



# 为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障

## ——全国人大代表审议立法法修正草案

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。

我国现行立法法是2000年3月九届全国人大三次会议通过的，2015年3月十二届全国人大三次会议作了部分修改。时隔8年，该法再次进行修改完善。

7日，十四届全国人大一次会议各代表团审议立法法修正草案。代表们认为，修改完善立法法，进一步健全立法体制机制，规范立法活动，为提高立法质量和效率、加快形成完备的法律规范体系、建设中国特色社会主义法治体系、在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供有力制度支撑，意义重大。

### 践行全过程人民民主重大理念

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。在立法制度上作出相关安排，有利于拓展人民群众有序参与立法、表达意愿关切的途径和形式，丰富我国人民当家作主的生动实践，从制度上保证立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。

立法法修正草案明确，立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义。

安徽省六安市市长潘东旭代表认为，这一规定让全过程人民民主的实践有了更好的法治保障，有助于社会公众参与和监督立法的全过程，建立充分反映民意、有效体现民情、广泛集中民智的立法机制，推进法治建设的科学化、民主化。

“基层作为国家治理的基础一环，是落实全过程人民民主的根基。我们要更加深入地在立法制度上探索创新，真正

把人民当家作主全链条、全方位、全覆盖地落到实处。”黑龙江省黑河市市长赵荣国代表表示。

修正草案规定，全国人大常委会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

“基层立法联系点制度是我国民主法治建设中的制度创新，它拓宽了公众参与立法的途径，在立法机关和基层群众之间架起了沟通的桥梁。”四川省成都市政协副主席里赞代表说，将基层立法联系点制度写入法律，是践行全过程人民民主的重要体现。

### 以良法促进发展、保障善治

良法是善治的前提。

修正草案贯彻党中央关于社会主义核心价值观融入法治建设的部署要求，增加规定：立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。

对此，山东省曲阜市息陬镇北元疃村党支部书记张佃壮代表深有感触：“人无德不立，国无德不兴。中华优秀传统文化中蕴含着丰富的人文精神、道德规范，其价值理念与当代社会主义核心价值观相承接、相契合，它的滋养可以成为基层社会治理的源头活水。”

修正草案对设区的市可以制定地方性法规和地方政府规章的事项进行了调整，增加“基层治理”，并将“环境保护”修改为“生态文明建设”。

在基层工作实践中，安徽省阜阳市

颍州区九龙镇五坊村党总支书记闫永志代表探索出通过网格管事、五老调事、支部说事、群众议事以及保障群众对村事务的知情权、决策权、参与权、监督权的“四事四权”工作机制，推动五坊村发展成人民、兴业、兴业、兴党的“五兴”村。

“‘四事四权’是为乡村‘通络’，法则进一步‘强筋’。”闫永志代表期待，通过立法的引领作用，推动构建起完备的基层治理法律规范体系，以法治促进基层社会治理的规范化、精细化。

修正草案还增加立法应当“贯彻新发展理念，保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的内容。

上海社会科学院党院书记胡衡代表表示，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，发挥法治在中国式现代化建设中的支撑保障作用，让法治体系适应时代发展的要求，适应新的发展阶段和目标任务，使我们重大的改革发展的法可依，是坚持依法治国的重要表现。

“理念是行动的先导，贯彻新发展理念关乎高质量发展的成效。修正草案的这些修改，是新时代以良法促发展、保善治的生动体现。”广东实验中学校长全汉炎代表说。

### 增强立法系统性、整体性、协同性、时效性

立法法修正草案总结实践经验，增加规定“专项立法计划”，要求“增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性”。

最高人民法院中国应用法学研究所副所长李玉萍代表说：“修改立法法，对于进一步完善中国特色社会主义法律体系，

促进和加强高质量立法，形成科学完备、统一权威的法律规范体系具有重要意义，也是与时俱进建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的客观要求。”

草案贯彻国家区域协调发展战略，增加规定：省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人大及其常委会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施；省、自治区、直辖市和设区的市、自治州可以建立区域协同立法工作机制。

“2022年，河北省人大常委会表决通过了河北省大运河文化遗产保护利用条例，各相关地市同步出台规定，呼应京津相关立法，在促进京津冀协同发展大运河文化遗产中发挥了积极作用。”沧州市人大常委会副主任梁英华代表说，立足解决区域共性问题，实现有关立法主体在立法工作中相互合作配合，并使法规达到相互协调乃至统一状态。

修正草案贯彻党中央精神，总结近年来备案审查的实践经验，进一步完善备案审查制度。

北京达达律师事务所合伙人高子程代表表示，备案审查制度是维护国家法治统一的一项重要制度，进一步完善这项制度，有利于提高立法质量，保障良法之治。

代表们在审议中表示，此次立法法的修改，是深入贯彻党的二十大精神和习近平法治思想的生动实践，是积极应对立法领域所出现新挑战、新特点的有效回应，必将为全面建设社会主义现代化国家提供更为坚实的法治保障。

新华社记者

新华社北京3月7日电

## 巴特尔作关于《中国人民政治协商会议章程修正案(草案)》的说明(摘要)

### 关于政协章程修改的工作情况

政协第十三届全国委员会副主席巴特尔3月7日在全国政协十四届一次会议举行的第二次全体会议上就《中国人民政治协商会议章程修正案(草案)》作说明时说，以习近平同志为核心的中共中央高度重视人民政协事业发展，对启动政协章程修改作出部署。落实中共中央部署要求，对政协章程进行适当修改，是更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、加强人民政协制度建设和自身建设的一件大事。

全国政协把修改政协章程作为重点工作和政治任务，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻中共十九大、二十大精神，对人民政协学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，推进工作创新发展和制度建设的重要成果进行梳理，积极做好相关研究和筹备工作。

2022年9月初，中共中央批准全国政协党组关于修改政协章程部分内容的请示，明确修改政协章程的指导思想、基本原则、工作程序等。11月2日，全国政协十三届常委会第二十四次会议审议通过了关于部分修改政协章程的决定。

在此之后，全国政协有序组织向各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、各专门委员会、各省级政协和全体全国政协委员征求意见。11月至12月，全国政协领导同志先后主持召开5场座谈会，广泛听取意见建议。遵照中共中央批准的章程修改工作原则，在认真研究各方面意见建议的基础上，提出了章程修正案稿，12月中旬，全国政协党组会议、主席会议研究审议并修改形成章程修正案草案稿。随后，再次向各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、各专门委员会、各省级政协和全体全国政协委员征求意见。12月30日，全国政协党组会同意对章程修正案草案稿作进一步研究，修改后上报中共中央。习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议审议并原则同意了章程修正案草案稿。2023年1月

### 关于政协章程修改的原则

巴特尔作说明时说，政协章程是参政议政的各党派团体和各界人士共同的行为准则，是各级政协设立组织、开展工作的基本依据。现行政协章程是1982年12月全国政协五届五次会议通过的，并于1994年、2000年、2004年、2018年作过四次修订，总体上适应人民政协工作需要。同时，历史经验也充分证明，政协章程只有不断适应新形势、作出新规范，才能更好发挥作用、推动人民政协事业发展。

经中共中央批准，这次政协章程修改工作原则为：一是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实中共二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；二是坚持中国共产党的领导和人民政协工作的重要决策部署体现到章程中。

修改后的政协章程总体保持稳定，结构不变，内容上主要是把中共十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入章程，把中共二十大提出的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措和中共中央关于人民政协工作的重要决策部署体现到章程中。

### (一)总纲部分修改的主要内容

1. 在章程总纲中，充实进一步加强人民政协思想政治建设的内容。在总纲原第二自然段后增写一个自然段，内容为：“中国人民政治协商会议是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”在总纲第五自然段，增写“坚持中国共产党的全面领导，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”。这有利于更好认识和把握人民政协最本质的特征，坚持科学理论指导，巩固共同思想政治基础，在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好。

2. 在总纲原第三自然段，充实人民政协性质定位表述的内容。将“是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”完善为“是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式”，将原第七自然段“是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”调整为“体现中共十九大以来中共中央关于人民政协工作的新部署新要求，体现上次政协章程修改以来中国共产党领导人、人民政协事业创新发展的重要成果；四是充分发扬民主，广泛征求意见；五是注重同中共二十大通过的《中国共产党章程（修正案）》相衔接，在一些重大提法上保持一致；六是保持政协章程总体稳定，只修改那些必须修改的，适当充实各方面已经形成共识，为实践证明是成熟的内容，不成熟的不改，可改可不改的不改。

### 关于政协章程修改的主要内容

巴特尔作说明时说，按照这个草案，

3. 在总纲原第四、五自然段，增加体现团结奋斗时代要求的内容。在“已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者的主人翁地位”后增写“能动履行宪法法律赋予的法律监督职责，能动检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年，全国检察机关共办理各类案件1733.6万件，比前五年上升40%。与2018年相比，2022年受理审查起诉案件上升2.8%，办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。”

在报告中，张军从6个方面回顾过去五年工作：一是维护安全稳定，以能动检察助力中国之治；二是聚焦服务大局，以能动检察促推高质量发展；三是坚持司法为民，以能动检察保障民生福祉；四是加强诉讼监督，以能动检察维护司法公正；五是拓展公益诉讼，以能动检察守护公共利益；六是坚持从严治检，以能动检察锤炼过硬队伍。

受国务院委托，国务院兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出，国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要

任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下：重新组建科学技术部；组建国家金融监督管理总局，深化地方金融监管体制改革；中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构；统筹推进中国人民银行分支机构改革；完善国有金融资本管理体制；加强金融管理等部门工作人员统一规范管理；组建国家数据局；优化农业农村部职责；完善老龄工作体制；完善知识产权管理体制；国家信访局调整为国务院直属机构；精减中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宇、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。

上接一版《十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议》  
四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线；五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展；六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中，周强从5个方面对2023年工作提出建议：以习近平法治思想为指引，坚定不移走中国特色社会主义司法道路；更好统筹发展和安全，依法服务高水平安全和高质量发展；坚持以人民为中心，扎实推进司法为民、公正司法；深化司法体制改革，加快推进审判体系和审判能力现代化；坚持全面从严治党、从严治院，加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院创新构建刑事、民事、行

## 硬件软件两手抓

### ——从三个报告看全面推进乡村振兴

地域特色。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。政府工作报告指出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。计划报告提出，推动农村一二三产业融合发展。

“农业产业大有可为，只有乡村产业兴旺起来，才能带动技术、人才等流向农村，吸引更多优秀大学生投身农业，让农村和农业有活力、有奔头。”牧原实业集团有限公司党委书记秦英林代表说，推动乡村产业高质量发展，要依托农业农村特色资源，大力发展乡村产业，挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，发挥三次产业融合的乘数效应，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，提升产业市场竞争力和抗风险能力，带动农民就地就近就业创业。

“我们要充分发挥企业带动力，紧紧围绕企业带动作用，紧紧依托农业农村特色资源，推动农村一二三产业融合发展。”蒙牛集团研发创新部研发总监史玉东代表说，近年来通过聚焦发展农业全产业链，探索党建引领乡村振兴重点项目建设，正把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势。

通过保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，我国巩固脱贫成果取得了积极的成效，脱贫地区和脱贫人口收入较快增长。数据显示，2022年，脱贫县人均可支配收入、脱贫人口人均纯收入增速均高于全国农民平均水平；脱贫人口人均纯收入达到14342元，同比增长14.3%。

预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。其中，用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

“增加100亿元中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，更加体现出农业农村是社会主义现代化强国的根本。”吉林省四平市梨树县凤凰山农机专业合作社理事长韩凤香代表说，衔接资金使用需更加突出重点，在牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫等底线的同时，以做好‘土特产’文章的思维推动乡村产业发展，用改革的办法夯实群众稳定增收基础，建设宜居宜业和美乡村更体现

新华社记者 侯雪静 段续 谢希瑶

新华社北京3月7日电

## 促消费稳投资

### ——从三个报告看扩大国内需求

由消费和投资构成的内需，是经济增长“主引擎”。

“把恢复和扩大消费摆在优先位置”“政府投资和政策激励要有效带动全社会投资”“通过高质量供给创造有效需求”……无论是提请审议的政府工作报告，还是提请审查的计划报告和预算报告，都把全力做好扩大内需这篇大文章作为2023年的重点工作内容。

在计划报告中，“千方百计促消费的政策措施”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏，引起代表委员关注。

“促消费专篇用了‘千方百计’四个字，凸显了要把恢复和扩大消费摆在优先位置，消费‘暖起来’，经济才能‘热起来’，当前关键是通过各类型政策举措，让消费者尽快恢复成为经济增长的主拉动力。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表说。

消费是最终需求，也是经济发展的基础性动力。随着更好统筹疫情防控和经济社会发展，开年以来，国内旅游出行、餐饮零售等服务消费大幅回暖。如何让消费加速恢复，成为推动经济回升向好的关键。

让消费“跑起来”，关键是百姓“钱袋子”鼓起来。在计划报告促消费政策专栏中，“增强消费能力”被摆在首要位置。

“当前扩大消费的核心在于多渠道增加居民收入，稳定就业预期，恢复消费信心。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说，计划报告明确提出，“多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力”，抓住了当前稳消费的关键。

随着国内消费持续升级，老百姓“买买买”的需求已经从“有没有”逐渐转向“好不好”。辽宁大学校长余森杰代表认为，我国居民在养老、教育、医疗、文化服务等方面孕育着大量消费需求，这都是未来扩内需的重要发力点。

促进消费提质扩容，离不开“新”力量的助力。近年来，实体零售“云”上开店，定制、体验等新兴消费崛起，首店经济、首发经济迅速发展……新场景、新业态不断涌现，成为带动消费回补升级的重要力量。

“随着数字技术快速发展，直播电商、即时零售等新模式成为创造消费新增长点的重要力量。”山西数据流量生态园运营管理有限公司董事长贺晋委员说，计划报告提出“培育

1463亿元，撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说，今年全省将锁定高质量发展，加力支持重点项目建设，推动形成更大投资拉动効。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元，撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说，今年全省将锁定高质量发展，加力支持重点项目建设，推动形成更大投资拉动効。

“财政部副部长许宏才代表说，确保政府投资力度不减，更好发挥‘四两拨千斤’的带动作用。将在重点支持现有11个领域项目建设基础上，适量扩大资金投向领域和用项目资金布局，科技投资将保持年增长50%。

地方政府专项债券是扩大有效投资的重要手段。根据预算报告，今年新增专项债务限额38000亿元，比上年增加1500亿元。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元，撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说，今年全省将锁定高质量发展，加力支持重点项目建设，推动形成更大投资拉动効。

新华社记者 王雨萧 申铖 李紫薇

新华社北京3月7日电