

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 突出聚焦点着力点 大抓云南市场主体

充分激发各类市场主体活力和动力,确保经济大盘“青山常在”“生机盎然”

胡琨

市场主体是经济活动的主要参与者、就业岗位的主要提供者、技术进步的主要推动者。近年来,云南省委、省政府针对市场发育滞后的突出短板,作出了大抓市场主体的工作部署。迈上谱写中国式现代化云南篇章的新征程,我们要深入学习贯彻党的二十大精神,在

全社会营造持续大抓市场主体、大抓营商环境的浓厚氛围,突出“五个聚焦”,着力稳存量、扩增量、蓄能量、增变量、提质量,推动市场主体多起来、大起来、活起来、强起来,为云南高质量跨越式发展注入新动力、迸发新活力。

### 大抓市场主体是谱写好中国式现代化云南篇章的重要抓手

深入学习贯彻习近平经济思想的具体行动。习近平总书记指出:“市场主体是经济的力量载体,保市场主体就是保社会生产力”。这些重要论述贯穿了马克思主主义基本理论的立场观点方法,是对马克思主义政治经济学的丰富和发展,是习近平经济思想的重要组成部分,必须学思践用,力学力行,推动大抓市场主体不断走向深入。

推动经济高质量跨越式发展的必然选择。云南的短板在于市场化程度不高,最直接的表现是市场主体培育不够、发展滞后。必须通过大抓市场主体,形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”、微型企业和个体工商户“枝繁叶茂”的生动局面,努力把省委十一届三次全会明确的“3815”战略目标变为美好现实。

稳增长稳就业保基本民生的迫切需要。大抓市场主体就是增强经济发展韧性、发展社会生产力,更是稳就业、保民生的重要手段。云南必须抓住市场主体这个“牛鼻子”,以更大决心、超常力度、务实举措,打好支持发展市场主体的“组合拳”,充分激发各类市场主体活力和动力,确保经济大盘“青山常在”“生机盎然”,进而赢得云南经济的美好未来。

### 大抓市场主体 云南有基础、有条件、有前景

云南有着悠久的商业传统。古代的云南人向外走夷方、闯荡南亚东南亚,向内进川入藏,用双脚踏出了古代南方丝绸之路,实现了云南商品与域外商品的双循环。近代以来,滇商以开放包容、诚信守

信、家国情怀、坚韧不拔的商业精神享誉国内外,产生了石屏商帮、鹤庆商帮、喜洲商帮、腾冲商帮等大商帮,涌现了云南白药、月中桂、吉庆祥等百年老字号品牌。新中国成立至改革开放前,市场主体主要是国营企业和集体所有制企业。改革开放以后,市场规律、商品经济的理念逐步深入人心,各类市场主体逐步发展起来,一大批知名企业和企业家脱颖而出,在国内外市场竞争中的竞争力、影响力不断提升,在推动发展、增加就业、促进创新等方面发挥着越来越重要的作用。

近年来云南市场主体量质齐升。党的十八大以来,云南省认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,采取有效措施不断增强微观主体活力,释放全社会创新创业创造动能,市场主体持续健康发展。特别是2021年以来,云南省提出大抓市场主体,出台优化营商环境促进市场主体倍增的意见,深入推进市场主体倍增行动,推动市场主体迈入高质量发展“快车道”。但与发达省份相比仍然存在一定差距。随着国务院关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见与习近平总书记考察云南重要讲话精神的深入贯彻落实,市场主体迎来发展的春天,发展空间广阔,前途光明似锦。

### 突出“五个聚焦” 蹄疾步稳推进市场主体发展

聚焦政策协同,纾困惠企稳存量。要统筹研究制定促进2023年经济“开门红”、纾困惠企等方面政策,聚焦各类市场主体的关切与诉求,深入开展政策宣传、服务、兑现“三进市场主体”活动,推动政策效益充分释放。加强纾困惠企政策归口汇总,提高政策清单更新频次,让

市场主体及时了解和平等享受最新政策。加大资金支持力度、减免社保费用等,切实降低个体工商户经营成本。健全融资支持制度等方面的政策措施,切实解决民营企业尤其是中小微企业面临的融资难题。深化混合所有制改革,完善与市场规则相适应的现代企业制度,增强国有企业和民营企业的竞争力和影响力。围绕市场主体需求实施新的更大力度组合式减税降费,为市场主体渡过难关提供政策支撑。

聚焦深化改革,简政放权扩增量。要以更大力度深化“放管服”改革,稳步推进行政审批制度改革,投资项目审批制度改革、商事制度改革等,为各类市场主体消除各种隐性成本和制度壁垒,结合行政审批和政务服务工作实际,全面优化服务模式,为各类市场主体提供方便快捷、优质高效的政务服务。平等对待各类市场主体,推进地区和行业涉企政策、标准、规则协调统一,促进各类市场主体平等使用资源要素、公平参与市场竞争、同等受法律保护。充分运用大数据、云计算等现代信息技术,提高政府服务水平,加强事中事后监管,维护市场正常秩序,促进市场竞争公平竞争,释放市场主体活力。

聚焦营商环境,优化服务蓄能量。统筹推进营商环境建设组织及人才体系、服务体系及能力体系、法治及评价体系、激励及保障体系,全力打造“云南效率”“云南服务”“云南诚信”营商环境新品牌。健全优化营商环境长效机制,完善市场主体直接评价营商环境机制,政企沟通机制和企企参与涉企政策制定机制,优化营商环境投诉举报回应制度,落实领导干部挂钩联系民营企业制度,定期开展评价工作,充分发挥营商环境评价的导向

性作用。以持续改善的营商环境为市场主体松绑赋能,推动我省经济体系从“政策红利”向“制度红利”升级,为营造市场化、法治化、国际化一流营商环境打下坚实基础。

聚焦创新驱动,激发动力增变量。大力支持市场主体创业创新,探索适应新业态新模式发展的准入准营标准,加大“贷免扶补”政策扶持力度,实施创新创业孵化工程。强化企业创新主体地位,促进各类型创新要素向企业集聚,实施领军企业创新能力提升工程,加快中小工业企业技术创新、产品创新、管理创新、模式创新,支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地,培育更多单项冠军、服务型制造企业、“独角兽”等优质企业,推动产业链上下游、大中小企业融通创新,促进新技术、新产业、新业态、新模式等“四新经济”新增企业数量逐年增加。

聚焦转型升级,融合发展提质量。准确把握和牢牢抓住转型升级和融合发展中蕴含的重大机遇,着力推动各类市场主体加快发展和质量提升。落实“个转企”优惠政策,推进“个转企”培育工程,鼓励引导个体工商户转型发展,积极培育新型个体工商业态。推动龙头企业转型升级,鼓励龙头企业对采购、生产、销售、仓储、物流等各个环节进行绿色化、数字化、智能化技术改造,实现产业链、供应链上下游企业的数据、信息、资源汇聚,以企业为主体推进产业转型升级。推动龙头企业跨界融合,按照“总部+基地”模式,实现以主业为核心的跨行业融合发展。推动市场主体链式发展,开展产业链以商招商,延伸产业链,创造新模式,开发新业态,打造企一链、一企一园产业链生态。

(作者系云南省人民政府研究室副主任)

# 全面助推云南面向南亚东南亚区域性人才中心建设

赋能云南未来科技原创性突破,逐步构建起独具特色的区域性人才中心人才方阵

黄明勇

党的二十大报告以“深入实施人才强国战略”“完善人才战略布局”“加快建设世界重要人才中心和创新高地”“着力形成人才国际竞争的比较优势”等一系列科学论断,阐明了我国人才工作的新使命、新要求。云南立足特色优势,提出建设我国面向南亚东南亚人才新高地和区域性人才中心的目标任务。时间紧任务重,云南必须用长远战略眼光培养一流的科技领军人才,重点关注位于“人才塔尖”的大师和战略科学家,赋能云南未来科技原创性突破,逐步构建起独具特色的区域性人才中心人才方阵。

“筑巢”:完善战略布局,做好顶层设计。一是持续优化深化人才发展体制机制改革,充分体现“常格不破,人才难得”的善待人才之道。2022年中共云南省委、云南省人民政府印发《关于加强和改进新时代云南人才工作的实施意见》《云南省“兴滇英才支持计划”实施办法》《关于人才服务现代产业发展的十条措施》3个政策文

件,为深入实施新时代人才强省战略提供政策支撑,必须抓紧落实。要结合人才宏观政策制度优化、区域性人才中心建设的政策制度创新、具有区域性优势的制度设计等方面,推动制度集成创新,让区域性人才中心的人才政策制度更具竞争力。二是优化人才政策体系,围绕“国之大者”,以云南产业发展需求为着力点,紧扣“五个万亿、八个千亿”产业,兼顾特色和优势产业领域,以服务产业发展推进人才工作,释放人才政策红利。三是着力构建云南区域性人才中心的人才方阵,以产业为纽带,企业、高校和科研单位为支点,中国(云南)自由贸易试验区为平台,昆明市为“龙头”,其他州(市)结合自身特色产业,搭建区域性人才中心框架。

“固本”:加大培养力度,打造高水平人才队伍。一是创新人才培养方式。鼓励“政+企+社+校”联动开展优势学科集群创建,建立跨部门、跨地区、跨行业、跨体制人才合作培养机制,建设若干世界一流人才

税收等方面释放政策红利,大力引进青年人才,筑牢区域性人才中心建设的基础。二是健全人才培养机制,结合学分制改革深化高等教育和职业教育改革,积极打造主导产业的产学研基地,探索培养满足云南产业发展需求的人才。同时,围绕云南重点产业和优势产业,根据产业链部署人才培养链,推动人才供给和产业发展需求的紧密结合。三是推进高层次人才培养,加大“政府+企业+社会组织”等重大创新平台建设力度,吸引集聚一批战略科技人才和团队,并发挥作用搭建资源平台。

“引凤”:加大引进力度,扩大人才总量、提升人才质量。要做好高层次人才、青年人才、“候鸟”人才的引进工作。一是精准引进适合云南目前产业发展需求的高层次人才和科研创新团队,用活“兴滇英才计划”机制,力争实现人才引进的“孔雀西南飞”和辐射南亚东南亚的目标。二是通过在户口、住房、创业、融资、副研究员

(作者系昆明理工大学人事处处长、副研究员)

# 着力健全云南制造业人才培养机制

云南省制造业发展处于重要战略机遇期,急需培养和锻造大量创新、研发和技能型高质量人才

余海秋 尤磊 柳小勤

当前,新一轮科技革命和产业变革深入推进,新产业、新业态、新模式不断涌现,产业结构调整转移加速,云南省制造业发展处于重要战略机遇期,急需培养和锻造大量创新、研发和技能型高质量人才。我们要在党的二十大精神引领下,全面提升人才交流和培养的规模和质量,建立健全全省制造业人才培养机制,着力培养云南制造业人才,为“科技强省”“工业强省”提供人才支撑。

### 云南制造业产业人才面临的主要问题

对校际合作效果的评价有待深化。学科和专业建设目标模糊化,直接“复制”东部院校经验,与云南省“十四五”先进装备制造高质量发展规划、绿色经济等需求的结合度不够。对云南省产业人才需求的宏观考虑、合作效果检查和激励制度、成果评价体系和约束监管等有待深化提高。

产业发展从校际合作中获取支撑不足。省部、省校合作与新兴和传统优势产

### 培养云南制造业人才的对策建议

强化工作联系制度。细化检查机制和奖惩机制,建立退出培训机制。同时,为保证合作充分发挥作用,申请专项资金支持省校合作项目,为高校“双一流”建设、科教融合、产教融合领域相关合作项目提供资金保障。

建设“智能制造产业学院”,针对高端数控、汽车、现代农业、冶金等产业对装备和产品的补链强链和延链增链需求,构建一个包含省内外高校、研究所、企业在内的“智能制造产业学院”平台,汇聚企业和产业对“智能+制造”的技术、人才需求和产业化困难,与东部高校“一对一”对接。

构建高质量制造业人才培养体系。对于研究型高校,应加强科研投入,利用产学研创新基金、云南省工程中心、重点实验室等资金平台与企业联合培养高素质的研究型人才。对于应用型高校,应加强实践层面的教学,通过社区学院、产业学院、校企合作等模式,鼓励合作高校与企业联合参与人才培养。

灵活引进产业领军团队及带头人。发挥云南在清洁能源、国家级人才申报、人力成本等方面的优势,通过多方面政策激励来滇人才成立公司,推动产业发展。在符合政策的条件下,支持产业领军人才的“柔性引进”,在省内高校兼职,降低引进难度。重视团队引进,做好配合科学家团队的博士、博士后等专业技术人才引进。

提升全产业链人才培养能力。借助清华大学、北京理工大学等在电池材料和电芯的研发能力,结合入滇的德方纳米、亿纬锂能等企业优势,通过与省内智能制造实验室、锂电池工程中心等平台联合,提升科研转化能力,打造电池“资源—材料—电芯—电池—应用—回收利用”全生命周期产业链人才培养基地。

[作者分别系:云南省社会科学院泰国所研究员,昆明理工大学管理与经济学院讲师,昆明理工大学机电工程学院教授;本文系云南省省校教育合作重点项目(与上海交通大学共建昆明理工大学机械工程一流学科)(编号:KKDA202001003)阶段性成果]

# 树立鲜明的干部选用导向

将“德才兼备、以德为先”的选人用人导向落实到干部选拔任用中来

中共禄劝县委组织部

怨、默默无闻的干部,用好用活职务和职级并行制度,让更多干部工作有干劲、事业有希望,为更多干部营造干事创业的良好氛围。

大胆破格使用,善用年轻有为的干部。对有真才实学、有冲劲闯劲、有培养前途的年轻干部,应通过“公开、平等、竞争、择优”的原则,不拘一格大胆使用。但在实际工作中,一些年轻干部缺乏“墩墩苗”的思想,一山望着一山高,有“挪腾转换”的想法,有学习敷衍、工作浮夸、坐等提拔的现象。“刀要在石上磨、人要在事上练。”要健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制,择优选拔优秀年轻干部到信访维稳、项目建设、乡村振兴等一线岗位,不断提高年轻干部驾驭复杂局面、化解深层矛盾、解决实际问题的能力。

注重一贯表现,善用个性鲜明的干部。新时代对领导干部的选拔任用提出了新要求,既需要任劳任怨“老黄牛式”干部的韧劲,更需要政治过硬、敢想敢为、勇于探索、善于解决复杂问题的“狮子型”干部。

对于一些有本事、能担事、能干事,但棱角分明、个性突出的干部,有人怕用了驾驭不了。组织部门要把人才选拔工作做深、做透,听取意见再深入一点,考察干部再全面一点,善于从党员群众中打捞“沉没的声音”,不能简单地“唯票取人”,要注重从干部的一贯表现和工作实绩中用人所长、扬长避短,统筹兼顾、综合分析,对勇于改革创新、善解难题的干部不求全责备,为干部解除后顾之忧。大胆使用关键时期豁得出来、冲得上去的干部。

考察综合素质,善用经验丰富的干部。“人事有代谢,往来成古今。”推动干部队伍年轻化,是党和国家事业发展需要。但不能简单以年龄划线,一味地在班子配备中搞任职年龄“层层递进”。从干部的成长历程来看,干部经过多岗位历练,能够积累丰富的工作经验,提高驾驭全局的能力,拥有清晰的思路,处事稳健,虑事周全,善于处理复杂问题。对于年龄不占优势、经验丰富、群众公认的干部要区别对待,对长期以来任劳任怨、恪尽职守、成绩突出、有从有错改之为、从“落雁”变成“头雁”的干部,要做到监督管理有态度,执行问责有力度、治病救人有温度,人尽其才。

# 培养“一懂两爱”新农人

让学生心里有农业,眼中见绿色,脚下有农村

王红 林娜娜

实施乡村振兴战略,是党中央在新时代作出的重大决策部署。在打赢脱贫攻坚战、实现小康后,党的二十大报告指出“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。人才既是活力源泉,也是创新引擎,乡村振兴需要人才支撑。高校是培养人才的“沃土”,农林院校培养具有“懂农业、爱农村、爱农民”的高素质人才,既是强农兴农的应有之义,也是促进乡村振兴的应尽之责,更是当前高校教育教学改革的目标。要进一步推动“三农+思政”教育改革,提升培养知农爱农人才的能力水平,为助力“三农”事业发展,全面推进乡村振兴战略作出贡献。

构建与“一懂两爱”人才培养同向同行的农林院校师生使命担当,厚植“三农”情怀。近代著名教育家、乡村建设运动代表人物之一卢作孚曾说:“学校不是培养学生,而是使学生知道如何去培育社会。”仅靠农业知识和能力传授,难以培育出有责任感和使命感的“一懂两爱”新农人。因此,一是开设“三农”课程,如《大国“三农”》《农村形势与政策》等,邀请农民实干家、乡村技术员、大学生村官、农林院校等走进课堂,以多元化视角展示农村、农民风采,让学生在感受知识魅力的同时也体会到农村大有可为、大有作为,激发乡村振兴、强国由我的凌云壮志;二是倒逼高校打通思政“小课堂”与社会“大课堂”的壁垒,打造“行走的思政课堂”,依托学校、学院的实习基地以及学校联系的帮扶点,把课堂搬到田间地头,推动师生从“文化人”到“新农人”的角色转变;三是开展以“三农”为主题的系列活动,如暑期“三下乡”、志愿者服务、为乡村直播带货、主题演讲比赛、微视频制作、话剧表演等,让学生心里有农业,眼中见绿色,脚下有农村,努力为党和国家培养更多“靠得住”“用得上”“留得下”的优秀人才。

(作者单位:云南农业大学马克思主义学院)



本版主编:云南日报理论评论部  
电话:0871-64162931、64195021  
邮箱:ynrb-lb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网