

中国政治协商会议云南省第十二届委员会常务委员会工作报告

——在政协云南省第十三届委员会第一次会议上

(2023年1月10日)

李江

各位委员：

我代表中国政治协商会议云南省第十二届委员会常务委员会，向大会报告过去五年的工作，对今后工作提出建议，请予审议。

一、十二届省政协工作回顾

过去的五年，以习近平同志为核心的中共中央，团结带领全党全国各族人民，从容应对百年变局和世纪疫情，全面建成小康社会，顺利实现第一个百年奋斗目标，胜利召开中共二十大，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的时代号角，凝聚起奋进新征程、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

五年来，中共云南省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，推动民族团结进步示范、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得新进展，如期打赢脱贫攻坚战，与全国同步全面建成小康社会，顺利开启我省全面建设社会主义现代化新征程。省委不断加强对人民政协的全面领导，召开省委政协工作会议，出台一系列重要文件，建立一系列制度机制，为政协履行职能、发挥作用提供了坚强保障，推动云南政协事业进入了历史上又一个最好的发展时期。

十二届省政协的五年，是云南政协事业全面发展进步的五年。五年来，我们深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入贯彻落实中央和省委政协工作会议精神，认真践行全过程人民民主，推动政协工作不断展现新气象、实现新作为。我们深度参与决战脱贫攻坚、实现全面小康的伟大实践，奋力把人民政协的初心使命和责任担当写在云岭大地上，交出了一份不负时代、不负人民的履职答卷。

刚刚过去的2022年，常委会坚持把迎接二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为贯穿全年的首要政治任务，组织开展了有政协特色、主题鲜明、形式多样的系列活动，高质量做好思想引领、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，认真落实省委批准的年度重点协商计划，共举办法协活动26次，组织重点视察考察12项，引导参加政协的各党派团体和各界人士奋进新征程、建功新时代，为云南经济社会发展做出了积极贡献。

五年来，我们奋发有为地推进各方面的工作：

(一) 坚持党的全面领导，确保人民政协正确政治方向

我们毫不动摇把党的全面领导贯穿到政协履职全过程各方面，不断增强忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

坚决扛牢政治责任。自觉担负起把党中央以及省委决策部署和对政协工作要求落实下去、把全省各族各界人士的智慧和力量凝聚起来的政治责任，始终做到有号召、政协有行动，党有部署、政协有落实，严格执行重大事项、重点工作、重要活动请示报告制度，始终在省委领导下主动负责、协调一致地开展工作，五年来向省委请示报告110多次。按照中央和省委的部署要求，精心组织庆祝

新中国和人民政协成立70周年、庆祝中国共产党成立100周年等重大活动，引导全省各族各界人士不断增进对中国共产党中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，广泛汇聚同心向党、奋发向上的精神力量。

深入推进理论武装。组织开展多层次、多形式、全覆盖的学习活动，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨，持续深入学习领会中央政协工作会议和习近平总书记考察云南重要讲话精神，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，教育引导广大政协委员和各界人士不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善以党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会专题学习、专委会常态学习和委员集中培训等相配套的学习制度体系，建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，依托专委会组织政协委员开展专题学习座谈140余次。

持续强化党建引领。首次召开全省政协系统党的建设工作座谈会，建立党的建设工作专题会议制度，推进建设党的建设与履职工作有机结合、深度融合，有效形成了以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。建立了党组成员联系省委常委、党员委员联系省外委员等工作机制，更加重视发挥中共党员委员的示范引领作用。持续强化专委会分党组政治功能，把全体委员编入各专门委员会，依托专委会分党组加强对党员委员的学习教育、对党外委员的思想引领，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。积极推进“两学一做”学习教育常态化制度化，高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，在全体委员中开展“弘扬伟大建党精神，争取更大光荣”主题活动。省政协推进党建工作与履职水平双提升的做法，在全国政协系统党的建设工作会议上作了经验交流。

(二) 坚持服务中心大局，全力助推云南高质量跨越式发展

我们始终坚持一切工作向中心聚焦，切实以政协高质量履职服务全省高质量跨越式发展。

聚焦“三个定位”持续协商议政。坚持把贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神作为履职重点，先后围绕铸牢中华民族共同体意识、改善抵边少数民族地区生产生活条件、自然保护地体系建设、高黎贡山生物多样性保护、美丽县城建设、推进中老铁路沿线产业发展、提升口岸城镇功能、加快边贸创新发展等议题，开展深度调研，组织深入协商，提出了一批有价值、有影响的意见建议。按照省委的统一安排，五年来持续对我省“六大水系”及牛栏江、赤水河流域(云南段)河长制的落实情况开展督察，去年又对八个州(市)和相关部门推行林长制的工作进行民主监督，为我省打好蓝天、碧水、净土保卫战贡献了力量。

聚焦“十三五”任务完成和“十四五”规划的编制实施建言资政。创设主席会议重点关注问题情况通报会制度，先后听取云南“十三五”经济和社会发展规划执行情况、国企改革、“数字云南”建设、

滇中引水工程建设、九大高原湖泊保护治理与生态修复等情况通报，知情明政，建言资政，助推省委决策部署的贯彻落实和部门工作持续推进。围绕构建新发展格局、发展现代产业体系、推进创新型云南建设、深化重点领域改革、提升边疆治理能力等重要问题，确定38个课题，联合各民主党派省委、省工商联和州市县政协深入调研，集中建言，专项议政，为我省“十四五”规划的编制广泛汇集各方智慧。

聚焦改革发展稳定重大问题献计出力，连续5年把脱贫攻坚、乡村振兴作为重要议题，通过常委会会议进行专题协商议政，为省委、省政府决策施策提供多角度、系列化的参考意见。针对营商环境优化、新型基础设施建设、城市黑臭水体治理、良种繁育基地建设、旅游市场整治、长征文化挖掘保护与宣传、职业教育发展、自由贸易区建设、边境小康村建设等议题，通过专题调研视察等发现问题，提出建议，起到了以协商促改进、以监督督落实的作用。

(三) 坚持守正创新，扎实推进专门协商机构建设

我们牢牢把握人民政协专门协商机构的职能定位，坚持把协商民主贯穿履职工作全过程，推动专门协商机构建设不断向纵深发展。

建立完善协商议政格局。着眼广泛多层次制度化发展要求，不断丰富协商内容、拓展协商形式、规范协商程序，构建起以全体会议为龙头，专题议政性常委会会议、专题协商会和主席会议重点关注问题情况通报会为重点，提案办理协商、远程协商、界别协商、对口协商、专家协商为常态的协商议政新格局。持续改进重点协商，做优重要协商，完善大会发言、分组协商的组织形式，推动深度互动交流，大力培育协商文化、营造协商氛围，促进政协协商越来越深入，成效越来越突出。

持续推动政协协商向基层延伸。坚持党委领导、政协搭台、委员当主角，创新开展“协商在基层”工作，指导推动州市县和县级政协以基层群众为协商主体、以民生实事为协商主题，把政协协商延伸到乡村、社区、企业，围绕基层党政工作的重点、群众生产生活的难点、基层社会治理的焦点深入协商议事，切实以“小协商”服务“大民生”。2020年以来，全省县级政协共组织近30万群众参与了4000多场协商活动，协助解决了一批群众的烦心事、操心事、揪心事。“协商在基层”已经成为集党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”为一体的云南政协工作特色品牌。

切实以数字化赋能政协协商。加快“数字政协”建设步伐，坚持省级统建、三级共享，以网络议政、远程协商为着力点，不断丰富应用场景，用相对较少的投入，基本建成了满足履职需求的全省政协系统一体化网络服务平台。2019年以来，省政协年度重点协商议题实现了网络议政全覆盖，共组织开展远程协商20多次、网络议政100多次，切实把数字技术的即时性、开放性特点与政协协商的广泛性、互动性特色有机结合起来，进一步提升了协商实效。

(四) 坚持人民政协为人民，持续助力增进民生福祉

我们牢固树立履职为民理念，聚焦

民生领域和群众关切履职尽责，协助党委政府不断增进群众的获得感、幸福感和安全感。

全力助推脱贫攻坚和乡村振兴。坚持把助推打赢脱贫攻坚战作为政治任务，站位一线，主动担当，积极作为。连续三年组织全省三级政协、三万委员开展脱贫攻坚助推行动，聚焦“两不愁三保障”目标，扎实开展“六个助推”和“九个一活动”，办成了一大批纾困惠民生、暖民心的实事好事，为夺取全省脱贫攻坚全面胜利后，我们接续开展助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴“双助推”行动，聚焦57个国家和省级重点帮扶县，以助推乡村产业发展等“五项助推”为主要方向，以提供技术服务等“十项实事”为具体抓手，继续在巩固成果中立新功、在乡村振兴中添助力。五年来持续开展的两项“助推行动”，是云南三级政协共同参与时间最长、参与委员人数最多、社会影响力最大的履职活动，在云南政协历史上留下了浓墨重彩的一笔，充分彰显了政协组织和政协委员为国履职、为民尽责的情怀和担当。

积极协助保障和改善民生。围绕群众急难愁盼问题深入调研、集中议政，既关注住房、教育、医疗、就业、社会保障等普惠于民的大政策，也牵挂小区环境、物业服务、垃圾污水处理等烦心扰民的身边事，通过专题协商、大会发言、提案、反映社情民意等形式，从不同领域不同侧面谋利民之策、献便民之计、助惠民之举。围绕科学精准防控疫情、构建公共卫生体系、做好“六稳”“六保”等工作开展调查研究，积极建言资政，广泛凝聚共识。扎实推进“我为群众办实事”实践活动，协助解决了一批群众身边的急事难事。

(五) 坚持大团结大联合，广泛汇聚共识和力量

我们牢牢把握政协作为统一战线组织的基本属性，坚持一致性和多样性统一，努力推动凝聚共识工作走深走实。深化各族各界的团结合作，完善各民主党派、工商联、无党派人士在政协发挥作用的制度机制，优先安排在政协大会上发言、参与政协重要协商议政活动，定期召开民主党派省委、省工商联座谈会，做到重点协商共同组织、重点视察共同开展、重点提案共同督办。五年来，各民主党派省委、省工商联共提交提案848件、社情民意信息4348条、大会发言484篇，分别占总数的22%、78%、42%。全面贯彻党的民族宗教政策，坚持定期走访慰问民族宗教界代表人士，召开民族宗教界代表人士座谈会，推动各族群众不断巩固中华民族共同体思想基础，引导宗教与社会主义社会相适应。发挥港澳委员的双重积极作用，引导支持港澳委员在关键时刻和重大问题上，站稳立场，及时行动、主动发声，以实际行动坚决维护“一国两制”。积极帮助在滇台企解决实际困难，加强与周边国家的华侨社团、侨领、侨胞的联系。开展以自我教育自我提高为主旨的专题学习考察活动，每年紧贴形势任务选取不同主题，分批次组织相关界别委员深入一线，充分感受新成就、感悟新思想、紧跟新时代。

提升经常性工作质效。坚持质量导向，以做项目的理念、深入一线的作风、典型示范的方法推进工作，率先建立提案培育机制，健全重点提案、重要提案领办和督办机制，完善提案质量和办理质量双向评议体系，实现提案质量和办理质量“双提升”。畅通社情民意信息反映渠道，向全国政协、省委、省政府报送社情民意信息1673篇，在服务政党决策、解决民生问题等方面起到了积极作用。2020年起，每年组织开展省政协“十大履职要事”和“基层政协履职创新事例”评选活动，树立工作典型，激发履职热情。加强政协理论与实践研究，做好政协宣传思想工作，传播党的声音，讲好政协故事，展示委员风采。建成云南政协文史馆，成立云南省政协书画院，创建云南省政协演艺室，认真做好我省近现代史料

的征集和出版工作。

推进系统联动。积极争取全国政协的指导，参与全国政协的远程联动协商，配合全国政协开展重点调研视察活动。加强对州市和县级政协工作的指导，完善重要学习培训一同参与、重点履活动一体开展的工作机制，定期召开全省政协工作经验交流会、秘书长工作交流会。注重与兄弟省区市政协的联动协作，围绕提升滇黔桂三省区交通基础设施建设水平、推进赤水河流域生态文明建设、加快经云南出境西部陆海新通道建设等问题，开展联合调研，提出联合提案，助力区域发展。

各位委员、同志们，十二届省政协工作取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是中共云南省委坚强领导、社会各界大力支持的结果，是省政协各参加单位、全省三级政协组织、广大政协委员共同奋斗的结果。在此，我代表十二届省政协常委会表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，也要看到，我们的工作还存在一些差距和不足，主要是：

凝聚共识工作的形式和载体还需要进一步创新，协商议政质量还需要进一步提升，民主监督机制还需要进一步完善，委员联系界别群众工作还需要进一步深化，等等。这些都需要认真研究，切实加以改进。

二、过去五年工作的主要体会

五年来，十二届省政协准确把握人民政协性质定位，坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积累了一些有益经验，形成了一些规律性认识。

(一) 必须把党的领导落到实处。中国共产党的领导是政协事业发展进步的根本保证。五年来，省政协始终把党的领导摆在首位，贯彻落实到政协工作全过程各方面，不折不扣落实中央决策部署和省委工作安排，自觉在省委的领导下谋划和推进工作，做到“总书记有号令，党中央有部署、省委有要求，政协见行动”。我们深切体会到，人民政协作为多党合作和政治协商的机构，必须始终恪守党的领导这一根本政治原则，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，以高质量党建引领高质量履职，切实把党的领导实际、具体、全面地落实到政协全部工作中，更好地成为坚持和加强党对各项工作的领导的重要阵地，用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

(二) 必须以人民为中心履职尽责。履职为民是人民政协的根本价值追求。五年来，省政协始终坚持人民至上，把不断满足人民对美好生活的需求、促进民生福祉改善作为履职着力点，推动政协工作更加贴近基层，更好地将党和政府的温暖送到基层需要处、送到群众心坎里。我们深切体会到，人民政协来自人民，必须忠实践行以人民为中心的发展思想，坚持协商于民、协商为民，心系群众、情牵民生，积极助推解决群众急难愁盼问题，使政协履职更接地气，更好协助党和政府增进人民福祉，努力让人民群众感到政协离自己很近、政协委员就在身边。

下转第六版

中国政治协商会议云南省第十二届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告

——在政协云南省第十三届委员会第一次会议上

(2023年1月10日)

高峰

各位委员：

我受政协云南省第十二届委员会常务委员会委托，向大会报告十二届省政协提案工作情况，请予审议。

——

在中共云南省委的坚强领导下，十二届省政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大、十九届历次全会和中共二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，对云南工作的重要指示批示精神，把提案工作摆在政协全局工作的重要位置，组织引导广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，紧紧围绕省委省政府重大决策部署，聚焦云南高质量跨越式发展目标任务，积极运用提案履行职能。五年来，共收到提案4160件，经审查立案3816件，其中，各民主党派省委、省工商联、有关人民团体和省政协各专门委员会集体提案906件，占23.7%；委员提案2910件，占76.3%，在各方面共同努力下，提案已全部办结，许多意见建议得到有效采纳，为反映民声民意、促进科学决策、广泛凝聚共识，推动我省经济社会高质量发展作出了积极贡献。

在经济建设方面，围绕贯彻新发展理念、制定实施“十四五”规划、促进对外开放、推动经济高质量发展等方面提出提案1726件。关于抓住中老铁路开通机遇加快经云南出境向南亚东南亚辐射中心建设发挥了重要作用。关于深化省属国企“1+1+X”改革、提高国有资产运营质量等建议，推动出台了《云南省加快推进建设省属企业市场化激励的指导意见》。

关于加快“数字云南”建设、打造数字技术试验区等建议，为我省数字经济发展贡献了智慧。关于优化营商环境、促进民营经济健康发展等建议，在《云南省中小企业促进条例》中得到体现。关于促进先进电子材料产业发展、推进科技服务体系创新等建议，推动出台了《云南省新材料产业发展三年行动(2022—2024年)》等文件。关于加快产业园区和工业园区建设等建议，被吸纳到《云南省“十四五”产业园区发展规划》等文件中。关于加快智慧农业建设、加大绿色有机地标农产品开发保护等建议，为促进“云品出滇”提供了思路。

在政治建设方面，围绕发展社会主义民主政治、全面依法治省、民族团结进步示范区建设等方面提出提案254件。关于巩固和发展爱国统一战线、有效发挥民主党派监督作用、加强基层民主政治建设等建议，为发展协商民主、推进全过程人民民主、构建新型政党关系提供了有益参考。关于铸牢中华民族共同体意识、加快推进民族团结进步示范区建设等建议，在省委省政府印发的《云南省建设我国民族团结进步示范区规划(2021—2025年)》

中充分吸纳。关于加快智慧边疆建设、做好强边固防工作等建议，为提升边疆民族地区治理效能贡献了智慧。关于维护民营企业发展合法权益、健全完善企业监管机制等建议，助推了民营经济高质量发展。关于加强公益性法律服务、完善多元化解决纠纷机制等建议，为保障公民合法权益提供了重要参考。

在文化建设方面，围绕坚定文化自信、弘扬优秀传统文化、加强基层公共文化服务建设等建议，为办好人民满意的教育提供了重要参考。关于深化医疗卫生体制改革、加强基层医生队伍建设、加快生物和民族医药发展等建议，助推了医疗卫生服务水平改革和基层能力提升等民生问题解决。关于做好中国故事、传播中国好声音等建议，为提升中华文化影响力提供了新思路。

关于加大红色文化、民族文化、非物质文化遗产传承与保护等建议，为坚定文化自信、弘扬优秀传统文化发挥了积极作用。关于开展全民阅读、创建“云上乡愁书院”等建议，被省委宣传部等相关部门充分采纳。关于用好历史文化遗产，加快文化旅游深度融合，推进乡村民宿健康等建议，被吸纳到《云南省人民政府关于贯彻新发展理念推动旅游高质量发展的意见》等文件中。

在社会建设方面，围绕打赢脱贫攻坚战

攻坚战、巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴、保障和改善民生等方面提出提案1024件。关于加大深度贫困地区扶持力度、完善异地搬迁后续政策、建立巩固脱贫攻坚长效机制等建议，为打赢脱贫攻坚战贡献了力量。关于推进学前教育托幼一体化、落实“双减”政策、均衡义务教育资源等建议，为办好人民满意的教育提供了重要参考。关于深化医疗卫生体制改革、加强基层医生队伍建设、加快生物和民族医药发展等建议，助推了医疗卫生服务水平改革和基层能力提升等民生问题解决。关于做好城市生活困难人群社会救助、促进低收入人群增收、完善养老服务体系建设等建议，促进了民生福祉持续改善。

在生态文明建设方面，围绕持续污染防治、改善生态环境、推动绿色发展等方面提出提案156件。关于补齐重大突发公共卫生安全短板、提升重大公共卫生应急管理及处置能力等建议，被充分吸纳到疫情防控相关政策措施中。关于建立企业复工复产机制、帮助中小微企业纾困、促进旅游业恢复、提振餐饮市场等建议，为统筹疫情防控和经济发展贡献了智慧。关于稳定就业、关注困难群体生产生活等建议，被吸纳到省人民政府办公厅印发的《关于应对新冠肺炎疫情影响进一步做好稳就业工作的若干意见》等文件中。关于实施学校错峰开学、提高线上教学质量、加强校园疫情防控等建议，为保障常态化疫情防控学校安全提供了重要参考。

刚过去2022年，省政协提案工

作紧紧围绕迎接中共二十大召开和学习贯彻贯彻中共二十大精神这条主线，始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为重要任务，把推动提案工作提质增效作为主攻方向，切实加大提案培育力度，加强重点提案领办督办，深化提案办理协商，扎实开展办理情况视察、提案质量和办理质量“双向评议”、提案内容和办理结果“双公开”等工作。精心组织提案办理工作“回头看”专项行动，对五年来办理结果为“B”类的357件提案进行续办答复，提高了提案办理落实率。评选表彰十二届省政协提案工作先进单位35个和个人50名，表扬年度好提案50件，有力推动了提案工作创新发展。年度立案的727件提案得到认真办理，特别是15件重点提案、20件重要提案办理成效显著，为助推我省高质量跨越式发展作出了贡献。

过去的五年，是省政协提案工作创新发展、提质增效的五年。五年来，常委会持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是对提案工作的重要指示，全面落实中央和省委政协工作会议精神，坚持把提案作为政协履职的重要方式，作为广泛凝聚共识的重要平台，作为加强制度化、规范化、程序化、信息化建设，提案工作发挥作用明显，提案工作亮点纷呈。

(一) 始终抓住高位引领这个导向推进提案工作。坚持把党的领导贯穿到提案工作全过程各方面，主动争取省委省政府对提案工作的重视和支持。省委省政府主要领导坚持每年阅批重点提案。

下转第六版