

> 圆桌论坛

调查研究 正逢其时

编者按

“促进广大党员、干部特别是领导干部带头深入调查研究，不断深化对党的创新理论的认识和把握，善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，扑下身子干实事、谋实招、求实效”。近日，中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，提出了调查研究的重要意义和总体要求，明确了开展调查研究的重点方向。

调查研究是谋事之基，成事之道。调查研究既是基本工作方法，也是推进各项工作的方法论。落实中央要求，结合发展实际，我们要深入思考如何开展调查研究，挖出实情、解剖麻雀、提出对策，以务实的态度、管用的办法，提升工作质效，为推动云南高质量发展凝聚共识、增添动力。



本报美编 张维麟 画

把调查这个基础夯实

朱婧

调查研究的根本是解决问题，基础是调查。在这一过程中，获取的信息全面与否、准确与否决定了对策建议管用与否，必须把调查这个基础夯实。抓好调查研究，就要重视调查这个关键，贯彻落实要求，要从“是否深入”对标对表，既要身到，也要心到，“身到”首先是深入基层、深入实际、深入群众。

当前的情况下，一些党员干部调查研究不深入，浮在表面，从思想意识上看，是被完成任务，应付敷衍心理存在，在必然导致主动性不够，脚步不深入；从能力水平上看，是听的、看的、想的停留于现象表面，观察不够深入，从效果导向上看，对问题分析、数据对比、政策落实情况浮于材料表面，思考不够深入。

调查研究如果不深入，就挖不出实情，写不到点子上。《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》都是十分经典的调查研究成果。好的调查研究是如何出炉的？《湖南农民运动考察报告》是毛泽东为了回答当时党内外对于农民革命斗争的责难而写。为摸清情况，他专程到湖南做了32天的考察，通过与干部聊、与群众聊，实地走访，摸清了真实情况，最后，用大量事例就八个问题进行了阐述。可以说，有深入一线、深入实际、深入群众的调查，为毛泽东分析问题获取了尽可能多的一手材料，为他的思考分析奠定了坚实基础。脚步深，是调查的第一步深入。

掌握了材料还需要看得深入。要持多层次、多角度、多渠道了解情况，尽可能占有更多第一手资料，为正确解决问题打下基础。调查要综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查等方式，要善于在细微处发现问题。例如，了解一个政

策在基层的落实情况，听情况汇报和群众意见可以了解基本，而看群众表情、角落后院、干部作风可以了解得更深；而针对同一个问题的不同意见声音，要听群众的声音、专家的建议、干部的看法，确保目之所及能覆盖更为全面的信息；针对发现的共性问题、个性问题，还应该从时间维度做纵向观察，空间维度做横向对比。唯有调查时多接触不同的调研对象，多角度观察不同地域情况，多渠道对比材料和数据，才可能互相印证，避免以偏概全。

看得深入还得想得深入。这里不得不说一本社会学名著——《乡土中国》，其核心是研究“中国最基层的社会结构是什么样的”这一问题，是根据费孝通在西南联大和云南大学所讲“乡村社会学”一课的讲义内容写成的。著作从乡村社区、家族制度、道德观念、权力结

构、社会规范等各方面分析了中国乡土社会的结构及其本色。这一社会学名著是作者在乡村调查研究所取得的成果，更是通过理论学识对所观察现象的深入思考、全面分析、总结提炼，读完此著作，能对中国农村文化和社会结构有更深刻的认识和理解。

事物发展的规律、问题发生的原因，蕴藏在复杂的现象背后，调查研究贵在发现问题，发现规律，为科学决策提供有效信息和科学依据。无论是开展工作、出台政策、制定战略，还是治学著书，都依托调查研究的观察和思考。深入调查研究，是对态度、作风提出的重要要求，也是开展好工作的重要方法，更是适应形势变化的迫切需要。唯有脚步深、目光深、思考深，才能摸清实情，为建议、决策打下坚实基础。

龙敏飞

把解决问题作为最终落脚点

调研要以解决问题为目的，若无法解决实际问题，调研就失去现实意义。衡量调查研究工作开展得好不好，做到位不到位，关键要看解决了什么问题，获得了什么实效。深入基层是解决问题的金钥匙，调查研究是我们党的传家宝，过去的这些年，各地开展的调查研究有不少，也发现了很多问题、进行了深入分析、获得了一定的真知灼见、解决了实际问题，为经济社会发展提供了极大助力。

新征程上，大兴调查研究之风不仅是中央的要求，也是现实的需求。调查研究怎么调研？问题怎么分析研究？各地都积累了不少经验，形成了很多共识。但从现实的情况来看，依然有一些

问题不容回避。比如，有些地方热衷于对调查研究本身进行宣传报道，给人一种高度重视的感觉，但对之后分析问题、解决问题的环节，则没有那么热情；比如，有些地方热衷于成果发布，而不是调研解决了什么问题，老百姓有什么收获，而是看调研成果发布在什么平台上……未能走到解决问题环节的调研，都不算是真正的调研。

在调查研究方面，老一辈革命家们的踏实作风不仅令人敬佩，更值得深入学习，毛泽东同志就很重视调查研究。据湖南党史陈列馆资料统计，新民主主义革命时期，毛泽东开展的调查研究不下60次；社会主义革命和建设时期，他到各地调研不下57次、约2851天，也就

还要与时俱进，关注对策出台后的效能发挥，持续发扬调查研究之风，并根据具体情况积极协调政策制定部门改进相关政策措施。

习近平总书记指出：“衡量调查研究搞得好不好，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，也不是光看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。”只有把调查研究的成果转化成实实在在的解决问题的能力、办法和对策，并让老百姓感受到实实在在的利好，感受到调查研究带来的“红利”，才算是完成了调查研究的整个“闭环”，也才能更好地满足人民群众对美好生活向往。

余国鹏

在纪律规矩下真调研

近日，中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》提出，“当前，各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂，迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径……”毛泽东同志也曾说：“凡是没有办法的时候，就去调查研究。”可见，调查研究的目的，在于找到解决问题的办法，而不在于其他花里胡哨的东西。凡是那些借调查研究讲排场、摆架子、搞形式主义的想法做法，都应及时“刹车”，要心怀纪律、严守规矩，踏踏实实地奔着问题去、带着办法回，用好用活调查研究这一传家宝。

但是在调研工作中，存在一些摆“假把式”现象。有的坐着车子转、隔着玻璃看；有的带着“框框”下基层，预设结论、按需求证；有的走规定线路，看

“盆景”典型……这些“浅调研”“假调研”“被调研”，既不可能取得通过调查研究促进问题解决的应有效果，还不同程度损害了党和政府的形象，严重影响了干群关系。

事实上，很多人对于调查研究的功能和作用都是理解的，也明白不走到基层和一线去看一看、访一访，仅凭在办公室阅读材料或者听别人转述的信息，是不可能拥有直观感受的，也很难掌握全面的情况。但是从以往的一些报道来看，少数领导干部在使用调查研究这一项“工具”时，容易放飞自我，把工作纪律抛诸脑后，把形式主义、官僚主义带进来，要讲排场，有陪同、有接待，仿佛没有这些东西就无法开展工作；还有不少领导干部把调查研究看作是一项勉为其难的任务，不想着怎么学习应用党的创新理论去分析新情况、解决新问

题，只想着怎么去应付完成，从策划主题、制定方案到开展调研、深化研究都是漫不经心，他们的精力不放在发现问题、解决问题上，自然不可能达到调研的效果。

调查研究的“花架子”看起来轰轰烈烈、煞有介事，但并没有多少实际作用，要用严明工作纪律、加强监督检查的“硬杠杠”来对其进行有效管束。调查研究是去发现问题、解决问题的，前呼后拥、层层陪同反而会影响调研的开展，要严格执行中央八项规定及其实施细则，严格控制中央八项规定及其实施细则问题，严格执行中央八项规定及其实施细则问题，同一地方、同一单位的调研该合并合并、该错开错开，避免扎堆调研、多头调研、重复调研。

总之，用调查研究来增强基层的获得感幸福感，不仅解决问题要“实”，调研方式也要“轻”而“精”，群众才会真欢迎、真讲话、诉真情，调研也才能达到理想的效果。

> 云岭论坛

遏制网络音乐侵权需压实平台责任

戴先任

“要遏制网络音乐侵权乱象，就需压实平台责任。对于平台而言，则应自觉依法运营，要认识到，这样才是平台长远发展的根本”

直播、短视频领域的音乐版权侵权现象凸显。不久前，北京互联网法院发布网络音乐著作权案件审理情况。数据显示，自2018年9月9日起至2022年11月30日，北京互联网法院共受理网络音乐著作权纠纷4560件，审结4046件。此次北京互联网法院作出司法裁判导向：直播平台对主播侵权致损后果应承担连带责任。

近年来，网络短视频火爆，网络视听节目用户规模逐年增长。很多短视频都会配上流行的音乐，可以说，有的短视频火爆起来，给短视频平台和主播带来了丰厚的利益，比如打赏、给账号增加粉丝、通过广告变现等等。但是，在短视频营造的“视听盛宴”背后，

隐藏着严重的侵权行为，尤其一些音乐直播以音乐作品为主，存在赤裸裸的侵权行为。

此前就有调查显示，一短视频平台涉嫌音乐侵权视频就高达8265万个，可见短视频音乐侵权的严重程度。音乐未经授权被滥用，网络音乐盗版侵权之风甚至越刮越猛。

直播、短视频涉嫌音乐侵权已成了行业潜规则，而且随着短视频行业的发展，侵权行为还在呈增长态势。一些短视频平台版权意识不强，比如对于个人上传作品时不使用平台提供的音乐，直接上传完整的有配乐的视频作品，平台往往以“用户上传”为由，表示对音乐使用情况难以统计。平台作为管理方，其实有责任也有能力对涉

侵权的短视频内容进行拦截，但很少有平台这样做。

现实是，一些音乐通过平台火了起来，这也让一些平台反倒认为自己是音乐人的“伯乐”，音乐人应该感谢自己，更不应该向自己要版权费。而音乐人面对“财大气粗”的平台，显得弱势，加上维权成本较大，这让他们有后顾之忧，怕因为维权而让自己遭到平台“封杀”，这也让一些音乐人在面对侵权行为时选择忍气吞声。

音乐作品确实需要宣传，但音乐版权不容践踏，如果音乐人同意通过平台进行免费宣传，这样就不构成侵权，如果音乐作品处于版权保护期，平台仍继续使用，不支付版权费用，就会构成侵权。



莫当“机关干部”

吴桂桃

李强总理在3月13日的记者会上说，自己长期在地方工作，很深的感受是，坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法。高手在民间，一定要推动各级干部多到基层调研，要问计于民，问需于民，向群众学习，拜群众为师。

解决问题，推动工作，在办公室发挥想象，闭门终究解决不出车。正如李强总理所说，要多下去调研，向群众拜师学艺，才能获得良方妙药。然而，少部分干部不愿意下基层，吃不惯一线的艰苦，安于当一名“机关干部”，享受舒适的工作环境，久而久之，难免生出“机关病”，养成不好的官僚习气，让自己浮于表面，不能真正了解基层，不利于掌握社情民意，工作起来容易陷入被动。

人们常把安于长期坐办公室的干部叫“机关干部”，他们安于收收资料、发发文件、打打电话。他们的所作所为，与经常跑“田坎路”，与人民群众泡在一起，辛苦奔波、勇于担当、甘于奉献、善于作为的绝大多数干部形成非常鲜明的对比。

推进事业发展，需要在基层抓实各项工作。基层就是个大战场，是决策的

着力点、部署的实践地，抓建设、搞发展、惠民生等大事，离不开这个前沿阵地。抓实基层工作，综合治理好基层，群众利益才实在，这不仅关乎民生民本，更会影响执政根基。

锻炼本领，需要在基层摸爬滚打。从干部成长的规律看，提升为民服务才干，练就可堪重任本领，都要先苦其心志、劳其筋骨、饿其体肤，也就是基层砥砺，艰苦环境历练，复杂事情磨练。“庭院里跑不开千里马，温室里养不出百日花。”纵观无数革命伟人，细数科技人才大咖，无不从基层点滴起步，逐步攀登事业顶峰。所以，要在基层为荣，心往基层想，人往基层走，劲往基层使，主动沉到基层，将自己置身事中，培养解决问题的思维，练就办成事的方法，铺实成长成才的阶梯。

习近平总书记强调，组织上安排年轻干部去艰苦边远地区工作，是信任更是培养，年轻干部应该以此为荣、争先恐后。作为新时代的干部，要防范机关舒适误区，要深入基层、心入基层，到前沿展现身手，在一线发挥才华，将热血挥洒在基层，干劲拼搏在基层，谱写出人生的诗和远方。

大观微议

倡导文明上网 防范网络暴力

吕天翔

随着互联网的普及，人们在网上可以及时获取信息、对话交流，但即时性、互动性、匿名性，也导致网络容易产生一些舆论事件，甚至形成网络暴力，给社会稳定和公共安全带来了威胁，近期发生的几起网络暴力致人死亡事件更是让人们深感震惊。从年轻的生命被网络暴力逼至绝境的事件中，我们看到了网络暴力不仅仅是一种虚拟的言语暴力，更是一种对生命安全的真实威胁。

面对这样的事件，我们需要深入挖掘网络暴力的根源，制定更严格的相关法律法规，以法律手段制止和惩处网络暴力行为。同时，我们也需要从思想上提高自身对网络暴力的警惕性，倡导文明上网、文明发言的习惯，自觉抵制网络暴力行为，营造一个健康、积极向上的网络环境。

网络暴力与网络空间的“边界”模糊不清，需要借助人工智能技术进行有效监管。相关部门应当引入先进技术手段，通过人工智能的算法和大数据分

析，快速识别和清除网络暴力言论，确保网络安全空间的和谐稳定。针对网络暴力现象，目前有一些人工智能技术可以对有网络暴力倾向的内容进行干预。一些社交媒体平台已经开始使用人工智能技术来自动识别和屏蔽不良内容，如暴力、仇恨、种族歧视等。此外，一些研究者也正在探索使用自然语言处理技术来检测和过滤出不良内容，以减少网络暴力的影响。

另外，针对网络暴力的解决方案还包括提高公众的网络素养和道德水平，以及加强社会监管和法律制裁。加强教育和宣传，提高人们对网络暴力的认识和防范能力。同时，政府和相关机构也应加强对网络暴力的监管和打击，通过完善法律法规，加强执法力度，让网络暴力者付出应有代价。通过综合措施，形成治理合力，让网络空间变得更加健康、积极、文明，让互联网真正成为信息共享、知识交流、文明传播的平台，为人类文明的进步和发展贡献更多的力量。

让“零工经济”活力十足

潘泽印

当前，我国“零工经济”从边缘走进市场，越来越受到重视。“零工经济”不仅提供大量就业岗位，增加劳动者收入，还给经济和商业模式注入了新活力。国家统计局数据显示，截至2021年，我国已有2亿多零工，他们从事家政保洁、建筑维修、网约车司机、快递员、外卖骑手等工作。在就业方式多元化的当下，“打零工”也成为不少劳动者特别是大龄和困难人员增收的重要途径。

稳就业就是保民生，就业稳则经济稳、社会稳、人心稳。支持各类劳动市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会，已成全国各地有效增加就业岗位供给的重要举措。

从现实来看，零工市场从业者大多受教育程度不高、接受新事物能力不足、没有稳定主业、工作强度较大，社会保障相对不完善。同时，一些零工市场门槛高、岗位少，收费不尽合理，程序繁琐，让部分企业和

微看点

向群众学习/向实践学习

《人民日报》：两个月可以干什么？初到福建政和县任县委书记的廖俊波，跑了1万余公里路，全身心投入调研之中，深入群众，倾听民意；刚到广西乐业县百坭村任驻村第一书记的黄文秀，上山下地与群众一起干活，走访全村195户贫困户，绘制“民情地图”。像他们一样，一大批优秀共产党员在调查研究中发现问题、解决问题，不断把为人民造福事业推向前进。有干部曾分享经验：调查研究要有“半杯水”的心态，半杯水里装问题，多向群众请教；剩下半杯装办法，把好做法带回人民。人民群众中蕴含着无尽的聪明才智。一方面，问题是时代的声音，生活好不好，政策落实到不到位，群众最有发言权。另一方面，人民在创造性实践“完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力”，县城的战略支点作用日益凸显，高质量推进农业转移人口城镇化势在必行。

《光明日报》：城镇化是现代化的必由之路，新型城镇化的首要任务是推进农业转移人口市民化，这是促进我国14亿多人口整体迈入现代化社会，实现人口规模巨大的中国式现代化的重要环节。随着城镇化进入中后期，我国迎来城乡融合发展的时代，位于“城尾乡头”的县城成为协同推进新型城镇化和乡村振兴、实现全体人民共同富裕的重要载体。从去年5月针对县城城镇化建设的首个中央层级政策文件出台，到党的二十大报告明确提出“推进以县城为重要载体的城镇化建设”，再到今年中央一号文件和《政府工作报告》分别强调“深入推进县城农民工市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制”“完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力”，县城的战略支点作用日益凸显，高质量推进农业转移人口城镇化势在必行。

本报记者 朱婧 整理

