

上接第一版

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。去年全球通胀达到40多年来新高，国内价格稳定面临较大压力，有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给，发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应。在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，将更多困难群体纳入保障范围，延续实施失业保险保障扩围政策，共向1000多万人发放失业保险待遇，向更多低收入群众发放价格补贴，约6700万人受益。免除经济困难高校毕业生2022年国家助学贷款利息并允许延期还本。做好因疫因灾遇困群众临时救助工作，切实兜住民生底线。

与此同时，我们全面贯彻落实中央经济工作会议部署，按照十三届全国人大五次会议批准的政府工作报告安排，统筹推进经济社会各领域工作。经过艰苦努力，当前消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好，经济增长正在企稳向上，我国经济有巨大潜力和发展动力。

各位代表！过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

——经济发展再上新台阶。国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%，十年增加近70万亿元、年均增长6.2%。在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。财政收入增加到20.4万亿元，粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上。工业增加值突破40万亿元。城镇新增就业年均1270多万人。外汇储备稳定在3万亿美元以上。我国经济实力明显提升。

——脱贫攻坚任务胜利完成。经过八年持续努力，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全国832个贫困县全部摘帽，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。

——科技创新成果丰硕，构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组，一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、深空探测、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能、生物医药等领域创新成果不断涌现。全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，创新支撑发展能力不断增强。

——经济结构进一步优化。高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上。区域协调发展战略、区域重大战略深入实施。常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%，乡村振兴战略全面实施。经济发展新动能加快成长。

——基础设施更加完善。一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设。高速铁路运营里程从2.5万公里增加到4.2万公里，高速公路里程从13.6万公里增加到17.7万公里。新建改建农村公路125万公里。新增机场容量4亿人次。发电设备容量增长40%以上。所有地级市实现千兆光网覆盖，所有行政村实现宽带通达。

——改革开放持续深入。全面深化改革开放推动构建新发展格局，供给侧结构性改革深入实施，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。共建“一带一路”扎实推进。推动区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效实施，建成全球最大自由贸易区。货物进出口总额年均增长8.6%，突破40万亿元并连续多年居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列。

——生态环境明显改善。单位国内生产总值能耗下降8.1%，二氧化碳排放下降14.1%。地级以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降27.5%，重污染天数下降超过五成，全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%。设立首批5个国家公园，建立各级各类自然保护地9000多处。美丽中国建设迈出重大步伐。

——人民生活水平不断提高。居民收入增长与经济增长基本同步，全国居民人均可支配收入年均增长5.1%。居民消费价格年均上涨2.1%。新增劳动人口平均受教育年限从13.5年提高到14年。基本养老保险参保人数增加1.4亿、覆盖10.5亿人，基本医保水平稳步提高。多年累计改造棚户区住房4200多套，上亿人搬进棚楼，实现安居。

经过多年精心筹办，成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会，为促进群众性冰雪运动、促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献。

新冠肺炎发生三年多来，以习近平同

# 政府工作报告

加强易地搬迁后续扶持，重点解决“两不愁三保障”问题，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也有了保障。贫困地区农村居民收入明显增加，生产生活条件显著改善。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，有力应对疫情、灾情等不利影响，确保不发生规模性返贫。确定并集中支持160个国家乡村振兴重点帮扶县，加大对易地搬迁集中安置区等重点区域支持力度，坚持并完善东西部协作、对口支援、定点帮扶等机制，选派用好医疗、教育“组团式”帮扶干部人才和科技特派员，推动脱贫地区加快发展和群众稳定增收。

（一）创新宏观调控，保持经济运行在合理区间。面对贸易保护主义抬头、疫情冲击等接踵而来的严峻挑战，创新宏观调控方式，不过度依赖投资，统筹运用财政货币等政策，增强针对性有效性，直面市场变化，重点支持市场主体纾困发展，进而稳就业保民生。把年度主要预期目标作为一个有机整体来把握，加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控，既果断加大力度，又不搞“大水漫灌”、透支未来，持续做好“六稳”、“六保”工作，强化保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，以改革开放办法推动经济爬坡过坎、持续前行。

坚持实施积极的财政政策，合理把握赤字规模，五年总体赤字率控制在3%以内，政府负债率控制在50%左右。不断优化支出结构，教育科技、生态环保、基本民生等重点领域得到有力保障。实施大规模减税降费政策，制度性安排与阶段性措施相结合，疫情发生后减税降费力度进一步加大，成为应对冲击的关键举措。彻底完成营改增任务、取消营业税，将增值税收入占比最高、涉及行业广泛的税率从17%降至13%，阶段性将小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到15万元，小微企业所得税实际最低税率从10%降至2.5%，减税降费公平普惠、高效直达，五年累计减税5.4万亿元、降费2.8万亿元，既帮助企业渡过难关、留得青山，也放水养鱼、涵养税源，年均新增涉税企业和个体工商户等超过1100万户，各年度中央财政收入预算都顺利完成，考虑留抵退税因素，全国财政收入十年接近翻一番。

——经济发展再上新台阶。国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%，十年增加近70万亿元、年均增长6.2%。在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。财政收入增加到20.4万亿元，粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上。工业增加值突破40万亿元。城镇新增就业年均1270多万人。外汇储备稳定在3万亿美元以上。我国经济实力明显提升。

——脱贫攻坚任务胜利完成。经过八年持续努力，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全国832个贫困县全部摘帽，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。

——科技创新成果丰硕，构建新型

举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组，一些关键核心技术

攻关取得新突破，载人航天、深空探测、

深海深地探测、超级计算机、卫星导航、

量子信息、核电技术、大飞机制造、人工

智能、生物医药等领域创新成果不断涌

现。全社会研发经费投入强度从2.1%提

高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到

60%以上，创新支撑发展能力不断增强。

——经济结构进一步优化。高技术

制造业、装备制造业增加值年均分别增

长10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新

产业新业态新模式增加值占国内生产总

值的比重达到17%以上。区域协调发

展战略、区域重大战略深入实施。常住人口

城镇化率从60.2%提高到65.2%，乡村振

兴战略全面实施。经济发展新动能加快

成长。

——基础设施更加完善。一批防汛抗

旱、引水调水等重大水利工程开工建设。

高速铁路运营里程从2.5万公里增加到

4.2万公里，高速公路里程从13.6万公里

增加到17.7万公里。新建改建农村公路

125万公里。新增机场容量4亿人次。

发电设备容量增长40%以上。所有地级市

实现光纤网覆盖，所有行政村实现宽带通

带。

——改革开放持续深入。全面深化

改革开放推动构建新发展格局，供给侧

结构性改革深入实施，简政放权、放管结

合、优化服务改革不断深化，营商环境明

显改善。共建“一带一路”扎实推进。

推动区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生

效实施，建成全球最大自由贸易区。

货物进出口总额年均增长8.6%，突破40万

亿元并连续多年居世界首位，吸引外资和

对外投资居世界前列。

——生态环境明显改善。单位国内

生产总值能耗下降8.1%，二氧化碳排

放下降14.1%。地级以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降27.5%，重污染天数下降超过五成，全国地表水优良水体

比例由67.9%上升到87.9%。设立首批5

个国家公园，建立各级各类自然保护地

9000多处。美丽中国建设迈出重大步伐。

——人民生活水平不断提高。居民

收入增长与经济增长基本同步，全国居

民人均可支配收入年均增长5.1%。居民

消费价格年均上涨2.1%。新增劳动人口

平均受教育年限从13.5年提高到14年。

基本养老保险参保人数增加1.4亿、覆盖

10.5亿人，基本医保水平稳步提高。多年

累计改造棚户区住房4200多套，上亿人

搬进棚楼，实现安居。

——经过多年精心筹办，成功举办

了简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会，

为促进群众性冰雪运动、促进奥林匹克

运动发展、促进世界人民团结友谊作出

了重要贡献。

（二）如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓

展脱贫攻坚成果。全面建成小康社会最

艰巨最繁重的任务在农村特别是在贫困

地区。坚持精准扶贫，聚焦“三区三州”等

深度贫困地区，强化政策倾斜支持，优先

保障脱贫攻坚资金投入，对脱贫难度大的

县和村挂牌督战。深入实施产业扶贫、就

业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶，

旧优惠政策扩大至全部制造业，推动高端装备、生物医药、光电子信息、新能源汽车、光伏、风电等新兴产业加快发展。促进数字经济和实体经济深度融合，持续推进网络提速降费，发展“互联网+”，移动互联网用户数增加到14.5亿户。支持工业互联网发展，有利于促进制造业数字化智能化。专精特新中小企业达7万多家。促进平台经济健康持续发展，发挥其带动就业创业、拓展消费市场、创新生产模式等作用。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。加强全面质量管理和质量基础设施建设。中国制造的品质和竞争力不断提升。

（五）扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化。围绕构建新发展格局，立足超大规模市场优势，坚持实施扩大内需战略，培育更多经济增长动力源。

着力扩大消费和有效投资。疫情发生前，消费已经成为我国经济增长的主要拉动力。面对需求不足甚至出现收缩，推动消费尽快恢复。多渠道促进居民增收，提高中低收入群体收入。支持汽车、家电等大宗消费，汽车保有量突破3亿辆，增长46.7%。推动线上线下消费深度融合，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从15.8%提高到27.2%。发展城市社区便民商业，完善农村快递物流配送体系。帮扶旅游业发展。围绕补短板、调结构、增后劲扩大有效投资。创新投融资体制机制，预算内投资引导和撬动社会投资成倍增加，增加地方政府专项债券额度，重点支持交通、水利、能源、信息等基础设施和民生工程建设，鼓励社会资本参与建设运营，调动民间投资积极性。

增强区域发展平衡性协调性。统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，中西部地区经济增速总体高于东部地区。加大对革命老区、民族地区、边疆地区的支持力度，中央财政对相关地区转移支付资金比五年前增长66.8%。推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设。坚持精治治污、科学治污、依法治污，深入推进行污染防治攻坚战。注重多污染物协同治理和区域联防联控，地级及以上城市空气质量优良天数比例达86.5%、上升4个百分点。基本消除地级及以上城市黑臭水体，推进重要河湖、近岸海域污染防治。加大土壤污染风险防控和修复力度，强化固体废物和新污染物治理。全面划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施一批重大生态工程，全面推行河湖长制、林长制。推动共抓长江大保护，深入实施长江流域重点水域十年禁渔。加强生物多样性保护，完善生态补偿制度，森林覆盖率提高到24%，草原综合植被盖度和湿地保护率均达50%以上，水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少10.6万、3.8万、3.3万平方公里。人民群众越来越享受蓝天白云、绿水青山。

稳步推进节能降碳。统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进建设碳达峰碳中和。优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过10.5亿千瓦，可再生能源装机规模由6.5亿千瓦增至12亿千瓦以上，清洁能源消费占比由20.8%上升到25%以上。全面加强资源节约工作，发展绿色产业和循环经济，促进节能减排和产品技术研发应用。提升生态系统碳汇能力，加强绿色发展金融支持。完善能耗考核方式。积极参与应对气候变化国际合作，为推动全球气候治理作出了中国贡献。

（六）保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略。完善强农惠农政策，持续推进农业供给侧结构性改革，抓紧抓好农业生产，加快推进农业农村现代化。

提升农业综合生产能力。稳定和扩大粮食播种面积，扩种大豆油料，优化生产结构布局，提高单产和品质。完善粮食生产支持政策，稳定种粮农民补贴，合理确定稻谷、小麦最低收购价，加大对种粮大县奖励力度，健全政策性农业保险制度，加强耕地保护，实施黑土地保护工程，完善水利设施，新建高标准农田4.56亿亩。推进国家粮食安全产业带建设，加快种业、农机等科技创新和推广应用，农作物耕种收综合机械化率从67%提高到73%。全面落实粮食安全党政同责，加强粮食和重要农产品稳产保供，始终不懈地把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

提升农业综合生产能力。稳定和扩大粮食播种面积，扩种大豆油料，优化生产结构布局，提高单产和品质。完善粮食生产支持政策，稳定种粮农民补贴，合理确定稻谷、小麦最低收购价，加大对种粮大县奖励力度，健全政策性农业保险制度，加强耕地保护，实施黑土地保护工程，完善水利设施，新建高标准农田4.56亿亩。推进国家粮食安全产业带建设，加快种业、农机等科技创新和推广应用，农作物耕种收综合机械化率从67%提高到73%。全面落实粮食安全党政同责，加强粮食和重要农产品稳产保供，始终不懈地把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

提升医疗卫生服务能力。深入推

行医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为

公共卫生产品向全民提供，进一步缓解群众看病难、看病贵问题。

提升医疗服务能力和效率，持续提高基

层医疗服务水平，减轻群众就医负担。

提升医疗服务能力和效率，持续提高基

层医疗服务水平，减轻群众就医负担。

提升医疗服务能力和效率，持续提高基

层医疗服务水平，减轻群众就医负担。

提升医疗服务能力和效率，持续提高基

层医疗服务水平，减轻群众就医负担。

提升医疗服务能力和效率，持续提高基

层医疗服务水平，减轻群众