

> 聚焦

姚安县着力提升基层党组织政治功能和组织力
争创“五面红旗” 激活发展动能

本报记者 吕瑾 通讯员 段莹

“听说村里争创到了‘乡风文明红旗村’，乡亲们都很激动，这是全村党员群众齐心协力谋发展谋幸福的成果，也是县委、县政府对我们村多年来党建引领乡村振兴工作的肯定。”近日，在楚雄彝族自治州姚安县举办的“五面红旗”表彰大会上，姚安县太平镇各直村党支部书记、村委会主任周自才自豪地说。

“垃圾靠风刮，污水靠蒸发，晴天一身土，雨天全身泥”，曾经是各直村的真实写照。可仅仅几年光景，各直村就借助“五面红旗”争创活动，撕掉了“脏乱村”的旧标签，喜换“文明乡村”新颜。如今走进各直村，纵横交错的水泥路光洁平整，道路两旁绿树成荫，庭院物件摆放井然有序，微风拂面、鸟语花香。

各直村只是姚安县开展“五面红旗”争创活动的一个缩影。近年来，姚安县着力推动党建引领乡村振兴全面提质增效，在全县77个村（社区）中开展产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕“五面红旗”争创活动，不断提升基层党组织政治功能和组织力，激活乡村振兴发展新动能。

为推进争创活动精准有效开展，姚安县科学分类制定创评标准，把党建工作成效好不好作为参评红旗村“入场券”，把班子运转好、支部建设好、队伍管理好、作用发挥好、示范引领好作为创建的“硬指标”。找准乡村振兴着力点，坚持高标准制定争创指标，对“产业兴旺红旗村”，制定特色产业化、基地标准化、发展规范化、效益最大化标准，设定种植比例、养殖存栏、主导产业等个性指标；对“治理有效红旗村”，制定治理体制有效、法制

教育有效、行为规范有效、治理手段有效、治安管理有效标准，设定普法学法次数、监控覆盖率、化解矛盾纠纷成功率等个性指标。优化评选程序，由县委组织部、县农业农村局、县乡村振兴局等10余家部门组成县级联合评审组，按照行业初评、联合评选、县委审定、结果公示等7个环节，通过逐级审核把关，严格实地考察，最终在全县评选出“红旗村”22个。

“我们采取以奖代补方式，将争创成果与村（社区）干部待遇直接挂钩，激励干部夺红旗争先锋。”姚安县委组织部副部长刘学琼介绍，为激励村干部夺红旗争先锋，“每获评一面红旗，所在村（社区）‘两委’干部待遇每人每月上调200—500元，并给予1名村（居）民小组长一次性发放1000元奖励。”在第一批“五面红旗”争创中，姚安县共有122名

村干部享受到增资待遇。

夺到“红旗”并非一劳永逸，“红旗村”还实行动态管理。姚安县委通过开展季度督查调研、巡视巡查、党建述职评议等方式实时检验创评成果，形成常态化考评监督机制。对创评效果好、工作推进好的村党组织书记择优推荐进入乡镇党政班子；对思想松懈、工作滑坡的村干部及时进行提醒谈话、限时整改，对整改不力的一律“摘旗”，取消荣誉称号和奖金奖励。

目前，姚安县“五面红旗”争创活动与乡村振兴、基层治理、人居环境整治等重点任务互促融合、齐头并进，城乡面貌大幅改善，群众生产生活水平显著提高，乡村振兴步伐更加稳健。全县77个村集体收入全部达到10万元以上，农村居民人均可支配收入达14591元，同比增长13.2%，增幅居全省第一。

洱源县把推行村级组织“大岗位制”作为一项重要政治任务来抓，把稳改革正确方向，通过“三步走”，精心谋划、精细摸排、精准研判，激活村（社区）干事创业激情，提升村级组织运转效率。

选出“人”来定职责。规范岗位职数，统一按正职、副职、委员设置三类岗位，每个建制村与社区纳入“大岗位制”管理，干部分别控制在7人与9人以内。根据各村（社区）人数和工作量，设定1至3人不等的“委员”岗位。合理整合岗位，将治保主任、司法调解员等17个公共管理服务型岗位纳入村级组织“大岗位”管理，由县级核定的村（社区）干部职数范围内的“两委”班子成员合理兼职。明确职责任务，实行村党组织领导下的分工负责制，各村逐一制定岗位职责分工及职责任务清单，统筹提升待遇。

开出“方”来严管理。严抓日常管理，落实坐班值班制度，纳入“大岗位制”管理的村（社区）每月在村工作时间不少于20天，实现事事时时有管；督促村干部树立纪律意识，进一步严肃工作纪律，

> 基层实践

洱源县——
“三步走”推行村级组织“大岗位制”

改进工作作风。规范权力运行，实施村级事务“阳光工程”，落实“四议两公开”制度，推进党务、村务、财务公开经常化制度化规范化，严格落实村（社区）“三资”管理和财务管理要求，建立健全“小微权力清单”。完善考核评价，推行村干部每年向乡镇党委、本村“两委”班子和党员群众述职并接受测评的“双述双评”制度。

搭起“台”来促提升。深入实施“领头雁”培养工程，以全面提高“头雁”队伍能力为核心，突出思想政治素质好、道德品质好、带富能力强、协调能力强的“双好双强”标准，持续开展能力素质和学历水平提升行动。常态化开展教育培训和党组织书记“擂台比武”等活动，进一步强化干部的能力素质提升。同时，制定岗位年度目标任务，适时派发阶段性任务清单，规范职能职责。健全畅通机制，强化干部的动态跟踪考核管理，严格落实不适任干部退出机制，有力提升干部队伍服务能力和水平。

本报记者 秦豪琳 通讯员 许月攀

> 见闻

“红黄黑榜”评出
机关党建新气象

今年以来，丽江市永胜县全面落实作风革命、效能革命“争一流、促跨越”行动要求，结合实际，探索推行“红黄黑榜”评比机制，扎实推进机关基层党建工作提质增效。

永胜县通过制定实施“红榜”“黄榜”和“黑榜”三个等次评选，有序推进“模范机关”创建。从9月开始，每月15日之前对县直9个党（工）委及县委、县直机关工委所属的51家县直单位进行量化评比，得分前5名的为“红榜”，最后5名为“黑榜”，对存在可通过立行立改即可实现网上党支部达标情况的列为“黄榜”。“红黄黑榜”评比结果与部门（单位）年度党建工作考核、党务工作者年度考核等挂钩，年度考核评先评优时优先考虑2次以上列入“红榜”的部门（单位），对2次以上列入“黑榜”的，领导班子年度考核取消评优资格，单位主要领导、分管负责人及党务工作者取消评优资格。

截至目前，永胜县已开展2次“红黄黑榜”评比，共评出“红榜”单位10个、“黑榜”单位10个。

本报记者 李文诗 通讯员 文世哲

清廉机关建设走深走实

近年来，新平彝族傣族自治县纪委监委全力建设清廉模范机关，将党建与廉政教育、执纪执法、审查调查、巡察工作等业务紧密结合，从纪委会常委会、机关党总支、基层党支部3个层面，打造政治过硬、学习过硬、组织过硬、业绩过硬、队伍过硬的“五个过硬”模范机关。

以“一支部一品牌”为抓手，开展巡察专员大讲堂、年轻干部大讲堂等特色课堂；以“一月一主题”为载体，组织辨析式测试、业务技能竞赛、家风分享等活动；以“一楼一廊一墙”为阵地，打造廉洁文化、党建主题墙。通过多形式多角度全领域构建常态化学习机制，推动党建与业务同频共振、相互促进。

据介绍，该县纪委监委将持续走深走实“我为群众办实事”实践活动，聚力解决群众急难愁盼，发挥好监督保障执行，促进完善发展作用。同时，组织开展“我是党员志愿者”“我为群众解难题”等活动，鼓励和引导党员干部主动亮身份、践承诺，着力解决群众的烦心事、揪心事、闹心事。

本报记者 李苏榕 通讯员 耿蓉

警校地联动
护航青春路

今年以来，昆明市公安局呈贡分局吴家营派出所党支部根据辖区6所高校在校师生14万余人、占辖区实有人口63.6%的实际，创新工作法，擦亮“心系桃李·警映梨香”党建品牌。

吴家营派出所党支部坚持以高质量党建引领航派出所队伍建设为目标，推行亮身份、亮承诺、亮先进“三亮”活动，推动派出所队伍建设高质量发展。构建“警校地”“三通四长”联动机制，实现“快接快处”警情。

同时，借力“大学城警哥”品牌效应，推动警力前置、服务前移，解决“一层纸”“一分钟”“一公里”问题；借力“青春守护者联盟”品牌效应，开展宣防队组建、反诈网络直播、反诈文创征集、反诈网红培树等系列活动，织密高校反诈“防护网”。截至目前，接报涉高校的电信诈骗警情同比下降42.7%。

吴家营派出所党支部还创新开展寄出一封温馨提示信”、发放一册宣传折页”、推送一条知识短信”、拍摄一部微视频”和走进高校课堂”一场讲座”“五个一活动”，构建派出所与学院、民警与辅导员、辅导员与学生“三级微信群”，“警校地”联动维护高校安全稳定。

本报记者 殷洁



富宁：边界党建联盟守牢云南“东大门”

联防联控愈发密切、村民之间相处和谐、边界地区治安稳定、河湖治理有效推进……近段时间以来，文山壮族苗族自治州富宁县剥隘镇和广西壮族自治区百色市右江区阳圩镇边界，发生了一系列可喜变化。这都源自富宁县积极实施边界党建联盟探索的生动实践。

富宁县剥隘镇素有云南“东大门”和“出海口”美誉，一直以来，剥隘镇与邻省边界山同脉、水同源、语同音、民同俗，经济联系、人员交往十分密切。与广西阳圩镇结成跨省联防联控党建联盟后，两地高效推动“党建+河长制”“党建+疫情防控”“党建+基层治理”等工作，激发共治新动能。

今年5月，剥隘镇党委和阳圩镇

党委双方共赴罗村口卡点，召开了联防联控第一次联席会议，以罗村口大桥疫情值守卡点为阵地，成立了“云南剥隘—广西阳圩跨境联防联控临时党支部”，以“党建+疫情防控”为主题开展了第一次党建联盟主题党日活动，标志着云南省剥隘镇—广西壮族自冶区阳圩镇跨省党建联盟正式成立。联盟将对强化两地社会治安联防联控协作交流、增进协作意识、巩固发展传统友谊、促进边界地区发展等起到推动和促进作用。

近日，剥隘镇联合阳圩镇到交界河道开展“党建+河（湖）长制”主题党日活动，双方党员联合开展河道巡查、清漂行动，并向沿河群众讲解爱河护河保护环境相关知识，引导两地

群众自觉参与治河湖、护河湖、清河湖行动，形成“党建引领、党员率先”的治河护河合力。

“党建+河（湖）长制”共管共治，是剥隘镇与阳圩镇开展党建联盟的成功实践。党建联盟成立以来，双方党委始终坚持党的领导、群众参与、联防联控工作原则，为进一步破解省际边界治理难题，双方充分发挥网格优势，依托组团联村、“两委”联格、党员联户，成立接边地区纠纷联合调解委员会，建立乡镇定期会晤、边界治安联防联控会议，加强对省际矛盾纠纷动态监测。双方党建联盟成立以来，成功化解矛盾纠纷3起，稳控历史遗留纠纷7起。

本报记者 黄鹏

思茅区——

推进城市社区精细化管理

“北郊社区原有居民2.99万户6.82万人，服务半径大、管理难度高。社区规模优化调整后，北郊社区被划分为三个社区，每个社区服务人口减少，资源配置更加优化，服务管理更加精细。”说起优化社区设置后的变化，普洱市思茅区北郊社区工作人员体会颇深。

今年以来，思茅区探索实施社区精细化管理模式，充分整合资源、激活要素，细化权责清单，强化组织保障，为社区减负增能，推动社区资源配置、权责任务、服务管理更趋合理，有效提升基层治理水平。

将中心城区原有的18个社区划分为24个社区，新增振兴社区、学府社区、玉屏社区、茶源社区、城南社区和茶马古道社区。调整后，社区平均服务人口由原来的4万人降至1.6万人，进一步解决了管理负荷过重的问题，实现社区资源配置与管理服务任务相匹配。同时，加强社区服务力量建设，思茅街道新成立3个社区均实现书记、主任“一肩挑”，“两委”委员平均年龄38岁，大专及以上学历92%。

思茅区挂牌成立社区管理服务中心，作为管理社区事务的专职部门。成立

15家社区综合管理服务中心，负责社区公共资源和资产绩效管理。针对社区权责不对等、事权大于职权等问题，完善社区公共事务准入制度，制定《思茅区社区工作准入事项管理办法（试行）》，建立社区依法履行职责、依法协助政府工作职责、印章使用范围、不应出具证明事项“四张清单”，明确18项工作职责和24项协助职责，有效解决社区出具证明过繁、过滥等问题，让社区真正“管得了、管得好、服务好”。

为推进党建引领基层治理，延伸基层党建“触角”，思茅区在社区全覆盖建立“大党委”，发挥193个社区党支部作用，推行党员“包栋联户管人”，将党的工作延伸到楼栋、服务到居民。打造“滇运妈妈”“书香兰花”“智慧北郊”“文化老街”等社区品牌，创立“庭院党课”“老年幸福食堂”，推进社区特色化管理服务。坚持“基层吹哨、部门报到”，推进联系服务群众常态化，254家单位党组织、9618名在职党员到社区开展“双报到双服务双报告”，党组织累计开展服务420余次，在职党员累计开展服务3.47万小时。

本报记者 沈浩 通讯员 胡蕊

官渡区东郊路社区——

办好“民生小实事”

“空间敞亮，心里更敞亮！”说起新建成的健身广场，官渡区吴井街道东郊路社区168号院小区的居民赞不绝口。

走进广场，平整的硬化场地、安全的护栏设施、崭新的健身器材、显眼的温馨提示，与改造之前相比，处处彰显着为便民民的民生温度。

“以前小区基础设施配套不足，娱乐场所缺乏，绿化带环境卫生不尽如人意。”东郊路社区有关负责人介绍，社区党总支通过开展“邻里走访行动”，广泛听取意见建议，形成需求清单，以“我为群众办实事”实践活动为抓手，申报实施“民生小实事”项目。

项目实施过程中，社区党总支通过“协商在基层·春城面对面”等活动，对健身广场建设相关问题进行充分协商。同时，聚焦党建引领治理、党建赋能服务、党建凝聚民心，充分整合“大党委”成员单位、“双报到”单位党组织资源，推进“小实事”做精、做细、做实，延伸服务“触角”。

按照“宜绿则绿、不能绿化的进行硬化”原则，社区整合链接了“大党委”成员单位中建一局的优质党建资源，进行地面硬化改造，提升服务功能。改造后的场地高出地面30厘米左右，为避免老人和

孩子户外活动时不慎跌倒，到社区报到的昆明公路分局机关党支部“接单”，量身定制安装了防护栏。基础设施全部敲定后，社区又积极协调第三方健身器材公司，安装了多样化的健身器材，真正把实事办实。

健身广场旁的小花园红土裸露，地下铺有大量碎石，杂草丛生。社区党总支通过党组织服务群众项目，购买了绿植，同时组织“双报到”党员对小花园及废弃绿化带进行整体“增绿”改造提升。

健身场所建好后，居民活动多了，但小区照明系统年久失修，路灯昏暗，居民常常“抓瞎”。为此，社区党员自发购买了LED太阳能路灯，昆明公交集团第二分公司党总支“接单”完成了太阳能路灯安装工作，明亮的路灯照亮了健身广场，更照在了居民的心坎上，“点亮”了他们的幸福生活。

下一步，社区党总支将继续聚焦老旧小区居民对宜居宜业生活的新期待，按照“居民下单、多元下厨、社区端菜”的要求和“先民生、后提升”的理念，不断改善老旧小区基础设施，提升公共服务水平，增强群众的幸福感和满意度。

本报记者 茶志福

> 党员风采

大围山国家级自然保护区河口管护分局局长张贵良——

坚守初心勇担使命

他是一名护林人、一名共产党员，长年奔波于滇南边陲的崇山峻岭之间，守护大围山生物多样性。他就是云南大围山国家级自然保护区河口管护分局局长张贵良。

“只有自己亲自看到了、记录了，才能掌握第一手资料。”2004年从原西南林学院毕业后，张贵良就来到河口县林草系统工作。在他的背包里，常备着照相机、望远镜、录音笔。他牵头建设全国第一个县级极小种群植物园，共收集濒危植物标本400余号1000余份，攻克了“云南金花茶的繁育技术”难题，出版专著2部，获得一项国家发明专利授权。

为有效保护野生动物，张贵良联合县森林公安局、海关等部门，严厉打击违法行，拯救各类野生动物活体1152只。在防火关键期，他不放过每片林地、

每条山沟，严管野外火源，多年来辖区没有发生过森林火灾，他先后荣获全国第八届“母亲河奖”绿色卫士奖、“全国绿化奖章”等荣誉。

在森林中穿梭了18年，张贵良并没有厌倦，反而越来越喜欢这份工作，并带动群众积极参与野生动植物保护。

张贵良和同事编写印发《云南河口野生动植物公共读本》、林业法律法规宣传挂图等各类宣传资料18万份，用通俗易懂的语言让老百姓了解熟知保护区管理法规。为扩大宣传效果，他与中科院昆明植物研究所合作完成了“云南大围山珍稀濒危植物—专著、墙报、摘要”，成为了全国唯一在“第19届国际植物学大会”上进行生物多样性保护宣传的基层林业单位，得到了国内外专家的认可。

本报通讯员 陈长 本报记者 饶勇