

两会关注

云南代表委员热议营商环境建设和市场主体培引——

以营商环境之优促市场主体之强

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。

今年政府工作报告提出，“营造市场化法治化国际化营商环境”，云南省委、省政府明确“力争3年营商环境实现全面提升并进入全国一流水平”。

全国两会期间，彩云之南传出喜报：截至2023年3月3日，云南省经营主体数量超过500万户，取得突破性进展。会场内外，云南代表委员同频共振：要抢抓机遇，乘势而上，打造营商环境“升级版”、按下市场主体“快进键”，以营商环境之“优”、市场主体之“强”，促经济发展之“进”。

深化“放管服”改革
推动营商环境提档升级

抓营商环境就是抓生产力，拼经济就是拼营商环境。

近年来，昆明市树牢“抓发展必须抓营商环境”理念，持续深化“放管服”改革，全力打造市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境，营商环境从1.0版本提档升级为4.0版本，成为全国营商环境改善幅度最大的城市之一。

说起营商环境之变，全国人大代表、昆明市市长刘佳晨深有体会：“我们坚持从市场主体的角度想问题、定政策、抓服务，聚焦营商环境的堵点、难点、痛点，全面推行零成本、零见面、零材料、零跑腿改革，尽力建立审批流程，提升服务效能。”昆明市部署了159个“e办通”自助服务终端，推动241项高频事项“自助办”“就近办”“家门口办”，在云南省率先实施开办企业“一窗通”，实现最快0.5个工作日“零成本”开业。

营商环境好不好，企业说了算。刘佳晨介绍，昆明市深入开展听取群众、

企业、服务对象意见行动，定期举办“营商环境会客厅”活动，把会客厅从政府部门搬到商圈、企业、社区，由纪委监委和督查室全程监督，并在全省率先建设6个营商环境观察站、8个观察点、50个前哨站点，收集市场主体诉求。从各界人士中聘任155名营商环境监督员，全方位开展营商环境监督、视察、问政。

昆明市还把项目建设成效作为检验营商环境的“试金石”，推进工程建设项目审批减环节、压时间、降成本、优服务，在全省首创“审批服务到位率”考核，发布社会投资项目审批流程清单，倒逼审批服务部门再造流程，大幅压缩审批时限。

闻泰昆明智能制造产业园(二期)从土地摘牌到第一栋厂房封顶仅用时3个月，杉杉锂电从洽谈落地仅3个月，裕能新能源项目从开工到正式投产仅110天。

刘佳晨表示，昆明市将对标先进地区，深入推进营商环境提升三年攻坚行动，打响“四季如春营商环境”品牌，建设“投资沃土、温馨春城”。

聚焦关键环节发力
促进市场主体提质增量

近年来，玉溪市推动营商环境不断优化，市场主体数量持续增加，截至2022年底，玉溪市共有市场主体30.26万户，其中企业4.54万户、个体工商户25.48万户，净增数同比翻番。

“搭建体系让组织更强、规范流程让服务更优、压缩时限让效能更高、降低成本让市场主体更活。”全国人大代表、玉溪市市长江华道出了玉溪市的经验做法。

江华介绍，玉溪市推进政务服务从以部门为中心向以事项为中心转变，在全省率先实现125项办证业务整体进驻政务服务大厅，把53个部门1503个事项整合为8个区域综合窗口，市场主体登记前置审批事项从226项减至35

项，推出周三“夜市”、周六“早市”延时服务，政务服务事项网上可办率达100%。建立制造业全产业链专班工作机制，推行重点项目“一对一”精准服务，推动山东丰元、云南坤天等项目当年签约、当年建设、当年投产。同时，聚焦重大项目建设、重点企业培育发展，采取并联办理、容缺办理、向省级对口部门协调办理等方式提升行政审批效率。

“我们将对标先进，聚焦关键环节发力，促进玉溪市投资、市场、创新、政务、法治、人文六大环境全面提质和市场主体倍增。”江华介绍，在强化服务方面，将围绕企业和项目全生命周期，全面推行体系化服务企业模式，重点围绕新能源电池等全产业链，发挥好产业链专班作用，建立健全“领导干部帮办+专业团队帮办”机制；在释放红利方面，将推动惠企政策“即申即办”“免申即享”；在数字赋能方面，扩大电子证照和公共信用应用领域，拓展数字化和“信用+”应用场景，推动更多高频事项实现“证办证”“免证办”，在破解堵点方面，全面推行“一把手走流程”，设立营商环境前哨站，推行营商环境观察员制度，落实领导干部挂钩联系民营企业制度，帮助企业发展。

全面提质集中攻坚
增强市场主体获得感

聚焦营商环境全面提质、集中攻坚，增强市场主体获得感，代表委员们积极建言献策。

全国政协委员、芒市政务服务管理局局长兼市行政审批局局长李玉春认为，近年来，各级政务服务部门不断规范服务行为，严格执行首问责任制、一次性告知制、限时办结制，推动服务质量提升。但在一些地区特别是县市一级，政务服务力量薄弱、服务场所基础建设滞后、政务服务数据不共享等问题突

出。她建议，应按照“编随事转、人随事走”的原则，不断充实基层人员力量，使编制和所承担的职责匹配。应强化基层政务服务场所标准化建设资金保障，有效解决服务场所面积不足、基础设施滞后、信息化智能化水平不高等问题。应自上而下整合各部门的自建系统，加快推进数据互联互通，实现政务服务事项一体化平台办理，为群众和企业提供优质、便捷、高效的服务。

政府工作报告中释放的稳增长、促发展信号，让全国人大代表、国家税务总局云南省税务局局长姜涛深感责任重大。2022年，云南省新增减税降费及退税缓税1058亿元，各级税务部门积极落实云南省打造一流营商环境三年行动计划，组合施策便民办税举措，简化办税流程，拓展“税务+N”服务，创新“办问协同”税企互动模式，全方位优化营商环境。他表示，今年，全省税务系统将落实好“完善、延续、优化”的税费政策，不断深化税收征管改革，围绕培育和壮大市场主体、大力优化营商环境，以更加饱满的精神状态做好各项工作。

住滇全国政协委员、云南工商学院执行校长李孝轩表示，云南省大力推进市场、创新、政务、法治、人文“五大环境”全面提质，让广大在滇企业家充满期待。他建议，要保持政策的稳定性、连续性、可预期性，延续和完善减税降费政策，持续为企业纾困解难。要加大执法监督力度，以“零容忍”态度对涉企“三乱”问题进行大力整顿，解决随意滥用自由裁量权、处罚畸重畸轻、行政执法程序不规范、涉企现场检查名目多频次高、增加市场主体不合理负担等问题。要加大对专精特新“小巨人”民营企业在补强产业链供应链薄弱环节方面的政策供给，持续完善中小企业培育梯次，为补链强链、解决卡脖子问题提供多元化解途径。

本报记者 陈晓波 瞿姝宁 段晓瑞

书写中国

解码共同富裕

共同富裕是人民群众的共同期盼。在历史性地解决了绝对贫困问题后，云南、贵州、甘肃如何锚定实现共同富裕这一目标，绘就新画卷？

来自云南省怒江傈僳族自治州的全国人大代表伍林是地道的怒族农民，经历过吃不饱、穿不暖的苦日子。“近年来，得益于国家政策，再靠勤劳奋斗，我们摆脱了贫困。”伍林说，老姆登村380多户村民于2020年底全部脱贫，现在村里已有30多家农家乐和客栈，村民们守着青山见“金山”。

2005年，贵州省黔西南州兴仁市屯脚镇鲤鱼村引进企业、建设水厂，实现矿泉水全自动生产，生态红利的持续释放让鲤鱼村找准了发展方向，先后引入了生态旅游等10多项绿色无污染企业。全国人大代表、鲤鱼村党支部书记田锦华说：“从‘靠山靠水’到‘护山护水’，鲤鱼村最终收获一片好山水。”

依托得天独厚的自然条件，甘肃省渭源县田家河乡元古堆村打造了10万余亩青翠草场，养殖了数百只梅花鹿，吸引了众多游客。“2019年到现在，元古堆一年一个变化。”全国人大代表、元古堆村党总支书记董建新说。

共同富裕的内涵，体现在不断增长的数字里，也体现在群众日益提高的获得感、幸福感之中。

本报记者 翟芯冉

两会镜头



云南代表团分组审议立法法修正草案。本报记者 雷桐苏 摄



住滇全国政协委员认真学习领会习近平总书记在民建、工商联界委员联组会上的重要讲话精神。省政协供图

建议提案点击

期盼“三七之乡”开通高铁

“文山市是极少数不通铁路的州府之一。”全国人大代表王陆芬期望，国家继续加大对边疆少数民族地区交通基础设施建设的支持，让“三七之乡”早日开通高铁。王陆芬计划与其他代表联名提出建议，在“十四五”铁路发展规划中期调整时，将曲靖—师宗—丘北—文山铁路线路纳入其中。

王陆芬介绍，该项目将成为我国对越南交往最快的铁路通道。项目建成后将连接成昆铁路、南昆铁路与已在规划建设中的云桂沿边铁路，助力滇中地区南下搭接沿边铁路，东出

打通通往北部湾、“粤港澳”大湾区的大通道，西进红河等地连通中缅印出境通道。她期盼，靖—师宗—丘北—文山铁路线路成功被增补进入“十四五”铁路发展规划，力争在“十五五”期间开工建设。

本报记者 张文峰

加快规划建设滇藏新通道

“经云南贡山至西藏察隅的通道是茶马古道的重要通道之一，曾发挥了非常重要的作用。目前，虽然泸水市至滇藏界公路已建成通车，但是公路等级低，福贡、贡山两个县仍未通高速公路，发展滞后的交通基础设施严重制约着怒江州的经济社会发

展。”全国政协委员、怒江傈僳族自治州福贡县政协副主席韦昌十分关注怒江交通发展，她说，加快形成泸水至察隅高速公路北通川藏、南连保山大理并与全省沿边高速贯通的交通格局，对怒江更好地融入滇川藏区域文旅发展新格局至关重要。

本报记者 左超

她建议，将泸水至察隅这条滇藏新通道增补进国家中长期高速公路规划，予以支持，加快完善区域沿边高速公路网，提高滇藏区域交通通达度，促进边疆民族地区繁荣稳定和共同发展。

本报记者 黄伟

两会现场

写好大江大河生态环境保护的中国故事

住滇全国政协委员参加大会发言建言水生态环境保护

本报讯（记者 张潇予）3月7日上午，全国政协十四届一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议，13位全国政协委员作大会发言。“坚持建言资政、凝聚共识双向发力，为‘守护好一江碧水’注入民主监督之力……”住滇全国政协委员、民进中央副主席、云南省政协副主席李玛琳走上发言席，代表民进中央建言大江大河生态环境保护。

党的十八大以来，中共中央高度重视大江大河生态环境保护。习近平总书记多次深入长江、黄河两岸实地考察，三次召开长江经济带发展座谈会，两次召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，为母亲河恢复健康、焕发生机把脉定向，推动解决了许多长期想解决而没有解决的难题。

“多年来，在中国共产党领导下，我国成功走出了一条统筹生态环境保护与经济社会高质量发展的现代化新路。其中，各民主党派、无党派人士做了大量积极有效的工作。”李玛琳在发言中说，自2021年起，按照中共中央统一部署，各

民主党派中央、无党派人士开展长江生态环境保护民主监督，通过深入一线参与，深切感受到国家保护治理措施之实、力度之大、成效之显著前所未有；流域生态环境发生了历史性、转折性、全局性变化。

“当前，攻坚行动尚未完成，江河生态环境与人民群众的新期盼、流域协同发展新的需求仍有差距。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想和中共二十大精神，继续写好江河生态保护中国故事。”李玛琳建议，要坚持水资源、水环境、水生态“三水”统筹，以提升水生态质量稳定为核心，推动涉水空间有效管控、重点河湖基本生态流量有效保障，开展新污染物治理及风险防控，全面落实“十年禁渔”要求；要加快建设全流域生态保护补偿机制，有效协调中央与地方、地方与地方、上中下游之间及其内部的关系，形成流域治理合力；要加快长江、黄河国家文化公园建设，加强生态文明教育，提升公众生态保护意识，激发全社会共同参与生态保护治理的磅礴力量。

代表委员风采

全国人大代表、省交投集团怒江美丽公路股份有限公司总工程师马健——

完善农村路网 助力乡村振兴

“要让农产品出山、工业品入村，推动乡村旅游发展，通畅安全的农村公路网是第一保障要素。”全国人大代表、省交投集团怒江美丽公路股份有限公司总工程师马健深入怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县，走访考察了怒江沿线许多乡镇和村寨，深切感受到了怒江州通省达边交通运输网建设和通航安全农村公路网建设的紧迫性和重要性。



走访、考察了怒江沿线许多乡镇和村寨，深切感受到了怒江州通省达边交通运输网建设和通航安全农村公路网建设的紧迫性和重要性。农村公路期盼很高。要想让农民共同富裕起来，实现乡村振兴目标，就必须进一步提升改造现有农村公路网。”马健说，他今年准备了《关于加大西部山区农村公路提升改造投入的建议》，希望国家持续推进推进乡（镇）通三级公路、自然村通硬化路和生命安全防护工程，加宽路面，防护边坡，改造危桥，疏通进村入寨“毛细血管”，全面加快建设外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷的农村路网，实现城市工业品、生活用品快捷进村，农产品畅通出山，筑牢乡村振兴的交通运输根基，让乡村焕发出新的生机与活力。

本报记者 李寿华/文 雷桐苏/图

全国政协委员、景洪市第一人民医院副院长杨方——
深化医药改革 维护患者健康

赴会前，住滇全国政协委员、景洪市第一人民医院副院长杨方对履好职做了充分的准备。



从普通内科医生到景洪市第一人民医院副院长，常年在一线从事医务工作的杨方关注的不仅有医疗事业的发展，还有基层民生的改善。西双版纳傣族自治州口岸建设、橄榄坝航电枢纽项目建设、加强消防救援队伍航空救援力量、建立粮食作物生产期保护条例、推动扩大周边国家输华农产品准入、取消医保药品限定价条件和范围等，都是杨方在准备提案时关注的重点。

杨方注意到，20年前制定的国家基本医疗保险和工伤保险药品目录沿用至今，但限定药品的医保支付条件和范围基本没有放宽，目前大部分中药制剂仅限在二级以上医疗机构使用，且受品种范围限制，导致基层药品实际供给不能

满足临床需要，制约了中医药事业发展。

随着按疾病诊断相关分组付费（DRG）和按病种分值付费（DIP）等支付方式改革全面推进，按价值医疗付费成为了趋势。对此，杨方认为，《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》的医保限制条件和范围已不能

满足现实需求，建议国家医保局取消医保药品目录中的药品限定价条件和范围，使目录内药品支付条件和范围与药监部门批准的药品说明书的范围保持一致，保障患者用药需求。深化医药卫生改革，将用药选择权、决策权还给临床医生，促进医患和谐。同时，制定合理用药考核管理办法，加强对医疗机构合理用药的监管和考核，维护医保基金安全，防止药品滥用。

本报记者 戴振华/文 胡婷雅/图

声音

此次修改立法法，是新时代推进全面依法治国、依宪治国，建设社会主义法治国家的重要举措，进一步明确了立法工作中合宪性审查的环节和要求，突出体现了依宪立法、依法立法原则，有利于维护宪法权威，维护社会主义法制的统一和尊严。

——全国人大代表 万立

希望有关部委继续完善支持云南建设我国面向南亚东南亚辐射中心的配套政策，在基础设施项目、口岸建设、通关便利化、贸易扶持、财政金融等方面给予云南边境地区政策倾斜，集中打造一批面向南亚、东南亚地区的具有突出影响力的枢纽性口岸。

——全国政协委员 黄伟

云南的山乡村寨土特产丰富，只要种得好、卖得好，乡亲们的收入会逐步提高。建议国家加大对乡村道路、仓库、冷链建设的支持力度，帮助群众的土特产走出大山；建议深化东西部农产品产销对接，为我省农产品打造品牌、拓宽市场提供支持，促进农业增效、农民增收。

——全国人大代表 付娇

中老铁路通车运营一年多来，互联互通效应日益明显，为中国同东盟经贸往来注入了新动能。随着今后中老铁路逐步延伸到泰国，这条黄金线路的作用将更加凸显。

——全国政协委员 马文亮

本报记者 瞿姝宁 谢进 杨富东 整理

