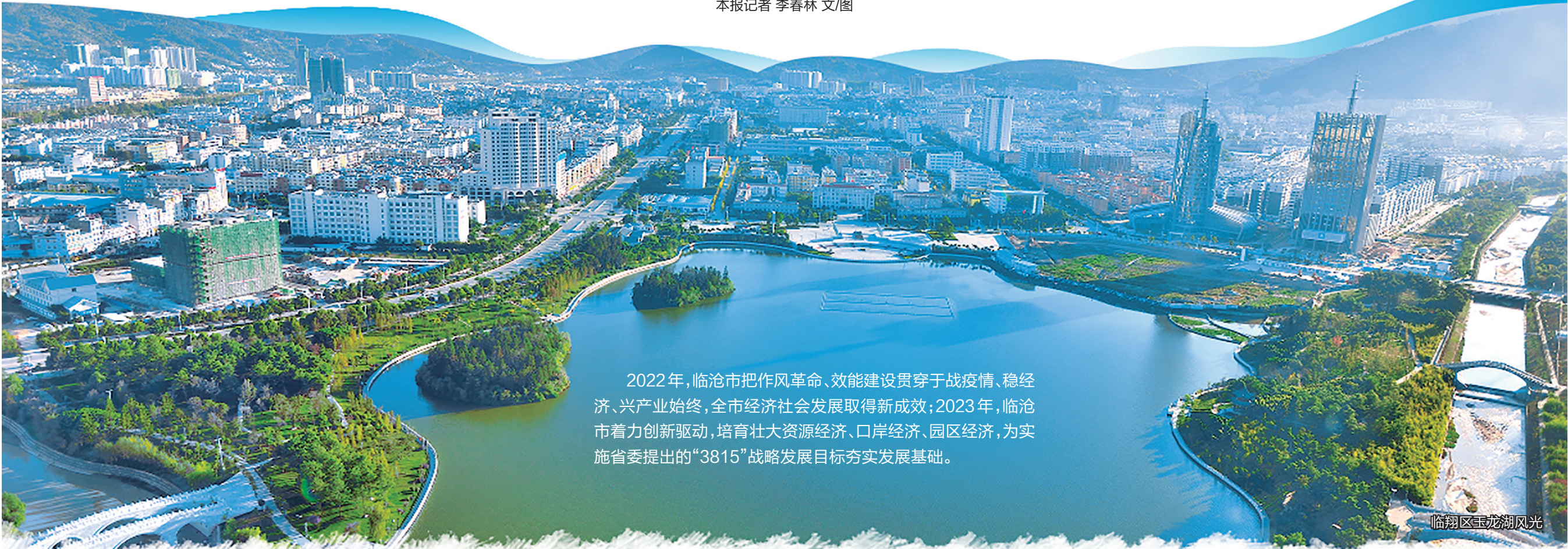


临沧：奏响高质量跨越式发展强音

本报记者 李春林 文/图



临翔区玉龙湖风光

2022年，临沧市把作风革命、效能建设贯穿于战疫情、稳经济、兴产业始终，全市经济社会发展取得新成效；2023年，临沧市着力创新驱动，培育壮大资源经济、口岸经济、园区经济，为实施省委提出的“3815”战略发展目标夯实发展基础。

团结奋进 内外兼修 走在前列

2022年，临沧市有效落实政策衔接、动态监测、产业培育、主体带动、风险防范等重点措施，建立防返贫监测网格，监测对象均享受帮扶措施3.51项，精准帮扶8148户消除致贫风险，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

实施农村居民和脱贫人口持续增收三年行动，开展农村劳动力培训17万人次，实现农村劳动力转移就业87.7万人，脱贫劳动力转移就业15.73万人，脱贫人口收入同比增长17.8%。深化东西部协作和定点帮扶。扎实推进乡村建设，全面完成2.07万户农房抗震改造任务，获评省级美丽村庄100个。

产业发展提质增效。新开工产业项目352个，投资同比增长157.7%。农业现代化稳步推进，累计建成高标准农田283万亩，粮食播种面积434.54万亩，产量108.8万吨。36个企业产品入选云南省“绿色云品”目录企业和品牌名单。

工业发展提质增效。新开工产业项目352个，投资同比增长157.7%。农业现代化稳步推进，累计建成高标准农田283万亩，粮食播种面积434.54万亩，产量108.8万吨。36个企业产品入选云南省“绿色云品”目录企业和品牌名单。

基础设施加快完善。云县至凤庆高

速公路全线通车运营，临沧至清水河、临翔至双江等5条(段)高速公路分段建成，累计建成高速公路417公里。巍山至凤庆、双江至沧源勐省高速公路开工建设。临沧至清水河铁路项目工程项目可行性研究报告通过国铁集团咨询审查。

实施农村公路建设1600多公里，镇康县被评为“四好农村路”全国示范县。凤庆通用机场建设加快推进。46个在建重点水源及连通工程加快实施，22个沿边行政村供水项目建成通水。新建燃气、给排水等管道449公里。新增城镇建成区面积6.47平方公里。临沧市被住建部列为城市体检样本城市。

对外开放不断深化。中缅印度洋新通道建设稳步推进，成功运行重庆—临沧—缅甸、四川德阳—临沧—缅甸、深圳—临沧—仰光—印度等海公铁联运国际线路，实现新通道进出口货物149.48万吨，进出口额65.8亿元，海公铁联运专列双向互运20批次。

边境经济合作区建设稳步推进。孟定清水河口岸被列入全省智慧口岸建设名单，全省首个“运抵直通”试点口岸正式命名，南伞口岸边民互市落地加工试点工作有序推进，永和园区境内境外联动发展项目加快实施，援缅滚弄大桥项目累计完成投资7084万元，辅桥建成移交。成功举办第三届缅甸(腊戍)—中国(临沧)边境经济贸易交易会，对外贸易实现“三个首单”。

创新驱动 激发优势 干在实处

2023年，临沧市将围绕“六个聚焦”，全力稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定。

聚焦乡村振兴和新型城镇化，在推动城乡融合发展上持续发力。

巩固拓展脱贫攻坚成果。动态消除零就业家庭，实现脱贫劳动力转移就业15.4万人以上。持续巩固提升“三保障”和饮水安全水平，实现脱贫人口人均纯收入增长18%以上。

推进乡村全面振兴。提升农民组织化程度，推动乡村产业全链条升级，建成省级绿美乡镇10个、绿美村庄22个，市级绿美村庄778个，持续推进农村人居环境整治提升五年行动，实施农房抗震改造7000户以上，农村生活垃圾处理设施覆盖率提高到60%以上。

加快新型城镇化步伐，创建健康、美丽、文明、智慧、幸福县城，城镇化率达40%以上。推动城市更新改造，建设燃气、给排水等管道250公里，实施老旧小区改造1万户以上，棚户区改造1.7万户以上。扎实推进17个城镇化片区开发。建好孟定国际新兴口岸城市，将镇康、沧源打造成为扩大对外开放的重要中心城市，推动边境地区人口聚集、产业集聚。

聚焦中缅印度洋新通道，在扩大开放上持续发力。

推动海公铁联运规模化常态化。持续推动商签中缅第三国货物过境贸易、国际道路跨境运输、金融合作等双边协定，加快临沧火车站、云县大临铁路暨滇西物流产业示范园区和临沧(清水河)陆上边境口岸型物流枢纽建设。

发挥通道优势加快口岸经济发展。抓好通道沿线产业布局，大力发展落地加工、仓储物流、国际贸易、综合服务等产业，做大进出口总量，形成口岸经济集群，促进口岸经济由“通道经济”向产业经济转变，促进“口岸+通道+城镇+产业+物流”协同联动发展。

深化跨境农业等对缅开放合作。加强与缅北地区的跨境农业合作，共建粮食、甘蔗、橡胶、饲草和养殖等农业生产基地，提升重要农产品供给保障能力。深化与缅甸等周边国家在边境治理、经贸

往来、公共卫生、教育科技等领域合作。

聚焦延链补链强链，在构建现代化产业体系上持续发力。

依靠科技创新推进特色农业全产业链发展，促进农业产业从种养环节向加工流通等二三产业延伸，发挥三次产业融合发展的乘数效应，拓展农业增值增效空间，推动全产业链发展。

持续打好工业发展攻坚战。聚焦已有的优势产业链链补链强链，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育，大力发展资源经济，实现第二产业增加值增长9%。

发挥亚洲微电影艺术节品牌优势建设创训养基地。做好“文化+”和“旅游+”文章，大力开发文化展示、体育竞技、娱乐体验等新产品、新业态，聚力打造集文化创意、体育集训、休闲养生于一体的创训养基地，第三产业增加值增长6.7%。

一体化规划布局壮大园区经济。统筹规划建设国家级、省级、市级园区，避免同质化、低端化竞争，推动形成协同互补发展格局，打造规模化、差异化的区域产业集群，力争园区规上工业产值突破350亿元。

聚焦园区投资促消费，在扩大内需上持续发力。

促进消费持续恢复。促进住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费，推进电商进农村，农产品网络零售额增长20%以上。

抓实重大项目建设。持续打好重大项目要素保障攻坚战，推动项目早开工、早投产、早达效。持续优化投资结构，完成投资405亿元以上，占全部投资比重达50%，实现民间投资占比达45%。

推进交通基础设施建设。围绕打造省市4小时、市县2小时、县乡2小时“422”经济圈，全面扫尾“能通全通”工程。

推进“兴水润临”工程。加快建设耿马灌区等重点水利工程，启动大勐统河大型灌区建设，推进南汀河、小黑江大型灌区项目前期，逐步消除工程性缺水区域性缺水，提升供水安全保障水平。

推进“数字临沧”建设。实施“城市大脑”一期、市域社会现代化治理、智慧县城、智慧园区、智慧口岸、智慧医共体、智慧景

观创新示范区建设深入推进。坚持“五个一”举措全力推进国家可持续发展议程创新示范区建设，开工建设示范区项目56个，累计完成投资164.56亿元，临沧国家可持续发展议程创新示范区建设案例被列入《地球大数据支撑可持续发展目标报告(2022)》，并由外交部向联合国提交推介。

新建立院士专家工作站5个，成功举办临沧国家可持续发展议程创新示范区院士行活动。选派国家“三区”科技人才91名、省级科技特派员66名。获批国家重点研发计划专项1项、省级项目12项。认定国家高新技术企业15户，入库国家、省级科技型中小企业151户。云科临沧同创众创空间获国家级备案，临沧工业园区获批国家级知识产权强国建设试点园区。

生态文明建设成效显著。“三线”划定成果正式启用。实施城乡绿化美化三年行动，广泛组织“绿美云南”化为“绿美临沧”培训，全面推进“八大领域”绿美建设，获评省级绿美乡镇8个、绿美村庄30个，绿美村庄获评数量居全省第一。

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。临沧中心城市空气质量优良率达98.9%，提高0.8个百分点。完成水土保持生态建设362.9平方公里。严格落实河(湖)长制，澜沧江、怒江两大水系11个国控断面水质优良率达100%，获评省级美丽河湖12个。临沧市被生态环境部命名为第六批生态文明建设示范区。

区等数字化应用场景项目建设，数字经济固定资产投资增长25%以上，数字经济核心产业营业收入增长20%以上。

聚焦市场主体培育，在提升营商环境上持续发力。

大抓营商环境。实施打造一流营商环境三年行动，持续深化“放管服”改革，全面实施市场准入负面清单制度，完善市场主体信用承诺制度。

大抓招商引资。围绕壮大资源经济、口岸经济、园区经济，立足特色农业、文旅康养、新能源等优势资源，聚焦节能环保、数字经济、绿色低碳等新业态招商，引进超10亿元优质产业项目10个以上、链主企业10户以上。

大抓市场主体。深入实施市场主体倍增“阳光、雨露、土壤”行动和“与企业同行·助企成长”帮扶行动，推动民营企业保存量、扩增量、提质量，民营经济增加值占GDP比重超过60%。

聚焦国家可持续发展示范区，在推进绿色发展上持续发力。

推进科技创新驱动发展。实施科技体制改革三年攻坚行动和全社会研发投入提升三年行动，拉动规模以上企业、在临高校等创新主体研发投入经费投入增速达17%以上。新增培育高新技术企业15户以上。

抓好生态环境保护治理。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，保持11个国控断面水质优良率达100%。推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，筑牢祖国西南生态安全屏障。

扎实开展绿色低碳发展。抓好澜沧江国家水电基地、“风光水储一体化”多能互补基地建设，加快“源网荷储一体化”发展。在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。

临沧市将主动融入和服务国家发展大局，以中缅印度洋新通道建设为契机，全方位展示“推窗向洋，家国临沧”形象，以及建设绿美临沧的实践成果和积极、向上、拼搏、包容的人文情怀，立体化多角度、分阶段多层次阐释临沧由自然温度和人文温度形成的发展温度，打造“温度临沧”品牌。

2023年十件惠民实事

1 稳定和扩大就业
实现城镇新增就业2.95万人以上，农村劳动力转移就业保持在87万人以上。

2 学前教育普及普惠能力提升
统筹盘活基础教育资源支持乡村幼儿园建设，加大县城、城乡接合部、城区幼儿园的建设力度，新建、改扩建6所幼儿园，提高学前教育普及普惠水平。

3 科技助力乡村振兴
建设省级院士专家工作站2个，农民院士科技服务站1个，加强农业农村产业发展及乡村振兴共性关键技术研究 and 成果转化，有效解决农村科技服务、技术推广、科学素质不足等问题。争取省科技厅至少向临沧市选派省级科技特派团1个、省级科技特派员50人，建立边境村产业科技示范点3个。

4 住房保障和居住品质提升行动
新筹集保障性租赁住房12806套；新开工改造城镇老旧小区89个，529栋、116.84万平方米，惠及群众10021户。

5 农村供水保障3年专项行动
建设100件集中供水工程，改变1.2万依靠水窖供水人口和0.2万水窖辅助供水人口供水方式。

6 县级公立综合医院专科能力提升工程(薄弱专科)
8家县级公立综合医院中，85%以上设立精神科、眼科，70%以上设立老年病科，40%以上设立临床营养科。

7 农村公路安全消危行动
完成村道安全生命防护工程400公里，完成农村公路四类、五类危桥改造25座，确保农村公路基础设施安全可靠，保证人民群众出行安全。

8 “文化大篷车·千乡万里行”惠民演出和民族文化保护传承、民族村寨旅游提升工程
国有文艺院团开展“文化大篷车·千乡万里行”惠民演出送戏下乡640场以上。实施民族优秀传统文化保护传承工程13个，民族文化精品工程项目2个。建设20个民族村寨特色旅游提升示范村。

9 惠老阳光和老年健康服务能力提升工程
改造建设5个乡镇级区域养老服务中心，新增护理型床位300张，全市护理型床位占比达53%。加快构建“十五分钟社区居家养老服务圈”，持续提升社区日间照料机构覆盖率，重点发展老年人急需的助餐服务。开展500户失能、残疾、高龄困难老年人家庭居家适老化改造。打造2个社区(乡镇)医养结合示范机构，1家医养结合优质服务单位。

10 “村村寨寨广播响”工程(应急广播体系建设)
建设应急广播市级平台1个、县级平台5个、乡镇级前端51个、行政村级前端688个，应急广播终端5596个，实现党的方针政策、社会治理等日常信息宣传和重大自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件应急信息快速播发，形成市、县、乡、村一体化指挥调度体系。

数读2022年

地区生产总值突破千亿元大关，达**1000.24亿元**，增长**4.7%**，增速排名全省第**6**位

招商引资市外到位资金**931.72亿元**，增长**19.7%**

城镇常住居民人均可支配收入**35021元**，增长**3.9%**，增速排名全省第**3**位

农村常住居民人均可支配收入**15194元**，增长**7%**，增速排名全省第**4**位

加强履职尽责能力建设

去年以来，临沧市人大常委会充分发挥人大代表主体作用，切实保障人民当家作主。以开展作风革命大讨论、效能建设大提升行动为抓手，把代表工作作为人大工作的基础，加强代表能力建设，唱响苦干实干主旋律，全面激发“拼出来、干出来、奋斗出来”的精气神。

推进“两个联系”走深、走实。坚持常委会组成人员联系代表和代表联系人民群众、重大情况向代表通报、代表列席常委会会议制度，邀请基层市人大代表60多人次参加视察、调研、执法检查，40人次列席常委会会议、参加专题询问和专题讲座，紧紧依靠代表做好人大各项工作。

广泛组织动员全市各级人大代表充分发挥宣传政策、发动群众、示范带头作用，积极融入改革发展稳定工作大局。代表活动阵地建设持续提升，完善“七有”标准代表活动站1044个，实现行政村全覆盖。建立代表履职档案、联系群众工作档案，通过网络平台收集意见建议、公布代表基本信息，方便群众联系代表、了解代表、监督代表。

推进意见建议内容高质量、办理高质量，建立健全代表提出建议前沟通

协调、领导领办、重点督办等机制，推动代表建议办理情况纳入承办单位年度考核内容，依法向社会公开办理情况。

市五届人大一次会议代表提出的152件建议、批评和意见，办复率100%，农产品滞销、降低用电成本等一批意见建议办理取得良好社会效果。支持和保障人大代表充分发挥主体作用，收集社情民意500余项，凤庆营盘镇大勐统河灌区、临清铁路等一批重大项目建设建议取得实质性进展，列入相关规划。

推进代表为民办实事、解难题。实施代表培训工程，组织地方立法、法律监督等培训700余人次，不断提升代表履职能力和水平。

按照“12345”工作法，推进人大代表办实事活动制度化常态化，全市6001名各级人大代表组建666个代表小组，实实在在为群众、为企业、为社会办实事1145件，临翔区忙畔街道玉龙社区人大代表工作室为民办实事工作经验在全省推广。组织在临全国、省人大代表开展集中视察和专题调研，汇聚代表智慧和力量为推动中缅新通道建设、全市农村人居环境提升提供了针对性、可行性的意见建议。

本报记者 李春林

注重构建协商议政格局

去年以来，临沧市政协坚持协商、监督、参与、合作一体推进，着力践行项目工作法、典型引路法、一线工作法，推进项目清单化、清单责任化、责任具体化，推动政协协商民主广泛多层次制度化发展，构建协商议政格局。

拓展发展协商，“办赛议政”全国品牌更加响亮。深入协商议政，扎实开展全体会议协商、专题议政性常委会议协商、主席会议协商、专题协商、对口协商、界别协商，完成重点协商10项，深化提案办理协商，市政协五届一次会议以来立案的128件提案全部办复，办结率和满意率达100%，助力解决了一批党政要事、民生实事、治理难事。

市政协在全国政协第139期干部培训班上交流了“办赛协商”经验，得到全国政协领导的充分肯定，引起有关研究机构关注；10个典型案例荣获全省“协商在基层”创新案例，全省党外县(处)级干部中青班赴临沧专题学习“协商在基层”工作经验。

突出质量导向，建言资政取得丰硕成果。紧扣事关经济社会发展和人民群众关心的重点难点问题，改进调研方式方法，大力倡导蹲点式、“解剖麻雀式”调研，形成一批靶向性强的

建言资政成果。

落实年度调研计划，高效完成现代化边境幸福村建设、粮食安全等重点调研视察19项，向市委报送建言资政报16期，得到省市领导批示12次。

注重在调研中选题，综合运用社情民意调查、提案等综合议政建言，组织市临沧省政协委员连续五年汇报争取支持中缅印度洋新通道建设，促成全国政协经济委员会赴临沧开展专题调研的意向；精心组织委员深入开展调研视察，《关于推进茶叶产业高质量发展的几点建议》《引导社会资本参与土地整治，提升重大项目用地保障水平》等6个协商成果，在省政协全会和常委会会议上引起广泛关注，得到有关方面鼎力支持。

完善委员联系界别群众制度机制，集智聚力的路径有效拓展。以委员联系界别群众为纽带，不断拓展人民政协广泛凝聚共识的实践路径。发挥临沧政协文史馆辐射影响界别群众的功能，累计接待省内外观展团队200多批12000多人次，成为“学回信、强党建、看发展”实训基地、爱国主义教育基地、民族团结进步示范基地和中小学精品思政教育基地。

本报记者 李春林