

云南省自然资源领域第一批生态产品价值实现典型案例

个旧市对废弃采选区进行综合治理 修复城市“伤痕” 筑就宜居宜业基石

唐治彪 李炜 彭子胤 文/图

“中国锡都”个旧是一个因矿而兴盛的城市,但也因矿产采空而伤痕累累。当年围绕矿区发展起来的城市,在矿山废弃后痛定思痛选择了艰难的修复发展之路。个旧市阳山片区综合治理废弃采选区案例属于准公共性生态产品,政府在治理全过程起到了举足轻重的作用,其生态产品的价值实现赋能城市发展,让群众时刻享受到生态红利。



工业老城的生态抉择

春天,位于云南省东南部的“中国锡都”——红河哈尼族彝族自治州个旧市的阳山生态公园内,芳草萋萋、流水潺潺,周末踏春的市民们聚在一起谈笑聊天;不远处,孩子们趁着春风正在放飞纸鸢。

这个深受当地市民喜爱的城市“后花园”原为该市老冠凹塘片区,是一个因“脏乱差”出名的废弃矿山,也是个旧人心头上的一块“伤疤”。

个旧有着2000多年矿业开发历史,

已探明锡、铜、铅、锌等有色和稀贵金属矿产28种,储量达800万吨。其中锡储量占全国的60%,占世界的25%。个旧因锡而名,被称为“中国锡都”,是中国最大的产锡基地,也是世界上最早的产锡基地,是云南省工业文明的重要发祥地。

为了运输矿产,1910年,法国人修筑的滇越铁路通到个旧;1915年,个碧石铁路开始动工修建。上世纪80年代,全国各地的人们涌进个旧“淘矿”,这座面积15万平方公里的小城一度容纳了

超过60万的常住人口,街道繁华,商贾云集。然而,矿业开发为经济建设作出巨大贡献的同时,自然生态环境也付出了沉重的代价。其中,位于锡城街道的老冠凹塘片区由于粗放开采、落后加工与滞后管理等多重原因,周边土壤重金属累积严重,荒草丛生,杂乱不堪,雨天污水横流、晴天尘土飞扬,严重影响周边群众生产生活,满目疮痍的废弃采选区成为个旧人心头上的一块“伤疤”,也成为这个城市的发展之痛。

加、减、乘法“三管齐下”

废弃矿山生态环境治理项目与废弃砂石料综合利用、土地整理、城市建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦等项目有机结合,并纳入个旧市森林质量精准提升项目,加快形成政策叠加效应,探索出了一条废弃矿山生态修复新路子。

高标准推进,综合整治做减法。采取整合小型选矿企业、关停取缔无证照采选矿企业等多种有效措施,出台《个旧市冶炼废渣管理办法(试行)》,扎实推进重金属污染问题治理。其中,阳山片区关停,拆除选矿企业18家,拆除废弃厂房2.4万平方米,平整绿化场地近20万立方米。在彻底切断污染源头的同时,盘活现有存量废弃矿山,通过废弃矿山综合治理、通道面山绿化等方式,有效控制了废弃矿山的环境风险,彻底改变了阳山片区散、乱、污的面貌,城市“伤疤”由灰转绿。

高水平打造,公园建设做乘法。有

效整合各类资金,激励和吸引社会资本投入,累计投资3600余万元,实施阳山东侧重点区域植被恢复工程项目。探索推行“党组织+以点带面+土地流转”的强村复绿工作方法,创新土地流转助力生态环境治理新模式。同时,建成占地430余亩,内含生态景观、滨湖景观、田园休闲、健身运动等功能区域的阳山生态公园,成为一个四时常新、季季有景,生态环境良好,亲水性和包容性强的绿色休闲空间。

2020年,曾经满目疮痍的老冠凹塘采选区废弃矿山,变成了网红打卡点的阳山生态公园,成为“两山”理念实践创新基地。春天,老人在塑胶步道上散步,年轻人在足球场、篮球场、气排球场上挥汗如雨,收获了满满的幸福感。秋天,公园里的数万亩粉色黛草迎来最佳观赏期,仿佛浪漫唯美的童话世界,吸引各地游客到此拍照打卡。

人民群众共享生态红利

近日,实现华丽蝶变的阳山片区综合治理废弃采选区案例,入选云南省第一批生态产品价值实现的典型案例,为探索生态产品价值实现机制提供了“个旧模式”,成为云南废弃矿山生态修复的典范。

新举措带来新商机。阳山片区通过有效治理废弃矿山,栽培乔木10921株、灌木381株、水生植物2962平方米、地被植物14768平方米,周边环境的改善,取得了良好的生态效益。满目疮痍的废弃采选区蝶变为环境宜人的生态公园,孕育了绿色发展新的生机。

新模式带来新红利。阳山片区探索“体育+旅游”“康养+旅游”的发展模式,引入社会资本建成600余平方米户外活动平台,引进阳山时光自助烧烤游乐园、

生态底色,淘汰低效无效产能约80万吨,拆除违法违规炼铅风炉58座,关停违规企业364户,妥善处置历史遗留冶炼废渣2700余万吨。由此带来的是个旧市的城区环境空气质量优良率从2016年的83.3%提升至97.5%,让这座空气中曾经弥漫“金属矿”味的城市,这几年先后荣获“中国天然氧吧”称号、“中国气候宜居城市”国家气候标识等荣誉。

生态修复,久久为功。目前,个旧市正探索将“体育+旅游”“康养+旅游”发展模式,通过植入文旅项目,鼓励周边村民开发休闲娱乐及餐饮项目等,持续推进公园建设和经营管理,搭建起绿水青山与金山银山之间的桥梁,期望让天更蓝、山更绿、水更清、土更净、生物更多样、环境更优美。



阳山生态公园

滇川两地联合护湖绿色发展 跨省保护泸沽湖 共享生态红利

赵孝玉 郑璞冰 周婧 文/图

生态产品价值的呈现往往需要我们打破惯常思维的桎梏,创造新的路径。滇川两省的合作打破了行政区划的限制,遵从流域自然规律,以宏大的生态观引领保护、发展之路。共同的保护投入带来了长远的、可共享的红利,开创了跨省生态产品价值实现的新路子。



泸沽湖

铁腕整治 不让一滴污水入湖

湖生态环境。

“要实现不让一滴污水流入泸沽湖,永保I类水质的目标,必须坚持最严格的保护措施。”为了让泸沽湖水洁净如初,云南省、丽江市出台《云南泸沽湖保护治理规划》《丽江市宁南县泸沽湖流域控制性环境总体规划(2016—2030年)》《云南泸沽湖省级自然保护总体规划(2020—2029年)》等规划措施,颁布实施《泸沽湖“两线”划定方案》《泸沽湖“三区”管控实施细则》等规定,制定执行《丽江市泸沽湖保护条例》及其实施细则,加强执法监管。

让人难以想象的是,20世纪90年代,旅游业蓬勃发展曾给泸沽湖带来入湖污染负荷不断增加、生态遭受破坏等问题,这里一度承载着前所未有的环境压力。为常年稳定保持I类水质,实现保护治理与旅游发展双促进的目标,近年来,滇川两省联合协作,出台《川滇泸沽湖保护管理条例》,建立宁南—盐源两县、两地景区管理局共同保护治理泸沽湖合作协调机制,两地各级党委、政府采取“五个一”的治理措施,持续增强泸沽湖整体生态功能,将泸沽湖“金点子”转化为绿色发展“金钥匙”,倾力守护泸沽

14.25万平方米,减少占地面积9.37



泸沽湖里格村生态修复前



泸沽湖生态修复后美景如画

川滇合作 倾力守护生态环境

由于地理位置的特殊性,守护好泸沽湖的生态环境是云南、四川两省共同的责任。为此,滇川两省人民政府成立云南丽江、四川凉山两地泸沽湖水环境综合整治项目联合推进领导小组,开展滇川联合疏浚工作和封湖禁捕联合执法活动,加快推进系统性保护治理,建立联席会议制度,开展联合执法和巡湖,坚持共治共管;实行处级领导包村责任制,构建“政府+群众+商户”全民护湖机制,开展泸沽湖自然生态保护、候鸟保护、封湖禁渔、湿地管护、水环境治理、规范景区管理等工作。

双方按照《川滇两省共同保护治理泸沽湖“1+3”方案》明确了泸沽湖水质保护目标为稳定保持I类标准,以及坚持“一湖一标”“一湖一规”“一湖一策”“一湖一法”的基本原则,系统建立了四级湖长联席会议制度、考核评价制度、生态补偿机制等机制,提出合力推进泸沽湖流域跨省的十大重点保护治理项目。滇川两省省级湖长联席会议、省级生态环境联合巡查督察等工作,则明确规定要适时邀请长江水利委员会参加。

为提升泸沽湖景区的治安综合管理和服务工作能力,两省还初步建

立了宁南彝族自治县与盐源县的警务联合机制,共同打击和预防犯罪保护生态资源。目前,两省已开展环境保护、渔政管理、增殖放流等方面多次联合执法活动,并严格执行了全面封湖禁捕通知。

两省协作共同强化了泸沽湖的全流域保护,让“管一湖”变为“管流域”。各种制度、法规的出台,不仅推动了泸沽湖流域河湖长制向纵深发展,强化泸沽湖系统保护治理,更加快了滇川两省深化合作,共同推动“共抓大保护,不搞大开发”发展战略,构筑长江上游生态屏障。

生态向好 共享绿色发展红利

100%,成为名副其实的天然氧吧。

随着环境逐步好转,泸沽湖周边绿色旅游业也顺势而生。泸沽湖管理局制定了泸沽湖景区建筑规划措施,加强摩梭传统民居风貌管控,全面保护摩梭传统民居项目、摩梭古村落,不断挖掘摩梭原生态民族文化资源。2017年,泸沽湖实现从云南方向进入景区游客接待量首次突破百万人次,门票收入突破亿元大关。2019年,游客接待量达216万人次,同比增长27.81%,门票收入在门票降价30%的情况下达1.32亿元,泸沽湖人民真切享受到绿色发展带来的红利。

通过实践,滇川两地党委、政府和

沿湖群众进一步树牢了“绿水青山就是金山银山”理念,坚持在保护中发展,在发展中保护,以保护提升价值,为泸沽湖擦亮了“最美湖泊”的名片。近年来,泸沽湖先后荣获中国十大最佳生态旅游目的地、中国十大生态名湖、《中国国家旅游》最佳休闲旅游目的地、游客最喜爱的云南旅游景区、云南省最佳全域旅游智慧旅游品牌等称号。2022年12月,“泸沽湖滇川两地联合护湖绿色发展”案例入选云南省首批生态产品价值实现典型案例,为建立健全生态产品价值实现机制,推动云南经济社会全面绿色发展奠定了扎实的基础。