

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

为打造国家种业基地贡献云南力量

全面完善种质资源保护、生产、应用等全方位的供应链和产业链

杨俊伍 荀娅婷

粮食安全是“国之大者”。党的二十大报告要求,“全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮食安全党政同责,牢牢守住十八亿亩耕地红线”“健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。近日召开的中央农村工作会议强调:“没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的。要脚踏实地,抓好以乡村振兴为重心的‘三农’各项工作,大力推进农业农村现代化,为加快建设农业强国而努力奋斗。”农业农村现代化是中国式现代化的重要组成部分,是建成社会主义现代化强国的一个底线要求,而粮食安全又是这个底线中的底线。

云南打造国家种业基地的重要性和必要性

作物种质资源是作物育种的物质基础,是一切基因的源泉,是现代农业发展的“芯片”。目前,我国种业自主创新能力和部分品种、环节和领域过度依赖进口,西方对我国封锁加剧,中国的种质资源没有自主权,而“洋种子”价格高昂……面对诸如此类的种种短板,我国种业进口受制于人,更隐藏着“断种”的风险。

云南作为“动植物王国”“药物宝库”和“动植物基因库”,省委提出“要守好七彩云南的绿水青山,让生态颜值与发展高素质齐头并进”。因此,云南必须提升育种技术和实力,尽早将农业“芯片”牢牢握在自己手中,打造全国性的种质资源基地,全面完善种质资源保护、生产、应用等全方位的供应链和产业链,为国家粮食安全贡献云南力量!

云南打造国家种业基地的优势与不足

云南作为国家种业基地具有得天独厚

独厚的天然优势。一是地理环境与自然环境独特。云南省地处祖国西南边陲,典型的低纬高原,地形地貌复杂,气候生态多样,自然资源丰富。二是种质资源多样而富集,是世界上栽培稻、荞麦、茶、甘蔗等主要经济作物的起源地和多样性中心,已发现高等植物多达17902种,在4%的陆地国土面积上拥有全国50%以上的生物物种。三是云南省农产品生产基地具有一定规模。目前已建成具有相当规模的国家级或省级农产品生产基地10多类600多个。

作物种质资源调查收集与保护初见成效。云南省自1958年建立首个自然保护区以来,到2015年,全省建立自然保护区162个,形成了不同级别、多种类型的自然保护区网络体系。同时,打造了以低温种子库、资源圃、植物园为基础,组织培养、DNA保存等不同方式为补充的保护体系,建成国家作物种质库2座、中期库10座、种质资源圃43个,保存各类作物资源47万份。

作物种质资源的研究与利用步入正轨。云南省作物种质资源种类繁多,目前已经对大部分作物种质资源进行了鉴定与评价。云南省稻作、玉米、小麦、薯类、油料、园艺、烟草、甘蔗、茶树等作物种质资源大致经历了品种筛选、种质资源群体改良、种质资源引入利用与创新等过程。近年来,云南省着力推进“大产业+新主体+新平台”建设,从“种子”源头到“电商”终端,将“多、特、好、早”的农业生产特点转化为农产品独特的品质,有力促进了全省农业转型升级。

作物种质资源的相关制度保障初步出台。2016年1月1日,《中华人民共和国种子法》正式实施;2016年8月15日,《农作物种子生产经营许可管理办法》颁布。2022年中央农村工作会议指出,要“把种业振兴行动切实

抓出成效,把当家品种牢牢攥在自己手里”。具体到云南,2022年7月,云南省农业农村厅、云南省发展与改革委员会等9部门联合印发了《云南省支持种业振兴若干政策措施》,提高金融服务种业振兴的贡献度,进一步帮助我省打好种业翻身仗,加快推动云南种业高质量发展。

虽然有上述优势,但要把云南省建设成为国家种业基地,还存在一些不足之处:一是鉴定和评价体系不完善。云南是国家作物种质库保存地方作物种质资源最多的省份之一,由于作物种质资源前期鉴定与评价多是结合科研项目进行,评价指标有所侧重,不能全面考察种质资源。二是高质量耕地缺乏。种质资源创新、良种生产均需要地力良好的耕地,需要隔离设置,由于城市扩建等原因,缺乏面积足够的高质量科研基地、原(良)种场。三是种业人才数量不足。随着种业日益规模化、市场化、科技化,地方政府、科研院所以及企业对种业人才的需求也同步扩大,目前的涉农专业人才数量很难满足种业行业的发展。四是种业市场集中度不够。省内种业企业大多属于生产销售型种业企业,科研投入少,研发能力弱拥有自主知识产权的品种少,企业及政府在种业研发方面投入的资金数量较少,研发成果市场认可度较低。五是政策扶持力度不够。目前,《云南省支持种业振兴若干政策措施》将对云南省内育种单位自主选育的品种,开展突破性新品种推广后补助。这项政策突破性企业数量及资金数额对于庞大的种业市场来说有一定引导性,但对于高昂的投资研发费用,补助金额微乎其微,被补助企业数量也不多。

云南打造国家种业基地的思考和建言

统一思想认识。种业在国民经济各

领域中是一个经济体量小、战略意义重大的行业。省委、省政府要引导企业、科研机构及社会群众树立以种质资源为核心推动云南种业发展的意识和理念,明确种业的国家属性、振兴主体的企业属性、保护种质资源的社会属性。

形成制度支持。按照《云南省农业种质资源保护与利用中长期发展规划(2021—2035年)》《云南省种业振兴行动实施方案》的要求,制定全省上下层面支撑保障种业振兴的法规及政策。

大力形成人才与科技支撑。培养种业新生力量,制定人才培养教育保障计划,为大学或职业教育种业相关专业提供国家助学金资助,入学就签订定向就业保障。创造条件,鼓励有条件的大学或企业合作创办种业商学院,支持企业建立院士专家工作站、博士后科研工作站等。

加大财政资金投入。各级政府机构应重点关注对基础性、公益性科研领域的持续稳定投入,为种业的应用性技术研究提供政策和资金支撑。鼓励以县为单位,大胆探索多种形式的资金整合,用于高标准农田建设;设立省级生物种业发展重大专项资金,改善科研基础设施条件,支持科研机构 and 高等院校建设生物育种重点实验室和育种基地等。

建立市场化的种业产业体系。加大市场和社会对种业振兴的支持,形成政府引导、市场主导和运作的种业运作模式,使其可以持续自发运转,推动种业产业健康发展。大力开发作物种质资源,推进校企合作,促进产学研深度融合,把资源优势转化为产业发展优势,加强科技成果转化。

(作者分别系云南省宏观经济研究院研究员;云南省宏观经济研究院研究员)

研究探索

把知农爱农教育融入思政课堂

加快新农科建设,推进高等农林教育创新发展,让学生积极投身农业强国建设主战场

林娜娜 王红

近日,教育部、农业农村部、国家林业和草原局、国家乡村振兴局联合印发《关于加快新农科建设推进高等农林教育创新发展的意见》,从“全面加强知农爱农教育”“大力推进农林类紧缺专业人才培养”“加快构建多类型农林人才培养体系”等十四个方面,明确了面向新农业、新乡村、新农民、新生态,加快新农科建设,推进高等农林教育创新发展,更好地支撑服务农业强国建设的方法与路径。《意见》将“全面加强知农爱农教育”放在首位,为涉农高校思政教育理论课发展明晰了特色,给涉农高校专业课程的思政建设指明了方向。

涉农高校思政教育理论课要铸魂育人,实现思想引领。要把习近平总书记关于“三农”工作的重要论述作为涉农高校思政教育的重要内容,融入课堂教学,贯穿人才培养各环节,引导学生学农知农、爱农为农;注重培养学生的“大国三农”情怀,引导学生以强农兴农为己任,“懂农业、爱农村、爱农民”,增强学生服务农业农村现代化、服务乡村全面振兴的使命感和责任感;主动对接乡村人才振兴新要求,校地联动着力提升学生生产技能和经营管理能力,培养一批爱农业、懂技术、善经营,下得去、用得上、留得住、干得好的应用型农林人才。

涉农高校专业课程要强化课程思政建设,培养农业现代化科技人才。培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题,必须将价值塑造、知识传授和能力培养三者融为一体,深度挖掘涉农课程专业知识体系中所蕴含的思想价值和精神内涵,科学合理拓展专业课程的广度、深度和温度。立足农业科技进步和农林产业发展需求,以人才培养目标为导向,优化教学内容和课程体系,寓价值观引导于知识传授和能力培养之中,帮助学生塑造正确的世界观、人生观、价值观。就是在乡村振兴的背景下,通过专业理论课程思政建设,把涉农专业高级人才培养为思想政治合格、专业知识过硬的新时代中

国特色社会主义的合格建设者和可靠接班人。

思政课程与课程思政协同育人,加快新农科建设推进高等农林教育创新发展。首先,思政元素和专业知识紧密互嵌。紧紧围绕国家和区域发展需求,结合涉农高校发展定位和人才培养目标,深入挖掘课程和教学方式中蕴含的思想政治教育资源,让学生通过课程思政教育,更好地支撑服务农业强国建设的方法与路径。《意见》将“全面加强知农爱农教育”放在首位,为涉农高校思政教育理论课发展明晰了特色,给涉农高校专业课程的思政建设指明了方向。

涉农高校思政教育理论课要铸魂育人,实现思想引领。要把习近平总书记关于“三农”工作的重要论述作为涉农高校思政教育的重要内容,融入课堂教学,贯穿人才培养各环节,引导学生学农知农、爱农为农;注重培养学生的“大国三农”情怀,引导学生以强农兴农为己任,“懂农业、爱农村、爱农民”,增强学生服务农业农村现代化、服务乡村全面振兴的使命感和责任感;主动对接乡村人才振兴新要求,校地联动着力提升学生生产技能和经营管理能力,培养一批爱农业、懂技术、善经营,下得去、用得上、留得住、干得好的应用型农林人才。

【作者单位:云南农业大学马克思主义学院;本文系云南农业大学2022年课程思政教改重点项目《“兽医病理解剖学”课程思政建设》(项目编号YAUKCSZJG015)、云南农业大学2022年教育教学改革(思想政治理论课专项)研究重点项目《提升“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课程教学实效性研究》(项目编号2022SZL03)的研究成果】

专题调研

脱贫攻坚向乡村振兴转型的怒江实践

探寻产业发展、易地扶贫搬迁和乡村振兴的历史性跨越之路

刘婷 刘镜净 王贤全 曹津永

怒江傈僳族自治州在历史上一度是出了名的闭塞与贫困——“看天一条缝,看地一道沟;出门靠溜索,种地像攀岩”“住着木楞房,窝在穷山窝,缺钱又缺粮,两眼无光芒”。党的十八大以来,随着脱贫攻坚战不断推进并取得决定性胜利,怒江州全面建成了小康社会,经济社会实现历史性跨越发展,闯出了一条从脱贫攻坚向乡村振兴转型的怒江之路。

绿色产业变成富民大产业。怒江州联合中国热带农业科学院、中交集团建设怒江绿色香料产业园,加大科技攻关。发挥龙头企业、草果专业合作社的带动作用,提升草果产业发展组织化水平。同时擦亮品牌,注册“天境怒江”等39个草果商标121个类别,围绕草果延伸为草果正气茶、草果猪肉干、草果酱、草果香薰等多个品种,多方面满足不同市场和目标群体的消费需求。截至2021年底,怒江州草果连片规模种植111.45万亩,其中挂果面积40万亩以上,鲜果总产量近3.6万吨,产值3亿元。草果产业带动怒江沿边3个县(市)21个乡镇116个村4.31万户农户,覆盖人口16.5万人,户均种植25亩。如今,绿色草果产业已成为引领村民增收致富的重要来源。此外,怒江州根据自身特点,大力发展核桃、花椒等经济作物及林下产品的开发,截至

2020年底,怒江核桃、花椒等木本油料产值达1.16亿元,草果、中药材等林下经济产值达7.86亿元。农民人均纯收入中的林业收入从2015年的2015.04元增长到2020年的3242.53元,形成了一个可持续发展的绿色发展模式。

十万人火搬迁搬出新天地。怒江州98%以上的面积是高山峡谷,76.6%的耕地坡地均在25度以上,垦殖系数不足4%,山高谷深、崎岖不平。且怒江州近60%的国土面积属于《国家主体功能区规划》中的“限制开发区”或“禁止开发区”,人地关系非常紧张,发展与保护之间的矛盾十分突出。要让老百姓过上好日子,只有告别山高谷深的环境,搬迁到更适宜生存发展的地方。“十三五”期间,怒江州纳入国家易地扶贫搬迁规划的建档立卡搬迁任务为95859人,加上同步搬迁人口6081人,全州易地扶贫搬迁总规模达10.19万人,搬迁比例分别占脱贫人口的三分之一,农村人口的四分之一,全州总人口的五分之一,比例如此之高的人口搬迁,在全国、全世界范围来看,都较为罕见。集中搬迁安置点分散在各个集镇和交通沿线附近,怒江州让居住在深山山区的贫困群众走出大山,搬进城镇,更好地拥抱现代生活,人们的生活条件随之显著改善。

着力构建人与自然生命共同体。怒江的生态区位重要,生物种类丰富,生物区系关键,战略地位特殊,生态文明建设任务艰巨。在生态文明建设实践中,怒江州首创了“怒江保护与开发立体建设”模式,把生态建设和保护的對象区分为不同的三个类型:山顶生态完好区,半山生态脆弱区,河谷生态恶化区。针对不同的区域,采用不同的策略,山顶封禁,半山移和迁,河谷建设和,进行生态修复。通过群众搬迁下山,生态修复上山,让群众摆脱贫困,让原居地生态脆弱区得以休养生息。2020年,怒江州成功创建成国家生态文明建设示范区。

怒江大峡谷里党旗高高扬。在打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史性进程中,怒江涌现出了许许多多先锋模范党员。党旗高高扬,成为怒江大峡谷最为耀眼的一抹红。曾经在兰坪白族苗族自治县免峨乡担任乡镇党委书记9年之久的普米族干部杨子春,在水电移民、脱贫攻坚、易地扶贫搬迁等工作中,率先倡导恢复了背包上山下乡的党的传统群众工作方法。获得“人民楷模”国家荣誉称号的高德荣,曾任贡山县县长,直到今天,贡山人民、怒江人民仍然亲切地叫他“老县长”。作为一名独龙族族员领导干部,高德荣始终心系家乡脱贫致富,为

独龙族群众与其他兄弟民族一起实现同步小康做出了不懈努力。

谱写乡村振兴的美好开篇。怒江实现了从天堑变通途、由贫困到幸福的历史性跨越,共同谱写了乡村振兴的美好开篇。它的启示在于:一是做特做强绿色产业是关键。坚持以人民为中心,把民生改善作为一切工作的出发点,因地制宜发展绿色产业为引领,千方百计解决群众的急难愁盼问题。二是坚决贯彻“绿水青山就是金山银山”的新发展理念。改善农村自然生态环境,大规模人口从生态脆弱的深山区迁入城镇,大大减轻了迁出地生态环境承载力。利用退耕还林的政策的对陡坡地进行生态修复,防止水土流失,不断筑牢高黎贡山生态安全屏障。三是基层社区治理能力提升显著。积极探索安置点搬得来、稳得住、能就业等体制机制;推行安置点党组织和驻点工作队帮扶机制等,为民提供多样化精细化、个性化服务。四是锻造出一支忠诚、干净、担当的基层干部队伍。在脱贫攻坚中,怒江干部发挥基层战斗堡垒的强大引领作用,翻山越岭、走村串寨,形成了可歌可泣、闻名全国的“背包队”精神,为后续的乡村振兴全面振兴锻造了干部队伍,积累了传承了勇毅前行的丰厚精神财富。

【作者单位:云南省社会科学院 中国(昆明)南亚东南亚研究院】

基层思考

抓融合协同 促效能提升

探索“部站”融合发展新路子
李建钰

为加强基层武装和退役军人服务保障工作,打通部队官兵从入伍到退役“一站式服务”和闭环管理,宾川县大营镇积极探索,建立基层人民武装部和退役军人服务中心(站)资源共享、融合共建、协同发展的工作机制,促进基层人民武装部与退役军人服务中心(站)在办公场所、工作人员、机制运行等方面深度融合,走出了一条符合基层实际的“部站”融合发展新路子。

强化思想引领。一是加强党的全面领导。从思想上重视党管武装工作,把党的二十大精神同习近平强军思想结合起来认真学习,始终秉持思想上的清醒和政治上的坚定。结合基层实际,从行动上落细落实党管武装工作。二是用心用情服务。情系老兵,真诚服务,让退役军人充分感受“家”的温暖和组织上的关心关爱。三是建强队伍发挥组织作用。创新思路多措并举,“部站”实现领导融合、场所融合、工作融合、思想融合,才能建强退役军人和民兵队伍,在推动地区经济社会发展中贡献力量。

建立健全机构。一是规范重组大营镇人民武装部,按照基层武装部规范化建设要求,对全镇民兵进行重组,共设置营、连和应急分队。营教导员由镇党委书记、镇党委副书记兼任,营长由镇党委副书记、镇长,以及镇党委委员、武装部长兼任,全面提升武装部组织向心力。二是建立健全镇、村两级退役军人服务站,设立退役军人镇级服务站和村级服务站,明确镇级专职人员,负责退役军人事务工作,实现镇、村两级退役军人保障体系全覆盖。三是强化训练备战。坚持在经济社会发展双翼、组织民兵参与疫情防控、森林防火、抗震救灾等任务中,发挥先锋模范作用,组织民兵积极投身河道治理工程、光伏项目等工作中,促进重点项目顺利推进。

【作者系宾川县大营镇党委书记】

经验交流

强化特色法庭建设 赋能乡村发展振兴

以“基础与长远同谋,治理与振兴并重”为思路,以法治力量引领文明新风,以社会新风促进乡村和谐

董晓宁

良好的法治环境,是乡村振兴的前提和基础,也是乡村振兴的根本保障。大理白族自治州中级人民法院(以下简称大理中院)辖区23个人民法庭,依据《中华人民共和国乡村振兴促进法》,主动融入乡村治理,强化特色法庭建设,以创建多元法庭、专业法庭、文化法庭为目标,建成一批具备“法的精神、文的品牌、化的功能”的特色法庭及调解室,以“基础与长远同谋,治理与振兴并重”为思路,用法治思维和法治方式积极服务乡村振兴。

多元法庭带动,夯实乡村振兴法治之基。延伸司法服务,为乡村振兴筑基。一是建立乡村治理矩阵。法庭主动融入驻地乡镇党委、政府领导的诉源治理机制,法庭党支部均与村党总支结对,把“党建+法治”融入乡村治理,筑牢乡村振

兴的法治堡垒。二是完善多元解纷体系。因地制宜、结合实际,创建了“金花调解”“阿鹏调解”“根匠调解”“双语服务”等普洱特色诉讼服务品牌。目前,大理中院共设立乡村诉讼服务站(点)628个。三是强化乡村诉源治理。通过“法官+人民调解员”“法官+乡村干部”等,开展巡回审理、以案释法,强化法律在乡村治理中的权威地位,新时代“枫桥经验”得到发扬。2021年以来,全州设有法庭的乡镇,各类民事矛盾纠纷呈下降趋势。

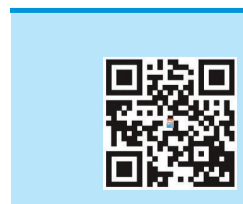
专业法庭驱动,提升乡村振兴司法之能。优化法庭功能,为乡村振兴护航。一是加强法庭专业化建设。以专业化、类型化为导向,使人民法庭兼具诉讼服务站、旅游巡回法庭、生态保护法庭三项职能,打造了审理道交案件的红岩法庭,审理生态环境案件的洱海源法庭、

苍洱法庭,审理涉旅纠纷的古城法庭、苍溪法庭等专业法庭。二是注重程序规范化建设。“根匠调解”“双语服务”等多元解纷机制和诉讼服务体系建设的规范化要求,深入村社,通过全方位的下沉式工作,使村民间的大部分矛盾纠纷得以在诉前化解、诉中调解或诉后和解。三是法治护航“三农”发展。立足农业农村司法需求和村民诉求,增强司法服务保障乡村振兴的针对性,强化涉“三农”诉讼案件分类处理;依法严惩农村诈骗、涉农案件等案件。

文化法庭引领,拓展乡村振兴善治之力。借助文化力量,为乡村振兴铸魂。一是以文传法,建设法治文化阵地。借助白族等世居民族的建筑元素,将良风益俗、法治文化等融入法庭建设,将法庭打造成保障乡村振兴的法

治文化阵地。二是以文筑源,深化法治文化功能。积极推进“法”于俗,帮村民立立新村规民约、整治陈规陋习,以贤德德涵养家风,开展“立家规、传家训”等活动;以文传德涵养乡风,建设“乡村书屋”“文化广场”;以俗传德涵养民风,把公序良俗立起来,让“村民外墙、房屋照壁”会说话。三是以文化“诉”,凝聚法治文化共识。与宣传部等部门创新建立“新新无讼乡村指导工作室”,将拓展后的“新金花调解”与“新时代文明实践站”结合,在调解中弘扬社会主义核心价值观。培育主流价值,推动乡村精神文明建设;以法治力量引领文明新风,以社会新风促进乡村和谐、助推乡村振兴。

【作者单位:大理白族自治州中级人民法院】



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931,64195021
邮箱:yynrb-llb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网