

# 2023:全球地区形势如何走

2023年,在百年未有之大变局向纵深演进的背景下,由于地缘政治环境、经济发展水平和政治文化传统存在差异,新的一年,全球不同地区走势将各不相同。

尽管面临危机、风险和挑战,和平与发展、公平与正义、合作与共赢仍将是世界各地区人民的共同企盼和追求。

## 亚太 排除干扰谋合作

跨进2023年,亚太地区总体上可望保持安全局势相对稳定,经济增长活力强劲、合作发展意愿强烈的大方向、大趋势,与此同时,干涉势力众多、干扰因素复杂、干预声音不断也将是现实挑战。

过去一年,美国在亚太地区持续推进所谓“印太战略”,痴迷于“大国竞争”。拜登政府进一步拉拢盟友和少数地区国家强化针对中国的“小圈子”。2023年,亚太国家只有不断加强维护地区稳定的意愿,持续加深彼此互信交流的诚意,有效应对持续演化的外部干涉套路,才能筑牢地区安全的基石和引领全球复苏。

新的一年,亚太经济将进入疫后复苏的关键阶段。当前,亚太地区增长势头明显,合作意愿强劲。区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)将继续推动亚太地区的经贸合作。经合组织预测,2023年亚洲主要新兴市场经济体将贡献全球GDP增长的近四分之三。亚太地区仍将成为全球经济最具活力的火车头。

2023年是“一带一路”倡议提出10周年,中国将考虑举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛;印度接任上海合作组织轮值主席国和二十国集团主席国;印度尼西亚担任东盟轮值主席国……亚洲将再次迎来推动全球治理的“高光时刻”。亚太国家对中国动能充满信心,对地区发展充满信心,对通往未来的合作之路充满信心。

## 欧洲 多重考验在眼前

2023年对欧洲将是充满巨大不确定性的一年,也是面临诸多考验的一年。如何调整自身在乌克兰危机中的地缘政治角色,如何面对严峻且困难的经济形势,如何推动中欧关系行稳致远……这些都是欧洲国家需要解答的问题。

乌克兰危机升级以来,欧盟出于安全忧虑与美国展现出应激性的抱团姿态,先后对俄罗斯施加9轮制裁。然而,欧洲也强烈感受到对俄制裁带来的反噬效应——能源价格飙升,物价大幅上涨,社会矛盾加剧。新的一年,是继续追随美国、对俄极限施压,还是加强战略自主、寻求缓和俄欧对峙局面,考验欧洲领导人的智慧和能力。

2023年,能源危机和高通胀将导致欧洲经济前景持续恶化。欧盟委员会不久前发布的2022年秋季经济预测报告称,欧盟、欧元区 and 大多数成员国经济预计在2022年第四季度陷入衰退,2023年第一季度经济活动将继续萎缩。分析人士认为,欧洲经济濒临衰退将导致多国

政治继续“右转”。

新的一年,对欧洲国家来说,面对诸多挑战,如何进一步推动中欧关系更显紧迫。中欧关系向前发展具有良好的基础。欧洲是中国快速发展的重要伙伴和受益者。中国与欧盟仍互为最主要的贸易伙伴。此外,中欧高层正保持密切沟通,相互传递出加强战略沟通协调、推动中欧全面战略伙伴关系向前发展的积极信号。

## 美国 极化脱钩愈衰退

2023年,北美地区的美国政治和经济走向尤其令人关注。新一届国会开幕后,众议院议长的选举经多轮投票仍然“难产”,导致新一届国会众议院无法履职。开年的这一乱象凸显美国政治制度失灵与破产,警示美国党争极化的趋势恐正愈演愈烈;美国在地缘政治、大国关系等方面固守冷战思维,恐将进一步扰乱国际秩序,引发更多不安;种种因素之下,美国经济发生衰退并冲击全球也成为国际社会普遍担忧。

新的一年,在共和党控制众议院、民主党控制参议院的背景下,美国国会内部两党之间的恶斗、党争极化将有增无减,其影响将渗透到美国社会民生的方方面面。为筹备2024年总统选举,美国政客之间必然少不了相互诋毁、抹黑、攻讦,也必会刺激两党核心选民对抗,这将导致美国社会进一步撕裂。

一直以来,美国口头上声称“不寻求冲突或新冷战”,行动上却另搞一套。在亚太地区,美国建立“四边机制”、构筑三边安全伙伴关系、炮制“印太经济框架”,持续推动对华“脱钩断链”。在欧洲,美国不断拱火乌克兰危机,导致俄乌冲突久拖不决,令欧洲安全形势日趋恶化,也给国际和平安带来冲击。2023年,美国如果继续说一套,做一套,将继续制造分裂,让国际秩序更加混乱。

2023年,美国经济衰退阴云笼罩。美国银行最新预测显示,美国经济可能从2023年第一季度开始衰退,全年经济增速恐将为负值。知名智库彼得森国际经济研究所此前也预计,美国经济2023年将萎缩0.5%。

美国经济政策具有显著的风险外溢效应,对2023年的世界经济构成风险。

## 亚欧 变数虽多仍前行

对于亚欧国家来说,2023年,乌克兰危机仍将是不得不面对的最大痛点,这一危机引发的地缘政治不确定性可能进一步增大。同时,该地区国家还面临推动国内政治改革和经济增长的压力。尽管如此,亚欧国家政治上求稳定、经济上求发展、外交上求突破的步伐不会停止。中国将与亚欧各国继续守望相助,携手应对挑战,谋求共同发展。

新的一年,俄乌冲突仍将持续,且随着双方增加对战事的资源投入,冲突规模 and 烈度或将升级。这是因为,和平谈判已停滞多时,因在关键问题上分歧巨大,短期内重回谈判桌的可能性很小。中国国际问题研究院欧亚所副所长韩璐认

为,西方不会放弃打压、削弱俄罗斯的机会,将千方百计将代理人战争打下去,俄乌战事或将长期处于胶着状态。

新的一年,中亚国家仍将在变革道路上探索前行,把握机遇,迎接挑战。国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所副所长赵常庆认为,在风云变幻的国际环境中,中亚国家根据本国具体国情选择适合本国的国家体制,妥善处理国家内部事务,保持国家稳定,促进经济发展,着力改善民生,符合这些国家的根本利益。

新的一年,亚欧国家虽面临动荡的地区与国际环境,但同中国的合作步伐将不断加快。建立在不对盟、不对抗、不针对第三方基础上的中俄关系坚如磐石,不受干扰挑拨,不惧风云变幻。中国将与亚欧国家以中吉乌铁路、中国-中亚D线天然气管道等项目为牵引,推动“一带一路”高质量发展走实走深。

## 中东 局势趋稳“向东行”

2023年,中东局势“总体缓和、局部震荡”的势头可能延续。域内国家关系虽存变数,但可望继续向好发展。同时,西方大国将加紧对中东施加影响,加快调整中东政策的步伐。

随着地区政治生态继续变化以及中阿关系持续升温,中东国家从“向东看”到“向东行”的步伐将加快。

近年来,阿拉伯国家内部关系,阿拉伯国家同土耳其和伊朗的关系,逊尼派与什叶派之间的关系,“亲穆斯林兄弟会阵营”与“反穆斯林兄弟会阵营”之间的关系都出现不同程度的缓和。中国社会科学院西亚非洲所学者唐志超认为,中东缓和气氛的上升,很大程度上是域内国家主动塑造议程的结果,具有可持续性。2023年,中东国家继续保持和平与稳定的势头大有希望,但也不乏隐忧,如内塔尼亚胡领导的以色列右翼政府上台后巴以矛盾会否激化、恢复履行伊朗核协议谈判能否取得突破等。

新的一年,大国将加紧对中东的争夺。中国社会科学院西亚非洲研究所副所长王林聪认为,在大国战略竞争日趋激烈的大背景下,域外大国在中东正加快政策调整步伐,以策应其全球战略。美国、欧洲、俄罗斯、印度等国对中东的关注度都在上升。

中国人民大学国际关系学院教授田文林认为,在百年未有之大变局的背景下,中东政治生态正在发生深刻变化,阿拉伯国家与中国深化合作面临历史性机遇。

可以预见,新的一年,中东国家与中国的关系必将进一步提升升级。

## 拉美 集体“左转”迎大考

随着左翼力量接连上台执政,2023年,拉美多国将要面临的重重考验已在眼前:政治上,如何巩固执政地位;经济上,如何推动转型升级以促进增长、改善民生;外交上,如何促进区域内团结合作、对外独立自主,为地区一体化增添动力。

新的一年,拉美政局的主要看点是左翼力量能否实现党内团结、妥处党派分歧,从而巩固其执政地位。中国社会科学院荣誉学部委员徐世澄指出,新上台的拉美左翼领导人普遍奉行温和务实的内政外交政策,意识形态色彩不强,同时需注意的是,其执政地位并不稳固。事实上,个别拉美国家已出现执政危机。

2023年,拉美经济面临的挑战是能否有效应对外部冲击,推动增长,改善民生,缓解贫困问题。过去一年,美联储大幅加息加剧了拉美国家的债务负担,一些国家陷入债务危机,通货膨胀加剧,贫困率飙升,社会矛盾激化。乌克兰危机升级引发的供应链不畅、金融成本增加等影响,更令原本脆弱的拉美经济雪上加霜。

中国商务部研究院拉美所副所长、研究员周密指出,新的一年拉美国家应尽快确定自己的政策方向,以吸引投资、引导产业转型升级,加强区域经济协调整合,推动更多新的经贸合作协定。

近年来,由于区域内发展不平衡、矛盾与分歧难以弥合等因素,拉美一体化进程停滞不前。新一轮左翼浪潮涌起之后,不少国家更加强调地区团结、外交自主,拉美一体化可望重拾动力。

## 非洲 自主求稳促发展

踏入新的一年,作为发展中国家最集中的大陆,非洲有着人口增长快、市场潜力大、矿物和能源储量丰富、在联合国会员多的优良禀赋,可望在自主努力下进一步化解地区安全风险,迎来经济复苏,在国际舞台上发挥更大作用。

过去一年,在非洲联盟的持续斡旋下,埃塞俄比亚政府同反政府组织同意可永久停火,结束长达两年的冲突,“非洲之角”迎来久违的安宁。在东非共同体主导下,刚果(金)东部和南进程也正走上正轨。利比亚成功举行民族和解对话会议。苏丹各方签署框架协议,共同努力结束政治僵局。

2023年,非洲国家将进一步努力消弭分歧、解决冲突,改善安全环境。北京外国语大学非洲学院院长李洪峰认为,解决非洲的和平与安全问题,非洲自身能力建设是最为关键的一环。

新的一年,非洲经济依然面临重重困难,但随着美联储加息节奏开始放缓,各国经济刺激政策落实,以及非洲大陆自贸区建设取得进展,地区经济复苏有望提速。李洪峰指出,非洲各国正加强合作,努力在数字技术、绿色经济等领域创造新的经济增长点,缓解疫情等不利因素冲击,为经济复苏提供新的动力。

新的一年,非洲国家凭借优良的自然禀赋和巨大的发展潜力,在国际舞台上将更加活跃。无论在联合国安理会改革,还是气候变化、能源供应等问题上,非洲作为一个整体在国际事务中将发挥更大作用。

新华社记者  
新华社北京1月5日电

# 国务院联防联控机制综合组发布《通知》 优化内地与港澳人员往来措施

新华社北京1月5日电 记者从国务院港澳办获悉,国务院联防联控机制综合组5日发布《关于优化内地与港澳人员往来措施的通知》。通知说,为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,根据《关于印发新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”总体方案的通知》有关精神,现决定优化内地与港澳人员往来措施,自2023年1月8日起实施。

关于远端检测,通知要求,自香港入境人员凭行前48小时新冠病毒感染核酸检测阴性结果入境,将检测结果填入海关健康申明卡。自澳门入境人员,如7天内无外国或其他境外地区旅居史,无需凭行前新冠病毒感染核酸检测阴性结果入境。

关于入境检疫,通知要求,不再对自香港入境人员实施全员核酸检测。对健康申报正常且海关口岸常规检疫无异常者,可放行进入社会面。健康申报异常或出现发热等症状人员,由海关进行抗原检测。结果为阳性者,若属于未合并严重基础疾病的无症状感染者

或轻型病例,可采取居家、居所隔离或自我照护,其他情况提倡尽快前往医疗机构诊治。结果为阴性者,由海关依惯例按照《中华人民共和国国境卫生检疫法》等法律法规实施常规检疫。对自澳门入境人员的检疫措施维持不变。

关于内地与港澳客运航班,通知要求,恢复在香港、澳门国际机场转机过境进入内地服务。取消对香港、澳门来往内地航班客座率限制,逐步有序增加航班数量。简化机场入境航班处置流程,提高机场运行效率。加强重点城市航班接收能力建设。各航司继续做好机上防疫,乘客乘机时须佩戴口罩。

在签证办理方面,通知要求,恢复办理内地居民旅游、商务赴香港签证。在口岸运行方面,通知要求,逐步有序全面恢复内地与香港、澳门陆路口岸客运和水路客运,为出入境人员快捷通关提供便利。

关于出入境旅游,通知要求,根据香港、澳门疫情形势和各方面服务保障能力,有序恢复内地居民赴香港、澳门旅游。

# 央行、银保监会建立首套住房 贷款利率政策动态调整机制

新华社北京1月5日电(记者 吴雨) 中国人民银行5日发布消息称,近日人民银行、银保监会发布通知,决定建立首套住房贷款利率政策动态调整机制。新建商品住宅销售价格环比和同比连续3个月均下降的城市,可阶段性维持、下调或取消当地首套住房贷款利率政策下限。

通知称,自2022年第四季度起,各城市政府可于每季度末月,以上季度末月至本季度第二个月为评估期,对当地新建商品住宅销售价格变化情况进行动态评估。对于评估期内新建商品住宅销售价格环比和同比连续3个月均下降的城市,阶段性放宽首套住房商业性个人住房贷款利率下限。地方政府按照因城施策原则,可自主决定自下一个季度起,阶段性维持、下

调或取消当地首套住房商业性个人住房贷款利率下限。其他情形和二套住房商业性个人住房贷款利率政策下限按现行规定执行。

通知明确,对于采取阶段性下调或取消当地首套住房商业性个人住房贷款利率下限的城市,如果后续评估期内新建商品住宅销售价格环比和同比连续3个月均上涨,应自下一个季度起,恢复执行全国统一的首套住房商业性个人住房贷款利率下限。

人民银行表示,住房贷款利率政策与新建住房价格走势挂钩、动态调整,有利于支持城市政府科学评估当地商品住宅销售价格变化情况,“因城施策”用足用好政策工具箱,更好地支持刚性住房需求,形成支持房地产市场平稳健康运行的长效机制。

# 我国首个全息数字电网在江苏建成

据新华社南京1月5日电(记者 何磊静) 记者5日从国网江苏省电力有限公司获悉,国内首个全息数字电网在江苏建成,通过融合北斗通信、云计算、人工智能等前沿技术,全面提升电网智慧巡检水平,推动我国电力系统加速转型升级。

国网江苏省电力有限公司设备部副主任吴强介绍,在该数字电网下,通过人工智能算法进行精确识别,可及时发现指甲盖大小的螺帽裂纹等缺陷。同时,数字电网可高度仿真并预测台风、覆冰等极端情况下的电网运行环境,为细化防灾减灾、灾后恢复预案措施提供参考。

## > 防疫热点问答

# 城乡基层疫情防控如何用好中药汤剂 感染后如何有效选择中药方剂

中医药在我国疫情防控中发挥了重要作用。国务院联防联控机制综合组日前发布《关于在城乡基层充分应用中药汤剂开展新冠病毒感染治疗工作的通知》,要求各地确定适宜的中药方剂,加强中药汤剂使用指导,进一步发挥中药在新冠病毒感染治疗中的作用。

为何要在城乡基层应用中药汤剂治疗新冠病毒感染?感染后如何有效选择中药方剂?中国中医科学院广安门医院急诊科主任齐文升、广东省中医院重症医学科大科主任邹旭回答了公众关注的热点问题。

问:为什么要在城乡基层充分应用中药汤剂开展新冠病毒感染治疗工作?

齐文升:在疫情防控中,我们坚持中西医结合、中西药并用,筛选出“三药三方”等临床有效方药,中医药发挥了重要作用。在城乡基层应用中药汤剂开展新冠病毒感染治疗工作,是我们采用“中国式办法”解决我国抗疫问题的一项重要举措。

一是中医药有简便廉验优势。新冠疫情发生以来,中医药在医疗救治中发挥了重要作用。中药汤剂具有原料丰富、品种较多、工艺简便、适用性强等特点,而且具有针对新冠病毒感染者辨证论治的优势,能够结合儿童、老人等患者临床特点因人、因地、因时进行治疗。

二是中医药能够扩大群众用药供给。中药汤剂在应对临时性结构性药品供需矛盾、减轻医疗机构就诊压力等方面有重要作用。同时,中药汤剂在农村也有较好的群众接受度,不同地区能够就地取材,方便快捷。

三是中医药应对奥密克戎毒株仍然有效。当前,奥密克戎毒株成为主要流行株,新冠病毒感染者临床表现呈现新的特点,但从中医角度看,其核心病机为“疫毒入侵”,病因为感受“疫戾”之气,仍然属于中医“疫”病范畴,临床特点为兼夹发病,如夹寒、夹热、夹燥、夹瘀、夹虚等。根据南北

方的气候特点,结合广大城乡基层实际,针对新冠病毒感染者,国家中医药管理局组织专家制定了治疗新冠病毒感染中药协定方范例,对基层结合本地证候特点辨证用药开展新冠病毒感染治疗工作具有重要指导意义。

问:新冠病毒感染者早期一般用什么中药协定处方进行治疗?

邹旭:新冠病毒感染者早期一般会伴有发热、咽痛、乏力、干咳、鼻塞、流鼻涕等症状,对此,有很多中医方剂疗效可靠。《关于在城乡基层充分应用中药汤剂开展新冠病毒感染治疗工作的通知》在范例中提出协定处方(大青龙汤合五苓散)作为初步参考。在实际应用中,各地也可选择荆防败毒散、柴葛解肌汤等方剂加减化裁。因为各地气候、人群特点、资源禀赋、用药习惯等不同,各地可因地制宜,辨证论治,组织专家参照国家提供的范例制定符合当地实际情况的中药协定处方。

问:南北方地区的新冠病毒感染者服用的中药协定处方有什么区别?

齐文升:新冠病毒奥密克戎变异株感染属于中医“疫”病范畴。根据当前南北方的气候特点,新冠病毒感染者适合的中药有所不同。在北方地区,新冠病毒感染者的中药协定处方以加味葛根汤为基础,若头痛身痛明显,可酌加羌活、白芷、川芎;若咽痛明显,可酌加射干、牛蒡子;若咳嗽明显,可酌加杏仁、枇杷叶。

邹旭:在南方地区,新冠病毒感染者的中药协定处方以加银翘散为基础,若体温大于38.5℃,可酌加石膏;若头痛身痛明显,可酌加柴胡、黄芩;若咽痛明显,可酌加射干、玄参;若咳嗽明显,可酌加炙麻黄、浙贝。无论是何种中药协定处方,若在服用中药时出现恶心、呕吐、腹泻等胃肠道症状,可酌加砂仁、木香。老人、儿童及体弱者需酌减剂量。

新华社记者  
新华社北京1月5日电

## 《癸卯年》特种邮票发行

据新华社北京1月5日电(记者 赵文君) 中国邮政5日发行《癸卯年》特种邮票。邮票一套两枚,分别名为“癸卯寄福”“同圆共生”。

据介绍,作为中国生肖邮票第四轮中的第八套,该套邮票传承了传统文化又融入了创新精神。邮票第一枚“癸卯寄福”,用蓝色描绘了一只右手执笔、左手持信的卯兔,将生肖与书信文化结合,寄予了新的一年携手共绘宏伟“蓝图”的美好寓意。第二枚“同圆共生”,描绘了三只兔子首尾相接、奔腾不息的场景,表达出生生不息、团圆美满的吉祥寓意;背景衬以“玉兔捣药”纹饰,传递了祈求国泰民安、身体安康的诚挚祈愿。

《癸卯年》特种邮票的正式发行,也为庆贺新春拉开了序幕。自2023年1月5日起,消费者可以在全国指定邮政网点、集邮网厅、中国邮政手机客户端以及中国邮政微邮局集邮微信商城购买该套邮票。



## 金沙江乌东德水电站工程补充环境影响评价第二次公示

根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部第4号令)等相关要求,建设项目环境影响评价报告书征求意见稿形成后应进行公示。本次公示内容如下:

### 一、征求意见稿获取方式

(1)电子版获取:公众可到以下网址自行下载,链接<https://pan.baidu.com/s/1XCt6D1gmHyvG1- hLndzw> 提取码:bpm6  
(2)纸质版获取:可以致电建设单位或环评单位。  
建设单位的名称和联系方式:

建设单位:三峡金沙江云川水电开发有限公司  
地址:四川省成都市高新区府城大道东段288号三峡大厦  
联系人:卢晶莹  
联系电话:13908217279 邮箱:lu\_jingying@ctg.com.cn  
环评单位的名称和联系方式:  
环评单位:长江水资源保护科学研究所  
地址:湖北省武汉市汉阳区琴台大道515号  
联系人:樊皓  
电话:027- 84872714(传真);

13995601395  
邮箱:fanhaohu@163.com  
二、征求意见的公众范围  
征求意见的公众范围主要为乌东德水电站工程评价范围内涉及的个人、国家机关、社会团体、企事业单位以及其他组织。同时,鼓励评价范围外的个人、国家机关、社会团体、企事业单位以及其他组织发表意见。  
三、公众意见表的网络链接  
<http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/>

W020181024369122449069.docx  
四、公众提出意见的方式和途径  
公众可下载公众意见表完整填写后以邮寄、传真、电子邮件等方式交予建设单位或环评单位。  
五、公众提出意见的起止时间  
根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第4号)相关要求,本次公示从即日起至2023年1月19日,为期10个工作日。  
三峡金沙江云川水电开发有限公司  
2023年1月6日