

云南省自然资源领域第一批生态产品价值实现典型案例

个旧市对废弃采选区进行综合治理
修复城市“伤痕”
筑就宜居宜业基石

唐治彪 李炜 彭子胤 文/图

“中国锡都”个旧是一个因矿而兴盛的城市,但也因矿产采空而伤痕累累。当年围绕矿区发展起来的城市,在矿山废弃后痛定思痛选择了艰难的修复发展之路。个旧市阳山片区综合治理废弃采选区案例属于准公共性生态产品,政府在治理全过程起到了举足轻重的作用,其生态产品的价值实现赋能城市发展,让群众时刻享受到生态红利。



阳山生态公园建成前后对比

工业老城的生态抉择

春天,位于云南省东南部的“中国锡都”——红河哈尼族彝族自治州个旧市的阳山生态公园内,芳草萋萋、流水潺潺,周末踏春的市民们聚在一起谈笑聊天;不远处,孩子们趁着春风正在放飞纸鸢。

这个深受当地市民喜爱的城市“后花园”原为该市老冠凹塘片区,是一座因“脏乱差”出名的废弃矿山,也是个旧人心头上的一块“伤疤”。

个旧有着2000多年矿业开发历史,

已探明锡、铜、铅、锌等有色和稀贵金属矿产28种,储量达800万吨。其中锡储量占全国的60%,占世界的25%。个旧因锡而名,被称为“中国锡都”,是中国最大的产锡基地,也是世界上最早的产锡基地,是云南省工业文明的重要发祥地。

为了运输矿产,1910年,法国人修筑的滇越铁路通到个旧;1915年,个碧石铁路开始动工修建。上世纪80年代,全国各地的人们涌进个旧“淘矿”,这座面积15万平方公里的小城一度容纳了

超过60万的常住人口,街道繁华,商贾云集。然而,矿业开发为经济建设作出巨大贡献的同时,自然环境也付出了沉重的代价。其中,位于锡城街道的老冠凹塘片区由于粗放开采、落后加工与滞后管理等多重原因,周边土壤重金金属累积严重,荒草丛生、杂乱不堪,雨天污水横流、晴天尘土飞扬,严重影响周边群众生产生活。满目疮痍的废弃采选区成为个旧人心头上的一块“伤疤”,也成为这个城市的发展之痛。

加、减、乘法“三管齐下”

弃矿山生态环境治理项目与废弃砂石料综合利用、土地整理、城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦等项目有机结合,并纳入个旧市森林质量精准提升项目,加快形成政策叠加效应,探索出了一条废弃矿山生态修复新路子。

高标准推进,综合整治做减法。采取整合小型选矿企业、关停取缔无证照采选矿企业等多种有效措施,出台《个旧市冶炼废渣管理办法(试行)》,扎实推进重金属污染问题治理。其中,阳山片区关停、拆除选矿企业18家,拆除废弃厂房2.4万平方米,平整绿化场地近20万立方米。在彻底切断污染源头的同时,盘活现有存量废弃矿山,通过废弃矿山综合治理、通道面山绿化等方式,有效控制了废弃矿山的环境风险,彻底改变了阳山片区散、乱、污的面貌,城市“伤疤”为灰转绿。

高水平打造,公园建设做乘法。有

人民群众共享生态红利

偶屿阳山书院餐厅、阳山小院等5家经营主体,公园周边居民通过提升改造自家房屋开办18家农家乐,以增添绿色、增长经济的“双增”模式,将自然生态优势转化为经济发展优势,搭建起绿水青山与金山银山之间的桥梁,让外来游客、个旧市民、周边村民共享生态红利。

新思路带来新形象。结合锡文化历史,阳山生态公园新增了矿山火车、矿兜、轨道等矿山符号,将公园打造成为新的网红打卡点。把原来的废弃矿山建设成为绿水青山,变成老百姓家门口的金山银山,探索走出一条生态建设与乡村振兴深度融合、“生态美”与“百姓富”并进双赢的绿色发展之路。

数据显示,除了建成阳山生态公园外,“十三五”期间,个旧市坚守绿水青山



阳山生态公园

滇川两地联合护湖绿色发展
跨省保护泸沽湖
共享生态红利

赵孝玉 郑璞冰 周婧 文/图

生态产品价值的呈现往往需要我们打破惯常思维的桎梏,创造新的路径。滇川两省的合作打破了行政区划的限制,遵从流域自然规律,以宏大的生态观引领保护、发展之路。共同的保护投入带来了长远的、可共享的红利,开创了跨省生态产品价值实现的新路子。



泸沽湖

铁腕整治 不让一滴污水入湖

湖生态环境。

阳春三月的泸沽湖,湖水清澈碧蓝,湖面倒映着格姆女神山,置身其中,仿佛走进画卷。

泸沽湖一湖连两省,为云南、四川共辖,湖东为四川盐源,西岸则是云南宁蒗。这是一个神秘的地方,摩梭人的传说和女儿国的风情,激起了无数人对泸沽湖的向往。

让人难以想象的是,20世纪90年代,旅游业蓬勃发展曾给泸沽湖带来入湖污染负荷不断增加、生态遭受破坏等问题,这里一度承载着前所未有的环境压力。为常年稳定保持Ⅰ类水质,实现保护治理与旅游发展双促进的目标,近年来,滇川两省联合协作,出台《川滇泸沽湖保护管理公约》,建立宁蒗—盐源两县、两地景区管理局共同保护治理泸沽湖合作协同机制,两地各级党委、政府采取“五个一”的治理措施,持续增强泸沽湖整体生态功能,将护湖“金点子”转化为绿色发展“金钥匙”,倾力守护泸沽

万平方米;系统治理入湖河道和山水沟渠,确保入湖水水质达标。为保证治理成效长期保持,还规范了湖区活动以及湖周经营活动,并强化了对环湖民居及客栈、餐饮经营户的日常环保监管工作。

此外,泸沽湖管理局还实施了水土保持、生态修复工程,整治泸沽湖流域河流、冲沟,大幅降低入湖雨水泥沙含量;开展临湖区域1908亩耕地农药化肥减量化;加强湖边绿化和植被保护力度,实施退耕还林、退牧还草、植树造林工程;系统治理入湖河道和山水沟渠,确保入湖水水质达标;湿地生态恢复面积不断增加,建成生态湿地915亩,生态廊道9.5公里。完成5条主要入湖河道整治,修复堤岸4500米,清淤河道6750立方米。

铁腕整治,实现了从“人进湖退”到“人退湖进”的历史性变革,泸沽湖的生态环境逐渐得到恢复。



泸沽湖里格村生态修复前



泸沽湖生态修复后美景如画

川滇合作 倾力守护生态环境

双方按照《川滇两省共同保护治理泸沽湖“1+3”方案》明确了泸沽湖水质保护目标为稳定保持Ⅰ类标准,以及坚持“一湖一标”“一湖一规”“一湖一策”“一湖一法”的基本原则,系统建立了四级湖长联席会议制度、考核评价制度、生态补偿机制等机制,提出合力推进泸沽湖流域跨省的十大重点保护治理项目。滇川两省省级湖长联席会议、省级生态环境联合巡查督察行动等工作,则明确规定要适时邀请长江水利委员会参加。

为提升泸沽湖景区的治安综合管理和服务工作能力,两省还初步建

生态向好 共享绿色发展红利

实施保护治理以来,泸沽湖流域整体生态功能持续增强,滇川两地优质生态产品供给能力也不断提升,实现了“三增二减一不变”,即湿地生态恢复面积增加、截污治污能力增强、生态功能能力增强;泸沽湖沿岸码头、亲水平台不断减少,入湖河水污染度不断减小;泸沽湖水质稳定保持Ⅰ类不变。目前,泸沽湖水质在云南省九大高原湖泊中保持最好、最稳定,海菜花在湖中绽放,濒危特有宁蒗裂腹鱼在湖中繁殖,实现人退水清、鱼繁鸟育的生态景观。此外,泸沽湖核心景区森林覆盖率达80.2%,景区空气质量全年保持优良天数达

立了宁蒗族自治县与盐源县的警务联合机制,共同打击和预防犯罪保护生态资源。目前,两省已开展环境保护、渔政管理、增殖放流等方面的多次联合执法活动,并严格执行了全面封湖禁捕通知。

两省协作共同强化了泸沽湖的全流域保护,让“管一湖”变为“管流域”。各种制度、法规的出台,不仅推动了泸沽湖流域河湖长制向纵深发展,强化泸沽湖系统保护治理,更加快了滇川两省深化合作,共同推动“共抓大保护,不搞大开发”发展战略,构筑长江上游生态屏障。