政府工作报告

上接一版

民族自治地方经济增速高于全省平均水平，13个州市和100个单位创建成为全国民族团结进步示范州市和单位。

*这五年，基础设施提档升级、发展条件全面改善。*高速公路里程突破1万公里，农村公路超过27万公里，均居全国第2位。铁路运营里程4981公里，其中高铁运营里程1212公里。以滇中引水为代表的兴水润滇工程全面推进，新增库容17亿立方米。乌东德、白鹤滩等世界级水电站投产发电，全省电力装机1.1亿千瓦、绿色能源占比超过86%。建成6.6万个5G基站和79个县级应急广播系统。物流集散网络覆盖125个县市区，乡镇快递网点实现全覆盖。

*这五年，生态环保力度空前、美丽云南享誉世界。*污染防治攻坚战完成阶段性目标，“湖泊革命”攻坚战全面打响，滇池沿岸违规违建整治取得决定性成效，九大高原湖泊水质稳步向好。持续抓好长江十年禁渔和赤水河流域生态环境保护修复，六大水系出境跨界断面水质100%达标。州市政府所在地城市空气质量优良天数比率稳定在98%以上，2022年居全国第1位。森林覆盖率稳居全国前列。COP15充分展现了云南生物多样性保护成效，大美云南惊艳全球，亚洲象北上南归之旅温暖全世界，云南的国际影响力和美誉度进一步提升。

*这五年，区位优势愈发凸显、开放合作务实推进。*中老铁路通车运营，中越、中老、中缅高速公路境内段全线贯通，中缅印度洋新通道海公铁联运成功运行，与南亚东南亚通航城市数量居全国首位，与9个国家建立12个多双边合作机制。中国（云南）自由贸易试验区获批设立，创新实施昆明市托管西双版纳州磨憨镇，昆明成为全国唯一拥有边境口岸的省会。全面加强与长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等合作。进出口总额年均增长16.3%，引进省外到位资金年均增长15.7%。

*这五年，安全基础不断巩固、社会大局和谐稳定。*粮食产量“年年增”，能源电力安全保供，财政金融和重点企业债务风险有效化解。安全生产专项整治三年行动圆满收官，事故总量持续下降。建成立体化智能化社会治安防控体系，扫黑除恶专项斗争取得重大战果。新冠疫情发生三年来，我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹、严防外传，率先在全国实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，党政军警民齐心协力，构建起边境立体化防控体系，边境管控格局发生根本性变化。全省人民付出巨大努力，牢牢把疫情防在境外、控在边境，经受住了考验，为全国疫情防控大局作出云南贡献。

2022年是极不平凡、极为艰难的一年，也是难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进的一年。习近平总书记向第6届中国—南亚博览会发来贺信，国务院出台支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见。我们把迎接党的二十大召开和学习宣传贯彻党的二十大精神作为全年工作主线，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，积极应对疫情频发、房地产市场大幅下行、服务业长期承压等超预期因素冲击，精准落实国家稳经济一揽子政策和接续措施，部署实施系列三年行动，新上了一批重大项目，打通了一批堵点卡点，解决了一批群众急难愁盼问题，全省就业稳、物价稳、民生稳、人心稳、社会大局稳，重点领域发生一系列方向性趋势性积极变化，经济结构持续优化，发展质量稳步提升。预计地区生产总值增长4%左右、跑赢全国平均水平，规模以上工业增加值增长7.5%左右，地方一般公共预算收入同口径增长2%，居民人均可支配收入增长4.5%左右。

*（一）全力扩大投资消费，发展韧性不断增强。*每季度召开重大产业项目调度暨开工推进会，打好要素保障百日攻坚大会战，固定资产投资增长7.5%。投资结构发生重大变化，产业投资增长44%左右、占比突破40%，超过房地产和交通投资之和，其中工业投资增长近50%、居全国第2位、创历史新高，能源、旅游投资增速均居全国第1位，农业、水利、交通投资规模分别居全国第1、第2、第3位，教育、卫生、生态保护、数字经济投资保持高速增长，民间投资活力持续增强。争取国家政策性开发性金融工具支持基金304.9亿元，发行地方新增政府债券1317.7亿元。昆明机场改扩建、滇中引水二期等一批标志性项目开工建设，新成昆铁路、大瑞铁路大保段、弥蒙高铁开通运营，昆楚大高速复线、玉楚高速、丽攀高速建成通车，高速公路在建里程3787公里。德厚、阿岗、车马碧等大型水库建成使用。实施促消费稳增长行动，积极发展消费新业态新模式，县域商业和农产品供应链体系加快形成，文旅市场稳步恢复，社会消费品零售总额实现正增长。

*（二）推进延链补链强链，产业发展质效显著提升。*加快推进产业强省建设，工业成为经济增长主引擎。绿色铝、绿色硅、新能源电池产值分别增长36.6%、130.9%、406.5%，中国铝谷建设成效明显，硅光伏全产业链基本形成，新能源电池产业迅速壮大，开工新能源项目超过2000万千瓦。烟草制品业增加值增长5%。高技术制造业增加值增长37.3%。新增产值超千亿元、超500亿元开发区各1家。完成480万亩高标准农田建设，粮食播种面积6316.5万亩、产量1958万吨。建成2个国家农业绿色发展先行区，创建“一县一业”示范县20个、特色县30个，净增农业产业化龙头企业983户。第一产业增加值增长6%左右。新增11户A级物流企业。新认定29个4A级景区，新打造10条全国乡村旅游精品线路和10个重点村镇。

*（三）推进城乡融合发展，区域发展协调性继续增强。*完成省级国土空间规划编制，划定“三区三线”。精准帮扶61.6万人消除返贫致贫风险，脱贫劳动力转移就业323.7万人，脱贫人口人均纯收入增长15.9%，守住了不发生规模性返贫的底线。新改建农村厕所47.3万座，农房抗震改造10.62万户。新创建乡村振兴示范乡镇16个、精品村203个、美丽村庄1638个。现代化边境幸福村建设有序推进。召开4次昆明现场会，稳步推进“强省会”行动，支持曲靖建设云南副中心城市，滇中城市群发展取得新进展，各州市城市功能不断完善。启动健康、美丽、文明、智慧、幸福“五个县城”建设。改造老旧小区1923个，新改建燃气、供排水管网6094.4公里。129个县市区全部达到国家卫生县城（城市）标准，城乡人居环境全面改善。

*（四）打响营商环境新品牌，市场主体量质齐升。*行政许可事项清单管理全面实行，政务服务事项全程网办率达到76%。开展政策宣传、服务、兑现“三进市场主体”活动，在财力极为紧张的情况下，退减降缓税费超1000亿元，其中留抵退税超800亿元。返还失业保险稳岗资金8.35亿元。新增普惠小微贷款620.32亿元，发放创业担保贷款131亿元。市场主体总数达到491.02万户、增长19.5%、增速居全国前列、净增80.04万户，其中净增企业16.56万户、“四上”企业2100户、国家级专精特新“小巨人”企业15户，实有企业数和年度新登记市场主体数均破百万。在滇世界500强达134家。

*（五）深化改革开放创新，发展动力活力竞相迸发。*省属企业整合重组取得积极进展，公开市场债券保持零违约，“三供一业”分离移交和“僵尸企业”处置工作全面完成，国企改革三年行动顺利收官。燃煤发电市场化改革深入推进。中老铁路通车运营以来发送旅客900多万人次、运输货物1300多万吨。推出21项举措深度对接RCEP。红河、大理获批国家跨境电子商务综合试验区。南博会和旅交会取得圆满成功。进出口总额增长8%左右，实际利用外资7.26亿美元，对外非金融类直接投资11.67亿美元。成功举办第六届云南国际人才交流会和2022腾冲科学家论坛。净增高新技术企业520户、科技型中小企业1450户，为历年最多。技术合同成交额达219.2亿元，科技型企业贷款余额超500亿元。

*（六）开启绿美云南建设，生态环境保护持续加力。*全面彻底抓好生态环境突出问题整改。完成九湖“两线”划定，严格“三区”管控，从严修订保护条例，生态保护核心区面积是之前一级保护区的2.8倍。地表水国控断面优良水体比例达91.6%。亚洲象、香格里拉、高黎贡山、哀牢山纳入国家公园创建布局。出台碳达峰碳中和实施方案和实施意见，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。大力推进城乡绿化美化，完成营造林430万亩。新增3个国家生态文明建设示范区和1个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

*（七）加强基本民生保障，人民生活品质不断提高。*农村劳动力转移就业1569万人，城镇新增就业52.2万人，城镇调查失业率5.1%左右。新建、改扩建幼儿园211所，义务教育“双减”“双升”扎实推进，采取“省管校用”等创新机制探索破解“县中困境”。高考综合改革全面启动。西南联合研究生院成立招生。建立优质医疗资源“省管县用”机制，101家县级医院入选国家首批“千县工程”，118个县市区建成紧密型县域医共体。基本医疗保险参保率稳定在95%以上，基本养老、工伤、失业保险参保人数增加137万人次。开展困难老年人家庭适老化改造8000户，县级失能特困供养服务机构实现全覆盖，275.8万困难群众基本生活得到有力保障。扎实推进“一卡通”专项整治，惠民惠农财政补贴资金全部直达群众。改造城镇棚户区4.9万套，实施保障性租赁住房6.19万套。烂尾楼复工92个、交楼201个，化解141.8万户不动产登记历史遗留问题。一批文艺作品喜获国家大奖。省运会、民运会、残运会圆满完成，云南健儿在北京冬残奥会勇创佳绩。10件惠民实事全部落实落地。

*（八）防范化解重大风险，安全防线更加牢固。*坚持防得住是硬道理、防得好是硬要求，动态调整优化疫情防控措施，全力抓好医疗救治保障和药品保供，有效守护了人民生命安全和身体健康。财政金融风险防范化解有力，地方政府隐性债务规模、银行贷款不良率持续下降，完成高风险农合机构处置。能源安全保供平稳有序。扎实开展安全生产专项整治，连续37个月未发生重特大事故。建成地震预警系统，建立“1262”防汛预警响应联动机制，森林防火取得有记录以来数十年最好成绩。国防动员体制改革圆满完成。第五轮禁毒防艾人民战争纵深推进，跨境违法犯罪高发多发态势得到根本扭转，社会治安环境持续净化，群众安全感满意度超过96%、创历史新高。

一年来，我们弘扬伟大建党精神，推动全面从严治党向纵深发展，深入践行作风革命、效能革命，大力推行“三法三化”和“三个马上”，强化学习导向、结合导向、力行导向、落实导向，旗帜鲜明讲政治、不折不扣抓落实成为各级政府和干部的共识共为。坚持过“紧日子”，严控一般性支出。深入推进法治政府建设，依法接受人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受政协、民主党派和社会各界监督，提请审议地方性法规11件，修改政府规章11件、废止4件，高质量办理人大代表建议642件、政协提案689件，满意率持续提升，一大批办理成果有效转化为推动发展的务实举措。

回顾奋斗历程，我们深刻认识到，“两个确立”是新时代最重大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论，是我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，必须一以贯之坚持好、捍卫好，切实转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，矢志不渝紧跟习近平总书记奋进新征程；习近平经济思想是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是新时代做好经济工作的根本遵循和行动指南，必须一以贯之坚持好、贯彻好，立足新发展阶段，融入新发展格局，聚焦高质量发展这一“国之大者”、新发展理念这一“政之要者”持续发力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革；人民立场是根本政治立场，是谋划推动一切工作的出发点和落脚点，必须一以贯之坚持好、践行好，把造福人民作为最大政绩，让人民群众最大限度共享改革发展成果；问题意识是重要工作方法和领导方法，是一切从实际出发、一切由实践检验的科学态度，必须一以贯之坚持好、运用好，始终带着问题去思考，奔着问题去工作，不断提出解决问题的新理念新思路新办法；斗争精神是党和人民不可战胜的精神力量，是我们克服困难、应对挑战、取得胜利的重要法宝，必须一以贯之坚持好、发扬好，砥砺勇于自我革命、从严管党治党的鲜明品格，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

各位代表！新时代云南发展取得新的重大成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，也是省委团结带领全省广大干部群众拼搏、奋斗、苦干的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻滇解放军和武警部队官兵、公安干警、消防救援人员以及各条战线的同志们致以崇高的敬意！向所有关心支持云南的中央部委、中央驻滇单位、兄弟省区市、港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，我省发展不平衡不充分的问题仍然突出，高质量跨越式发展的制约因素还有不少。主要表现为：产业基础较为薄弱，产业链供应链运行不畅，新兴产业占比低；创新驱动引领作用不够明显，教育、科技、人才战略支撑不足；区域发展不协调，乡村全面振兴任务艰巨繁重，城镇化进程较慢；市场化程度较低，市场主体总量不大、质量不高、韧性不强，营商环境优化还需加力；持续深化改革还有不少硬骨头要啃，区位优势、资源优势尚未充分转化为开放优势、发展优势；基础设施短板仍然存在，基本公共服务与人民群众的期待还有不小差距；一些地方和部门形式主义、官僚主义现象仍然突出，一些领域腐败问题时有发生。去年部分指标没有实现年初定下的计划。当前，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，出口和消费对经济增长拉动不明显，企业生产经营困难较多，安全生产隐患不容忽视，房地产、金融领域风险交织。对此，我们将采取更加有力的措施，切实加以解决。

二、全面贯彻落实党的二十大精神，奋力开创新时代云南社会主义现代化建设新局面

党的二十大高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略擘画，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。国务院关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见，是国家全面支持云南发展的重要综合性政策文件，针对性强、含金量高、惠及面广，为云南高质量跨越式发展注入新的强劲动力。省委十一届三次全会科学谋划了新时代云南社会主义现代化建设的总体思路、奋斗目标和重点任务，提出实施“3815”战略发展目标，制定了与全国同步基本实现现代化的任务书、时间表、路线图。我们必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，时刻对“国之大者”心中有数，对“民之所盼”念兹在兹，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，善于从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作，坚定不移把党中央各项决策部署和省委工作要求落到实处。

未来五年，是云南全面建设社会主义现代化开局起步的关键时期。在新征程上，我们要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高质量跨越式发展推进云南社会主义现代化建设，扎扎实实把党的二十大作出的重大战略部署和省委提出的战略发展目标变为美好现实。要做到“两个确保”：确保“三年上台阶”全面实现、“十四五”规划圆满收官。认真落实现有三年行动计划，谋划出台新的三年行动计划，在补短板、强弱项、扬优势、保安全、促团结上取得新突破，在增强边疆民族地区治理能力上取得新进展，全面完成省委提出的三年奋斗目标和“十四五”规划主要目标，高质量跨越式发展迈上新台阶。确保“八年大发展”形成决定性胜势、“十五年大跨越”取得突破性进展。在“三年上台阶”基础上，再通过两年努力，推动现代化经济体系建设取得重大进展，地区生产总值达到全国中位水平，居民人均可支配收入达到全国平均水平，人均地区生产总值、中等收入群体比重、城镇化率与全国差距不断缩小，多层次社会保障体系更加健全，发展质量和效益大幅提升，我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得显著成效，为全面建设社会主义现代化国家贡献更大力量。

*（一）坚持发展第一要务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。*把发展作为解决一切问题的基础和关键，坚定不移推进市场化、产业化、法治化、生态化、国际化进程，全力以赴稳经济，把发展经济的着力点放在实体经济上，大力发展资源经济、口岸经济、园区经济，深入实施扩大内需战略、产业强省战略、交通强省战略、区域协调发展战略、新型城镇化战略，统筹推进绿色能源强省、特色农业强省、文化旅游强省、有色金属产业强省、生物产业强省、质量强省和数字云南建设，全力破解发展不平衡不充分问题，加快改变欠发达后发展的基本省情。

*（二）坚持“三个定位”目标方向，全面凸显云南在全国发展大局中的地位和作用。*深度服务和融入国家发展战略，在加强党对民族宗教工作的全面领导、构筑中华民族共有精神家园、推动各族群众共同建设现代化、促进各民族交往交流交融、提升民族宗教事务治理能力和治理水平等方面作出示范，在绿色低碳循环发展、深入打好污染防治攻坚战、生物多样性保护、生态安全体系建设、生态文化体系建设、生态环境治理体系和治理能力现代化等方面争当排头兵，在综合经济、中心城市和沿边城镇、交通物流通道、国际金融服务、消费聚集、教育合作、科技创新、医疗服务等方面全面提升辐射力，加快成为彰显中华文化魅力的窗口、民族团结边疆稳定的样板、生态文明建设的国际典范。

*（三）坚持改革开放创新协同发力，不断塑造发展新动能新优势。*坚持社会主义市场经济改革方向，坚持有效市场和有为政府更好结合，切实落实“两个毫不动摇”，把大抓市场主体作为推进市场化改革的有力抓手，持续擦亮效率、服务、诚信“三大营商环境品牌”，推动国企敢干、民企敢闯、外企敢投，让市场主体多起来、活起来、大起来、强起来。以大开放促进大发展，深度融入全国统一大市场，高质量共建“一带一路”，推动印度洋方向陆海大通道建设，稳步扩大制度型开放，加快建设贸易强省。深入实施创新驱动发展战略、教育强省战略、人才强省战略，加快建设创新型云南，全面强化教育科技人才的基础性、战略性支撑。

*（四）坚持以人民为中心的发展思想，朝着共同富裕目标阔步前行。*把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，以社会政策兜牢基本民生底线，稳步提高城乡居民收入，畅通城乡要素流动和循环，整体提升基本公共服务水平，建设宜居宜业和美乡村，统筹推进技能云南、健康云南、高原特色体育强省、文化润滇、文明云南建设，引导群众用勤劳双手创造美好生活，让人民生活再上台阶、日子越过越红火。

*（五）坚持稳中求进工作总基调，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。*深入贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，强化风险意识、底线思维，全力防范化解重大风险隐患，建设更高水平的平安云南、法治云南。坚持系统观念、实事求是、尊重规律，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准，察微观、想宏观、求客观、不主观，守正创新办好自己的事，纲举目张做好工作，一步一个脚印走好中国式现代化之路。

三、踔厉奋发勇毅前行，在新征程上迈好第一步、干出新成效

2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。总的看，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，加上政策效应持续显现，经济运行有望总体回升。我们要坚定做好经济工作的信心，坚守根本性的大原则、大道理，认真学习贯彻中央经济工作会议提出的“五个坚持”“六个更好统筹”“五大政策取向”和“五个重大问题”，以新气象新作为推动高质量跨越式发展取得新突破。

政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和国务院关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见，认真落实省委十一届三次全会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持创新驱动发展，全面深化改革开放，持续优化营商环境，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，全力稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动全省经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实施“3815”战略发展目标打下坚实基础。**

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%左右，规模以上工业增加值增长9%左右，固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长10%以上，进出口总额增长15%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，地方一般公共预算收入增长5%，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，单位地区生产总值能耗降低4%。

今年要重点抓好10个方面的工作：

（一）着力发展实体经济，在加快建设现代化产业体系上取得新突破

*巩固提升优势产业。*大力发展资源经济，坚持全省资源管理“一盘棋”，抓好资源高效利用，以资源推动产业发展。推动绿色铝向精深加工和终端制造延伸，扩大光伏电池片和组件产能规模，绿色铝硅全产业链产值达到4100亿元。加强新型能源体系建设，加快发展光伏等清洁能源，实施一批源网荷储示范项目，稳步推进原油加工和页岩气开发，积极推进“减油增化”，能源工业增加值增长6%左右。做强原料“第一车间”，促进卷烟结构调整和品牌升级，烟草制品业增加值增长4%以上。加快钢铁、有色、化工等行业技术更新改造，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。

*培育壮大战略性新兴产业。*加快人工智能、生物制造、绿色低碳等前沿技术研发和应用推广，推动战略性新兴产业融合集群发展。加快建设全国新能源电池产业基地，力争产值三年翻三番。延伸三七、天麻等优势中药材产业链，做大做强疫苗产业集群，打造化学药产业集聚区，生物医药产业增加值增长10%以上。推进稀贵金属材料基因工程，建设锡基、钛基、光电子微电子等产业基地，新材料产业产值达1200亿元以上。开展先进制造业集群竞赛，打响“云南制造”品牌。

*促进数字经济与实体经济深度融合。*推动平台经济规范健康持续发展。集聚发展电子信息制造和软件信息服务业，加快打造智能终端制造、数据服务和人工智能语音等产业集群，积极发展卫星应用产业。推进工业互联网典型示范应用，实施智能化升级重点项目，创建5个数字经济园区。数字经济核心产业营业收入增长20%以上。

*加快服务业优质高效发展。*深化旅游业供给侧结构性改革，加快产品创新、业态创新、模式创新，促进旅游业与健康、体育、文化、教育等产业融合发展，积极创建世界级旅游景区和度假区，推动旅游市场强劲复苏，加快“门票经济”“观光经济”向“综合消费经济”转变，旅游总收入超过1.2万亿元。实施金融服务实体经济行动，加大对先进制造、科技创新、绿色发展等领域支持力度，力争普惠小微贷款增长30%以上，推动科技—产业—金融良性循环。促进家政服务业提质扩容。第三产业增加值增长6%左右。

*全面振兴园区经济。*深入开展园区规模和质量提升行动，加快项目扩园、企业满园、集群强园，“一园一策”发展千亿级园区，开展10个以上开发区标准化试点。完成开发区管理机构优化调整，制定赋权指导目录和主导产业指引，健全统计指标体系，加强考核评价。开发区规上工业企业新增400户左右，营业收入超千亿元开发区达7家。

*大力发展县域经济。*高质量推进以县城为重要载体的城镇化建设，创建10个健康、美丽、文明、智慧、幸福县城。支持发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，加大县域市场主体引培力度，打造一批工业强县、农业强县、文旅强县、边贸强县、生态强县，推动形成争先进位、竞相发展的县域经济发展新局面。力争人均地区生产总值超10万元的县市区达15个。

（二）充分挖掘市场潜力，在扩大内需上取得新突破

*把恢复和扩大消费摆在优先位置。*改善消费条件，创新消费场景，合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费，提振大宗消费，壮大新型消费。推动滇菜标准化品牌化产业化发展。推进电商进农村综合示范县建设，打造县域集采集配中心和乡村流通服务体系，农产品网络零售额增长20%以上。加快昆明区域性国际消费中心城市建设，支持边境口岸城市建设国际化消费城市，持续创建国家文旅消费示范城市。

*推动项目建设提速提质提效。*紧盯国家重大规划和各类资金支持领域，加快实施“十四五”重大工程。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设。全面推行项目投资并联审批、容缺审批和告知承诺制，推动区域环评和能评改革，实现工程项目联合验收。坚持每季度调度重大产业项目开工，持续打好要素保障攻坚战，工业投资增长20%以上，产业投资完成1万亿元、占全部投资比重达50%以上。

*全面加强基础设施建设。*加快高速公路“互联互通”工程建设，推动国道G219改扩建。全力推进渝昆高铁、文蒙铁路、大瑞铁路保瑞段、大理铁路枢纽等重点项目建设，确保丽香铁路、叙毕铁路云南段建成通车。提速昆明、丽江、西双版纳机场改扩建和蒙自、昭通、楚雄机场新建迁建。做好富宁港、东川港以及澜沧江、金沙江航道建设。新开工滇中引水二期骨干工程等100件以上重点水网工程。推进旭龙、托巴水电站建设，做好古水等水电站前期工作，扎实推进移民搬迁安置。布局建设全省一体化算力网络和省级枢纽节点，新建5G基站2万个以上，推动“双千兆”网络协同发展，提升国际通信服务能力。

（三）发挥创新引领作用，在强化教育科技人才支撑上取得新突破

*办好人民满意的教育。*加快义务教育优质均衡县建设，提高公办幼儿园在园幼儿占比，实现普通高中托管帮扶县域全覆盖，支持基础教育集团化办学。实施职业教育办学条件达标工程，推进职普融通、产教融合、科教融汇。深入实施高等教育“121”工程，推动西南联合研究生院实体化运行，做强“留学中国·学在云南”品牌。支持和规范民办教育发展。强化特殊教育普惠发展。实施新时代基础教育强师计划。深入打造“张桂梅思政大讲堂”，推进大中小学思政教育一体化建设。持续推进教育数字化和继续教育，加快构建学习型社会。

*完善科技创新体系。*布局实施一批省级重大科技项目，突出企业科技创新主体地位，建立企业出题、政府立题、产学研协同答题、市场阅卷的项目形成和评价机制，打造科技贷款风险补偿制度升级版，突破关键核心技术100项以上，净增科技型中小企业1000户以上，高新技术企业数超过3000户。推进临沧国家可持续发展议程创新示范区建设。培育建设生物多样性与生态安全、生物种业、绿色铝基材料等国家级创新平台，实现400项以上科技成果落地转化。实施全社会研发投入提升行动。建立省州市财政科技联动投入机制，开展科技引领产业示范县试点。

*全力做好人才引育用。*实施产业急需人才引进、产业人才培养、园区人才汇聚、卓越企业家培养“四大工程”。推进产业工人队伍建设改革。持续提升腾冲科学家论坛影响力，努力打造国际品牌化的“科技达沃斯”。建设国际人力资源产业园。持续开展“百万大学生兴云南”行动。深入实施兴滇英才支持计划和人才安居行动，推行兴滇惠才卡，打造“彩云英才荟”人才服务品牌。

（四）深化重点领域改革，在激发市场活力和社会创造力上取得新突破

*加快建设高标准市场体系。*全面实施市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式。强化知识产权保护，推进公平竞争政策实施。建立城乡统一的建设用地市场，加快特色大宗商品现货交易中心建设。聚焦管理、发展、脱困、改革，实施新一轮国企改革发展行动，优化国有资本布局，加快建设一流企业。建立煤电电能量和调节容量市场，健全新能源和储能价格形成机制，开展电力现货试点。加快财政支出标准体系和预算管理一体化建设，加强绩效管理，完善省以下财政体制，健全鼓励基层培植税源机制。

*持续打造一流营商环境。*严格落实优化营商环境条例，推广全国创新试点先进改革举措，推动市场、创新、政务、法治、人文“五大环境”全面提质，打造标杆州市。加快数字政府建设，扩大“一件事一次办”“省内通办”“跨省通办”范围，推动服务事项线上线下同源发布、同步更新、一体化办理。优化惠企政策申报系统，实现政策推送精准匹配、企业诉求一站直达、普惠政策免申即享。

下转第四版