

# 乡村治理的诚信密码

本报记者 李丽

近年来,文山壮族苗族自治州丘北县腻脚乡积极发挥党组织引领作用,通过创新建立规则明晰的诚信体系,将群众的行为变为诚信积分,引导群众自觉遵纪守法,主动参与农村人居环境整治、道德建设、平安建设等,打造共建共治共享的基层治理新格局。如今,全乡各个村组矛盾纠纷明显减少,歪风陋习得到有效遏制,村容村貌有了极大改善,产业发展动能强劲。



腻脚乡发展万寿菊产业 供图

## 诚信赋能 基层治理有新路

平整洁净的路旁,鲜花绿植整齐美观,精心修建的小景观,色彩鲜明的墙绘与青砖黛瓦的农家院落交相辉映,分外和谐。这里是腻脚乡阿落白村委会洗马塘村小组,也是腻脚乡绿美文山建设示范村。

“原来脏乱差的村子在大家热火朝天的建设中越来越美丽,这与我们推行的诚信体系建设密切相关。”阿落白村委会驻村第一书记汪发铭高兴地说。

在洗马塘村,每家每户都有一份诚信档案。档案由环境卫生、遵纪守法、移风易俗、发展经济、公益义务、思想道德6个方面组成,涉及积极投身农村人居环境提升行动、主动保护村庄自然资源、自觉抵制封建迷信、邻里互助、孝老爱亲等诚信建设正项指标和“等靠要”、道德失范、违规违纪、破坏稳定等23项失信行为反向指标内容,实行百分制量化计分和一票否决制。

村民做得好加分,做不好扣分,有失信行为的列入失信名单。产业补贴、评好家庭、享受政策优惠等,都依据这份诚信档案。

腻脚乡人大主席谭盛琳介绍,随着乡村振兴、绿美建设等工作的深入推进,村级事务各项工作的要求越来越高。为充分调动村民参与村庄发展大小事务的积极性,最大限度地激活乡村治理效能,2021年3月,腻脚乡按照什么陋习严重就针对什么、什么标准可行就细化什么的原则,在丘北县内率先研究出台《腻脚彝族乡诚信体系建设实施办法(试行)》,将诚信建设作为基层治理切入点,开展农村诚信体系建设工作,对村民的日常生活和生产经营行为进行诚信评价,完善“诚信+”乡村治理体系和激励惩戒机制,形成了崇信向善、诚信有价的良好社会风尚。

腻脚乡将乡工作组、村“两委”干部、驻村队员、党员代表、村民代表等组织起来,成立村级诚信体系考评小组。采取双月评定、年度考核的方式,对村民表现进行现场测评并打出具体诚信分值,再由村“两委”和驻村工作队员等进行审核复评,最终结果由村党支部书记和村小组长双签字认可后,加盖公章上报村委会进行红黑榜公示。

“自从执行诚信体系评分后,我们用制度管人,基层治理工作中减少了许多人情关系的压力。双签字制度的实行,不仅增强了村组干部的公信力和管理事务的权力,也提高了大家干事的积极性。”谭盛琳说,通过将村内各项规章制度与诚信体系建设有机结合,将诚信评分与群众责任义务挂钩,环境整治、产业发展等各项工作



腻脚乡开展绿美建设 供图

作成效有了明显的提升。现在,村组干部说话有人听、干事有人跟,村与村、户与户之间形成了争先进步的良好氛围,乡村治理水平显著提高。

## 信贷助力 产业发展有底气

春回大地,丘北县各地纷纷开展春耕备耕各项工作,田间地头一派繁忙的景象。作为全县万寿菊种植面积最大的乡镇,腻脚乡的群众开始了万寿菊种植报名,为新一年的农业生产打好基础。

“近几年,我们村的万寿菊种植规模不断扩大,总面积达到1390多亩,农资需求量也在不断增加,但是资金方面有些吃力。自从被评为诚信村后,金融机构主动上门服务,为我们办理低息信用贷款,让我们搞发展更有底气。”腻脚乡牛屎坡村党支部书记马家明介绍,通

过党建引领诚信体系建设,牛屎坡村家家户户都是诚信户,村庄也成为诚信村。当地银行主动到村里进行个人和村组授信,并按基准利率免担保贷款,最高贷到了10万元。

产业兴旺是乡村振兴的基础,加快农村地区信用体系建设,加大金融支持是破解产业振兴的关键。据介绍,腻脚乡在推行农村诚信体系建设过程中,坚持把诚信建设作为信用建设的主要抓手,加快构建农村信用信息体系,打造诚信户即信用用户。村民的失信名单会被反馈至各站(所、中心)、驻辖区单位、金

融机构、重点企业等地,村民办事、借贷等行为都与之息息相关。这样以信用为抓手一贯到底、齐抓共管的工作格局,有效解决农村产业发展融资难、融资贵、融资慢等问题。

腻脚乡还联合金融机构推出“金菊贷”“辣椒贷”等信用主体专属金融产品,为当地农户提供真金白银的支持,引金融活水,促乡村振兴。2021年,该乡7个村委会被丘北县政府授予为信用村,腻脚乡也成为全县第一个诚信乡镇。2022年,腻脚农村信用合作社向信用用户投放低利率的涉农贷款1.78亿元,腻脚长江

村镇银行向信用用户投放低利率的涉农贷款1071.6万元,累计为群众节省利息398.15万元。

全乡各村借助诚信体系建设的有利时机,大力推动烤烟、万寿菊、辣椒、蔬菜等现代农业产业种植基地建设,加快建设现代农业示范乡镇。同时,积极探索发展农业观光项目,推动高原特色现代农业与乡村旅游产业等协同发展。据统计,2022年,该乡通过“诚信体系+产业发展”模式,发展万寿菊产业7.2万亩、烤烟产业2.91万亩,全乡特色农业产业总产值超过7.61亿元。

## 廉洁文化宣讲润人心

近日,昆明市严家地社区党委联合云南人民出版社党委在社区开展“风清气正正远航 崇廉务实启新程”新时代廉洁文化宣讲活动。此次活动是该社区结合社区各网格实际打造的“四季清风直通车”系列活动之一。

此次宣讲活动围绕《清廉云南建设学习教育丛书(2022)》展开。丛书由云南省纪委监委组织编写,云南人民出版社出版,于近期面向全国公开发行。活动中,负责该丛书编辑工作的老师与社区党员进行互动,分享学习心得。

2021年以来,严家地社区着力打造“和社区·清廉居”党风廉政文化品牌,倡导清廉风气,树立清廉文化价值导向。同时,与辖区共驻共建单位一起开展“清廉社区”建设活动,把廉洁文化融入社区治理中,有效增强群众的廉洁意识和法纪观念。

本报记者 胡好雅 摄



## 昌宁县:壮大农村集体经济有新招

近年来,昌宁县以党建为引领,坚持“输血”“造血”并举,创新模式发展壮大村级集体经济。

昌宁县编制“一村一策”实施方案,厘清任务书和施工图,成立县委书记任组长、组织、财政、农业农村等部门主要负责人为成员的工作领导小组,建立县委常委“三联三包”工作机制和帮扶单位、乡镇、村(社区)3个捆绑考核责任制,落实县、乡常态化督促研判机制,召开专题会议集中把脉会诊,全方位调研、全过程监督、全覆盖考核,持续发展壮大村级集体经济。

在全链条发力推动村级集体经济高质量发展中,昌宁县探索实行“3331”分配模式,将30%的村级集体经济收益用于开展党组织活动、30%用于补充村组两级组织运转、30%用于发展公益事业、10%用于集体经济组织成员分红,

有效提升资金使用效益。探索建立“巡审联动”工作机制,由县委巡察办和县审计局联动配合,组建13个巡审联动工作组,同步进驻13个乡镇和124个村(社区),将审计业务体检与巡察政治体检有机结合,实现村(社区)审计、巡察全覆盖,有效保障村级集体资金、资产安全。

昌宁县还立足资源禀赋谋划发展一批、聚焦发展定位抱团发展一批、构建共建关系帮扶发展一批、坚持不等不靠主动发展一批,形成多渠道增收链条。2022年,实现全县124个村(社区)集体经济入账总额3350.69万元,同比增长20.06%,10万元以上村(社区)全覆盖,100万元以上村(社区)达6个,有效打破村级无线办事的发展困境,提升乡村振兴硬实力。

本报记者 杨艳鹏 通讯员 余自阳

## 盐津县:夯基垒台解决群众急难愁盼

近年来,盐津县不断强化盐津县“4+2”党建引领农村社会治理信息平台建设,依托网格化服务管理优势,对群众反映事项办理落实红黄榜动态监测管理,县乡村组协同发力,为民办实事的速度、解民忧民盼的温度和群众的满意度不断提升。

盐津县聚焦和美乡村建设,从细化网格、搭建平台、完善机制出发,依托网页、户外大屏、应急广播终端等渠道,围绕村务透明公开和意识形态工作覆盖,建立“4+2”党建引领农村社会治理信息平台,形成一网多责、一网多能、一网多维的网格化组织体系。在平台信息更新时,整合各行业部门工作力量,建立挂包帮扶单位月走访制度,帮扶干部在走访中发现的新情况及时建立台账,村

(社区)工作人员适时更新数据信息并追踪事件办理成效,进一步实现信息联动、数据动态更新。

近期,该县通过实地走访或电话微信联系方式,对劳动力外出就业情况等摸排,利用“4+2”党建引领农村社会治理信息平台,或通过村级大喇叭、村民小组微信群等形式,多渠道发布就业信息、推送就业岗位,提升劳动力转移就业成效。此外,盐津县人民法院通过“专题研判+法治课+法治培训”的形式,干警深入乡镇、村(社区),奔忙在校园、车站,给学校师生上法治课,给群众讲法治小故事,给即将外出的务工人员普及法律知识,推动普法强基补短板专项行动落实落细落地。

本报记者 谢毅 通讯员 吕军 吴健

## 永平县:拓宽校地党建联建路子

“复旦大学药学院结对帮扶永平县北斗彝族乡以来,对辖区中药材种植加工企业帮助非常大,解决了我们在中药材精深加工、产品研发、品牌推广、产业定位等方面的短板,持续为产业振兴注入强劲动力。”近日,在永平县党建联建助力乡村振兴推进会上,该县北斗彝族乡鸿瑞农业科技开发有限公司负责人杨志刚激动地说。

近年来,永平县深入贯彻落实党建共建要求,依托复旦大学和永平县校地合作,以院系一乡镇党委结对的“1+1”党建联建模式为契机,在教育、医疗核心领域和规划、产业、人才、文化等方面深耕发力,持续推动党建工作与乡村振兴深度融合、同频共振。

为深化院系一乡镇党委结对帮扶

成效,今年以来,复旦大学与永平在第一批党建联建的基础上,锚定“五大振兴”目标任务,探索建立新时代复旦·永平党建创新实践基地,创新采取“党建+结对”“党建+培训”“党建+资源”等合作模式,助力第二批院系一乡镇党委结对签约,逐步形成“N+1”结对联建机制,推动永平需求与复旦特色精准对接、双向促进、共同发展,持续打造特色党建联建助力乡村振兴新模式。

下一步,永平县将充分依托新时代复旦·永平党建创新实践基地,在党建示范引擎、党建品牌培育、理论实践探索、阵地管理服务、人才合作交流、县域经济发展等方面持续发力。

本报记者 秦蒙琳 通讯员 马海云 李煜帆

## 师宗县:用活教材敲响警示钟

近年来,师宗县纪委监委坚持以案件促警醒,用好身边违纪违法活教材,以案明纪、以案说法、通报曝光典型案例等形式,常态化开展廉政警示教育,教育引导党员干部以案为戒,持续筑牢拒腐防变思想防线。

师宗县以身边事警示教育身边人,将处分决定宣布与警示教育同步开展,通过宣布决定、被处分人员表态、被处

分人员党组织负责人表态、案例警示教育剖析、谈认识等流程,讲清违纪事实,深入剖析案发原因,讲明纪检监察机关的处理依据,提出整改建议,让处分决定一张纸变为警示教育一堂课,让与会党员干部接受最直接、最真实的警示教育。2022年以来,该县共举办一案一警示会议81场(次),2900余名党员干部接受了警示教育。

本报记者 博达

## 新平县:持续优化营商环境

近年来,新平彝族傣族自治县紧盯群众反映集中、企业反映强烈、社会普遍关注的影响和破坏营商环境问题,打出监督“组合拳”,着力纠治政策落实不到位、吃拿卡要、以权谋私、政商关系“不亲”“不清”等问题,推动营商环境持续优化。

该县纪委监委坚持抓早抓小、防微杜渐,把收受管理服务对象礼品礼金、“不吃公款吃老板”等加重企业负担和破坏公平竞争等歪风陋习作为纠治“四风”的重点,通过紧盯营商环境问题背后的干部作风问题,推动构建亲清政商关系。为提升监督的精准性和有效性,畅通信访、电、网、微等各种诉求渠道,织密监督网。健全完善与巡察、审计等部门的沟通协作及问题线索移送机制,广泛收集破坏营商环境问题线索。紧盯

政治问题与经济问题交织的腐败案件,把政商关系作为审查调查重点,既严查受贿、行贿问题,也严查亲清不分、亲疏有别问题,以追责任倒逼优化营商环境责任落实。

在强化查处震慑的同时,该县依托“室组地”联动监督机制,定期不定期深入基层一线,聚焦助企惠企政策落实情况,常态化开展监督检查,坚决整治准入乱设槛、审批低效率等形式主义官僚主义问题,推动减税退税、创新激励等惠企政策和改革措施落实。针对发现的问题,分门别类建立问题清单、责任清单,按职责权限、行业分类等向相关部门移交,并全程跟进监督,督促逐个破解逐项落实,补齐服务短板。

本报记者 李苏榕 通讯员 廖国萍

## “你送我检”守护食品安全

“我们比较关心常喝饮料里有没有食品添加剂?”近日,省市场监管局、省消费者协会在昆明市呈贡大学城举办食品安全“你点我检”“你送我检”活动,广大党员深入基层一线、深入群众,开展食品安全检测活动。2022年以来,针对群众关切的食品安全问题,全省市场监管系统组织党员干部1000多人次在昆明南屏步行街、盒马鲜生、晋宁宝峰农贸市场等地,常态化开展食品安全“你点我检”“你送我检”活动105期,检测样本4090批次。

本报记者 郎晶晶 通讯员 云宣

料,普及食品消费常识。

近年来,省市场监管局、省消费者协会持续深化“我为群众办实事”实践活动,针对群众急难愁盼问题,组织广大党员深入基层一线、深入群众,开展食品安全检测活动。2022年以来,针对群众关切的食品安全问题,全省市场监管系统组织党员干部1000多人次在昆明南屏步行街、盒马鲜生、晋宁宝峰农贸市场等地,常态化开展食品安全“你点我检”“你送我检”活动105期,检测样本4090批次。

本报记者 郎晶晶 通讯员 云宣