

# 镌刻云岭“印纪” 鼓荡三迤清风

## ——推进新时代新征程云南纪检监察工作高质量发展综述

忠诚履职开新局，奋楫扬帆再出发。深化政治监督、一体推进“三不腐”、实施“清廉云南”建设“七个专项行动”……回眸2022年，一个个关键词为丰富党的自我革命云南实践途径写下鲜明注脚，见证着我省党风廉政建设和反腐败工作的坚实足迹。

过去一年，我省各级纪检监察机关面对新时代新考验忠诚履职、坚定不移深化全面从严治党，用一项项有力举措、一记记反腐铁拳，在迭代升级“清廉云南”建设中正风肃纪，在放大“清廉现象”效应中彰显担当，为云南社会主义现代化事业发展提供坚强保障。

### 聚焦“两个维护” 推进政治监督再强化

昆明市纪委监委紧盯党中央决策部署落实情况，主动跟进、靠前监督，注重系统施治，深挖彻查官渡区小板桥街道羊甫分校使用“活动板房”授课十余年等问题，及时止损纠偏。

西双版纳傣族自治州纪委监委监督推动省委巡视组指出的长期整而未改、抓而不实的揽翠华庭建设项目超出机场净空、概貌拟移民搬迁等问题妥善解决……

强化政治监督，是纪检监察工作高质量发展的时代命题。过去一年，全省各级纪检监察机关将政治监督摆在首要位置，把履行监督第一职责与服务发展第一要务结合起来，以强有力的政治监督督促广大党员干部在忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”上思想统一、行动统一。

一方面，坚守新时代纪检监察工作根本政治方向。一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，省纪委监委委领导学促学，协助省委推进全面从严治党，推动主体责任和监督责任贯通协同。突出“云岭味”“纪检味”“时代味”，多形式学习党的二十大精神，使之落实到云南正风肃纪反腐实践中。

另一方面，推进政治监督具体化精准化常态化。坚持从政治上看问题，严明政治纪律和政治规矩，印发《省纪委监委机关开展政治监督“回头看”工作指引》，探索建立常态化政治监督标准。紧紧围绕“十四五”规划实施、保障粮食安全、防范化解重大风险等重要部署，跟进监督、精准监督，坚决纠治贯彻党中央重大决策部署、贯彻新发展理念中的政治偏差。既督又战抓实过渡期专项监督，督促“五级书记抓乡村振兴”政治责任落实，因时因势调整监督重点，督促落实优化疫情防控措施。

管住用好“关键少数”是新时代全面从严治党的重要抓手。《措施》明确，省纪委监委根据日常监督、审查调查等工作情况，针对同级领导班子成员在履行职责、行使权力等方面存在的倾向性、苗头性问题进行分析研判，以“零提示”管住“一把手”……

一年来，全省各级纪检监察机关不断放大“一把手”监督的引领效应，贯彻

加强对“一把手”和领导班子监督意见，完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制，精准刻画“政治画像”，增强监督实效。

聚焦监督首要和基本职责，各级纪检监察机关强化“常态化、近距离、可视化、规范化”的精准监督，开展“政治关爱式”谈话，推进“蹲点式”调研，不断守正创新做好监督执纪执法，实现从反腐败到防腐败转变。

### 强化系统施治 一体推进“三不腐”取得新突破

去年1月3日，一则消息引发广泛关注：西双版纳州委常委、州政府常务副州长傅希涉嫌严重违纪违法、主动投案，2022年云南反腐大幕拉开。

3月24日，一则消息更是引发震动——云南省政协原党组成员、副主席黄毅被查，几个月后，被开除党籍。

一批严重违纪违法人员主动投案、被查获，这背后正是我省持续强化的反腐败高压态势。这一年，云南各级纪检监察机关坚持惩贪治腐无禁区、零容忍、全覆盖，积极探索“三不腐”贯通融合的实现途径和有效载体，深化运用“全周期管理”方式，做好“通篇文章”。

不敢腐的震慑持续强化——

去年，全省纪检监察机关共立案18498件，处分17836人。在高压震慑和政策感召下，464人向纪检监察机关主动投案，2903人主动交代问题，十年磨一剑的效应不断呈现；外逃腐败分子，虽远必追。全省追回外逃人员32人，追赃3.22亿元。以“分散聚合”方式，成功跨国追赃，积累了境外追赃有益经验。

不能腐的笼子越扎越牢——

认真落实一体推进“三不腐”工作机制，坚持严惩腐败与严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合，对典型违纪违法案件开出以案促改、以案促治；

出台以案促改常态化、指导召开专题民主生活会等工作指引，进一步做实做细案件剖析、督促整改等关键环节。“查”“改”同步，深化集成束集中工作法，坚持以案为鉴、以案促改、以案促治协同推进，健全监督检查、审查调查、巡视巡察、法规建设、宣传教育衔接机制，构建从案件查办到促进治理的工作闭环，实现审查调查工作有效“补链”“延链”“强链”。

不想腐的自觉日益坚固——从“四风”纠治到高原湖泊治理、营商环境优化，再到澄清正名激励担当作为……全省纪检监察机关紧贴实际，以“四个进一步探索”引领工作，于宏观处着眼、在细微处落笔，推动“清廉云南”建设向目标化管理、载体化实践迭代，清廉建设日益浸润党员干部群众心灵；

认真贯彻落实《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》和我省《措施》，依托本土文化、红色文化、少数民族文化等优秀文化，深入挖掘廉洁因子，着力发挥廉洁文化的教育、引导和浸润作用，推动党员干部自觉筑牢廉洁防线。

“准确把握‘惩、治、防’的关系，‘惩’要更加主动彻底，‘治’要更加常态长效，

‘防’要更加靠前到位。”省纪委监委相关负责人表示，将把“全周期管理”落到实处，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰，在一体推进“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力上取得新突破。

### 持续查纠“四风” 党风政风转变呈现新气象

云南省能源投资集团有限公司原党委委员、副总裁、董事杨万华违规收受礼品，违规出入私人会所接受宴请问题；曲靖市审计局原局长郭建春违规收受礼品礼金，接受管理服务对象旅游安排，违规借用管理服务对象车辆问题……

去年9月30日，省纪委监委第三批次公开通报四起违反中央八项规定精神典型问题。

一些党员干部“吃心不改”，“吃公款”仍有发生，“吃老板”逐渐增多……说明“四风”问题具有反复性、顽固性，如果稍有松懈，就可能反弹回潮、卷土重来。

在“清廉云南”建设行动中，省纪委监委委专门印发实施方案，开展以“小”见“严”“四风”专项行动，持续抓实抓严作风建设，释放纠治“四风”问题的强烈信号。

“作风建设无小事，抓作风建设就要抓小事小节。”省纪委监委有关负责人介绍，全省各级纪检监察机关把握党性党风党纪内在联系，把准“四风”与腐败风腐同源、风腐一体的特征，每季度集中1至2个主题精准发力，对风腐问题统筹来抓、一体纠治，祛除歪风邪气，新风扑面而来。

过去一年，全省纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题2178个，批评教育帮助和处理3074人，其中给予党纪政务处分2264人。

去年12月21日，镇康县基层小微权力“监督一点通”平台上线第三日，收到群众关于“贷款难”的首个投诉。仅用一天时间，该县木场乡纪委即完成平台接投诉到办理答复工作。

“能倾听”群众心声，为群众办实事的基层小微权力“监督一点通”平台，是省纪委监委委以信息化促进监督下沉落地、融入基层治理，持续整治群众身边的不正之风和腐败问题，以监督解决群众“急难愁盼”问题的一项重要和创新举措。

群众期盼处，就是作风建设的发力点。去年，全省纪检监察机关深入开展“小切口”整治民生领域问题专项行动，以“有形”整治推动群众“有感”。

持续聚焦“烂尾楼”、不动产登记等群众反映强烈的问题开展整治，仅“烂尾楼”整治工作就使近10万家庭圆梦“新居”；

围绕惠民惠农财政补贴资金“一卡通”、医疗乱象、欠薪问题等群众反映强烈的“身边关键事”，坚决守好群众的“救命钱”“血汗钱”；

开展务工人员欠薪等领域问题专项整治，用心化解务工人员“忧薪事”……

过去一年，全省纪检监察机关共查处民生领域腐败和作风问题3662个，给予党纪政务处分3053人，人民群众从一件件“天大的小事”中引发对正风反腐的强烈共鸣。

### 坚持首善标准 彰显利剑威力形成新效应

踏上新征程独具云南“辨识度”的巡视之路，2022年我省巡视工作流程环节和战法技法创新的步子未曾稍歇——

3月1日，十一届省委第一轮巡视动员部署会召开，拉开新一届省委巡视大幕，把“开好头、起好步、立标杆、作示范”的“首善”标准贯穿巡视工作始终；

4月15日，省委巡视工作领导小组组织召开第一轮巡视中期点评会，在现场巡视期间直接分析、研判、调度巡视工作，力度为近年之最；

7月6日，省委巡视整改工作专题会议召开，这是在完成第一轮巡视动员部署、巡视中期点评等“前半篇文章”的基础上，起笔巡视“后半篇文章”……

2022年开展3轮巡视，巡视党组织69个，已完成的两轮巡视共发现问题1532个、问题线索288件。

巡视是政治巡视，本质是政治监督——

紧盯稳增长、优化营商环境、重大项目投资、资源要素配置等重点任务落实，第一轮巡视聚焦“国之大者”，着重从经济发展、重大项目建设等领域选取对象，对事关稳增长、防风险的省发展和改革委员会、省财政厅等11个省直部门（单位）、9家省属国有企业党组织开展常规巡视；

第二轮巡视则采取上下联动方式，对全省开发区开展专项巡视巡察，对有关33个开发区同步开展“巡审结合”监督检查；

第三轮巡视虽是对31个县（市、区）开展常规巡视，但在进行全面“政治体检”的基础上，突出“靶向诊断”，着重了解长江流域（云南段）生态环境保护治理、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等方面情况，强化政治监督，纠正政治偏差。

一年来，全省巡视巡察不断创新方式方法，对问题深挖细查、抽丝剥茧，“顺藤摸瓜”“摸瓜捋藤”；强化边巡边移问题线索，推动立案审查调查王明聰等一批领导干部，巡视监督的时度效得到充分彰显，进一步增强了巡视监督的权威性、震慑力和推动力。

只有真正做细做实巡视巡察整改“后半篇文章”，巡视利剑作用才会有力彰显。

省委巡视办认真发挥职能作用，成立整改专班，强化统筹协调、跟踪督促和汇总分析，加强对省委决定事项尤其是点人点事落实情况的督查督办，推动相关职能部门认真落实中央巡视工作决策部署和省委工作要求，不断提升巡视成果运用“含金量”和“附加值”。

一年来，我省全面贯彻中央巡视工作方针，坚持问题导向和目标导向相结合，发现问题和推动解决问题相结合，治标与治本相结合，加緊探索破解巡视“疲痒综合症”，克服“边际效应递减”的有效途径和方式，推动巡视工作从“单本剧”向“连续剧”转变，从“单手拳”向“组合拳”拓展，不断提升巡视“四两拨千斤”的政治影响力。

本报记者 谢进

省两会新闻发布会介绍我省经济社会发展成就

# 2022极不平凡 2023充满希望

1月15日，省十四届人大一次会议闭幕后，召开了省两会经济社会发展主题新闻发布会。副省长、省发展改革委主任岳修虎，省财政厅、省工信厅、省统计局、国家统计局云南调查总队负责同志介绍了我省2022年经济社会发展情况和2023年工作重点。

### 回顾2022 发展质量稳步提升

2022年是极不平凡、极为艰难的一年，也是难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进的一年。我省在经济发展、基础设施建设、重点产业发展、营商环境和市场主体倍增、进出口、强边固防、民生保障等领域取得明显进展，全省就业稳、物价稳、民生稳、心稳、社会大局稳，重点领域发生了一系列方向性趋势性积极变化，经济结构持续优化，发展质量稳步提升。

经济运行在合理区间。省委、省政府年初即出台实施“稳增长32条”和30余项重点领域稳增长政策，在国家稳住经济一揽子政策及接续政策出台后，迅速制定出台我省“48+17”的贯彻落实措施，打出稳增长政策“组合拳”。前三季度，全省地区生产总值增长3.8%、高于全国0.8个百分点，排全国第12位。

投资结构发生重大变化。全年固定资产投资增长7.5%，高于全国平均水平；投资结构明显优化，主要表现在产业投资（不含房地产业）增长44%左右，占比突破40%，超过房地产和交通投资之和。工业投资增长近50%，创历史新高。

产业发展质效显著提升。高原特色产业现代农业产业发展态势强劲，净增农业产业化龙头企业983户。全年新开工新能源装机超过2000万千瓦，绿色铝、绿色硅、新能源电池产值分别增长36.6%、130.9%、406.5%，工业特别是绿色制造成为经济增长主引擎。

市场主体活力显著增强。全省营商环境明显改善，实有市场主体达到491万户，增长19.5%，居全国前列，其中净增企业16.56万户、“四上”企业2100户、国家级专精特新“小巨人”企业15户，在滇世界500强企业达134家，实有企业数和年度新登记市场主体总数均破百万，市场主体呈现量质齐升。

深化改革、扩大开放力度明显加大。建立燃煤发电电量市场，在全国率先设立调节容量市场，用创新举措解决了煤电发展的“老大难”问题。抢抓中老铁路通车重大机遇，实施通道能力提升、物流枢纽建设、沿線产业开发、市场主体培育“四大行动”，一年来累计发送旅客超过了900万人次，运输货物1300多万吨。创新实施昆明托管磨憨，形成中老铁路沿線“两头”带“中间”联动发展新格局。

生态环境保护持续加力。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，抓好能源消耗总量和强度调控，大力发展循环经济，发展方式的绿色转型步伐加快。中央生态环境保护督察反馈问题整改有序推进，滇池沿岸违建整治取得决定性成效，九大高原湖泊“两线三区”重新划定，地级及以上城市环境空气质量优良天数比率排名全国第1位。亚洲象、哀牢山、香格里拉、高黎贡山纳入国家公园创建布局，COP15第二阶段会议通过“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”。城乡绿化美化行动掀起热潮。

城乡区域发展协调性不断增强。精准帮扶61.6万人消除返贫致贫风险，年人均纯收入7000元以上脱贫人口已基本消除；实施乡村振兴“百千万”示范工程，建成示范乡镇16个、精品村203个、美丽村庄1638个，“强省会”和曲靖副中心城市建设有序推进；启

动健康、美丽、文明、智慧、幸福“五个县城”建设，新创建20个“美丽县城”；统筹省级资金134.7亿元支持现代化边境幸福村建设。

人民生活品质不断提高。出台实施系列稳就业政策措施，城镇调查失业率控制在5.1%左右。新建、改扩建幼儿园211所，建成投用普通高中129所。滇南、曲靖、滇东北等省级区域医疗中心部分专科建成投运。开展困难老年人家庭适老化改造8000户，失能特困供养服务机构实现县级全覆盖。企业退休人员养老金实现“18连涨”，工伤保险长期待遇实现“17连涨”，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。累计发放价格临时补贴1.07亿元、惠及633.9万人次，居民消费价格指数上涨2%左右，物价保持总体稳定。

### 展望2023 坚定信心干出新成效

新征程的号角已然吹响，新画卷正次第铺开。2023年，我省确定了全年地区生产总值增长6%左右的目标，将多点发力推动云南高质量跨越式发展取得新成效。

持续扩大有效投资。大力开展招商引资，推进投融资体制创新，抓好重点领域投资，力争固定资产投资增长9%左右，年度完成投资跃上2万亿元大台阶。

大力发展资源经济。加快发展高原特色农业，深入推进绿色能源和绿色制造融合发展，加快发展文旅康养产业，加快发展新材料产业，着力打造生物医药产业集聚区。

全面振兴园区经济。推动15个国家级开发区“园一业”高质量发展，支持安宁、昭阳、沾益、禄丰、泸西、砚山、祥云等7个首批重点省级开发区跨越式发展，全力打造千亿元园区，围绕坚果、橡胶、咖啡等优势产业，高水平谋划打造特色优势园区。加大园区建设投入力度，创新开发区管理体制机制，力争2023年开发区工业总产值增长20%以上，新增规上工业企业400户左右，营业收入超千亿元开发区达7家。

加快推进“一通道三口岸”建设。大力发展通道经济、口岸经济，制定实施大通道大物流大贸易大产业联动发展三年行动、口岸建设三年行动。持续深化区域合作特别是滇沪合作，发展“飞地经济”，建设跨省合作产业园。

优化发展环境。纵深推进优化营商环境促进市场主体倍增，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，支持民营经济发展壮大。支持企业发挥科技创新主体作用，培育建设生物多样性与生态安全、生物种业、绿色铝基材料等国家级创新平台，完善科技创新创业体系，深入推进大众创业万众创新。

我省还将大力推进绿美云南建设，推广“绿美+”经济。着力建设宜居宜业和美乡村，提升农村基础设施和基本公共服务水平，大力发展现代高效设施农业。分类优化区域经济布局，加快滇中城市群高质量发展，推进区域内中心城市提质发展，支持革命老区、民族地区、沿边地区加快发展。同时，通过提升城市规划、建设、管理、公共服务水平等方式不断提升城镇承载力吸引力竞争力。

在提升人民群众生活品质方面，我省将突出抓好稳就业，实施就业服务质量提升工程，完善重点群体就业支持体系，支持市场主体稳岗扩岗，开展新一轮农村劳动力转移就业“百日行动”和“收入倍增计划”。同时，做好提升居民收入、推进基本公共服务均等化、扩大社会保障覆盖面以及重要民生商品保供稳价等工作。

本报记者 郎晶晶 杨抒燕

## 第125次中老缅泰湄公河联合巡逻执法行动启动

本报讯(记者 陈晓波) 1月15日10时30分，参加第125次中老缅泰湄公河联合巡逻执法行动的2艘中方执法艇驶离西双版纳景哈警务码头，拉开2023年度中老缅泰湄公河联合巡逻执法行动序幕。

此次联合巡逻执法行动预计历时4天3夜，总航程500余公里。行动期间，四国执法队员将按计划在湄公河重点水域开展联合执法行动，持续打击流域内各类违法犯罪活动，全力确保岁末年初湄公河流域安全稳定。

2022年以来，四国执法部门共成功开展联合巡逻执法行动12次、驻训巡逻80次、各类执法行动162次，出动执法船艇204艘次，执法人员2700人次，日常江面见警率保持在80%以上，重点敏感节点达100%。新的一年，中方将与老缅泰方执法部门持续深化务实合作，不断完善执法安全合作机制，共同打造执法安全合作新样板。

## 河口口岸中越铁路国际货运进出口贸易额去年增长29%

本报讯(记者 刘子语 通讯员 陈智东) 记者1月15日从昆明海关了解到，2022年，经河口海关监管验放的中越铁路国际联运列车进出口货物货值达12.63亿元，同比增长29%。

近年来，河口海关积极响应企业进出口需求，主动畅通沟通渠道。密切与铁路部门的协作，加强与口岸联检部门联系配合，根据班列运行及货物装载情况，构筑全链条绿色通关服务。同时，持续加大“智慧海关”建设力度，在保障安全的基础上提高货物通关效率。

## 西双版纳在昆宣介建州70周年发展成就

本报讯(记者 吴沛钊) 1月15日，西双版纳傣族自治州在昆明云南海埂会堂召开“辉煌七十载 建功新时代”建州70周年新闻发布会。发布会上，该州相关负责人介绍了70年来，特别是党的十八年以来全州经济社会发展成就、党的民族政策和民族区域自治制度的生动实践和历史信息。

据介绍，70年来，西双版纳州经济综合实力大幅跃升，地区生产总值跃升至2021年的676亿元，财政总收入增加到40.3亿元，城镇常住居民人均可支配收入增至36242元。综合交通网络日益完善，公路通车里程达9041公里，中老铁路通车，西双版纳机场四期改扩建项目正加快推进，澜沧江—湄公河

河国际航道常年可通航500吨客货轮。

社会事业全面进步，教育事业全面发展，卫生健康水平大幅提高，人均预期寿命提高到73.7岁，傣医药发展取得历史性突破；文化事业繁荣发展，泼水节等12个项目列入国家级非物质文化遗产名录；城镇空间布局不断优化，城镇化率达48.01%，通水、通电、通讯、通网率均达100%。

民族团结进步示范创建工作不断推进，先后被命名为全国民族团结进步创建活动示范州、第十批全国民族团结进步示范区；生态文明建设取得丰硕成果，森林覆盖率达81.34%，位居全省第一，野生亚洲象数量增至300多头，实现了“一带一路”倡议和澜沧江—湄公河

合作机制生态保护合作新的突破，创建成为云南省全国首个生态文明建设示范州。

对外开放不断深化，先后建立6个国家级对外开放口岸和勐腊（磨憨）重点开发开放试验区、中老磨憨—磨丁经济合作区，成为全省唯一同时拥有水陆空铁开放口岸的州市。中老人民币现钞跨境调运实现零的突破，中老缅泰边境地区合作由“四国八方”拓展为“四国九方”。

目前，西双版纳正全力打造民族团结进步边疆繁荣稳定示范区、生物多样性保护绿色高质量发展转型创新区、云南辐射东南亚南亚世界旅游目的地和现代化口岸城市。

### 新春走基层

## “金花”守护旅客回家路

见到周兰平调整工艺，为把控焊接质量而奔忙的身影。一年里，周兰平的手机记录的步数超过320万步，里程超过1920公里。

今年春运期间，周兰平仍在焊接钢轨的工作岗位上继续忙碌。对于旅客来说，铁路建设是幕后工作，周兰平则是绽放在幕后的“金花”，守护着春运列车安全运行。

铸造重载列车安全、平稳运行的钢铁脊梁，将5根100米长的原料轨焊接成500米长的钢轨，需要经过12道工序，中国铁路昆明局集团公司焊轨工程师周兰平对12道工序已轻车熟路。当遇到困难，同事们第一时间想到她。在焊接中老铁路、丽香铁路、蒙皎铁路建设用长钢轨的生产线上，总能

想，努力学习专业知识，克服生活上的诸多不便，通过考试成为了云南唯一的女性大机车司机。

今年春运，金若衡主动报名参加中老铁路西双版纳至磨憨区间的维修保养任务。她驾驶着先进的国产铁路捣固车，穿梭在热带雨林中，以0.1毫米的精度修复因列车通行造成的钢轨偏移、道床板结、水平变化等病害，让服役一年多的中老铁路维持开通初期的良好状态。在旅客们眼里，橙黄色的大型养路机是窗外一闪而过的风景；对于金若衡来说，是驾驭大国重器为中国高铁高速运行保驾护航的舞台。

本报记者 胡晓蓉