开放德宏

聚焦

展现新气象 实现新作为

本报记者 管毓树 文/图

近日召开的德宏傣族景颇族自治州第十六届人民代表大会第三次会议上，亮出2022年令人鼓舞的成绩单：2022年，德宏州地区生产总值达587.1亿元，增长3.9%；固定资产投资增长13.7%；城乡居民人均可支配收入分别增长1.5%、6.1%。

沿边开放稳中有进

2022年，德宏州科学精准防控疫情，“六稳”“六保”成效显著。举全州之力打赢“2·16”“8·26”两场疫情硬仗，实现了零死亡、零外溢和不发生规模性疫情的目标。同时，全面落实国家和省稳经济一揽子政策和接续措施，积极推进复工复产复学、复商复市复业。累计发放困难群众补助57万人次3.1亿元，开发临时性城乡公益性岗位6529个，重点企业复工复产率达96.4%。

推进延链补链强链，产业支撑更加有力。高原特色现代农业发展成效明显，农林牧渔业总产值增长5.5%。粮食播种面积194.5万亩、产量71万吨，建成高标准农田17.4万亩，新增“三品一标”农产品41个、农业产业化龙头企业33家，盈江县成为全省“一县一业”澳洲坚果产业示范创建县，迪思坚果、德凤茶业获全省“10大名品”。规上工业增加值增长4.9%，新增升规企业12户，建筑业总产值增长12.3%，芒市傣族古镇创建为AAAA级旅游景区并入选国家级夜间文旅消费集聚区，盈江县雪梨村入选全国乡村旅游重点村。

坚持抓项目促投资，发展基础不断夯实。签约招商项目270个，省外实际到位资金232.5亿元、增长20.7%。大瑞铁路保瑞段、瑞孟高速德宏段和芒梁高速有序推进，瑞弄高速开工建设，新改建农村公路455公里。芒市平河5万千瓦光伏发电、盈江15万千瓦光伏发电项目实现并网，220千伏陇川输变电工程基本建成。“宽带乡村”全面实施，实现边境一线4G网络全覆盖、乡镇5G网络全覆盖，改造老旧小区1092户、棚户区496户，新增燃气管网31.6公里、供排水及污水管网54.9公里、智慧停车泊位7189个。

持续优化营商环境，沿边开放稳中有进。全面推行行政许可事项清单管理，公共资源交易过程不见面、投标交易环节降成本措施全面推广，企业注册登记时间压缩至1个工作日内，新增市场主体22311户、签发电子营业执照3.2万份。自贸试验区德宏片区改革试点任务全面完成，新增19项制度创新成果，其中7项在全省复制推广。9个口岸通道恢复通关，畹町口岸跃居全省对缅贸易首位，章凤口岸贸易量跃居全省二类口岸首位，主动对接RCEP，陇川开出全省首张对缅原产地证书。“跨境电商+边境贸易”融合发展，实现跨境电商进出口3.9亿元、市场采购贸易出口8.5亿元、边民互市贸易16.5亿元，实现跨境人民币结算86.2亿元。

乡村振兴扎实推进

巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴扎实推进。认真落实“四个不摘”要求，“两不愁三保障”和饮水安全保障水平巩固提升，消除风险监测对象5538户20298人。投入财政衔接资金11.2亿元，实施帮扶项目623个，脱贫人口和监测对象人均纯收入高于全国全省平均水平，收入7000元以下目标人群实现“动态清零”。乡村建设全面推进，基本完成294个村庄规划编制，创建1个示范乡镇、7个精品示范村、40个美丽村庄。现代化边境幸福村建设有序推进，自然村通硬化路、农村自来水普及率、电网供电可靠率3项指标如期完成。深入推进农村集体产权制度改革，农村集体经营性收入5万元以上的村实现全覆盖。

深入打好污染防治攻坚战，生态环境质量稳定向好。大气污染综合治理成效显著，州府芒市空气质量优良率达99.1%。国控省控河湖水质达标率达100%，申报省级美丽河湖35个，评定州级美丽河湖22个。城乡绿化美化三年行动全面启动，完成营造林46.6万亩、义务植树189万株，认定省级森林乡村34个。生态保护修复深入实施，林长制有效落实，成功创建省级生态文明建设示范区，盈江县开出全省首张林业“碳票”。

加快发展社会事业，民生保障水平不断提升。全州财政民生支出占比62.3%，城镇新增就业9454人、农村劳动力转移就业36.15万人，开展职业技能培训2.96万人次，发放创业担保贷款2.1亿元，城镇登记失业率4.41%。职工、城乡居民基本医保报销比例分别达87%和73%，发放各类困难群众基本生活保障资金70余万人次3.55亿元。

不断提升边疆治理能力，社会稳定局面更加巩固。民族团结进步示范创建提质拓面，芒市创建为国家级示范市，梁河县和28个单位创建为省级示范县、示范单位，中华民族共同体意识更加深入人心。全力维护边境安全稳定，跨境违法犯罪案件同比下降90.2%，社会面刑事案件下降24.9%，“八五”普法全面启动，依法治州深入推进。

一年来，德宏州深化法治政府建设，完善政府议事规则，出台法治政府建设实施纲要，制发行政规范性文件13件。依法接受人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受政协民主监督和社会监督。深入践行作风革命效能革命，有效解决一批制约发展的痛点难点堵点问题，政府系统工作作风明显转变、效能大幅提升。

开局起步提速冲刺

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是德宏建州70周年。德宏州将坚持稳中求进工作总基调，全力拼经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定，突出做好扩开放、稳增长、稳就业工作，推动“三个示范区”建设取得新进展。

今年全州经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长7%，固定资产投资增长13%以上，社会消费品零售总额增长10%，进出口总额增长20%以上，城镇登记失业率控制在5.5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，单位地区生产总值能耗降低4%。

做强做优热区现代农业，推进粮食增产增效并重，完成高标准农田建设10万亩以上，粮食产量保持在71万吨以上。巩固提升甘蔗、茶叶、橡胶、咖啡、坚果、柠檬、烟叶、蔬菜等特色优势产业，全年农林渔牧业总产值同比增长6.5%；加快热区现代农业全链条发展，做大做强“一县一业”产业，新增农业产业化龙头企业30户、“三品一标”产品30个以上；促进农村居民和脱贫人口持续增收，动态消除人均纯收入1万元以下脱贫户和监测对象，实现农村劳动力转移就业34万人以上，脱贫劳动力培训1.3万人以上、转移就业5.6万人以上，农村居民人均可支配收入和脱贫人口人均纯收入分别增长10%、18%以上。

坚持新型工业化方向，加快工业集群化发展，突出主导产业规模集聚，提升配套水平和承载能力，全年完成规上工业增加值增长18%；统筹推进硅光伏全产业链发展，巩固提升现有冶炼、水泥建材产业，鼓励企业通过技术改造提质增效；大力发展本土建筑企业，实现建筑业总产值增长30%。

深入推进彰文兴旅，夯实文旅产业支柱基础，建成旅游等级民宿10个以上，争创AAA级景区3个以上，积极推进勐巴娜西AAAAA级景区建设，打造3条以上文旅精品路线、10个乡村旅游示范点和一批文化旅游休闲街区、夜间经济消费聚集区，推进珠宝红木、免税购物等旅游市场强劲复苏，形成独具特色的德宏文旅新模式，全年实现旅游总收入增长30%以上。

合力破题高水平对外开放，扩大大米、热处理桑蚕茧等优质农产品进口，全力落实好省支持瑞丽国际口岸城市建设若干政策措施，巩固全省口岸贸易领先地位。加快瑞丽、畹町智慧口岸建设，实行畹町口岸提级管理，加快启动成渝昆瑞曼国际班列公铁水联运试点，有力支撑南向陆海大通道建设。创新办好中缅边交会，把姐告打造为免税购物中心。

大力推进基础设施建设，强化交通物流网络建设，完成综合交通投资80亿元以上；加快城乡水网建设，完成水利投资20亿元以上；加强能源网建设，完成能源投资20亿元以上；扎实推进新型城镇化，持续实施城市品质提升行动，拓展5G、物联网、大数据应用，加快“城市大脑”建设和“i德宏”推广应用。打造一流营商环境，纵深推进“放管服”改革；创建国家生态文明建设示范区，推动绿色低碳发展取得新突破；筑牢安全发展底线，建设更高水平平安德宏。

凝心聚力谋划发展

德宏州确定了基本实现社会主义现代化的奋斗目标：到2025年，在补短板、强弱项、扬优势上取得明显突破，经济实现质的持续提升和量的快速增长；在保安全、促团结、强党建上取得明显成效，边疆治理现代化建设取得新进展，全州经济社会发展迈上新台阶。到2030年，乡村振兴、沿边开放、民族团结进步、生态文明建设、边疆治理现代化走在全省前列，现代化产业体系建设取得重大进展，经济高质量跨越式发展取得明显成效，社会事业发展全面进步，人民生活品质大幅提升，基本达到全省平均发展水平。

以建设乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区为抓手，坚持生态优先、绿色发展，做精一产、做大二产、做活三产，聚力特色兴农、开放兴边、彰文兴旅，把德宏建设得更安全更美丽更富饶。

构建边疆现代产业体系，在推动高质量发展上展现更大作为。着力发展实体经济，深入实施科教兴州、人才强州、品牌和质量强州、创新驱动发展战略，大力发展口岸经济、园区经济、资源经济；全链条发展热区现代农业，推动一二三产融合，建设绿色农业强州；做大做强工业经济，积极承接出口加工业全链条转移；大力发展休闲经济，加快发展数字经济，倾力打造一流营商环境。

打造南向印度洋开放新高地，在实现高水平开放上取得更大突破。全力推动中缅铁路、瑞丽—木姐边合区等中缅经济走廊早期收获项目取得突破性进展，将德宏打造成为中国南下印度洋陆海新通道的门户枢纽；着力建设口岸强州，打造中国—印度洋国际多式联运关键节点；着力建设贸易强州，高标准高水平建设瑞丽国际口岸城市。

深入统筹州域协调发展，在推进共同富裕上迈出更大步伐。加快新型城镇化步伐，构建更高水平的交通、能源、水利、信息等现代基础设施网络；全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，完善乡村治理体系，构建西南边境中国式现代化乡村示范带；坚持在发展中保障和改善民生，一体推进更加均衡、更加可及和更高质量的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

促进人与自然和谐共生，在推动绿色发展上实现更大进展。打造生态文明建设示范区，以更高标准打好蓝天、碧水、净土三大保卫战；坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进国土绿化和绿美创建，守护好边境生态安全；实施全面节约战略，开展能源革命，发展绿色低碳产业，稳妥推进碳达峰碳中和。

提升边疆治理现代化水平，在维护国家西南边境安全上作出更大贡献。创新党政军警民合力强边固防体制机制，全力打造边疆治理现代化标杆；坚持法治德宏、法治政府、法治社会一体建设，提升边疆公共安全治理水平；推动民族团结进步示范区高质量发展，铸牢中华民族共同体意识，谱写好“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”新篇章。

良法促发展 善治为民生

2022年以来，德宏傣族景颇族自治州人大常委会围绕全州工作大局，把依法履职与践行全过程人民民主有机融合，助推德宏州民主政治建设和高质量跨越式发展。

德宏州人大常委会以政治建设为统领，推动党的二十大精神走深走实、见行见效。全年开展《习近平谈治国理政》第四卷学习研讨及主题党性教育等各类学习活动18场次，组织理论学习中心组集中学习10次。全年共听取和审议“一府一委两院”专项工作报告13项，开展执法检查4次、专题调研30次，收到群众信访事项42件次。

州人大常委会以良法促发展、保善治为目标，提高立法质效。全年共颁布实施地方性法规2件，开展立法调研5次，完成1件条例一审工作、2件条例二审工作。编制完成州人大常委会2022—2026年立法规划，颁布实施《芒市城中田园保护条例》《德宏州非物质文化遗产保护条例》。及时启动咖啡产业发展条例修订程序，以更精准的法规引导和规范德宏咖啡产业发展。对禁毒条例进行修订完善，依法引领和保障新时代禁毒人民战争有序推进。

下一步，州人大常委会将完成咖啡产业发展条例（修订）和禁毒条例（修订）的后续立法工作，推进傣医药条例、饮用水水源保护条例（修订）、城市养犬管理条例、野生鸟类保护条例、文明行为促进条例、传染病防治条例等立法工作。

本报记者 管毓树

为民办实事 协商在基层

2022年以来，德宏傣族景颇族自治州政协切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，努力提高做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作的质量和水平。

德宏州政协围绕经济社会发展，完善以全体会议为龙头、以专题议政性常委会和专题协商会为重点，以各类协商座谈会为常态的协商议政格局，完善党委领导、政协搭台、各方参与、服务群众的协商机制，推动人民政协的制度优势有效转化为基层社会治理的效能。以基层群众为协商主体、以民生实事为协商主题，把政协协商延伸到乡村、社区、企业，围绕基层党政工作的重点、群众生产生活的难点、基层社会治理的焦点深入协商议事，组织1200多名群众参与100余场次协商议事活动，协助解决一批群众的烦心事、操心事、揪心事。通过广泛开展“协商在基层”工作，推动政协协商与基层协商有效衔接，使政协协商在基层社会治理中进一步发挥积极作用。汇编《德宏州政协系统“协商在基层”典型案例选编》，4个案例入选全省政协系统典型协商案例。

一年来，政协委员、政协参加单位和各专门委员会紧扣州委州政府中心工作，聚焦推进德宏州高质量跨越式发展和人民群众关注的民生问题，提交提案266件，经审查立案241件、不立案18件、并案7件。提案送交45个承办单位办理，均已按时办结。

本报记者 管毓树

亮点

丰收的喜悦

近年来，德宏傣族景颇族自治州委州政府坚决扛实守底线、抓发展、促振兴的政治责任，千方百计、迎难而上，战疫情保民生，牢牢守住不发生整村整乡返贫的底线，脱贫人口和监测对象人均纯收入高于全国平均水平。

德宏州全面贯彻落实脱贫人口增收三年行动方案，切实落实好15项增收措施，通过增加脱贫群众经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入，促进脱贫人口增收取得实效，围绕脱贫人口就业规模在5.6万人以上的目标，提高就业组织化程度，挂图作战，推动州县乡村组层层落实形成责任链条，实现全州农村常住居民人均可支配收入增长6.1%，人均纯收入在7000元以下的监测对象和脱贫户实现动态清零，全州脱贫人口与监测对象人均纯收入14365.22元、高于全省218.39元。

去年以来，德宏州粮食播种面积和产量实现双增长，持续保持粮食净调出州地位，糖茶畜等传统产业巩固提升，鲜食玉米等冬季农业量效齐增，农林牧渔业总产值增长5.5%、排全省第4位；迪思坚果、德凤茶业入选全省“10大名品”，盈江县新纳入省“一县一业”坚果示范县，陇川蚕桑“一县一业”特色县持续巩固，农业“三品一标”新增41个、增幅排全省前列。新增龙头企业33家、同比增长15.2%。农民专业合作社发展质量进一步提升，2家入选全国典型案例。

德宏美丽乡村建设加快推进，建成美丽乡村示范乡镇1个、精品示范村7个、美丽村庄40个，创建绿美乡镇5个、省级绿美村庄14个。陇川县成为全国基本实现主要农作物生产全程机械化示范县，德宏农业科技成效凸显，种业振兴实现新突破，优质软米水稻新品种“宏惠1号”被授予国家级植物新品种权，杂交玉米新品种“宏单1号、3号”实现独家生产经营权转让，均为德宏州首次。

德宏州乡村振兴局党组书记、局长杨朝恩介绍，德宏州按照党中央决策部署和省委“3815”战略发展目标，把“三支柱一标杆”作为当前和今后一个时期德宏高质量发展的主要目标，把促进脱贫群众增收作为主攻方向，确保年内动态消除人均纯收入1万元以下脱贫户和监测对象。

本报记者 管毓树 文/图

瑞丽国门开门迎宾