

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 聚焦“3815”战略 稳中求进开新局

认真学习贯彻省委经济工作会议精神,抓紧抓好经济工作各项部署落实落地

黄云平 王林 孙静

2022年12月30日,省委经济工作会议明确了2023年经济工作的总体要求、主要目标和重点任务。贯彻落实中央经济工作会议精神和省委经济工作会议精神,必须坚持稳字当头、稳中求进工作总基调,抓好稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定,聚焦实施“3815”战略发展目标,抓紧抓好经济工作各项部署落实落地,为谱写中国式现代化的云南篇章而不懈奋斗。

### 看清经济亮点

2022年以来,面临“三重压力”、疫情反复冲击和宏观经济下行影响,我省经济发展韧性强劲,保持经济社会大局稳定,全省经济发展持续恢复,回稳向好基础不断巩固。

从需求结构来看,“三驾马车”协同发展。2022年前11个月,云南省固定资产投资增长7.6%,比上年同期高出3.6个百分点;比全国同期高出2.3个百分点;外贸进出口3073.3亿元人民币,较上年同期增长12.1%,比全国同期增速(8.6%)高出3.5个百分点。投资、外贸仍是我省经济增长的关键驱动力,消费处于压抑状态,2023年释放消费潜力空间较大。

从产业结构来看,工业经济增势强劲。2012—2021年,我省农业增加值年均增长8.4%,高出全国4.4个百分点。2022年前11个月,全省规模以上工业增加值同比增长7.9%,绿色铝硅产值双破千亿元,光伏制造全产业链基本形成,电子信息行业对规模以上工业增速贡献率达40.5%。2022年前10个月,全省规上服务业营业收入同比增长1.7%。

从财政收支结构来看,民生支出保

障有力。2022年前11个月,全省地方一般公共预算收入完成1727.92亿元,扣除留抵退税因素后,同口径增长3.8%,按自然口径计算下降14.6%。而一般公共预算支出(1.4%)中,民生领域支出保障有力,灾防和应急支出增长22.8%,交运支出增长11.2%,教育支出增长5.4%,社会保障和就业增长2.8%。

从营商环境来看,市场主体量增质升。随着“放管服”改革向纵深推进,一系列为政府“瘦身”、为企业“松绑”的政策渐次落地。2022年前11月,全省市场主体483.5万户,同比增长19.6%,增速位居全国第四位。旅游消费加快复苏,预计全年旅游业总收入、游客接待量将恢复到2019年水平。旅游消费的率先复苏,为2023年我省经济复苏拉开了序幕。

从新动能来看,绿色能源已成为第一产业。白鹤滩水电站全面投产发电,新能源、煤炭、电源接网等项目建设步伐加快。绿色铝、绿色硅、新材料等重点产业链不断完善,中国铝谷、光伏之都建设取得新突破。新能源电池产业链从无到有迅速壮大,带动电子信息制造业增长54%,成为工业增长的最大拉动力。

### 抓实工作重点

抓住政策窗口期,全力以赴稳经济。一要大抓投资,选准主攻方向,着力扩大产业投资,充分释放内需潜力。政府专项债争取在2022年基础上增长20%以上,产业投资要达到全省固投额的50%以上,加快实施“重中之重”项目和“3个100”高质量发展重点项目。二要大抓招商引资,聚焦打造重点产业、技

术改造和建链补链延链,抓好产业链招商,实现跨越式发展。三要大力促进消费加快恢复,以旅游为先导,消费为基础,力促房地产和新能源汽车两个“大头”消费提振。四要大抓外贸,加快恢复口岸人流、物流、资金流,抢抓海外订单,推动商品贸易大进大出,促进服务贸易提速发展。

着力激活与释放潜能,全力以赴做好资源经济、口岸经济、园区经济三篇文章。一要大力发展资源经济。以资源换产业、以资源换市场、以资源换技术,把优质资源作为招引龙头企业、引进高端技术、引入优秀人才的杠杆,以提高竞争力为重点推进产业化市场化。按照“土、特、产”的要求,聚焦种业和电商两端,抓好乡土资源、地域特色、产业集群、经营主体,巩固提升“一县一业”创建成效;推进旅游业迭代创新,推动旅游业从“门票经济”“观光经济”向“综合消费经济”转型升级。二要做好口岸经济。抓住国务院印发《关于改善口岸工作支持外贸发展的若干意见》的重大机遇,加快中老铁路沿线开发,着力发展通道经济;提升基础设施,提高口岸建设水平,增强通关效能,加快打造枢纽型口岸和磨憨、河口、瑞丽、腾冲、孟定五个智慧口岸。三要发挥好园区经济发动机作用。大力推进“腾笼换鸟”和“标准地”改革,着力做强主导产业、做大园区规模、提高亩产效益,加强土地集约节约利用,加快重点园区优化提升。

推进改革开放创新,全力以赴增动能。一要深入实施市场主体倍增计划,实现全覆盖、全链条、全流程监管,保障各类市场主体平等参与市场竞争。二要大抓招商引资,聚焦打造重点产业、技

术改造和建链补链延链,抓好产业链招商,实现跨越式发展。三要大力促进消费加快恢复,以旅游为先导,消费为基础,力促房地产和新能源汽车两个“大头”消费提振。四要大抓外贸,加快恢复口岸人流、物流、资金流,抢抓海外订单,推动商品贸易大进大出,促进服务贸易提速发展。

加快推进高水平对外开放,全面落实国家支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见,不断提升与国内先进省区、与周边国家地区的交流合作水平。三要深入推动创新驱动发展,深化科技成果转化,引进全国知名“双创”孵化载体落地云南,大力支持“双创”载体,优化产业创新平台布局,支撑现代产业体系建设。

紧盯老百姓最关心的事,全力以赴惠民生。一要守住不发生规模性返贫的底线,统筹推进防返贫监测、产业发展、就业帮扶、社区治理等重点工作,进一步完善农户与新型经营主体之间的利益联结机制,促进农民持续增收。二要突出抓好稳就业,加强对就业形势的分析研判,针对重点人群,薄弱环节采取务实有效的工作举措。扎实做好大学毕业生就业工作,确保农村劳动力转移就业,继续支持以创业带就业。三是要加快教育卫生补短板,着力办好人民满意的教育,加快国家区域医疗中心建设,引进更多国家优质医疗资源在云南落地。四要持续打造绿美云南,深入推进九大高原湖泊系统治理,加快国家公园创建,推进城乡绿化美化三年行动。

统筹发展和安全,全力以赴防风险、保稳定。高度警惕,统筹做好各类风险隐患防范处置,兜牢安全底线工作。着力防范化解房地产风险、金融风险,确保粮食安全、电力供应安全。统筹发展和安全,全力以赴保稳定,严防各类“灰犀牛”“黑天鹅”和其可能联动引发的各类风险。抓好疫情防控转段,以及强边固防、基层治理、公共安全等重点工作,确保社会和谐稳定。

(作者单位:云南省宏观经济研究院)

### 实践探索

## 镇康县创建文化睦邻示范区的实践密码

以“三个一”推动统筹发展、融合发展、特色发展,促进国门文化建设

吴瑛 郭培阳

为深入贯彻落实习近平总书记“把文化建设摆在更加突出位置”的总体要求,云南省发挥区位优势,在全国率先开展国门文化建设。临沧市镇康县与缅甸果敢地区山水相连,近年来,镇康县不断探索国门文化建设“三个一”路径,在统筹推进国门文化和“文化睦邻示范区”创建方面取得了显著成效,广大群众的精神面貌和文化生活水平得到持续提升。

统筹“一盘棋”实施国门文化建设。

强化党委、政府作用,统筹资源和力量,以大文化推动大建设。一是联动联建、分工合作。镇康县委、县政府实施

一体化谋划,建立党政军警民联动合作机制,分步推进新时代文明实践中心、党建活动阵地、体育健身、养生养老、社区服务等公共设施共建共享。建成边境国门文化友谊广场(南伞湖畔公园)、陀螺非遗文化传习场(中缅陀螺文化交流中心)、南伞口岸国门公园、国门文化交流中心、国门书社等一批有特色的文化设施。二是以融促大,以大促建。党政相关部门发挥主导作用,群团组织、政法系统积极响应,将红色文化、党建文化、法治文化、优秀传统文化、边境文化等结合起来,把美丽县城、卫生县城、民族团结进步示范县、双拥模范县创建,以及现代化边境小康村、边境村党建示范引领工程、传统村落保护等项目统筹实施,共建共享边境文化长廊。建成镇康边城边关、德昂族文化传习所、刺树丫口文旅融合综合体(一城两国景区和阿数瑟文化传承体验示范基地),中国华侨海外文化交流基地(第九批)等一批文化设施,合作推动镇康县一中与缅甸果敢果东中小学校共建“友谊学校”,开展“情暖边民、法润边疆”服务。通过联动联建,镇康县域实现文化设施共享、文化平台共通、文化活动共建、文化传播共推、文艺精品共创。

突出“一个主题”塑造精神家园。把立心铸魂、凝心聚力作为事关边境长治久安的根本性长远性工作推进。

一是加强思想引领。充分运用党建阵地加强思想文化建设,2017年以来,实施边境红色工程与边疆党建长廊建设

互融共创,通过深入开展理想信念、知党恩感党恩、爱国固边等主题教育,不断增强信心、暖人心、聚民心、筑同心。二是创新共建方式。将文化建设中具有普遍性的“共性”内容与地方区域独有的“个性”文化相结合,加快新兴文化业态与模式的创新发展,通过设立口岸区域“国门党工委”,实行党建工作联创、思想工作联做、口岸管控联防、服务通关联检、国门文化联建的“五联共建”,促进文化润疆活动向广度和深度推进,从单向式向互动式、服务式、场景式转变,形成内外和外睦良好的文化生态发展环境。

舞动“一条纽带”打造特色国门文化。

聚焦乡村文化振兴,为推动“文化民间外交”打好基础。一是突出重点,解决难题。

以临沧一果敢中缅边民最喜爱最有影响的跨境文体活动“阿数瑟”,陀螺等为纽带,把群众文化需求作为国门文化建设的切入点,整合党建阵地,非遗传承基地,健身场地等项目,打造文化活动阵地;配齐优化全县行政村(社区)文化辅导员,建设文化工作队伍;组建边民文体联欢服务队、爱国固边文化志愿服务队、边境乡土文化人才库等,组织108支业余文艺演出队伍开展文化活动,丰富活动内容。二是以融促大,以大促建。党政相关部门发挥主导作用,群团组织、政法系统积极响应,将红色文化、党建文化、法治文化、优秀传统文化、边境文化等结合起来,把美丽县城、卫生县城、民族团结进步示范县、双拥模范县创建,以及现代化边境小康村、边境村党建示范引领工程、传统村落保护等项目统筹实施,共建共享边境文化长廊。建成镇康边城边关、德昂族文化传习所、刺树丫口文旅融合综合体(一城两国景区和阿数瑟文化传承体验示范基地),中国华侨海外文化交流基地(第九批)等一批文化设施,合作推动镇康县一中与缅甸果敢果东中小学校共建“友谊学校”,开展“情暖边民、法润边疆”服务。通过联动联建,镇康县域实现文化设施共享、文化平台共通、文化活动共建、文化传播共推、文艺精品共创。

突出“一个主题”塑造精神家园。

把立心铸魂、凝心聚力作为事关边境长治久安的根本性长远性工作推进。

一是加强思想引领。充分运用党建阵地加强思想文化建设,2017年以来,实施边境红色工程与边疆党建长廊建设

拟、分组讨论、案例分析、微课竞赛、专题讲座等,提升学生的学习兴趣和课堂参与度。三是加强教师的教学能力

和科研能力,建立专门的国家安全教育研究机构,开展科学研究,为国家安全教育教学和相关学科建设奠定基础。

丰富教学方法,提高教育质量。

落实总体国家安全观教学任务,需要发挥课堂教学主渠道作用,更要创新教育教学方法,实现教育入脑入心的目标。

一是不断探索和创新总体国家安全观教育工作的教育方法和实现路径,确保总体国家安全观教育的实效性。

二是理论与实践相结合,用好社会资源,开展实践教学,开展红色文化宣讲、爱国主义基地教育等多种形式的教学。

三是利用互联网平台拓展教育路径,开设教育专栏和微信公众号,强化总体国家安全观教育。

四是开展主题实践活动,组织公开课、举办知识竞赛、文艺表演、观看电影等,营造总体国家安全观校园文化氛围,增强大学生忧患意识,激发爱国情怀。

制定教育规划,提高目标要求。

边境地区高校在认真贯彻《教育部关于加强大中小学国家安全教育的实施意见》的前提下,要针对边境国土安全、军事安全、民族安全、对外贸易等内

容制定总体国家安全观教育规划,确立指导思想,明确教育目标,并开设国家安全相关专业,依托现有学科开展国家安全专业人才培养,努力打造国门口大学生总体国家安全观教育“高地”。

(作者单位:云南省中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、教授;云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

### 对策建议

## 打造边境地区大学生安全观教育“新高地”

高校有责任做好总体国家安全观教育,使国家安全在大学生思想意识中落地生根

唐彩玲 车麟

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家安全和社会稳定。”云南25个边境县(市)中有11所高校,近10万名大学生。这些高校有责任做好总体国家安全观教育,使国家安全在大学生思想意识中落地生根。

树立教育理念,强化意识水平。

云南25个少数民族中,有16个少数民族跨境而居,边境地区高校要深刻认识国家安全教育的重要性,让各族大学生牢固树立国家安全意识,落实立德树人根本任务。一是深入学习贯彻习近平总书记关于国家安全的一系列重要论述,推进国家安全观教育进课堂,

坚持以人为本、全面发展、素质教育、

个性化、开放性、多样化等理念,增强大学生国家安全意识,助推国家安全教育事业发展;

二是做好国家安全教育,坚定大学生理想信念,铸牢爱国主义情怀,践行总体国家安全观,这与新时代对大学生的培养要求是高度契合的。

学习国家安全既是教育工作者的使命,也是每一名青年学生义不容辞的责任。

创新教学技术,提升办学水平。

高校应结合边境地区国家安全的特点,重点培育和选拔一批教育教学名师,打造一支以专业教师为骨干、专兼职结合的国家安全教育师资队伍。

一是善于运用网络技术、数字技术、虚拟技术、仿真技术等手段,网格化管理,实现国家安全教育数字化转型。二是改进教学方法,课堂教学中穿插情景模

拟、分组讨论、案例分析、微课竞赛、专题讲座等,提升学生的学习兴趣和课堂参与度。三是加强教师的教学能力

和科研能力,建立专门的国家安全教育研究机构,开展科学研究,为国家安全教育教学和相关学科建设奠定基础。

丰富教学方法,提高教育质量。

落实总体国家安全观教学任务,需要发挥课堂教学主渠道作用,更要创新教育教学方法,实现教育入脑入心的目标。

一是不断探索和创新总体国家安全观教育工作的教育方法和实现路径,确保总体国家安全观教育的实效性。

二是理论与实践相结合,用好社会资源,开展实践教学,开展红色文化宣讲、爱国主义基地教育等多种形式的教学。

三是利用互联网平台拓展教育路径,开设教育专栏和微信公众号,强化总体国家安全观教育。

四是开展主题实践活动,组织公开课、举办知识竞赛、文艺表演、观看电影等,营造总体国家安全观校园文化氛围,增强大学生忧患意识,激发爱国情怀。

制定教育规划,提高目标要求。

边境地区高校在认真贯彻《教育部关于加强大中小学国家安全教育的实施意见》的前提下,要针对边境国土安

全、军事安全、民族安全、对外贸易等内

容制定总体国家安全观教育规划,确立指导思想,明确教育目标,并开设国家安全相关专业,依托现有学科开

展国家安全专业人才培养,努力打造国门口大学生总体国家安全观教育“高地”。

(作者单位:云南农业大学马克思主义学院)

### 工作研究

## 打造服务云南副中心城市建设的新型智库

不断推出具有理论深度、实践运用和决策参考价值的改革建议,当好“思想库”和“智囊团”

陶丽萍

一切伟大的实践,都需要思想的引领。党的二十大报告指出,“不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法”,这是落实加强中国特色新型智库建设的的根本遵循。作为中国特色新型智库重要组成部分的地方智库,既面临着难得的发展机遇,也肩负着重大的时代责任。省委、省政府支持曲靖市加快建设服务云南副中心城市建设的新型智库,亟需推进新型智库高质量发展并成为具有核心竞争力的科学决策“智囊”。

坚持用马克思主义指导新型智库建设。建设新型智库,必须把政治建设摆在突出位置,树立以人民为中心的研究导向,确保智库建设沿着正确的方向发展。一是必须坚定不移坚持马克思主义的指导地位。唯有遵循马克思主义世界观和方法论,以习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国

化时代化的最新理论成果为基础构建中国特色新型智库,才能针对全面深化改革开放过程中出现的一系列理论和现实问题进行积极思考、深入研究,产生有价值的研究成果。二是必须坚定不移坚持党的领导,坚持坚持以人民为中心的研究导向。三是必须坚定不移遵循智库建设规律。

在回答好时代之问中彰显智库新作为。党的二十大报告指出,“我们要增强问题意识,聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题,不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法”。这为新型智库的发展提出了更高要求。一是在研究内容上聚焦和创新。围绕国家和区域重大战略需求,紧紧围绕党委、政府决策急需的重大课题,开展前瞻性、针对性、储备性政策研究,推出更多符合曲靖实际和时代要求的高质量政策研究成果。二是在研究重点上聚焦和创新。聚焦云南副中心城市建设,以战略的眼光、理性的思考、专业的学识,深入调查研究、科学分析研判,不断推出具有理论深度、实践运用和决策参考价值的改革建议,当好“思想库”和“智囊团”。

策参考价值的改革建议,当好“思想库”和“智囊团”。三是在研究成果上聚焦和创新。围绕提高治理能力和经济社会发展中的重大现实问题开展专题调研和决策咨询研究,及时为党委、政府提供有管用的对策建议。

以高质量成果服务云南副中心城市发展。加强特色新型智库建设关键是立足特色、打造品牌,出高质量成果。一是打造“蓝皮书”品牌。“曲靖市发展蓝皮书”自2014年编撰以来,始终坚持理论与实践相结合、密切跟踪重大现实问题,不断拓展研究领域、努力提升研究质量,已成为科学研判曲靖经济社会发展形势的重要平台和重要的地方智库品牌。二是打造“专家行”品牌。市级领导“出题”,社科专家“做题”,组织省内外知名社科专家深入各县(市、区)基层一线,加强对重大发展战略、重大对策应用、重大时势问题的研究,“社科专家基层行”品牌效应凸显。

(作者系曲靖市社科联(院)党组书记、主席(院长))



本版主编:云南日报理论评论部  
电话:0871-64162931、64195021  
邮箱:yrb-lb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网