

# 东川区“链式帮扶”助力群众走上振兴路

姜定才



搬迁群众集中安置小区



发展水果种植,帮助群众增收

东川区是昆明市唯一的国家乡村振兴重点帮扶县,也是我省13个万人以上大型易地搬迁安置点的县(区)之一。2022年底,全区有脱贫户和监测户29600户107471人,占农村总人口的44.6%。其中,搬迁安置群众8518户31674人,巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务艰巨,防止规模性返贫和脱贫劳动力稳岗就业比任何地方都更加艰难。在困难面前,东川区委、区政府坚决扛起责任,举全区之力,始终紧紧抓住“防返贫监测、群众增收、搬迁群众融入”关键环节,从“双线监测”到“六步就业”,从“三安工程”到“三治融合”,做实帮扶“链条”,实现工作闭环,确保脱贫人口和监测对象风险可控、收入持续增长。

## “双线监测”精准识别

精准监测帮扶是防返贫机制的核心和关键。东川区采取线上线下双动态监测模式,准确监测到户到人,牢牢守住防止规模性返贫底线。结合易地搬迁社区实际,东川区创新开发出“党建引领智慧社区精准服务系统”。该服务系统以搬迁户家庭为单位,把社区4915户18401人全部纳入网上动态监测,建立了涵盖7大类、13小类、137项标签的数据化、可视化大数据库,实现万人动态“一网融合,精准服务千家万户”。

服务系统按照“红、黄、绿”三色动态预警监测管理。按照“保绿、除黄、消红”的工作目标,“红灯”预警表示某个家庭发生变故,需要快速出击,及时救助。“黄灯”预警表示某个家庭经济指标下降,或打工失业,或

家庭开支增大,需要及时对标帮扶。“绿灯”常绿表示群众家庭正常,无须过多打扰。

服务系统结合社区线下网格化管理到户到人,对应形成线上线下一体化,做到社会管理不留死角,服务群众精准适时。线下网格员就是线上信息采集服务员,脱贫群众家庭情况和家庭成员信息由网格员通过手机端口实时采集传输到网上,所有网上系统成员根据层级可以随时精准监测到社区每一户家庭的经济收入情况、每位老年人的身体健康状况、每位中年人的务工情况、每个孩子的就学情况。

线下推行“六级”党组织管理模式,成立1个区级搬迁安置区党委、2个街道搬迁安置区党委、3个社区党组织、11个片区党总支、29个楼栋党支部,根据楼层分布情况设置党小组64个,服务群众入户到人,做到哪里有居民,党组织就覆盖到哪里。各级党组织成员兼任网格员或网格员,实现党务、政务一肩挑。3个社区共选任376名微网格员,通过划片包栋、分层联户,找准责任区,划定责任户,每位网格员原则上包保所住楼栋15户左右。所有社区工作人员切实发挥基层探头作用,做到“六提六知”,即提网知格、提格知户、提户知人、提人知事、提事知情、提情知策,实现服务群众零距离,帮扶群众精、准、快。

## “六步就业”增收不愁

就业是最大的民生。东川区创新开展“六步就业”工作法,拓展脱贫群众就业领域,增强脱贫群众就业服务,确保脱贫群众收入稳定。

“网格闭环”摸底数。严格落实乡镇(街道)、村(社区)、村(居)民小组、片区长、楼栋长五级闭环摸底机制,摸清弄准全区农村劳动力基本情况。“敲门行动”问需求。成立工资性收入工作专班,下设乡镇服务工作组,践行一线工作法,积极配合乡镇(街道)开展“敲门行动”,分析掌握全区农村劳动力就业帮扶需求。政企联动找岗位。充分利用沪滇劳务协作、主城区精准帮扶,发挥人力资源市场作用,联系第三方人力资源机构,搭建用工信息对接共享平台,建立岗位共享、发布工作机制。订单培训送技能。按照“条件公开、自愿申请、择优选定、社会公示”培训原则,由培训机构开展订单式、定向式培训,致力提升全区农村劳动力技能水平。“三门连接”快转移。结合群众转移就业意愿,为劳动力提供出家门、上车门、进厂门“一站式”包车输送外出务工服务。“保姆服务”稳就业。为务工人员、留守人员提供稳岗慰问、劳动维权、关心关爱、巡诊义诊等服务,做到让留守者安心、外出者放心。

通过实施就业工作“六步法”,仅2022年,东川区就组织专场招聘会15次,378家企业提供有效岗位10余万个,5000余名群众参加招聘。目前,全区实现农村劳动力转移就业10余万人,就业率91.60%,稳定就业率85.92%。且在省内实施了产业带动一批、园区带动一批、帮扶车间吸纳一批、公岗安置一批、主城帮扶转移一批“五个一批”就业大行动;拓展了餐饮、建筑、医护、电工、拆迁“五大品牌”就业空间;在昆明以及广东、上海、浙江、江苏成立了“五大就业服务站”,专门服务务工人员。

东川区在稳岗就业的基础上,通过盘活老家“三块地”,使47.9万亩林地、耕地、宅基地发挥出积极效应,打造“一县一业”高品质花椒主导产业9.8万亩,大力推动5万亩东川大洋芋种植基地、4万亩果蔬产业园和1万亩中药材产业园建设,培育壮大“一村一品”38个,有效带动搬迁群众增收。同时,引进小江流域热区资源开发项目46个,新增就业岗位3500余个。

“三安三治”民心和谐

安心、安身、安业“三安”工程的创新实施,让东川区易地搬迁群众坚定了决心、增强了信心、和谐了民心。在解决了搬迁群众住房、就业(安身、安业)后,最重要的就是群众的安心问题。

围绕老、中、青、幼四个年龄段,东川区按照“老有所依、中有所业、青有所学、幼有所托”服务管理思路,深入做好易地搬迁群众“安心工程”。

紧扣老年人实际需求,依托楼栋长、楼层长及社区党员干部,定户、定人、定期开展访视、日常照料、心理疏导等服务,消除空巢老人孤独、无助、陌生现状;组织社区老年人开展“邻里认亲”、文艺活动,让老年人生活丰富多彩。

包保干部经常与在外打工的中年劳动力沟通联系,帮助他们与在家的老人和孩子通话、视频,让在外务工的群众消除顾虑,安心务工。为留守在家的中年妇女量身定制家门口工作,80%以上的留守妇女在电子元件车间或电商平台找到适合自己的工作,让她们既能管理家庭,又能上班赚钱。社区还成立了“妇女之家”和“新时代女性学堂”,让留守妇女维权找到组织,进步找到平台。

针对留守儿童,社区组织开展“雏雁护航”工程,招募“关心关爱青少年成长成才志愿者”170名,持续开展快乐小屋、爱心助学、青春自护、自强少年军事夏令营等助学支教志愿服务活动,服务青少年1300余人。筹集资金101.51万元,对72名孩子进行资助,并建设青少年心理健康辅导站,打造东川区青少年成长成才“新环境”。

东川区在易地搬迁社区打造集自

治、法治、德治“三治融合”的社区治理体系,搭建区级移民综合服务中心、社区党群服务中心、片区党群工作站、法律服务中心四大平台,把区级政府职能下沉到社区,把便民服务送到搬迁群众家门口,解决搬迁群众办事难、难办事的被动局面。社区大力开展“三讲两比”“五星家庭”评选表彰活动,评选出“五星家庭”1605户、文明家庭92户、最美家庭23户、十星级文明户290户。其中,1户家庭获省级“文明家庭”称号,5人获得“昆明好人”称号。同时,社区启动“五好片区”创建,力争48个楼栋全部创建为“五好楼栋”。

东川区“链式帮扶”脱贫群众形成帮扶闭环,打通“帮扶链”上的“肠梗阻”,帮扶“链条”牢固,帮扶方法科学,是防止脱贫群众规模性返贫、稳步走上振兴之路的科学探索。2022年,东川区在昆明市巩固脱贫攻坚同乡村振兴大竞赛考核中,农村居民人均可支配收入达12256元,同比增长7.1%,在重点帮扶县(区)中排名全市第一;年人均纯收入8000元以下的农户全面消除。11576名易地搬迁群众实现稳定就业,转移就业率达91.29%,人均纯收入达11194.84元,同比增长18.66%,群众稳步增收保持良好势头。易地扶贫搬迁后续扶持经验被国家乡村振兴局纳入全国20个典型经验案例推广宣传。

# 红色热土 竞速争先

## ——寻甸县先锋镇开启优质能源基地建设新篇章

红色热土,生机勃勃;发展热土,竞速争先。

今年是全面贯彻党的二十大精神

之年,寻甸回族彝族自治县先锋镇坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念,以“当好排头兵”大竞赛为抓手,高质量推进“实力先

锋、幸福先锋、红色先锋、活力先锋”建设,奋力开启优质能源基地建设新篇章,为寻甸高质量建设“五区一城”贡献先锋力量。

## 大抓产业 建设实力先锋

3月21日上午,先锋镇普鲁村委会且买姑村,先锋煤业采区南邦50多亩地破土动工,掀开企业发展新的一页。

这是先锋镇推进高质量发展的重要里程碑。

先锋镇煤碳资源丰富,煤炭产业是经济发展的重要支撑。2022年,先锋镇全力抓产业、抓招商、抓项目,全镇煤炭产量509.53万吨,产值13.56亿元,财税贡献4.53亿元。

“产业大发展才能促进综合经济实力大提升,建设‘实力先锋’,就是要不断优化产业结构,走好以煤炭产业高质量发展为主、多产业发展为辅的道路。”先锋镇党委书记赵俊说,这也符合全县大抓产业、主攻工业的发展导向。

寻甸县坚定不移实施“工业强县”战略,今年的政府工作报告专门提出了“持续建设先锋能源基地,启动矿区范围村庄搬迁规划,加快推进先锋煤矿年产500万吨和姚家村煤矿年产100万吨扩建项目,有序释放煤矿产能”等内容。

“企业是经济发展的主力军,推动高质量发展,政府要千方百计服务企业,做好要素保障工作。”赵俊说,针对制约企业发展的“卡脖子”问题,先锋镇实施政企周联席会议制度,坚持每周听取先锋煤业、姚家村煤矿等企业的困难和意见。同时,成立5个工作专班,以“开局就是决战,起跑就要加速”的决心和干劲,全力推动征地迁坟各项工作。

先锋煤业核心采区50多亩土地、大箐排土场1200亩土地顺利征完,姚家村煤矿北边滑坡问题处置工作、中化云龙没得响磷矿220万吨扩建项目踏勘工作有序推进……随着一些多年没有解决的问题得到解决,企业发展动能更足。

为有效帮助云南寻甸龙华实业有限公司发展,先锋镇还邀请东风重工湖北公司到矿区开展新能源纯电动矿车运输实地测试,想方设法确保煤炭运输稳定有序。

传统产业提质增效,新兴产业从无到有。大竹箐、打磨箐、白子村等6个村



红色旅游带动经济发展

的光伏项目正加快建设,大窝铺村的60MW集中式光伏正在开展前期工作,先锋镇“煤炭产业顶天立地、其他产业铺天盖地”的产业发展格局正加快形成。

人民至上 建设幸福先锋

近日,先锋镇组织开展2023年普法强基补短板法治宣传进乡村、进校园活动,通过面对面普法、送法上门、小手拉大手等丰富多样的形式,为群众送去法律“大餐”。

先锋镇把普法强基补短板专项行动作为建设“幸福先锋”的有效抓手,以迅速搭建指挥体系、迅速开展业务培训、迅速组建普法队伍等“五个迅速”扎实推进专项行动。同时,把专项行动融入日常司法调解、矛盾纠纷化解全过程、各方面,切实营造出学法、遵法、守法、用法的浓厚氛围。

“你要相信法律,相信政府,依法反映诉求,理性解决问题……”3月23日中午,正在吃饭的先锋镇镇长马君勇一接到群众电话,就放下手中的碗筷耐心和对方面沟通起来。

为改变群众的陈旧观念,先锋镇各级领导干部将心比心做细做实群众工

作,努力帮助群众树牢办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识。

据了解,先锋镇力争用一年时间,实现重点领域、重点人群、重点行业专项普法全覆盖,切实增强人民群众敬畏法律的意识,全面提升平安先锋、法治先锋建设水平。同时,优化社会治理网络,完善社会治理机制,持续开展矛盾纠纷排查化解,为建设优质能源基地创造良好的社会环境。

为不断增强群众的获得感、幸福感、安全感,先锋镇将坚持人民至上理念,实施好农村居民、脱贫人口持续增收三年行动计划,加大惠民项目建设,提高群众生产生活水平。此外,将贾白山村、白石洞村、白子村、鲁克山村等连片打造为乡村振兴示范点,以点带面促进乡村全面振兴。

目前,先锋镇已依托龙华公司成立了乡村振兴平台公司。龙华公司2022年完成褐煤运输380.67万吨、磷矿石运输86万吨,年营业收入2.06亿元,纳税1900余万元,带动货车司机490人就业,支付各类工资1.81亿元。下一步,先锋镇将发挥平台公司优势,探索建立煤



打造绿美乡村共建幸福家园

炭交易市场,带动地方经济发展,壮大村级集体经济,促进群众增收致富。

突出重点 建设红色先锋

3月23日,寻甸县委党校常务副校长王明昌一行到先锋镇六甲之战纪念馆开展现场教学调研活动,全面了解先锋镇传承发扬红色文化,高质量建设“红色先锋”相关情况。

深挖红色文化,做强红色旅游。先锋镇坚持立足实际,聚焦重点环节,按照由“看”到“验”、由点成线的思路,完成了六甲之战纪念馆概念性规划设计,着力打造集红色教育、爱国主义教育、红色旅游、情景体验等为一体的精品红色旅游线路。

主动融入长征国家文化公园(寻甸段)建设,持续完善六甲之战纪念馆游客接待中心、红色教育微课堂、旅游公厕等配套设施,纵深推进与鲁口哨4·29渡江令发布遗址、红军长征柯渡纪念馆的功能互补,力争把纪念馆打造为沉浸式红色文化精品点。

发挥联动优势,做好融合文章。将辖区红色资源与干石洞遗址、鲁士杨家院、木龙马花大门民居、木龙马狮子桥等文

物资源联动起来,推动文物保护开发和旅游发展相融合。将红色资源与乡村振兴、绿色发展有机结合起来,推动周边村子发展民宿产业、稻鱼养殖、特色餐饮等项目,推动绿色矿山建设与工业观光旅游相融合,让区域发展更具张力。

按照建设树美、村美、田美、山美、水美、人美、路美、环境美的“八美”省级红色旅游文化教育示范基地、省级特色乡村休闲度假目的地、“七律·长征”红色文化体验区的规划,今年先锋镇将重点推进实施长征纪念浮雕、铁索桥、长征小道等基础设施建设,持续挖掘红色文化、民俗文化、农耕文化、工业文化等优势资源,推进文化旅游产业集群发展。

以红帮绿推动发展,不少乡村正在发力。去年,白子村借力红色旅游等优势,实施了70亩稻田养鱼项目,收益十分可观。“今年的稻田养鱼项目,我们计划扩大到200亩,带动更多农户发展。”白子村党支部书记缪金勇说,该村还将实施200亩油菜花种植项目,强化乡村旅游发展的支撑。

担当实干 建设活力先锋

“白天要处理手上的工作,晚上还

要入户作动员,一天有十多个小时,不是在迁坟的路上,就是在征地的途中。”这是今年以来,先锋镇广大党员干部职工最真实的工作写照。

先锋镇党委副书记、统战委员赵彦伟,是先锋煤业核心采区南邦50亩征地工作组的组长。自春节放假以来,早上8点出门,晚上10点多才回家,成为他和同事们的工作常态。

“村民提出的土地补偿标准、自身就业问题等,每项都事关群众切身利益,每户的利益诉求都有所不同,而且有些符合政策,有些则不合理也不合法。”赵彦伟说,要解决好这些问题,每个工作人员都必须甘于奉献、勇于担当。

在先锋镇党政领导的带头下,全镇干部职工切实统一思想,强化责任担当,增强“事争一流”的志气,弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风,以严格的标准、过硬的作风、扎实的行动争当“实干家”,不做“太平官”,啃下了征地迁坟、矛盾纠纷化解等一个个难啃的“硬骨头”。

“有些群众思想工作不好做,村干部和镇上的工作组就要反复登门与群众沟通。”赵彦伟说,只要有公心、心里装着群众利益,尽可能为老百姓争取优惠政策,解决他们的急难愁盼,工作总能做好。

在广大党员干部的示范带动下,当地群众积极转变思想观念,形成自己的村庄自己建、自己的家园自己管、自己的事情自己办、自己的幸福自己扛的浓厚氛围,全镇上下到处呈现出创宜居宜业乡村、共建幸福家园的生动局面。

“我们将高质量建设‘活力先锋’,树牢‘今天再晚也是早,明天再早也是晚’的效率意识,大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法,主动服务群众、服务基层、服务企业,以工作作风大转变促进工作效能大提升。”赵俊表示,先锋镇将始终保持只争朝夕的精神状态,用好用活政企“党建联盟”等合作机制,奋勇争先推动高质量发展。

杂志稿 曹蓉