

# 李克强总理所作政府工作报告(摘要)

## 过去一年 我国发展取得 来之极为不易的新成就

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之极为不易的新成就。

过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击，在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变异和防控形势，优化调整疫情防控措施，面对经济新的下行压力，果断施策、及时调控，动用近年来储备的政策工具，靠前发力、精准施策，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率。全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费需求收缩缺口。发展消费新业态新模式，社会消费品零售总额增长3%，城镇新增就业1270多万人，外储规模稳定在3万亿美元以上。

●经济发展再上新台阶

国内生产总值增加到121万亿元，五年平均增长5.2%，十年增加近70万亿元，年均增长6.2%，财政收入增加到20.4万亿元。粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上。工业增加值突破40万亿元。城镇新增就业年均1270多万人。外储规模稳定在3万亿美元以上。

●脱贫攻坚任务胜利完成

经过八年持续努力，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全国83个贫困县全部摘帽，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。

●科技创新成果丰硕

构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组，一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现。全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，创新支撑发展战略能力不断增强。

●经济结构进一步优化

高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新兴产业新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上。区域协调发展战略、区域重大战略深入实施，常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%，乡村振兴战略全面实施，经济发展新动能加快成长。

●基础设施更加完善

一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设。高速公路运营里程从2.5万公里增加到4.2万公里，高速公路里程从13.6万公里增加到17.7万公里。新建改建农村公路125万公里。新增机场容量4亿人次。发电装机容量增长40%以上，所有地级市实现千兆光网覆盖，所有行政村实现通宽带。

●改革开放持续深化

全面深化改革扎实推进，构建新发展格局，供给侧结构性改革深入推进，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。共建“一带一路”扎实推进。推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施，建成全球最大自由贸易区。货物进出口总额年均增长8.6%，突破40万亿元，连续多年居世界首位，吸引外资和对外投资居世界前列。

●生态环境明显改善

单位国内生产总值能耗下降8.1%，二氧化碳排放下降14.1%。地级以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降27.5%，重污染天数下降超过五成，全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%。设立首批国家公园，建设各级各类自然保护地9000多处。美丽中国建设迈出重大步伐。

●人民生活水平不断提高

居民收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格年均上涨2.1%，新增劳动力平均受教育年限从13.5年提高到14年。基本养老保险参保人数增加1.4亿，覆盖10.5亿人，基本医保水平稳步提高。多年累计改造棚户区住房4200多万人，上亿人住进楼房、实现安居。

过去一年  
年末城镇调查失业率  
3%  
降到5.5%

全年国内生产总值增长3%

居民消费价格上涨2%

城镇新增就业1206万人

财政赤字率2.8%

粮食产量1.37万亿斤  
增产74亿斤

过去五年  
国内生产总值  
增加到121万亿元

高速公路里程  
17.7万公里

新建改建农村公路  
125万公里

城镇新增就业年均  
1270多万人

货物进出口总额  
增长7.7%

基本养老保险覆盖  
10.5亿人

货物进出口总额突破  
40万亿元  
连续多年居世界首位

近1亿农村贫困人口实现脱贫

累计减税5.4万亿元  
降费2.8万亿元

全国财政支出70%以上用于民生

过去一年  
过去五年

## 过去五年 我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十八大和十九大历次全会精神，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

五年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作

●创新宏观调控，保持经济运行在合理区间

创新宏观调控方式，不过度依赖投资，统筹运用货币政策等政策，重点支持市场主体纾困发展。把年度主要预期目标作为一有机整体来把握，加强区间调控，定向调控、相机调控、精准调控，持续做好“六稳”、“六保”工作。

●深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级

深化供给侧结构性改革，完善国家创新体系，推进科技自立自强，紧紧围绕创新提升实体经济水平，不断增强产业链供应链自主可控能力，推动产业结构优化升级。

●推进碳达峰碳中和。

贯彻以人民为中心的发展思想，持续增加民生投入，着力保基本、兜底线、促公平，提升公共服务水平，在发展中不断增进民生福祉。

●切实保障和改善民生，加快社会事业发展

促进教育公平和质量提升。财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在4%以上，学生人均经费投入大幅增加。持续加强农村义务教育薄弱环节建设，减轻义务教育阶段学生负担。普及高中阶段教育，健全职业院校奖助学金制度，新设152个跨境电商实训基地，支持一批高水平大学和一流学科建设。

●坚持扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作

面对外部环境变化，实行更加积极主动的开放战略，以高水平开放更有利地促进外贸发展。推动进出口稳中提质。加大出口退税、信贷等政策措施支持力度，企业出口退税办理时间压缩至6个工作日内。优化外汇服务。发展外贸新业态，新设152个跨境电商实训基地，支持一批高水平大学和一流学科建设。

●增强科技创新引领作用，强化国家战略科技力量，实施一批科技创新重大项目，加强关键核心技术攻关。全国基础研究经费五年增长1倍，加强知识产权保护，激发创新动力。健全科技成果转化合作机制。

●推动产业迈向中高端迈进。开展重点领域产业链供应链提升行动，启动一批产业链基础再造工程，推动高端装备、生物医药、基础软件、芯片等产业链供应链稳定性和竞争力提升。

●推动产业链供应链向中高端迈进。开展重点领域产业链供应链提升行动，启动一批产业链基础再造工程，推动高端装备、生物医药、基础软件、芯片等产业链供应链稳定性和竞争力提升。

●促进教育公平和质量提升。财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在4%以上，学生人均经费投入大幅增加。持续加强农村义务教育薄弱环节建设，减轻义务教育阶段学生负担。普及高中阶段教育，健全职业院校奖助学金制度，新设152个跨境电商实训基地，支持一批高水平大学和一流学科建设。

●坚持扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作

面对外部环境变化，实行更加积极主动的开放战略，以高水平开放更有利地促进外贸发展。推动进出口稳中提质。加大出口退税、信贷等政策措施支持力度，企业出口退税办理时间压缩至6个工作日内。优化外汇服务。发展外贸新业态，新设152个跨境电商实训基地，支持一批高水平大学和一流学科建设。

●增强科技创新引领作用，强化国家战略科技力量，实施一批科技创新重大项目，加强关键核心技术攻关。全国基础研究经费五年增长1倍，加强知识产权保护，激发创新动力。健全科技成果转化合作机制。

●推动产业链供应链向中高端迈进。开展重点领域产业链供应链提升行动，启动一批产业链基础再造工程，推动高端装备、生物医药、基础软件、芯片等产业链供应链稳定性和竞争力提升。

●促进教育公平和质量提升。财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在4%以上，学生人均经费投入大幅增加。持续加强农村义务教育薄弱环节建设，减轻义务教育阶段学生负担。普及高中阶段教育，健全职业院校奖助学金制度，新设152个跨境电商实训基地，支持一批高水平大学和一流学科建设。

●坚持扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作

面对外部环境变化，实行更加积极主动的开放战略，以高水平开放更有利地促进外贸发展。推动进出口稳中提质。加大出口退税、信贷等政策措施支持力度，企业出口退税办理时间压缩至6个工作日内。优化外汇服务。