处置机制,有效提高全州打击涉烟违法犯罪活动的灵活性、及时性、精准性。

文山州局始终坚持把打假破网作为专卖管理工作的重点,以“前端快反队+后端研判室”为主要模式,积极探索分类管理的有效模式,落实网格管理责任制,加大对无证经营的取缔力度,严厉查处乱渠道进货等涉烟违法行为,严厉打击通过主要交通干道运输假私烟活动,切实履行电子烟监管新职责,对真烟异常流动问题进行全面治理。

通过一系列措施,文山州形成强大的市场监管合力,缉私打假防线不断扎紧,边境管控治理水平得到明显提升,“两烟”市场大环境更加清明。2021年以来,文山州共查获私非卷烟4135.24万支、烟叶烟丝345.91吨,涉案金额4491.82万元,破获网络案件10起,拘留2人,批捕32人,判刑79人。

为打造一支纪律严明、执法严格的专卖队伍,文山州局党委积极开展纪律作风大整顿,开展黄赌毒、醉驾问题专项整治,不定期进行吸毒检测,切实拧紧思想“总开关”,引导专卖人员严以律己,依法规范自身行为;组织全体专卖人员不定期开展警示教育,让警钟长鸣,切实强震慑,知敬畏,明底线。

“一代专卖人有一代专卖人的使命,一代专卖人有一代专卖人的担当。”文山州局党委书记、局长朱艳梅说,“我们将继续保持高压态势不放松,以‘文山之干’打造烟草专卖‘一方净土’,切实履行守好国门、为国守门的使命担当。”



“六型”专卖队伍风采