

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 走好建设“绿美云南”之路

创造人与自然和谐共生的优美环境,为助推国家如期实现碳达峰碳中和的目标贡献云南力量

王贤全 秦会朵

### 以科学理性融入绿美建设

绿美云南建设必须遵循科学性、专业性和技术性。在顶层设计上要坚持以“专业领域让专业的人来做”,凸显城乡绿美建设的最大成效。科学是基础。推进绿美云南建设,必须坚持保护优先、自然恢复为主,人工修复与自然恢复相结合,遵循生态系统内在规律,着力提升生态系统自我修复能力和稳定性,持续改善城乡人居环境。专业是核心。聘请具有相应资质和良好业绩的机构进行绿化美化方案设计,绿化美化项目主管部门会同相关职能部门对方案进行审核把关。技术是关键,绿美云南建设在宏观上要把握好以下技术原则:一是适地适树原则,绿美建设要把握造林地的立地条件和造林树种的生物学、生态学特性,使植物生态习性和绿化造林地的生境条件相适应,达到树和地的统一。二是优先选择乡土树种原则。新建项目所使用植物要遵循适地适种原则,乡土植物种类占比不低于50%、数量占比不少于80%。同时兼顾选择优良外来树种,构建多树种、多层次、多结构、多色彩、多功能、多效性的生态景观。三是节水、节水、节能原则。提高绿化效率,降低养护成本,建设节约型绿化。四是坚持以人为本原则。在总体规划中控制详细规划的景观设计,服务性设施的配置要从人文的角度出发,体现人文关怀。五是道路与绿化景观的整体性和统一性原则。确保道路绿化景观设计与整个区域的自然植被风格和谐统一。

### 以节约务实推动绿美建设

绿美建设是一项长期的系统工程,应分步推进,量力而行。实施绿美建设,必须始终坚持以人民为中心的发展思想,遵循不浪费、不砍树、不搞运动、不

为学习贯彻落实党的二十大精神,全面践行习近平生态文明思想,实现生态文明建设排头兵成效更显著的奋斗目标,必须围绕省委作出的建设“绿美云南”的重大决策部署,在全省开展城乡绿化美化建设。绿美云南建设坚持以人民为中心的发展思想,满足人民对美好生态环境的需要,通过加强顶层规划设计,优化方案,与新型城镇化、基础设施建设、乡村振兴、全域旅游、生态文明和精神文明建设等相结合,稳步推进绿美云南建设,实现城乡绿化美化目标。

持保护优先、自然恢复为主,更加专业化地开展生态保护修复。

### 以多维融合推进绿美建设

绿美建设要充分服务和融入生态文明建设要求,与新型城镇化、基础设施建设、乡村振兴、全域旅游、生态文明和精神文明建设结合起来,通过增绿、扩绿,从宏观和微观上装点自然山水和寻常巷陌,不断提升城乡人居环境,共同打造云岭大地丰富多彩的美景。

与新型城镇化融合。将绿美建设全面融入新型城镇化战略,加快形成以昆明中心城市为核心,以滇中城市群为主体形态、以县城为重要载体以及区域中心城市、边境口岸城市、国际旅游城市、历史文化名城等大小城市和小城镇协调发展的格局。此外,在实施城市更新行动,加快城镇老旧小区、城中村改造和居住社区建设中,也要同步融入绿美建设。

与基础设施建设融合。在城乡交通道路、休闲观光场所等基础设施建设中,结合城乡地域文化、民族文化,提取文化元素,充分融入绿化美化。

与乡村振兴融合。把乡村绿美建设融入乡村振兴战略,重点围绕产业兴旺、生态宜居,发展乡村特色产业,持续巩固

脱贫攻坚成果,积极推动共同富裕。结合乡村绿化造林,因地制宜选择药食同源植物,在实现绿化造林的同时促进农民增收,推动乡村产业振兴。科学编制乡村规划,注重对包括传统古村落、民居等人文遗迹在内的传统文化的保护和传承,营造生态宜居的乡愁之地。

与全域旅游融合。云南旅游资源丰富,一定要发挥优势、打造特色,减少人为造景。坚持以市场为导向,大力发展民宿,鼓励创新创业,提升旅游产品,优化旅游服务,培育新兴旅游业态,做好文化旅游这篇大文章。充分利用旅游业转型升级的机遇,做好规划与衔接,将绿美建设融入文旅融合发展之中,营造“人在林中,人在景中,景在画中”的美之境,打造安放身心的健康生活目的地。

与提升生态文明和精神文明相融合。云南海城绿化美化建设,是践行习近平生态文明思想的具体举措,要在厚植全民绿美意识、开展全民绿美共建、营造全民宣传氛围上下功夫。

总之,绿美云南建设要有重点分阶段推进城乡绿化美化行动,加强各级政府在组织领导、规划设计和政策保障等方面的主导作用,强化部门配合、上下联动,形成合力,坚持典型引路、示范带动,每年评选出一批建设成效明显、公众认可度高,群众满意度高的“绿美城市”“绿美乡村”等,激发全省绿化美化建设的创新推进,营造“争当典型、争比贡献”的浓厚氛围,形成你追我赶的良好局面。充分调动各方面积极性,齐心协力推进城乡绿化美化建设,为人民群众提供更加优质的生态产品,创造人与自然和谐共生的优美环境,为助推国家如期实现碳达峰碳中和的目标贡献云南力量。

[作者分别系云南省社会科学院中国(昆明)南亚东南亚研究院研究员、助理研究员;本文系2022年度云南省社会科学院特别委托重大项目《绿美云南》(项目批准号:TBTWTD202213)阶段性成果]

# 以党建引领推进基层治理

不断优化体系、创新载体、提升效能,推进基层治理体系和治理能力现代化

陈治

党的二十大报告强调要“增强党组织政治功能和组织功能”“推进以党建引领基层治理”。文山壮族苗族自治州各族群众始终感恩党、听党话、跟党走,在长期发展中孕育了“等不是办法、干才有希望”的“西畴精神”,创造了“矛盾不上交、干村不发案”的乡村治理“西畴新现象”。在新征程上,文山州要始终坚持党建引领,充分发挥党组织政治功能和组织功能,不断优化体系、创新载体、提升效能,推进基层治理体系和治理能力现代化。

强化政治功能,坚持党的全面领导。一是加强政治建设。持续深化“扎根边疆、心向中央,拥护核心、心向北京”主题实践,推动各级党组织和广大党员不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是突出政治引领。

基层治理涉及多元群体对象,多项治理内容,多种服务需求。要切实加强党组织的政治引领作用,把基层多元治理主体团结起来、调动起来,构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系。三是彰显政治属性。通过扩大党在基层的组织覆盖和工作覆盖,探索引领基层组织“纵合横通”联建共建的有效形式,补齐新业态新就业群体党建工作短板弱项,推动党建向基层治理新领域、新阶层、新空间拓展,发挥好党的群众工作优势和党员先锋模范作用,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

增强组织功能,提升基层治理效能。一是把党员组织起来。抓好党员队伍建设,加强党员日常教育管理,组织广大党员持续学习《中国共产党章程》,健全党员联系群众制度,深化“党员中心户”、党员志愿服务队等做法,建强以党员为骨干的专兼职网格员、应急管理和群防群治队伍,引导广大党员以身作则、冲锋在前。二是把群众组织起来。主动依靠、组织、动员群众,健全基层党组织领导的基层群众自治机制,规范村(居)民委员会建设,建立健全“一约四会”机制,实施村级事务

“阳光工程”,通过“红黑榜”晾晒、“诚信章”约束、“积分榜”激励等手段,引导群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。三是把部门单位组织起来。整合党建、民政、城管、综治等各类“管理网格”,把网格划分权力交给村(社区)党组织,按照规模合理、因地制宜、高效便捷的原则建设“全科网格”。四是把社会力量组织起来。进一步畅通和规范物业服务企业、新社会阶层、社会工作者、志愿者等社会力量参与基层治理,努力构建社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源为支撑的“五社联动”机制,让基层治理更加专业化、科学化。

坚持人民至上,提升人民群众满意度。一是以公共服务供给提升获得感。深入推进农村基层党组织领办、创办合作社工作,创新利益联结机制,发展壮大村级集体经济。加强社区服务人才队伍建设,持续推进党群服务中心等综合服务设施建设和服务整合,为群众提供“一站式受理、一站式办理”的政务服务以及就业、养老、医疗、托幼等公共服务。二是以人文服务供给提升幸福感。以城乡绿化美化行动、厕所革命等为切入点,不断改善人居环境。积极发展公益慈善事业,通过开办社区幸福食堂等方式,加强对经济困难群众、孤老人群、残疾人以及儿童群体等特定人群的关爱服务。三是以安全服务供给提升安全感。深入推进建设促强边固防,深化国门党建,红旗飘飘工程,全面抓实“五级段长”制和“五户·十户”联防模式,构筑全民参与的强边固防铜墙铁壁。坚持和发展新时代“枫桥经验”,大力推广西梧州“坐班门诊、进村出诊、集体会诊、上门复诊”等基层治理新模式,经常性开展矛盾纠纷排查化解。健全党组织领导的基层应急管理组织体系,建强以党员、民兵、网格员等为骨干的应急管理体系,定期开展综合演练,逐步形成常态化管理和应急管理体系。

(作者系中共文山州委常委、州委组织部部长)

# 锚定“双碳”目标 助推绿色发展

以能源绿色低碳发展推动云南经济发展,处理资源环境约束与高质量发展之间的根本性矛盾

贾振立

党的二十大报告指出,“实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破,有计划分步骤实施碳达峰行动。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化拓展社会主义生态文明建设,形成了习近平生态文明思想,绿色发展与美丽中国成为非常重要的治国理念。承担生态文明建设排头兵责任的云南,要实现“双碳”目标,必须以能源绿色低碳发展推动云南经济发展,处理资源环境约束与高质量发展之间的根本性矛盾。

锚定“双碳”目标前景,多元建设绿色标杆。推进碳达峰碳中和,必须兼顾好经济发展与节能减排之间的矛盾,确保云南经济效益与生态效益同步发展。为实现能源结构的优化调整,云南应加大新能源开发利用力度,不断提高可再生能源的开发利用规模与数量;并在大量资金与各种政策的支持下,实现其在社会经济体系发展中的有效应用,促进新能源产业的提升。引导省内能源企业积极完善先进技术,有效提高相关企业对核心能源技术的开发与研究,从而推动引领全省能源产业发展的经济模式,大幅提升绿色能源与绿色产品的应用标准,进而为“双碳”目标的实现提供更

好的能源保障。

构建融合发展格局,分步实施碳达峰碳中和。按照党的二十大报告提出的立足能源资源禀赋,坚持先立后破,有计划分步骤实施碳达峰行动的要求。云南省可以根据国家相关部门发布的方法来核实体本地区当前碳源的分布与数量,仔细分析当地市场对碳资源的需求与供给情况,积极开展谋划,对于节能减排工作进行落实,根据工作需要对制度进行优化,创新机制强化落实,让其发挥出应有作用,为节能减排工作的顺利开展提供有力支撑。进一步深化低碳城市试点,加强对气候变化的应对宣传与引导,全面促进云南省的绿色低碳发展。

人人参与“减碳”,促进实现“双碳”目标。每个人都应当为经济社会绿色低碳转型贡献力量、发挥作用,从力所能及的事情做起,积极推动各项环境保护工作有序开展。贯彻落实绿色低碳发展理念,我们可以从绿色出行加快降低碳排放步

伐。作为社会经济发展转型升级的中坚力量,民众可以从日常生活的细节入手来降低碳排放,建立环境保护意识,为生态环境保护作出应有贡献。要深入学习领会党的二十大重大决策部署和习近平总书记关于碳达峰碳中和的重要论述,围绕“双碳”目标推进各项工作,通过各种合理有效的手段,为云南省的经济社会发展全面绿色转型提供有力支撑。

提前做好全省“双碳”工作安排部署,为后续产业发展打下坚实基础。充分利用碳关税等政策方针,提升绿色低碳产业的发展力度。积极推动全省交通绿色低碳的转型升级,为能源革命创造有利条件,加大各类降碳技术的研发和应用力度。只要我们以经济社会发展全面绿色转型为引领,以能调绿低碳发展为关键,我们就一定能更好实现“双碳”目标,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

(作者系玉溪师范学院商学院副教授)

# 多措并举做好基层宣传思想工作

建设“美好宜良推荐官”队伍,讲述好故事、传播好声音、展示好形象

李能枝

党的二十大报告指出,“牢牢掌握党对意识形态工作领导权,全面落实意识形态工作责任制,巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。”近年来,宜良县聚焦首要政治任务,守正创新建设“美好宜良推荐官”队伍,讲述好故事、传播好声音、展示好新形象。

把握团结奋斗主基调,弘扬思想领航主旋律。大力实施“思想领航”工程,创新开展“我最喜爱的习近平总书记的一句话”微宣讲,打造“宜良之声”“青·听”“市民夜校”“乡间夜话”等理论宣传品牌。开设“沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行”“党的二十大时光”等专栏,搭建“党的二十大报告学习”微课堂等平台,制作发布《数说·党的二十大报告》等系列融媒体产品。文艺宣传突出新出彩,举办“奋进新征程 建功新时代”系列文艺活动,组织开展“万人同唱国歌”“五徽五旗五认同”等教育实践行动,创作《英雄沟》等一批文艺精品。统筹资源,做强主题宣传、做透形势宣传、做准政策宣传、做实成就宣传、做活典型宣传。

讲述宜良宜业好故事,培育向上向善好风气。大力实施“主题唱响”工程,深化党史学习教育,聚力打造宜路游击大队纪念馆、新时代宜良奋进馆等阵地,推进实施“宜良文化循迹”工程。传承文化之魂,提炼精神标识,编撰出版《钱穆在宜良》《文化宜良》等系列丛书。弘扬时代之风,以创建全国文明城市统揽“四大文明创建”,深化新时代文明实践中心(所、站)建设,建成“兰台良缘”等一批标志性文化工程,培铸“叶之花”志愿服务品牌,创新开展“画美宜良”“新·火燎原·心灯”留守儿童声乐疗愈等活动,推出全国最美家庭等一批先进典型。积极打造“七彩梦乡”品牌矩阵,让“两湾”、天生桥、麦地坪、阿路龙、樱花谷、米户等成为网红打卡地,充分展现宜良的历史之美、生态之美、文化之美。

紧跟融合传播新形势,展示花香水城新形象。牢牢坚持“导向为魂、移动为先、内容为王、创新为要、渠道制胜”,大力实施“首屏首推”工程。组建宜良文化传媒有限公司,成立“宜结良缘”自媒体联盟、大地艺术服务志愿团,建设“野在一起·营在九乡”等网络直播基地,组织举办“V带小V——网络名人直播带货”等系列活动。讲述宜良之变,探索建立“揭榜挂帅、签约创作、联合攻坚”机制,制作推出“看·这是人民的幸福答案”“我们的祖国·以青春之名”“四创变化·大家说”等一系列融媒体产品。展示宜良之姿,创作发布《宜结良缘》《文润宜良》《好享宜良》《相约宜良》等系列宣传产品。全媒全景展现新时代宜良的奋进之姿、文明之风、生态之美、人文之韵,让百年滇中粮仓、百年宜良烤鸭、百年滇越铁路、百年花街传承更加熠熠生辉。

(作者系中共宜良县委常委、县委宣传部部长)

# 建设面向南亚东南亚法治人才新高地

打造与南亚东南亚国家全方位合作新格局,培养符合南亚东南亚辐射中心需求的新时代法治人才

佴澎

党的二十大报告指出:“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新赛道,不断塑造发展新动能新优势。”

“坚持为党育人、为国育才,全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。”云南要发挥区位优势,让面向南亚东南亚辐射中心地位更凸显,必须着力打造与南亚东南亚国家全方位合作新格局,云南高校法学教育应秉持立足西南、面向东盟、走向国际的定位,服务国家和地方经济建设及“一带一路”倡议,培养德法兼修、崇尚社会主义法治理念,法律专业基础扎实、法治理论素养深厚、法律实践技能丰富、具有较高外语水平(特别是南亚东南亚国家语种)、通晓国内法律制度和国际(特别是澜湄区域)法律规则的复合型卓越法治人才,建设面向南亚东南亚法治人才新高地。

以系统思维优化面向南亚东南亚法治课程体系、教材建设、协同机制。首先,构建面向南亚东南亚法学学科课程

体系,优化法学及外语科目设置,要扩大涉外法律专业学科范围,重视国际私法课程在法学学科体系中的重要地位。

充分发挥高校面向南亚东南亚法学智库高地的作用。完善高校面向南亚东南亚法学人才培养机制,扩容国际法二级学科。法学院系要积极利用校内外教学资源,尤其是在云南高校法学院系可选择性施行“英语+X”的课程模式,即将熟练掌握除英语之外的另一门外语。为澜湄国际仲裁院等培育输送一批熟悉南亚东南亚业务的仲裁员,为律师事务所培育输送一批熟悉南亚东南亚业务的律师,为“走出去”的企业培育输送一批熟悉南亚东南亚业务的法务人员。

坚持以教育辐射为取向,建强开放高校办学体系。党的二十大报告强调:“中国积极参与全球治理体系改革和建设,践行共商共建共享的全球治理观,坚

持真正的多边主义,推进国际关系民主化,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。”首先,要开展南亚东南亚法学学科海外办学合作,推动学生到南亚东南亚留学交流;积极引进优质教育资源和高质量合作办学项目,探索“国内—海外合作培养”机制,鼓励高校与南亚东南亚国家高水平教育机构开展联合办学,增设学生赴南亚东南亚学习交流项目,打造辐射南亚东南亚、面向全球的国际化教学高地。第二,通过与南亚东南亚法学教育界协同,共同打造面向南亚东南亚法治人才培养示范区。要推进面向南亚东南亚的法学教育改革发展,加大“澜湄六国合作机制”“孟中印缅经济走廊”涉外法学教育力度,支持与辐射区域法治相关学科专业建设,提高教师面向辐射区域的法治教学能力,形成并巩固“引进一吸收一创新一输出”的南亚东南亚法学教育发展模式,培养符合南亚东南亚辐射中心需求的新时代法治人才,将云南打造成面向南亚东南亚人才新高地和区域性人才中心。

(作者单位:云南财经大学法政学院、云南省中国特色社会主义理论体系研究中心)



本版主编:云南日报理论评论部  
电话:0871-64162931、64195021  
邮箱:ynrb-lb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网