

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 怒江能否实现“绿色崛起”

要把握发展方向、挖掘特色资源、增强外部推力、激发内生动力、彰显美丽魅力、展现现代活力

云南省社会科学院调研组

2021年2月25日,在全国脱贫攻坚总结表彰大会上,怒江傈僳族自治州委、怒江州扶贫办(现怒江州乡村振兴局)被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进集体”称号。至此,压在怒江人民头上的贫困大山被彻底挖掉,怒江州26.96万贫困人口全部脱贫,实现了区域性整体脱贫,创造了人类减贫史上“一步跨千年”的发展奇迹。然而,怒江州面临的问题不仅限于贫困,怒江未来的发展不仅需要解决“多重叠加”的问题,还需要探索一种可行的发展路径,一条可持续、高质量的发展道路,实现绿色“崛起”。

### 怒江之困:困在“多重叠加”

怒江之贫,贫在“地势”。怒江州位于青藏高原东南缘,有着独特的自然环境,怒江峡谷“四山夹三河”的特殊地形,使得怒江州的地理环境异常复杂,几乎每一个居民点都分散在峡谷深处的高山地带,通常只能通过溜索、索道等简易交通工具前往其他地方,耗时费力。此外,怒江州属于青藏高原生态脆弱区域,其地貌独特、垂直分布梯度大、降雨量不平衡等自然因素也对当地的经济发展产生了巨大影响。

怒江之愁,愁在“交通”。长期以来,怒江州不仅内部交通闭塞,对外联通也异常困难,2015年之前,怒江州曾是全国唯一无高速公路、机场、铁路、航运和管道运输的“五无”州(市),交通设施的严重滞后阻碍了经济社会的发展。尽管目前交通基础设施建设取得明显进展,但与发达地区相比,仍然有明显差距。

怒江之难,难在“直过”。怒江州在实现从原始社会到社会主义社会的历史性跨越之后,面临着直接过渡的困难。首先,直接过渡意味着从一个社会形态直接跨越到另一个社会形态,不经过一个中间状态,这使得转型过程更加复杂、困

难。其次,直接过渡的实现需要借助于各种手段和政策措施,例如土地改革、收购农产品、修建基础设施等等。由于地理环境的限制和基础设施建设的不足,这些政策措施的实施面临着许多困难和挑战。最后,直接过渡的成功与否,不仅取决于政策的实施,还需要建立起适应新时代的生产关系和生活方式。

怒江之坚,坚在“叠加”。怒江地区属于国家扶贫开发工作重点县,但该地区的教育水平和文化素质相对较低,尤其是农村地区,很多孩子因家庭经济困难而无法接受良好教育,使得其后业能力和收入水平都受到明显限制;怒江地区交通不便,基础设施薄弱,缺乏先进的生产技术和信息化手段,使得当地的生产生活条件相对较差等等。

### 怒江之变:变在“一步千年”

发展形态之变:从闭塞落后到畅通融通开放。一是经济发展实现大提升。十年间,怒江地区的生产总值从2012年的64.68亿元增加到2021年的234.11亿元,经济总量得到大幅提升。二是基础设施实现历史性飞跃。交通一直是怒江地区发展的瓶颈,但近年来怒江地区的基础设施建设得到大力推进。三是城乡面貌发生历史性巨变。过去的怒江地区由于交通闭塞等原因,城乡面貌比较落后,但如今怒江地区的城乡面貌发生了历史性的变化。四是群众生活水平显著提高。近年来,怒江地区的经济发展、基础设施建设、城乡面貌等方面都取得巨大进展,使得当地群众的生活水平得到极大提高。五是干部群众精神面貌焕然一新。因怒江地区的经济发展和社会进步取得了历史性跨越,这也带来了群众精神面貌的根本性转变。

发展方式之变:从刀耕火种到三产融合绿色发展。怒江地区的绿色产业发展是转变发展方式的关键。草果产业是怒江地区的特色农产品之一,为推动草果产业发展,怒江地区成立了绿色香料产业研究院,成功研发出草果啤酒等30多种产品,初步实现了全产业链、产销农旅一体化发展。草果产业综合产值达到13.2亿元,直接带动16.5万人增收。此外,怒江地区还积极培育和发展其他绿色产业,如旅游业、生态农业、水产业等。

发展模式之变:从自给自足到跨越发展。怒江地处偏远山区,自然条件恶劣,农村经济一直以来都非常落后,人民群众生活贫困。为了解决这一问题,怒江采用了多种发展模式。首先,国家直接补助是怒江发展的第一步。

在国家扶贫政策的支持下,怒江通过大力投资基础设施建设,解决了当地的基本生产生活问题。其次,怒江引入“以工代赈”模式,有效解决了就业和增收问题。最后,怒江创新发展模式,大力发展龙头企业和合作社,推进农业产业化现代化。

发展理念之变:从山高谷深路险到“绿水青山就是金山银山”。首先,怒江充分利用国家直接补助和“以工代赈”等政策,加大投入力度,使得当地的绿色生态产业得到大力发展。其次,怒江探索出新的发展模式,即“党总支+龙头企业+建档立卡贫困户”“公司+合作社+基地+农户”等模式,这种模式既能带动集体增收致富,又能实现生态环境的保护。

### 怒江之路:路在“绿色崛起”

怒江绿色崛起的优势。一是制度优势。在脱贫攻坚期间,累计投入各类扶贫资金330.58亿元。这一超大体量的投入,足以彰显中国共产党领导下的制度优越性和人民情怀的真实呈

现。二是政策优势。针对怒江州独特的州情,边情、民情,国家、省、州、县(市、区)实施全方位、全覆盖的精准施策。这些政策优势,为怒江州的发展提供了有力支持。三是世界级的资源优势。怒江州位于中国西南边疆,拥有世界级的生物多样性、生态、水能、特色文化等资源,这些优势为怒江州的发展提供了有力的物质基础。四是产业优势。怒江州正在加快建设三大现代化产业园区,尤其是绿色香料产业园发展势头明显,是怒江最具潜力的朝阳产业。五是后发优势。特色产业和旅游业被视作怒江发展最具竞争力和后发优势的产业。

怒江绿色崛起的路径选择。首先,挖掘绿色潜力是怒江绿色崛起的核心。怒江应充分发挥生物多样性、生态、水能、特色文化等资源优势,建设“产业化、规模化、标准化、品牌化”的绿色发展之路。其次,增强外部推力是怒江绿色崛起的必要条件。怒江要抓住国家和云南省的重大发展机遇,充分利用社会力量在资金、技术、人才等方面的支持,以实现绿色产业的快速发展。第三,激发内生动力是怒江绿色崛起的关键,在夯实绿色生态底、建设美丽家园的同时,怒江要以绿色产业为引领,激发群众生态文明建设的内生动力。

第四,彰显美丽魅力是怒江绿色崛起的重要手段。怒江要以传统与现代的融合、民族与世界的融合等方式,彰显怒江创造的历史奇迹,打造怒江品牌。最后,展现现代活力是怒江绿色崛起中不可或缺的要素。在怒江绿色发展上,展现现代活力既是实现经济发展的重要手段,也是推进生态文明建设的必要条件。

执笔人:云南省社会科学院 中国(昆明)南亚东南亚研究院副院长沈向兴;云南省社会科学院 中国(昆明)南亚东南亚研究院研究员秦会军

## 激活教育科技人才融合发展动能

云南要进一步提升教育、科技、人才服务地方经济社会尤其是产业发展的能力

刘筠

党的二十大报告指出,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑,必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。党的二十大报告首次把教育、科技、人才进行“三位一体”统筹安排、一体部署,极具战略意义和深远影响。面对新形势新使命,云南要提升教育、科技、人才服务地方经济社会尤其是产业发展的能力。

构筑育才平台,培引高端人才。云南要区域经济发展的掣肘,高校基础条件薄弱,人才难引难留,在教师队伍水平和数量、中高端人才培养规模、科研领军人才和科技创新成果转化平台等方面与中东部省份存在一定差距。因此,我省积极构筑育人平台,全力实施“兴滇人才计划”,聚焦引大师办大事。在国家对教育经费加大投入的基础上,我省抓牢抓实教育经费投入这件大事,紧扣教育“实施新时代振兴中西部高等教育攻坚行动”支持西部高校建设的契机,借脑、借势、借力,二十多年持续

实施“省院省校合作专项计划”,联合北大、清华等40余所国内知名高校,以新模式、新机制、高标准充分挖掘利用宝贵资源,积极争取国家及教育部的专项资金,推动我省教育、科技、人才融合发展战略服务国家发展战和支撑地方经济社会发展。

优化学科专业结构布局,培养实用人才。云南高校基础学科总体影响不够,应用学科缺少关键突破,新兴学科发展后劲不足。2022年全国第四轮学科评估,教育部公布的第二轮全国双一流147所大学中,710个学科获评A类(含A+、A和A-)。其中西部地区:陕西27个、四川27个、重庆8个、甘肃2个,云南仅云南大学进入国家“双一流”建设高校行列,A类学科只有2个(云南大学民族学A+、生态学A-),由此可见,云南具有一流影响力的拔尖学科专业数量严重不足。因此,云南要主动聚焦产教融合,优化学科专业结构布局。一是推进一流学科分梯度递进结构。实施“一流学科递进培育计划”“基础学科提升计划”“特色学

科建设计划”“新学科培育计划”等,建设一批优势特色凸显、服务云南经济社会发展的省级一流学科。二是优化特色优势产业发展学科布局。按照省委十一届三次全会要求,聚焦打造“5个产业强省”和12个产业集群延链补链强链目标,推进应用学科专业与我省特色优势产业融合发展。三是多措并举扶强扶弱特色。聚焦教育、科技、人才融合发展服务地方经济社会,凝练特色优势,制定《关于推进学科交叉融合的指导意见》;构建学科与产业的互动互融体系,推动学科专业链、人才培养链与产业链、需求链、创新链、资金链、政策链七链融合的新发展,构建由原始创新到成果转化产业化的完整合作链条等。

深化体制机制改革,激活教育、科技、人才融合发展支撑产业的内生动力。

一是通过加强组织科研、集中优势资源推进,制定《关于推进高校科研管理指导意见》《加强云南省高等学校基础研究若干措施》,建设重大平台和创新团队,推动自然科学和哲学社会科学发展。积极构建云南高校科研管理体制改革机制,进一步激发科研人员活力,鼓励和引导教师及科研人员积极参与重大科研攻关。二是加强重大平台、重点团队的建设。围绕双碳绿色能源、中老铁路开通开发、西南生态屏障保护、高原特色农业等具有云南特色的产业或区域经济建设领域,开展校校、校企和校地合作,高标准建设一批省级项目。三是实施“3815”战略发展目标谋划。坚持科研育人、项目育人、平台育人,着力补齐“产学研”结合水平不高与区域经济同步发展脱节、高水平人才和科研平台不足等“短板”,为谱写中国式现代化的云南篇章贡献高校力量。

(作者系昆明理工大学校办工作部部长)

## 书写马龙高质量跨越式发展新篇章

实现了发展意识、发展能力、发展力度、发展保障、发展势头“五个跨越”

中共曲靖市马龙区委理论学习中心组

近年来,曲靖市马龙区始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神,认真贯彻落实省委要求部署,奋勇争先,真抓实干,经济社会高质量跨越式发展迈出坚实步伐。2022年,马龙区完成地区生产总值130.08亿元,位居全省第72名,较2021年上升了10个名次;增速12.1%,位居全省第二名,较2021年上升了4名,连续三年进入全省前10名,综合考核连续两年排名全市第二名,实现了发展意识、发展能力、发展力度、发展保障、发展势头“五个跨越”,书写了马龙高质量跨越式发展的崭新篇章。

始终坚持解放思想,持续增强跨越发展意识。针对各级领导干部普遍存在的“思想不够解放、观念更新不快、目标定位不高和自我要求不严”的实际,马龙区向各级领导干部的思想“开刀”,通过集中培训、外出学习、挂职锻炼、“擂台比武”等形式,对全区领导干部进行了彻底的“思想革命”,教育引导领导干部自觉在全国、全省、全市战略大局中对

标先进、抢抓机遇,千方百计抓发展、心无旁骛促跨越,以思想的大解放促进观念的大更新、以观念的大更新促进工作的大落实。

始终坚持改革创新,持续提升跨越发展能力。面对制约发展的体制机制障碍,马龙区坚持把全面深化改革、创新驱动发展作为推动高质量发展的引擎。

改革干部任用机制,从“关键少数”着手,加大干部的双向交流力度,按照中

科光伏及新能源、现代钢铁“四个百亿级”工业产业,绿色食品和文化旅游“两个产业品牌”,商贸物流之城、康养运动之城和科教教育新城“三张城市名片”的“4+2+3”产业体系建设。物流加工贸易一体化发展示范区建设重点突破,马龙区被列为国家县域商业体系建设行动支持县,被确定为全省生产服务型物流产业园。产教融合基地建设高开稳走,与10家省属职业院校签订了合作协议;全区累计拥有省级科技中小型、专精特新“成长型”、“小巨人”企业34户。休闲康旅目的地建设扎实有效,文旅融合、农旅融合、体旅融合纵深推进。

始终坚持固本强基,持续夯实跨越发展保障。马龙全面落实新时代党的建设总要求,持之以恒推动全面从严治党,切实把广大党员干部的思想和行动统一起来,把社会各界的力量凝聚起来,以高质量党建引领高质量跨越式发展。加强干部队伍建设,紧盯“识人、育人、用、管人”关键环节,重一线、重实干、重实绩、重公认,已形成全区选人用

人的鲜明导向。2022年,在疫情防控、乡村振兴、项目建设等重点工作和一线提拔任用干部54名,引进各类人才47名。持之以恒正风肃纪反腐,一体推进“三不腐”,为全区高质量跨越式发展营造了风清气正的政治生态和团结干事创业的良好环境。

始终坚持提质增效,持续加大跨越发展力度。紧扣曲靖市委、市政府“发展速度最快、发展质量最优,麒沾马新的经济增长极”要求,深入开展“争创一流,争当标杆”活动,拉高思想认知的“标杆”,前推发展理念的“起跑线”,有考核指标的坚决围绕全省前10位,全市“保三争二夺一”的目标去努力,力争各项工作走在全省、全市前列,并形成一批可总结、可复制、可推广的特色亮点和典型经验。始终树牢“项目为王”的理念,围绕每年至少动态储备1000亿元项目的目标,精准谋划做实项目,深入认真研究国家投资政策导向,紧紧围绕国家扩大投资的政策红利,积极向上争取项目和资金,全力做好要素保障,以项目大建设推动经济大发展。

## 加强调查研究 做好人大工作

调查研究作为我们党的传家宝,是人大履职的法定方式之一,是人大工作的基本功

王方渝

调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权。近日,中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。调查研究作为我们党的传家宝,是人大履职的法定方式之一,是人大工作的基本功。

牢牢把握调查研究的正确政治方向。人大调查研究一般围绕“一府一委两院”履行中“群众反映强烈、法规执行薄弱、工作推进不畅”的重大问题展开的,这些问题关乎经济社会发展大局和民生大事,要求形成的调研成果要有利于改革发展和社会稳定大局。所以,人大调查研究要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,紧紧围绕党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署,大力弘扬党的光荣传统和优良作风,扑下身子干实事、谋实招、求实效,更好为科学决策服务、为提高领导服务水平、为完成新时代新征程的使命任务服务。

努力实现调查研究与人大各项工作协调有序。调查研究是人大的经常性工作,要有机融入人大其他各项工作,通过宣传、培训、评比等多种方式,大力营造调查研究的浓厚氛围,不断提高调查研究的水平,进而提升建言献策质量,提高法律法规的可执行性,增强监督工作的有效性。专题调研是人大各项工作的活水源头,经过专题调研认为有必要通过制定完善法律法规加以规范,或者通过监督形式加以推进的重要问题,可以列入相应的重点工作。

充分发挥人大代表在调查研究中的主体作用。人大代表是国家权力机关的组成人员,代表人民依法参加行使国家权力。作为党和国家联系人民群众的主要桥梁,人大代表是人民群众的代言人。所以,人大及其常委会要密切联系代表,充分发挥代表作用,深化代表对人大常委会立法、监督等工作的参与,组织代表对有关行业领域

共性问题深入开展调查研究,充分听取代表以及群众意见,使调查研究更加接地气、更有针对性。真正掌握民意是人大代表履职的基础,要鼓励代表深入人民群众、走到一线调查研究,深入了解和反映群众诉求。

切实体现人大调查研究的自身特色。人大及其常委会受人民委托行使管理国家事务的公共权力。这一性质和地位决定人大调研的主要任务是体察民情、了解民生、反映民意、维护公权、保障公益。人大开展调查研究,不同于专家学者,有别于行政部门,是在职责范围内侧重关注那些人民群众反映强烈的突出问题。广泛了解各方面意见,特别是身处工作生产一线的代表和群众的声音,多从制度政策适用对象的角度看问题,努力找到社会意愿和诉求的最大公约数,提出完善法律法规和制度政策的可行方案。人大调研与其他调研的显著区别,就是调研者不能以权力机关名义直接处理问题。调研报告经主任会议讨论后,要提交常委会会议审议,作出决议、决定,或者向“一府一委两院”提出解决问题的建议和意见,推动党中央和地方党委决策部署得到贯彻落实。

积极推动调研成果更好服务于国家和人民。调研成果转化应用是调研工作的最终落脚点。调研成果只有及时转化为决策和“一府一委两院”工作提供参考,为人大及其常委会履行职权和自身建设提供服务,才能彰显调研工作初心,发挥调研工作作用,调研成果的转化有三个途径:一是把调研报告作为参阅文件,印发代表会、常委会会议,供组成人员审议时参考。二是把调研报告转化为常委会执法检查和专项工作的决议、决定和审议意见。三是把调研报告中的重要意见和建议,提交党委领导参阅,使调研成果在更高层次和更广范围内发挥作用。

(作者系云南省人大常委会办公厅研究室一级调研员)

## 统战干部要苦练调查研究本领

通过调查研究掌握规律、破解难题、推动工作,为党和国家事业发展贡献统战力量

杨松禄

调查研究是我们党的传家宝,是统一战线工作的重要内容。现在,统一战线面临的时与势、肩负的使命与任务发生了重大变化,统战工作各领域出现一些新情况、新问题,迫切需要统战干部苦练调查研究本领,通过调查研究掌握规律、破解难题,推动工作,为党和国家事业发展贡献统战力量。

调查研究是统战干部的“饭碗”。调查研究是统战工作的基本要求。新时代,爱国统一战线维护国家主权安全发展利益的任务更加繁重、凝心聚力共谋复兴的责任更加重大、巩固和发展新时代爱国统一战线的重要组织保证。在实际工作中,要针对“两支队伍”建设存在的问题开展调查研究,进一步深刻理解爱国统一战线所处的历史方位,明确肩负的使命任务,创新统战工作的思路理念、政策举措、方法手段,不断提高统战工作的能力和水平。调查研究是统战部门的基本职责。

1950年,周恩来同志将统战部的主要职能概括为:“了解情况、掌握政策、调整关系、安排人事”,首要的职责就是“了解情况”。《中国共产党统一战线工作条例》将统战部的职责由“十六字”拓展为“二十四字”,新增了“增进共识、加强团结”职能,“了解情况”仍然排在首位。可见,调查研究是统战部门的基本职责之一。调查研究是统战干部的基本素质。统战工作做的是人的工作,只有把调查研究工作做仔细、做扎实,才能充分了解情况,进而把政策落到实处。

统战干部开展调查研究要突出重点。一是抓好习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的调查研究,统战干部只有深入实际开展调查、研究问题,才能完整准确全面理解这一思想体系的科学内涵和精神实质。二是抓好党中央关于统一战线重大决策部署贯彻落实情况的调查研究。党的十八大以来,党中央出台了一系列关于统战工作的政策文件,对推进统战工作高质量发展起到了关键作用。但在一些地方,一些领域仍然存在政策执行不

到位的情况,这些都需要统战干部深入开展调查研究,真正把情况摸清、把问题找准,把对策提实,为各级党委完善和制定政策提供依据。三是抓好统一战线各领域出现的新情况、新问题的调查研究。进入新时代,我国经济社会结构发生深刻变化,统战干部必须通过调查研究准确识变、科学应变、主动求变,更好地做好思想政治引领工作。四是抓好统一战线“两支队伍”建设情况的调查研究,培养高素质的党外代表人士队伍和统战干部队伍,是巩固和发展新时代爱国统一战线的重要组织保证。在实际工作中,要针对“两支队伍”建设存在的问题开展调查研究,进一步补短板、强弱项,努力培养造就一支与党同心同德、高素质的党外代表人士队伍和具有坚强党性、过硬能力、丰富学识、优良作风的高素质统战干部队伍。

统战干部开展调查研究要讲究方法。一是调查研究要有高度。所谓高度,即要从政治高度来认识和开展调查研究工作。二是调查研究要有深度。所谓深度,即深入实际、深入基层、深入群众去调查情况和研究问题,把握事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径。三是调查研究要有力度。所谓力度,即弘扬求真务实之风,听真话、察实情,坚持真理,修正错误,有一是一、二是二,既报喜又报忧,不唯书、不唯上、只唯实。四是调查研究要有温度,即人情味,既要“身到”也要“心到”。要通过调查研究,了解统战对象的所思所想、所需所盼,切实为他们做好服务,帮助他们解决实际困难。五是调查研究要有效度。所谓效度,即管用,要推动调研成果转化运用,做到“研以致用”。统战干部开展调查研究,要以解决问题为根本目的,在调研成果的转化上下功夫,做到出实招、见实效,以调查研究新成效推动新时代统战工作不断开创新局面。

(作者系云南省社会主义学院科研处长、副教授)



本版主编:云南日报理论评论部  
电话:0871-64162931、64195021  
邮箱:ynrb-lb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网