



深入学习宣传贯彻党的二十大精神

发挥民族地区优势 助力文旅经济发展

找准构建民族地区新发展格局的切入点和发力点,把发展文旅消费作为重要突破口

郭利华 马宝华

习近平总书记在2021年中央民族工作会议上指出:“民族地区要立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际,找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点。”当前,在我国推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中,消费的作用将将进一步凸显。民族地区要实现高质量跨越式发展,发展文旅消费是重要突破口。

势:消费升级,文旅市场成为“新蓝海”

随着居民收入水平的持续提高以及消费观念的转变,居民消费从注重重量的满足转向追求质的提升,旅游业随之进入大众旅游时代。民族地区要依托全国乃至世界文旅消费转型升级的新机遇,构建地区新的发展格局。

从国内市场来看,居民整体收入水平不断提高,居民消费从生存型、功能型消费向发展型和享受型消费转型。文化旅游、休闲康养等服务型消费比重逐步提升。2020年,我国国内旅游总人数达32.26亿人次,同比增长12.8%,国内旅游总收入达2.92万亿元,同比增长31%。特别是在构建国内大循环为主体的新发展格局的大背景下,东中部地区巨大的非生存型消费需求,为民族地区发展文旅消费产业提供了广阔市场。

从“一带一路”沿线国家来看,“一带

一路”沿线基础设施的互联互通,为中国与相关国家的服务贸易往来提供了巨大便利,2019年中国与“一带一路”沿线国家双向旅游交流超过6000万人次。随着“一带一路”国际合作的深入推进,中欧班列的开通以及其他基础设施建设的完善,为吸纳入境游客带来了中远程客源,也促进了民族地区旅游产业相关政策的改革以及基本制度和设施的改善。

消费升级新时代,文旅消费成为消费市场“新蓝海”和刺激经济复苏的“强心针”,也为民族地区的发展带来了重大机遇。尤其是随着“互联网+服务”逐渐普及,催生了一大批新的消费热点和消费模式,对于民族地区来说,独特的文化旅游资源优势,无疑是实现地区跨越式发展和“换道超车”的机遇。

实:民族地区契合旅游消费转型升级趋势的优势突出

文化资源禀赋。文化是魂,旅游是根。文化资源是文旅产业发展的核心资源,旅游资源是文化传播的重要依托。民族地区具有得天独厚的文化资源,文化总量丰富、种类繁多、开发潜力巨大。根据文旅部数据,目前全国共有45家国家级旅游度假区,民族地区占22%。

自然生态禀赋。民族地区由于其特殊的地理位置和自然气候环境,具有海洋、沙漠、森林、草原、湿地等多种自然风光。根据文旅部数据,截至2020年12月31日,全国共有302家5A级旅游景区,

民族省区有58家,占比19.21%。地缘优势。我国2.2万公里边境线有1.9万公里在少数民族地区,跟周边14个国家相邻,在“一带一路”建设中的互联互通和战略地位突出,具有发展跨境旅游和文化交流活动的天然优势。

事:立足优势禀赋,构建新发展格局

切实提高民族地区居民消费能力,增强其消费的“内生动力”。从需求端来看,收入是消费升级最主要的影响因素之一。一方面,民族地区作为“三区三州”等深度贫困地区集中地带,要建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制,想方设法地实现居民收入持续稳定增长。

另一方面,发挥政府主导作用,进一步完善社会保障制度,继续加大对教育、养老、医疗、住房等重点民生领域的资金支持,争取从根本上解决居民后顾之忧,使居民“能消费、敢消费、愿消费”。

厚植民族特色品牌优势,扩大文旅产品优质供给。从供给端看:首先,积极利用天然资源和文化资源,推动文化和旅游深度融合,建设富有民族文化底蕴的世界级旅游景区和度假区。其次,充分依托“一带一路”和乡村振兴战略契机,发掘“一带一路”中涉及历史与民族文化的融合点,构建高品质、有特色、可持续的文化旅游产业体系。最后,要细分文旅消费市场,将文旅消费与信息消费、健康消费、绿色消费等其他非商品型消费有效对接融合,提

高优质文旅产品和服务的供给能力。

强化新技术应用,扩大文旅产业整体效益。当前,无论是旅游目的地信息获取,还是旅游供应商选择、消费场景营造、支付与分享,乃至全部旅游产业创新和旅游经济增长,都深受信息化的影响。因此,民族地区旅游业管理者、经营者应在新技术应用、智慧旅游、智慧景区上下更大功夫,借助当前互联网+、大数据、人工智能等技术,通过在线直播、“云旅游”、“短视频”等渠道,提高市场对地区文旅的关注度和吸引力,打造“互联网+文旅”新型服务业,提升文旅产业发展质量。

建立长效机制,助力民族地区文旅经济驶向高质量发展的“快车道”。首先,应加快推进相关权属工作。民族地区需深入探索文化旅游资源产权确认工作,建立主体结构合理、边界清晰、权能完整、流转流畅的文旅资源产权制度。其次,要探索文化旅游资源的价值评估体系。统筹文旅资源社会和经济价值评估,按照明确性、可衡量、可达成、相关性等原则,构建一套科学合理、完备有效的文化旅游资源开发效益评估指标体系。最后,要强化政府对文旅市场的管理和服务能力。持续完善文旅产业政策和行业规划,把好生态环境保护“红线”;积极开展文旅试点城市、美丽乡村建设等。

(作者分别系中央民族大学经济学院教授、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员;中央民族大学经济学院博士研究生)

>实践探索

用榜样力量德润春城

抓实推荐评选、宣传推介、礼遇帮扶三个环节,弘扬新时代榜样力量

中共昆明市委宣传部

党的十八大以来,昆明市深入学习贯彻习近平总书记关于思想道德建设的重要论述,抓实推荐评选、宣传推介、礼遇帮扶三个环节,着力用榜样力量温暖昆明,以好人善举德润春城,为推动昆明经济社会高质量发展提供强大精神力量和道德支撑。截至目前,昆明市累计推出全国道德模范1人、全国道德模范提名奖12人、中国好人54人,云南省道德模范(含提名奖)62人、云南好人133人,昆明市道德模范(含提名奖)474人、昆明好人(含最美昆明人)1115人。

“多渠道”推荐评选,促进典型选得准。制度先行立标准,着力健全完善体制机制,优化工作体系,擦亮新时代道德标杆。在全省率先颁布实施《文明行为促进条例》,并先后制定印发《昆明市贯彻落实<新时代公民道德建设实施纲要>实施方案》《昆明市礼遇帮扶道德模范实施办法(试行)》等制度文件,为道德模范、身边好人评选宣传工作提供有力制度保障。系统组织树品牌,按照中央、省、市文明委安排部署,每两年组织各级“道德模范”推荐评选一次,每半年组织“昆明好人”推荐评选一次。其中,被推荐出来的张顺东、李国秀夫妇荣获全国道德模范、全国脱贫攻坚奋进奖、全国文明家庭、中国残疾人事业新闻人物、全国最美家庭、感动中国人物、云岭楷模等称号。规范评选促常态,建立规范化选树机制,市、县(市、区)、街道(乡镇)、社区(村委会)四级联动,充分发掘凡人善举、平民英雄,构建从昆明好人、最美人物到道德模范、时代楷模的典型遴选体系。经过常态化组织、规范化评选,先后涌现出一批像周启美这样“舍得一身脏,换来万人洁”的“昆明时时传样”,像吴国良这样始终把人民装在心中、辛勤奔走于一线的扶贫干部,像耿家盛这样兢兢业业、不图回报的大国工匠,像朱有勇这样把论文“写”在祖国大地上的时代楷模。

“全方位”宣传推介,推动典型传得广。走访慰问暖人心。在全国、省、市道德模范给予一次性数额物质奖励的基础上,充分利用重大节日,市、县(市、区)两级分别组成慰问小组,对道德模范和已故道德模范的亲属进行登门走访慰问,累计发放慰问金247万余元。关怀帮扶聚民心。建立完善道德褒奖机制,政策向德行厚道的个人和家庭倾斜,帮助解决实际困难和问题。扶志扶智增信心。重点针对家庭贫困、身残志坚、事迹突出,群众公认的道德模范和身边好典型,建立健全扶志扶智长效机制。同时,采取技能培训、视频学习等形式,帮助提高能力素质,激发内生动力。引导“互为手足”的张顺东、李国秀夫妇,通过抖音等直播平台售卖农副产品,自力更生、艰苦创业,为广大市民作出了示范榜样,以鲜明价值导向引领向上向善力量。

(执笔:李林)

>工作研究

以强有力政治监督护航昆明高质量发展

为健全全面从严治党体系贡献昆明纪检监察力量,不断营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围

杨大庆

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。党的二十大报告深刻分析了党所处历史方位、面临形势任务、党情发展变化,要求全党必须深刻认识到我们党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在,牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上,持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。昆明市各级纪检监察机关全面学习贯彻党的二十大精神,要紧紧围绕党和国家工作大局忠实履行党章和宪法赋予的职责,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,积极探索政治监督具体化、精准化、常态化,深化新时代全面从严治党实践,持之以恒正风肃纪反腐,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展,促进全市政治生态持续向上向善,为昆明经济社会高质量发展提供坚强保障。

忠诚拥护“两个确立”,在践行“两个维护”中扛牢政治监督责任。学习宣传党的二十大精神,必须深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚定不移在思想政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。昆明市纪检监察机关始终把政治纪律和政治规矩挺在前面,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,在党的二十大精神热潮中修复净化政治生态。党的二十大报告指出,“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。”近年来,昆明市纪检监察机关以建设“清廉昆明”为目标,以开展“优化发展环境护航行动、维护民生利民春雨行动、治理行业乱象雷霆行动和纪检监察尖兵淬火行

动”等“四项行动”为抓手,市县两级一体联动,在清理整治中发扬斗争精神,锤炼斗争本领,始终做到政治监督从大处着眼、从小处着力,刹住了一些长期没有刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,优化了公平开放高效的营商环境,保障了昆明经济社会高质量发展,赢得了人民群众对党委、政府的信心信赖。下一步,昆明市纪检监察机关将紧紧围绕“当好排头兵”目标任务,紧盯影响经济经济社会发展、安全发展和加重基层负担的形式主义、官僚主义,急功近利、脱离实际搞政绩工程、形象工程,机械执行、消极应付等问题,跟进监督、精准监督,做实监督,努力让人民群众对监督整改成效“有数”“有感”“有喜”,为昆明经济社会高质量跨越式发展保驾护航。

着力健全“制度体系”,在坚持“严的基调”中修复净化政治生态。党的二十大报告指出,“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。”近年来,昆明市纪检监察机关严格督促各级党组织抓牢抓实管党治党主体责任,建立健全政治生态分析研判、政治生态“画像”、廉政分析报告等制度,制定出台加强“一把手”和领导班子监督的实施意

见,探索实行上级纪委书记与下级党委“一把手”谈话、上级纪委同下级党委班子成员集体谈话的工作机制,加大对同级和下级党组织特别是“关键少数”的监督力度,推动政治生态向善向好。新时代新征程上,昆明市纪检监察机关将始终坚守党内监督和国家监察专责机关定位,持续推进纪检监察体制改革,促进完善党内法规制度体系,健全党纪国法相衔接,权威高效的执行机制,发挥政治巡察利剑作用,落实巡察全覆盖任务,深化派驻机构改革,完善派驻监督体制机制,延伸监督触角,把监督做在日常、抓在经常,实现全覆盖、无盲区。坚持以严的基调强化正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,牢牢把握反腐败斗争的重点和方向,始终以零容忍态度反腐惩恶,不断完善防治腐败滋生蔓延的体制机制。坚持党性党风党纪一起抓,加强新时代廉洁文化建设,发挥昆明市警示教育基地、“清风春城”系列宣教品牌作用,使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动,同时发力、同向发力、综合发力,为健全全面从严治党体系贡献昆明纪检监察力量,不断营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

(作者系省纪委监委常委、昆明市委常委、市纪委书记、市监委主任)

>专题调研

瞄准难题 提升质量 巩固成果

积极探索解决贫困人口稳定增收难、成果巩固难、持续保持难等问题

范刚

全力巩固拓展脱贫攻坚成果,有效衔接乡村振兴

以促进农民增收为核心,推动产业扶贫与产业振兴有效衔接。红河州产业发展承担促进脱贫人口长效增收和激发贫困地区发展潜能的“双重”任务。以产业扶贫和产业振兴有效衔接为基础,按照产业兴旺要求,重点从产业短期帮扶向注重产业后续长期培育转变,进而推动产业扶贫向产业振兴转变。

以人才为基石,推动扶贫队伍与人才振兴有效衔接。精准扶贫和乡村振兴的关键在于人才衔接。过渡期需要延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策,建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制,建立人才发展的“蓄水池”,构建“本土+返乡和下乡”人才共同支撑的新局面。

以文化为魂,推动文化扶贫与文化振兴有效衔接。治穷先治愚,扶贫先扶智。将红河丰富多彩的民族文化作为脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的主要载体,做深做实做细乡村文化,激活红河州乡村发展内生动力。

以生态为底色,推动生态扶贫与生

态振兴有效衔接。红河州牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,探索绿水青山转化为金山银山的具体路径,以生态振兴促进宜业、宜居、美丽乡村建设,进而实现农村美、农业强、农民富的乡村振兴目标。

以乡村治理为保障,推动扶贫工作与组织振兴有效衔接。只有把红河州乡村治理这个农村经济社会发展的软实力做强,把这项基础性和关键性工作做实,才能最大限度调动基层干部群众巩固拓展脱贫攻坚成果的积极性、主动性、创造性。

以教育扶贫为根本,巩固拓展教育、医疗保障。教育扶贫在整个脱贫攻坚工作中具有基础性、根本性的作用,要把发展教育作为巩固拓展脱贫攻坚成果的治本之计。巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果,防止人民群众因病致贫返贫,不断夯实医疗保障各项基础工作,提升医疗保障水平,全面助力乡村振兴。

(作者系云南省社会科学院中国(昆明)南亚东南亚研究院副研究员;本文系云南省社会科学院智库专家基层行“红河高质量发展研究”阶段性成果)

>对策思路

践行人民至上理念 做实组织工作

要让组织工作走在服务党员、服务群众、服务大局最前沿

杜绍光

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的!”这充分体现了以习近平同志为核心的党中央深厚的为民情怀,彰显了我们党执政为民的初心使命。组织部门作为政治机关,要让组织工作走在服务党员、服务群众、服务大局最前沿,把群众路线植根思想,把为民服务落实行动,用人民至上理念推动组织工作走深走实、出新出彩。

争当为民服务“主力军”。以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于以人民为中心的重要论述为指引,采取“理论课堂学知识、田间课堂练本领”线上线下相结合的形式,运用各级党校、红色教育基地等,推进党员干部思想观念大破冰、服务能力大提升。要紧紧围绕“重一线、重实干、重实绩、重公认”的鲜明导向,不断优体制、建机制、强配置,激励干部把想干的事干好,能干的事干成,创造出经得起实践、历史和人民检验的新业绩。

唱响为民服务“主旋律”。紧跟时代步伐、紧贴中心大局、紧扣主责主业,全力打造“让党放心,人民满意”的模范机关。在各级党组织和广大党员干部中深入开展“先锋引领、凝心聚力”专项行动,开设“组工讲学”“先锋讲堂”“党员述学”等,综合运用支部书记讲党课、股室负责人讲业务、老组工干部讲经验、新组工干部讲感悟等形式,以讲促学、以学促干,在广大党员干部中组织开展业务评比、业务练兵、业务调研等活动,培养一批“学习型”“业务型”“实践型”标兵。探索开展“四百走访”联系服务群众工作机制,通过包片包村、蹲点包户等形式,进百家门、知百家情、解百家难、暖百家心。在各级党组织和广大党员干部中全面开展“扬清风、树新风、转作风”专项行动,开设“干部讲堂”“清风讲堂”“道德讲堂”等专栏,助推党员干部作风能力双重提升,持续推动党风廉政风向上向好,为民服务常态长效。

(作者系中共永平县委常委、县委副书记)



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:yrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网