

# 围绕“六个春城”建设 推动高质量发展

本报记者 张雁群 龙舟 党晓培 熊明

抓好5个“千亿大单”签约项目跟踪推进、加快推进区域性国际消费中心城市、净增市场主体18万户以上、力争工业和信息化投资增长24.5%、擦亮昆明旅游“金字招牌”……2月4日，在昆明市第十五届人民代表大会第三次会议上，市长刘佳晨代表市人民政府作政府工作报告，全面回顾了2022年政府工作，围绕昆明市委十二届四次全会谋划的“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”的现代化建设发展路径、打造“六个春城”的发展思路，清晰勾勒出新一年的“线路图”“施工图”。



昆明滇池湿地 本报通讯员 张莹洁 摄

## 砥砺前行 攻坚克难 在高质量发展赛道上跑出加速度

过去一年，昆明市牢记省委、省政府当好排头兵的要求，落实“强省会”行动部署，破解昆明之问，担起昆明之责，激发昆明之为，推动昆明之变，努力在高质量发展赛道上跑出加速度。

通过深入开展“当好排头兵”大讨论大竞赛活动，抓实产业发展“硬支撑”，把牢招商引资“生命线”，牵住项目建设“牛鼻子”，砥砺前行、攻坚克难，全市经济社会发展取得了积极成效。2022年，地区生产总值完成7541.37亿元，增长3%；规模以上工业增加值增长3%；城乡居民人均可支配收入分别增长2.5%、6.2%；居民消费价格指数上涨1.7%。

经济保持平稳健康运行。全市经济运行趋稳回升，全市地区生产总值增速

与全国持平，与全省平均增速差距进一步缩小。项目建设扎实推进，实施1900个“五个一批”项目，杉杉锂电等1300个项目开工建设，开工率同比提高4.4个百分点，新开工产业项目数量、总投资、年度计划完成投资均居全省第一。招商引资量质齐升，聚焦“8+N”重点产业链，收获5个“千亿大单”。全年引进市外到位资金2508.17亿元，增长30.45%，为昆明发展注入了强劲动能。

产业发展质效显著提升。塑造工业新优势成效明显，全产业链优化提升烟草、石化、冶金等传统优势产业，新兴产业建链补链延链强链加快推进，新能源电池、电子信息、生物医药、先进装备制造等千亿级产业集群正加快形成。全市工业投资完成578.4亿

元，增长41.4%，创2006年以来最高增速。旅游市场秩序持续好转，旅游业复苏步伐加快，全年接待游客2.18亿人次，实现旅游总收入2744.8亿元。新动能加速集聚，“科创中国”试点城市建设加快，高新技术企业净增361家，增长25.29%。

发展活力动力不断增强。磨憨国际口岸城市加快建设，通过深入开展百日会战，新建边民互市投入运营，围网区联合运营中心等8个项目主体完工，完成民生补短板项目52个。高水平对外开放取得实效，中老铁路沿线开发三年行动计划深入实施，中老铁路货物运输突破1000万吨。跨境电商、市场采购贸易、保税物流快速增长，全市进出口总额完成1997.4亿元、增长

16.4%。“放管服”改革持续深化，一体化政务服务能力跻身全国前列，“一网四中心”获评全国党政信息化最佳实践案例。全年市场主体净增19.7万户、增长19.6%。

城乡面貌实现较大改善。城市品质提升“七大行动”扎实有效，488个老旧小区完成改造、270个城中村改造有序推进。入围全国第二批海绵城市建设示范城市。公园城市建设取得突破，“增园添绿”“千树复壮、春城添彩”等工作富有成效。乡村振兴深入实施，健全完善防止返贫动态监测帮扶机制，脱贫人口人均纯收入保持两位数增长，守住了不发生规模性返贫的底线。

绿色发展成为鲜明底色。强化大气

污染防治，空气质量优良天数达246天，稳居全国省会城市第5位。滇池全湖水质连续五年保持Ⅳ类，阳宗海水质稳定保持Ⅲ类。生态环境问题整改扎实推进，第二轮中央生态环境保护督察反馈的33个问题，13个完成整改、20个达时序进度。绿色低碳发展全面推进，城镇新建绿色建筑占比达84.84%。

持续增加民生福祉。积极开展援企稳岗工作，落实兑现社保费调基数、降费率、缓缴纳政策，累计为企业减负48.3亿元，引导金融机构发放创业担保贷款14.34亿元。全市提供有效就业岗位18.97万个，城镇新增就业21.59万人。坚持过好“紧日子”，集中财力保障民生福祉，民生支出占一般公共预算支出比重达73.5%。

## 满怀信心 真抓实干 奋力在全省率先实现现代化

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。昆明将围绕“六个春城”建设，着力推动高质量发展，以当好排头兵三年行动为抓手，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”的奋斗目标打下坚实基础。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%，规模以上工业增加值增长9%，固定资产投资增长9%，社会消费品零售总额增长10%，进出口总额增长13%。为实现这一奋斗目标，昆明将从八个方面来推进。

在推动经济向稳向上取得新成效、精准扩大有效投资，抓好5个“千亿大单”签约项目跟踪推进，争取一批项目尽快落地开工建设、竣工投产。压实重点行业抓项目增投资主体责任，工业和信息化投资完成800亿元以上。促进消费持续恢复，加快推进区域性国际消费中心城市、综合型信息消费示范城市

建设。深入实施市场主体倍增行动，净增市场主体18万户以上，新增“四上”企业700户以上。

在促进产业发展上实现新突破。坚持全产业链、集群化发展方向，提高资源开发利用效益，打造全省资源经济高质量发展的示范和样板。启动实施产业强市三年行动，巩固大抓产业、主攻工业的良好态势，推动“8+N”重点产业链建设取得突破性进展，努力建设“产业高地、实力春城”。坚决打好工业发展三年攻坚战，持续抓好工业投资倍增，重塑传统产业新优势，发展壮大新兴产业，力争工业和信息化投资增长24.5%，新兴产业占规模以上工业比重提高到20%以上。

在发展新动能新优势上展现新作为。坚持把高质量发展的着力点放在创新、科技、人才上，持续推进教育强市、科技强市、人才强市，不断增强高质量发展的内生动力。推进教育高质量发展，持续加大教育投入，新增省一级示

范幼儿园2所、一级高(完)中2所。提升科技创新能力，深入落实科技三年攻坚，全面推进省市一体化协同创新，持续加大全社会研发经费投入，确保R&D经费投入强度达1.8%。

在深化改革开放上开拓新局面。坚持以更深层次的改革引领转型，以高水平开放促进高质量发展，打造一流营商环境，推动招商引资提质增效，着力打造“辐射中心、开放春城”。高质量编制磨憨国土空间总体规划、产业发展规划，推动磨憨国际口岸城市建设取得新成效。大力培育国际物流、跨境医疗康养旅游等重点产业，力争跨境货物运输量、货值分别突破600万吨、500亿元。持续优化营商环境，推广“交地即交证”“拿地即开工”等模式，助推重大项目建设，着力打造“投资沃土、温馨春城”。坚持“一把手”带头招商，实施产业链招商、集群化招商，力争引进市外到位资金增长10%、实际利用外资增长20%以上。

在提升城市功能品质上呈现新面貌。以建设公园城市为引领，以城市品质提升“七大行动”为抓手，全面提升规划建设管理水平，着力打造“高原明珠、绿美春城”。加快公园城市建设。坚持国内一流、西部顶尖的标准，制定实施公园城市建设三年行动计划，积极开展“百园建设”，持续推进“千树复壮、春城添彩”。

在加快绿色低碳发展上迈出新步伐。推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，让昆明的天更蓝、地更绿、水更清。打好污染防治攻坚战，确保全市环境空气质量达到国家二级标准，空气质量优良率98%以上。扎实推进中央生态环境保护督察反馈问题整改，深入持续抓好滇池、阳宗海保护治理工作。按照打造滇池沿岸大生态、大湿地、大景区的思路，实施滇池沿岸重点乡村改造提升，打造一批美丽乡村、科技小镇、音乐小镇、艺术小镇等。

在全面推进乡村振兴上绘就新画

卷。巩固拓展脱贫攻坚成果，强化易地搬迁后续扶持，守住不发生规模性返贫的底线。启动农业现代化三年行动，做好“土特产”文章，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，加快发展“6+2”重点产业，新增农业龙头企业58户，全面推进乡村建设，抓实乡村建设12项重点任务，新打造省级绿美乡镇、绿美乡村各14个。

在增进民生福祉上得到新改善。坚持在发展中保障和改善民生，办好扩大优质教育资源、保障群众食品药品安全等10件惠民实事，着力打造“团结花开、幸福春城”。全力以赴稳就业稳物价，落实落细就业优先政策，确保全年提供有效就业岗位14万个，新增城镇就业14万人。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。眼下，昆明上下满怀信心，铆足干劲，真抓实干，奋力把昆明建设成为魅力四射的锦绣春城、心之向往的高原明珠，努力在全省率先实现社会主义现代化。

## 增进民生福祉 促进市场复苏

“2023年，昆明市人力资源和社会保障局将把促进就业作为第一位的工作，落实落细就业优先政策，统筹做好高校毕业生、城镇就业困难人员等重点群体就业工作，确保全年提供有效就业岗位14万个以上，城镇新增就业14万人以上。”昆明市人力资源和社会保障局局长杨正山表示，在就业服务方面，要确保2023届高校毕业生年终综合去向落实率不低于上年水平，确

保农村劳动力转移就业10万人以上，确保零就业家庭保持动态清零。同时，发挥创业带动就业作用，加大创业载体支持力度，做强“春城创业”品牌。依托南坝人力资源市场，促进劳动力市场供需匹配。

在社会保障方面，要深入实施基本养老保险扩面增效专项行动，不断提高参保群众养老金水平，确保全市基本养老保险、工伤保险、失业保险参保人数

分别达到465万人、176万人、144万人以上。同时，要落实好失业保险金与物价上涨挂钩联动机制，提升基金管理水平，坚决守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”。

昆明市卫生健康委员会主任许睿介绍，2023年，昆明市卫生健康委将始终坚持以人民为中心、生命至上，把“保健康、防重症”作为当前的工作重心，进一步做好重点人群健康调查和分类分级健康服务、织密织牢农村疫情防控网等工作，全方位、全周期守护人民群众生命安全和身体健康。

许睿表示，要加快推进全市县域内紧密型医共体建设，完善县乡村三级医疗卫生服务网络，实现14个县(市、区)全覆盖，全面提升基层医疗水平和服务质量。持续推进8家市属公立医院高质量发展，全面推进医院治理体系和治理能力现代化，并持续推动优质医疗资源扩容和均衡布局，加快推进2个国家临床

重点专科和5个省级临床医学中心建设，年内完成11个市级重点专科、6个重点专科项目建设。

同时，要全面加强“一老一小”服务供给，持续推进老年心理关爱点建设和老年友善医疗机构创建工作，力争年内实现新增婴幼儿托位5000个、建成省级医养结合示范县(市、区)和5个社区(乡镇)医养结合示范机构；健全中医药服务体系，加快推进16个中医特色专科建设。

三年的疫情对昆明旅游行业严重打击，但也给整个行业带来改变和升级的机遇。今年春节期间，云南接待游客、实现旅游收入均恢复至2019年的130%以上，再创假日旅游历史新高。云南谷雨田教育科技有限公司经理随海金建议，昆明市应抓住机遇，实现文旅市场的复苏乃至产业恢复。

“重点文旅项目既可以带动投资，又可以在疫情平复后拉动消费、稳定经济。”随海金表示，强化政府财政投入，加快推进重点文旅项目建设，实施文旅融合发展示范项目，推动“景区+文创”“景区+非遗”等植入模式，如在A级旅游景区活化、常态化展演地方艺术和非遗技艺，丰富景区旅游产品供给，打造各类文旅线上平台和新型文旅空间载体，大力发展文旅装备制造产业，延长文旅产业链，补足发展短板。创新发展云旅游、云展览等文旅新业

态，积极培育互联网定制、体验、智能、互动等旅游消费新模式，打造沉浸式旅游体验新场景。

京东五星电器(云南)集团有限公司总经理张琼兰表示，随着疫情放开，昆明作为省会城市，营造良好的营商环境能够有效恢复生产，促进发展，这对于带动全省经济发展具有重要意义。

张琼兰说，抓好营商环境指标，要争取做到“人有我优”。结合昆明企业的实际情况，针对重点的、急迫的指标项目给予扶持政策，例如建筑许可、市场监管、知识产权等，建立标杆案例，树立典型和模范。开展“走千企、访万户”“政企沟通面对面、服务企业零距离”等活动，听取企业家的建议和意见，了解市场主体的实际需求，避免政企沟通不畅、供需脱节；组建走访小组，帮助企业分析市场形势，同时将政策及时传达和宣贯，帮助企业发展。

同时，推动就业供需精准对接，帮助解决企业“用工难”、应聘者找工作难的问题。实施稳岗政策，落实企业吸纳就业补贴；支持和鼓励各高校、科研院所选派技术人员到企业挂职或参与项目合作；瞄准市场需求，精准实施就业培训；为援助对象提供“点对点”指导服务，做好就业援助，切实解决就业困难问题。

本报记者 龙舟 党晓培 熊明  
见习记者 李兴文 彭少杰 王璐瑶

## 2022年 “10件惠民实事”完成

1. 扩大优质教育资源和公共体育服务设施  
新增五华区园博幼儿园、盘龙区睿博昆明湖幼儿园、西山润城爱弥儿幼儿园、晋宁安居家园幼儿园4所省一级示范幼儿园，完成率200%；新增安宁中学太平学校、昆明西南联大研究院附属学校2所省一级高(完)中，完成率100%。建成全民健身路径160条，完成率177.78%，建成农民体育健身工程点48个，完成率160%。
2. 促进城乡就业和深入实施全民参保计划  
提供有效就业岗位18.97万个，完成率135.5%；实现城镇新增就业21.59万人，完成率145.88%；农村劳动力转移就业11.71万人，完成率117.1%。全市基本养老保险参保人数471.2万人，完成率117.8%；失业保险参保人数145.27万人，完成率109.23%；工伤保险参保人数173.85万人，完成率119.9%；城乡基本医疗保险参保人数587.77万人，完成率106.48%。
3. 巩固拓展脱贫攻坚成果  
新增发放脱贫人口小额到户贷款11276户，完成率225.52%，累计受益农户28644户，完成率102.3%。全市累计识别录入全国防返贫监测系统的“三类对象”共10583户31943人，有6278户19869人监测对象通过有效帮扶消除风险，风险消除率为59.32%。全市脱贫人口和监测对象人均匹配帮扶措施10.48项。
4. 保障群众食用农产品安全  
完成食用农产品检测样品量达到1.5批次/千人以上，综合合格率99.15%。
5. 提升社区养老服务能力  
建成家庭养老床位3401张，完成率109.71%，建成“老年幸福食堂”44个，完成率110%。社区以不同形式开展助餐、助洁、助医、助购等为老服务，每天助餐服务在1万人次以上。
6. 实施城镇老旧小区改造  
完成632个老旧小区改造，完成率316%，面积476.66万平方米，完成率238.33%。
7. 新建改建农村公路150公里，开通运营地铁5号线  
完成农村公路建设688.25公里，完成率458.83%；地铁5号线已于2022年6月29日开通初期运营，待1年试运营期满后通过验收后可正式运营。
8. 加快清理和化解不动产历史遗留问题  
昆明市2021年纳入化解清单的1105个项目已实现化解，化解户数约87.98万户。
9. 开展“信用就医”试点工作  
27家定点医疗机构已正式上线“信用就医”功能，10家省、市、区级公立医院已进行系统改造及联调联试。根据交通银行云南省分行“信用就医”激活数据，目前已有110560名参保群众激活“信用就医”功能，完成目标任务的110.56%。
10. 创建100家省级老年友善医疗机构  
全市133家医疗机构(58家医院、75家基层卫生医疗机构)被命名为省级老年友善医疗机构，完成创建目标的133%。

## 2023年 “10件惠民实事”确定

1. 扩大优质教育资源
2. 实施农村供水保障工程，提升3万农村人口供水保障水平
3. 加大食品药品安全监管力度
4. 促进城乡就业和深入实施全民参保计划
5. 新建改建农村公路150公里，新增机动车停车位1.5万个
6. 提高“两病”(高血压、糖尿病)患者用药保障水平
7. 提升社区老年助餐服务供给能力
8. 积极推进城镇保障性安居工程建设
9. 实施脱贫人口小额信贷和推进“雨露计划”
10. 开展法律援助及人民调解服务工作

本报记者 王琼梅  
见习记者 彭少杰 整理



为幸福昆明点赞 供图