

今日视点

昆明市五华区大观司法所探索实施“政法委员+两长一顾问”重大疑难矛盾纠纷调解机制——

各显所长合力化解疑难纠纷

本报记者 陈晓波

辖区有常住人口8万余人、流动人口3万余人，分布着6家大型医院、17家中小型医疗机构……昆明市五华区司法局大观司法所辖区内医疗、教育、商贸、旅游资源集聚，各类矛盾纠纷复杂多元，尤其是医疗纠纷较为突出。聚焦打造新时代“枫桥式司法所”，大观司法所探索实施“政法委员+两长一顾问”重大疑难矛盾纠纷调解、成立医疗纠纷调解工作室等机制，通过政法委员牵头、司法所所长指导做好具体工作、派出所所长做好事态稳控和情绪疏导、法律顾问提供法律援助方式，充分调动整合资源，专业、快速、有效调处矛盾纠纷，把重大矛盾纠纷化解在基层，实现“小事不出社区，大事不出街道，矛盾不上交”。



大观司法所调解矛盾纠纷

政法委员牵头化解“疑难杂症”

近日，大观司法所调解室内，一场交通事故引发的赔偿调解在调解员的调解和律师的介入帮助下，当事双方最终握手言和。大观司法所矛盾纠纷调解工作不但有经验丰富的专职调解员主持、专业的律师团队提供服务，还有政法委员牵头组织，司法所和派出所共同参与，使整个调解更加专业、快速、高效。这样的工作机制，已经运行了一年半的时间。

2021年5月，针对辖区实际和传统调解工作存在的短板，大观司法所积极探索实施了“政法委员+两长（司法所所长、派出所所长）一顾问（律师）”重大疑难矛盾纠纷调解机制。

“政法委员牵头，发挥统筹协调作

用，整合调动司法所、派出所和律师力量，各部门之间的合作有机制、可遵循，形成多方参与、各显所长、合力推动的良好局面，矛盾纠纷调解工作再也不用靠人情，再也不是势单力薄，工作效率和调解成功率也极大提升。”大观司法所所长熊贵仁介绍，辖区内目前有8家律师事务所成为顾问单位，每天轮流派出一名律师或实习律师驻所上班，除助力调解工作外，还义务提供法律咨询服务。

在这项机制运行中，每接到重大疑难矛盾纠纷调解案子，大观司法所就会在正式调解前组织各方进行研判，对案件涉及的法律问题、调解程序、任务分工等进行明确，做足准备工作。在调解

阶段，遇到工作难题，大家合力推动，有效克服了以往“调不动”“喊不动”等被动局面。

多次参与调解的云南海合律师事务所律师彭俊伟认为，“政法委员+两长一顾问”重大疑难矛盾纠纷调解机制具有明显的实践效果。首先，由政法委员领衔，可以协调辖区内多个职能部门，运用多种资源参与调解。其次，“两长”参与调解，可以发挥各自优势，第一时间掌握发生纠纷的源头，通过调解前的调查走访，了解更多纠纷背后的情况，及时采取行之有效的办法，控制纠纷发生范围，消除社会面不稳定因素。而律师参与调解，更是在预防和化解矛盾纠纷中发挥专业优势、职业优势和实践优势。他还认为，律师调解还具有自愿灵活、保密便捷等特点，争议解决方案能得到快速切实地履行。

从创立至今，该机制先后成功调解重大矛盾纠纷129件，其中涉及医患纠纷、反复信访投诉的重大疑难矛盾纠纷76件，调解成功率达98%。大到上千万元的遗产纠纷、几百万元的劳资纠纷，小到几元钱的消费纠纷、“争气不争财”的邻里纠纷，无一民转刑，无一反复。不仅及时化解了现行矛盾纠纷，防止了纠纷积压，还解决了一些困扰街道、社区和辖区单位多年的疑难杂症，取得了良好的法律效果、社会效果。

多年来，因成绩突出，大观司法所先后荣获“全省人民调解工作先进集体”“昆明市创一流司法所先进集体”“昆明市人民调解工作先进集体”等荣誉称号。2012年至今，大观街道调委会已连续多年被昆明市五华区、区政府授予“十佳”人民调解委员会。大观司法所干警魏云因在平安医院建设中的突出成效，被中央政法委、国家卫生健康委等多个部门通报表扬，授予“全国平安医院工作表现突出个人”荣誉称号，还先后被评为“全省人民调解工作先进个人”、昆明市五华区“十佳”人民调解员等荣誉称号。

啃“硬骨头”有了“好牙口”

医科大学第一附属医院在携手成立医疗纠纷调解工作室的基础上，通过“政法委员+两长一顾问”调解机制，快速有效调处医患纠纷。

“医患双方目的是一致的，都希望病人得到及时治疗。以前调解效率较低，多是因为患者家属对调解组织方缺乏信任。自从引入第三方大观司法所介入调解后，患者对调解工作的信任度大幅提高，工作效率得到极大提升。”白伟说。

3年前，患者许某因医院提供的药物治疗，服药十余天后出现颈部不由自主偏向右侧，双方因此产生纠纷，经多

次沟通协商未果。“从2019年5月到现在，我们组织了11次调解。直到启动‘政法委员+两长一顾问’调解机制后，成功得到化解。”作为该起医患矛盾的调解员，大观司法所金牌调解员魏云说道。

“引入第三方调解工作机制后，我们医院的调解处理医疗纠纷工作变得更高效率，80%的医患纠纷通过调解得到有效解决。”白伟说，医疗纠纷的有效化解极大缓解了医院的压力。据统计，从2010年12月至今，大观司法所调解辖区医患纠纷3000余件，成功率达到98%。

故事

他的工作就是给办案民警“挑刺”

“他真的很‘烦’，但很专业，也很敬业，我佩服他！”这是同事对蒋启明的评价。

“尽可能发现问题，给执法办案民警‘挑刺’，推动他们以最规范的执勤执法工作捍卫公平正义。”这是蒋启明给自己的定位。

蒋启明是昆明市公安局西山分局法制大队审讯中队队长，他的岗位是法制室，他是案件办理的质检员、执法工作的守门员、办理专案的好参谋。

案件办理的质检员

法制室审民警是干什么的？蒋启明的回答就是简单的6个字：“看案卷，找问题”。他认为，要做好这个工作，需要深厚的法律功底和扎实的业务水平。

蒋启明说：“我是一个案件质检员，要严格把控每一本案件卷宗，阅好每一名执法对象的案卷，尽可能发现问题，给执法办案的民警‘挑刺’，才能确保检验过后的产品质量合格、公平公正。”

“每一起案件都要做到问心无愧。”从事法制室审工作以来，蒋启明先后审核350余起行政案件、230余起刑事案件，每一起案件都做到事实清楚、证据确凿、程序合法，确保每一份案卷都经得起群众的质询、历史的检验。

“有老蒋把关，这个案子没问题！”由于在案件审核过程中过于严肃认真、太注重细节，蒋启明经常被同事打趣，说他是最“招人烦”的民警，但大家心里都实实在在地佩服他。

法制室审民警工作压力大，不仅要保证日常案件的审核，还要提前

介入、跟踪指导一些重大、疑难、复杂的案件。

“只有对案件的每一个环节较真，才能找到突破口，给受害者一个公平正义的答案。”蒋启明说。

2022年，云南省公安机关开展夏季治安打击整治“百日行动”期间，蒋启明被临时抽调参加一起非法吸收公众存款案侦办。案件办理时间跨度长、涉案人员众多、涉案金额巨大，侦办工作一度陷入瓶颈。

蒋启明加入专案组后，逐一梳理了被害人供述、“挖”出隐藏的犯罪嫌疑人，厘清犯罪组织的运作框架，顺藤摸瓜找到案件的关键核心嫌疑人，推动案件侦办取得突破性进展。最终，案件得以成功侦破，受害人权益得到及时有效的保障。

执勤执法的守门员

“不要说你怎么认为，而是证据怎么说，证据告诉你什么，证据反映了什么。”这是蒋启明的口头禅。

在案件审核、办理过程中，蒋启明特别注重侦查、批捕、移送审查起诉各环节的检查、监督力度。每一起案件他都严把事实关、证据关、程序关、法律适用关，严格落实案件办理“五级把关审核制”和“案件办理终身责任制”原则，保证办案质量，牢牢守住执法办案的重要关口。

2022年初，蒋启明参与侦办一起过劳致死死亡案，面对现场情况繁杂、利益群体复杂、证据收集困难的重大挑战，蒋启明根据前期调查掌握的案件情



蒋启明仔细查阅卷宗

况，先在心里做“沙盘模型推演”。他反复问自己，犯罪的动机、造成侵害的原因和发展过程、审讯突破口在哪里、侦查怎么开展、证据链怎么形成？

蒋启明和专案组民警经过反复推敲，对全部案件线索条分缕析，在大量繁琐杂乱的证据中寻找关系链条，最终找到犯罪嫌疑人的作案动机，还原了案发的整个过程，案件侦办形成闭环，两名犯罪嫌疑人面对铁证，最终选择认罪。

“基层执法者的工作目标就是维护公平正义，精湛的法律素养和业务水平是公安机关实现这一目标的主要条件。”蒋启明说，“我们要将法治思维

和法治方式贯穿执法办案工作始终，确保每一起案件都经得起历史和法律的检验。”

专案侦办的好参谋

“如何更精准地为执法环节把脉，如何为一线民警提供更有效的法律咨询？”这是蒋启明一直在思考的问题。他说：“给人一瓢水，自己先要有一桶水。”

蒋启明把工作当学问做。办公桌上排列的法律书籍、资料，总是越放越多，每每有新的法律法规出台，他总是第一时间学习，常用的法律法规更是常学常新。

蒋启明常告诉自己：“要在办案中学习，增长知识和见识。”除了学习书本知识，他还经常活跃在执法办案一线，不断实践学习新形势下案件取证方向和证据相关的新规定，在实践中不断积累经验。

蓄满了自己“这桶水”，蒋启明开始把法律知识这桶“水”分给战友们。分局民警办案时遇到法律难题，都喜欢咨询他。蒋启明的手机保持24小时开机，随时为办案民警提供法律咨询、建议，指导他们做好案件证据的前期固定和收集工作，提高他们的执法素质和执法水平。

与法律“并肩同行”的18年里，蒋启明不断思考法治建设的意义。他说：“我不是一线刑警，与犯罪分子殊死搏斗的机会不多，但我在幕后用法律知识守护着公平与正义，时间越久，越能体会这个岗位的责任与重量。”

本报记者 陈晓波

法治在线

云南公安环食药侦部门坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境——

守护碧水蓝天净土 保障“舌尖上的安全”

近年来，云南公安环食药侦部门坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境，守护碧水蓝天净土、保障群众“舌尖上的安全”。护航高质量发展，先后组织开展“利剑”“雷霆”“春雷”等30余次专项行动，破获刑事案件3.2万起、查处行政案件20.65万起，抓获违法犯罪嫌疑人24.13万人。

严打涉林犯罪，守护绿水青山。云南公安环食药侦部门深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚定护航生态文明先行示范，依法严厉打击破坏森林和野生动植物资源违法犯罪，成功侦破“10·17”千年红豆杉盗伐案等一大批在全国具有重大影响案件；全力投入森林草原防灭火工作，深入开展火灾侦破、隐患排查、巡护管控、宣传教育，坚决打赢森林草原防火攻坚战，全省森林覆盖率由2012年的50.03%提高到了现在的65.04%，长臂猿、滇金猴等珍稀濒危物种野生种群数量稳步增长。

建设生态文明，保护绿美河湖。云南公安环食药侦部门充分发挥公安机关职能作用，为全省生态文明建设保驾护航，深入贯彻河湖警长制要求，全省建立河湖警长1683名，组织开展“长江禁渔”、严打破坏“九湖六水”等专项行动，持续推进蓝天、碧水、净土保卫战，会同法检机关和生态环境、水利、农业农村等行政部门推进生态环境执法保护，依法严厉打击污染环境、非法采矿等破坏生态环境犯罪，助力九大高原湖泊保护治理和以长江为重点的六大水系保护修复，积极回应人民群众对优美生态环境的需要，切实履行赤水河

（云南段）省级河长联系单位职责，强化服务、协调、督办抓实保护治理工作，赤水河（云南段）鱼的种类从2020年年初的36种增加到42种。

紧盯食品药品，守护“舌尖安全”。云南公安环食药侦部门充分发挥民生“利剑”作用，依法严厉打击危害食品和粮食安全犯罪、危害药品安全犯罪，成功侦破昆明“7·13”、临沧“12·29”、西双版纳“1·19”等一批严重危害食品药品安全案件，全力守护好群众的“米袋子”“菜篮子”“药罐子”；围绕粮食和食品安全，深化行刑衔接全覆盖，积极会同市场监管、农业农村等部门开展联合专项整治，深入开展农资打假等系列专项行动，全链条维护“从农田到餐桌”食品安全。2022年以来，全省公安机关深入推进打击制售假药劣药犯罪攻坚专项行动，破获涉药品犯罪案件326起，抓获犯罪嫌疑人377人，打击战果位居全国前列。

保护知识产权，护航创新发展。云南公安环食药侦部门坚定“为国打假、为民打假”信念，聚焦健康安全、科技创新、文化繁荣、营商环境，组织开展“昆仑”等系列专项行动，依法严厉打击侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪，共侦破侵权假冒犯罪案件6800余起，抓获犯罪嫌疑人6100名，捣毁制假假冒伪劣窝点400余个，涉案金额达9亿余元，挽回经济损失3亿余元。结合职责大抓法治化营商环境，组织开展“我为群众办实事”“惠民利企大调研大走访”活动，建立警企协作机制，畅通维权诉求渠道，有力维护群众和企业合法权益。

本报记者 陈晓波

资讯

昆明中级人民法院发布破产审判白皮书 昆明破产审判盘活资产720亿元

本报讯（通讯员 杨帆）12月14日，昆明市中级人民法院发布2017年至2022年《昆明法院破产审判工作白皮书》，梳理剖析昆明破产案件的基本情况、主要特点及成因，总结昆明法院破产审判工作经验成效。

2017年至2022年12月，昆明市两级法院破产案件共收案501件，审结破产案件涉及债务总规模超过1800亿元，盘活资产约720亿元，涉及职工权益保障及安置1.38万余人。

近年来，昆明法院切实加强破产审判工作，推动市场主体有序退出和有效救治，服务深化供给侧结构性改革，为构建新发展格局、推动昆明高质量发展提供了有力司法服务和保障。昆明法院积极构建党委领导下的“府院联动”模式，及时出台《关于规范全市法院房地产企业破产案件审理相关问题的指引（试行）》等配套文件，构建合法、高效的破产审判工作机制，注重培养专业化审判团队，中院设立独立建制的清算与破产审判庭。昆明法院通过先行先试、创新机制，依法维护各方合法权益；通过规范执行案件移送破产审查工作，着力破解破产企业执行难问题；通过因企施策，不断探索挽救企业多元模式，助力省内大型国企

重整，推动产业优化升级。

此次发布的7个破产审判典型案例中，既有省属大型集团企业优化整合涅槃重生，也有执行移送破产审查案件最大限度实现债权，还有“续建式重整”创新思路盘活烂尾楼力保民生。其中，云南煤化工集团有限公司系列重整案件，清理过剩煤炭产能357万吨/年，分流安置职工14552人，化解980亿债务危机的同时，为企业后续持续健康发展奠定基础，并最终实现困境企业涅槃重生。云南欣成创意家园作为昆明市首个“续建式重整”成功项目，开创了烂尾楼化解与不动产登记无缝衔接的先例。而跨省级行政区域与外地政府以“府院联动”的模式开展的云南生物制药有限公司预重整案件，则通过保存破产企业有价值的各项专利技术，引入上市公司作为重整投资人等方式，将医药领域高新技术产业留在云南继续发展，对营造云南省法治化营商环境具有积极意义。

据悉，昆明法院将进一步深化府院联动机制，探索破产审判新机制，加强专业化建设，深化经验总结，加强破产案件智慧审判系统建设，以信息化、专业化为抓手，全面推动破产审判工作在新征程上实现新发展。

曲靖市麒麟区检察院检察建议 入选最高检优秀检察建议

本报讯（通讯员 王翠云）近日，最高检发布《关于职务犯罪检察类优秀检察建议评选结果的通报》，共评选出20件职务犯罪检察类优秀检察建议。其中，曲靖市麒麟区检察院就金融放贷行业问题向曲靖市麒麟区农村信用合作联社制发检察建议，入选职务犯罪检察类优秀检察建议。

曲靖市麒麟区检察院对近年来办理的涉及农村信用社系列案件进行了全面梳理，对违规发放贷款犯罪行为背后存在的问题进行了认真调查和研究，认为在贷款过程中信用社的工作人员目无法纪，不严格履职，知法犯法；对于发放贷款的潜在风险认识不足，对贷款是否符合发放条件审核不认真、不严格，未对保证人的偿还能力进行严格审查，以致给犯罪

分子可乘之机，造成巨额贷款不能收回，损失特别重大。因此该院从加强职工监管教育、加强风险防控、督促自查等五方面向曲靖市麒麟区农村信用社制发检察建议。

曲靖市麒麟区农村信用社收到检察建议书后，认真排查梳理，制定了落实检察建议相关要求的工作方案，通过开展假借冒名贷款专项整治、员工异常行为排查及检查、“清廉农信提升年”建设、建立健全独立审查人制度、贷后随机电话抽查制度、纪检监察监督员制度等，组织干部职工旁听庭审开展专题警示教育等一系列工作，进一步加强了内部管理，增强了业务监督，强化了各项制度建设落实，明确了工作思路，取得了良好的效果。

大姚县铁锁乡 “云上”会见让亲情帮教“零距离”

本报讯（通讯员 杨德祥 紫映军）近日，大姚县司法局铁锁司法所视频会见室里，铁锁乡村民李某某及其母亲利用远程视频会见系统，与在监狱服刑的爷爷举行了远程视频会见。

15分钟的会见，让李某某感慨颇多。她说，在她还很小的时候，她的爷爷因为犯罪进了监狱。由于路途遥远，无法见到爷爷，全家十分牵挂爷爷。自从司法所干警告知可以通过视频连线见到爷爷，并和爷爷通话，她第二天早早就赶过来申请会见。她和妈妈也放下悬着的心，爷

爷在监狱除了血压有点高之外，其他各方面都很好。

据悉，建设远程视频会见系统，是云南省司法厅探索建立的集监狱教育、社会帮教、亲情帮教“三位一体”的改造服刑人员的立体帮教网络。远程视频会见系统的开通使用，把教育改造工作移到了社会前沿，节约了探视成本，解决了家属因交通、经济条件等原因常年无法探视的苦恼，使他们在家门口就能见到亲人，实现了亲情帮教“零距离”，达到了社会效果、法律效果的统一。