

楚雄州扎实推进全国市域社会治理现代化试点工作——

努力探索“平安楚雄”建设新模式

本报记者 吕瑾



走进校园开展普法宣传

利用法治宣传阵地营造全社会学法知法氛围

自2020年6月中央政法委批复同意楚雄彝族自治州成为第一批全国市域社会治理现代化试点以来，楚雄州坚持把推进试点工作作为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，不断增强民族地区治理能力的重大举措，建设更高水平“平安楚雄”的重要抓手，全州社会治理效能不断凸显，逐步形成了党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的治理格局，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

2022年，楚雄州群众安全感满意度由2019年的96.95%提升到97.24%，连续4年位居全省第二；武定县、永仁县综合满意率并列全省第一；牟定县、大姚县排名全省前十。全州平安建设责任考核名列全省第二，成功创建全国法治政府示范县1个、国家级省级民主法治示范村（社区）77个；45个乡镇连续5年无命案，一组组优异的数据展示着楚雄州市域社会治理现代化试点工作取得的新成效。

强化组织领导

高位推动试点工作出成效

2020年7月，楚雄州委办、州政府办印发了《楚雄州推进全国市域社会治理现代化试点工作方案》，明确坚持以人民为中心的发展思想，以维护全州社会治安和谐稳定为着力点，以防范化解市域社会治理难点问题为突破口，以构建系统完备、科学规范、运行高效的民族地区社会治理体系为目标，努力探索具有楚雄特色、市域特点、时代特征的市域社会治理新模式，努力建设新时代更高水平的“平安楚雄”。

全州各级及时成立了由党组书记任组长的高规格领导机构，把试点工作作为“一把手”工程推进，准确把握试点工作正确的政治方向，并设立领导小组办公室和10个工作组，构建层级明晰、责任明确、上下贯通、层层推进的组织构架，按照党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的要求，推动市域社会治理体制朝着现代化的目标迈进。

与此同时，楚雄州把试点工作作为全州“干在实处，走在前列”大比拼的重要内容纳入综合绩效考核，强化督查指导，建立完善督查机制，坚持集中督查与日常督查相结合，跟踪问效，州市域办建立联系县市和部门机制，推行“白、黄、红”督办单制度，创新引入第三方对试点工作开展2轮监测评估，及时发现和整改存在问题。主动认领国家级重点项目2个（推进治理体系现代化、防范化解社会矛盾风险）、省级重点项目1个（发挥法治保障作用），州市域办结合实际制定《实施方案》，对项目进行细化分解，层层落实责任。

“州委常委会每年2次专题研究试点工作，州委、州政府主要领导定期听取试点工作情况汇报并开展实地调研，作出批示30余次。”楚雄州委政法委员会书记徐勇表示，州委、州政府领导高度重视，分管领导精心研究部署，有力推动了试点工作落地落实。特别是在重点项目建设中，州委、州政府分管领导多次深入县市、单位跟进支撑项目的落实进度，省重点项目第六指导组两次对全州重点项目落实情况开展实地调研督导，有力推进了项目实施。

强化统筹谋划 绘好市域社会治理施工图

“除了高位推动试点工作，高起点谋划也是楚雄州抓实市域社会治理现代化试点工作的有力措施。”徐勇介绍，楚雄州将全国第一批市域社会治理现代化试点工作纳入“十四五”规划，与全州经济社会发展各项工作同步推进，明确目标导向、时间节点，倒排工期、挂图作战。

2022年2月，根据中央政法委《工作指引（第二版）》，楚雄州市域社会治

理现代化试点办公室及时制定下发了全新的《工作任务清单》，细化任务分工，把中央政法委下达的11个板块63项共性任务细化为369项具体工作，9项区域特色任务细化为29项具体工作，实行清单化管理、项目化推进。

在总结前期试点工作经验的基础上，楚雄州明晰工作责任，结合《工作指引》（2022版）的要求调整工作思路，建立了楚雄州市域社会治理现代化“1+20+60+N”工作模式，形成领导小组全面统筹、20个单位牵头、60个责任单位具体负责、相关单位协同、县市支撑的试点工作格局，有效整合优势资源，全面推进试点工作。制订《楚雄州市域社会治理现代化制度机制工作计划》，强化制度建设，从完善组织领导体系、提高治理水平、优化营商环境等方面列出试点工作制度建设清单114项，坚持边试点边推进制度建设，制度机制建设成效明显。

聚焦重点任务

筑牢各类风险隐患防火墙

2022年8月25日，第四次全国市域社会治理现代化试点创新研讨班在江苏南通举办，楚雄州以《以“三法”破“三难”有效防范化解家庭邻里矛盾纠纷》为题进行典型经验交流。

自市域社会治理现代化试点工作启动以来，楚雄州始终聚焦各项重点任务，筑牢各类风险隐患“防火墙”。去年以来，按照管住人、管好事的要求，全州扎实开展“四个专项行动”，紧盯8类特殊群体，组织实施“八大行动”，共排查各类特殊群体20623人（户），分类落实帮扶救助和教育管理措施，未发生因特殊群体管控不到位引发的重大案件。抓实命案防控三年攻坚战行动，对全州82万户常住人口开展了4轮家庭矛盾纠纷风险评估和矛盾纠纷集中化解，平均评估率达95.22%，平均化解率达82.51%，通过推行低、中、高风险户三色预警和实行层级包保管理，累计化解风险5.5万户（次），有效预防了因婚姻家庭矛盾引发的命案，2022年全州命案同比下降55.56%，7个县无命案，6个乡镇无电信诈骗案件。

楚雄州以“确保市域成为重大风险终结地”为目标，通过深入推进突出矛盾风险大排查大化解，强化源头预防、综合治理，推动“一站式”矛盾纠纷调处，把突出矛盾纠纷纳入《楚雄州重大不稳定问题清单》管理，重大风险隐患得到有效管控。坚持依法打击、整治规范、宣传教育“三箭齐发”，打击整治养老诈骗专项行动成效显著，宣传发动覆盖人数达250万人次，整治问题隐患35个，侦办养老诈骗刑事案件15件，有效维护了老年人的合法权益。

推进共建共治共享

激发市域社会治理源动力

一直以来，楚雄州将提升人民安全感和满意度作为“平安楚雄”建设的目标，连续5次荣获“全国社会治安综合治理优秀州市”称号，连续3次荣获全国社会治安最高荣誉奖“长安杯”。楚雄州狠抓基层基础，扎实推进网格化服务管理和综治中心建设，把党支部建在网格上。全州共划分网格2.9万个，配备网格员3.1万名，州、县、乡、村四级综治中心规范化建设全面完成，实体化运行积极推进。

在楚雄市彝人古镇社区网格指挥中心，工作人员通过党建引领“一部手机治理通”平台时刻关注着社区内的动态，一旦有网格员上传情况，指挥中心就会立即研判信息，交由相关部门进行处理或上报上级指挥中心交办，“网格化管理助推了基层社会治理精细化，通过‘一部手机治理通’，我们也能发动广大党员群众上报基层社会治理存在的问题事项，及时收集和反映群众呼声，解决群众实际问题，打造共建共治共享的基层社会治理格局。”彝人古镇社区网格员余昌国说。

近年来，依托党建引领“一部手机治理通”，楚雄州打通10县市各乡镇、村（社区）、自然村组织架构，构建出县—乡—村—组—户五级网络治理体系，通过安装“一部手机治理通”App，人人都能成为市域治理的参与者。全州持续优化全民参与平台，进一步完善“一部手机治理通”系统平台，加快实现“掌上能办”“指尖好办”，解决了一大批群众的揪心事、烦心事。

在楚雄市蔡家湾智慧安防工程示范点，只要有陌生人或车辆进入本村，智能摄像头就会进行人脸和车牌自动识别，自动预警。居民小组公共区域安装的AI智能分析摄像头、普通视频监控、智慧云广播、带警灯远程喊话摄像头等智能摄像头，捕捉到的信息就会传到大数据平台，对登记在案的重点人群及车辆进行自动告警。结合手机、智能摄像头、音柱等设备，大数据平台还可以提供实时的音视频信息发布、紧急事件播报、政策宣传等服务。

近年来，楚雄州以科创构建智慧治理新模式，运用大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术，优化市域社会治理工具，提升治理科学化、精细化、智能化水平。全力推进社会治安防控体系建设、“雪亮工程”建设和州县乡村四级综治中心规范化建设，先后完成了大数据融合平台、指挥调度平台、视频监控联网共享平台等大数据应用基础平台的建设，环滇数字防控网、应急通信指挥、移动警务等系统扩容升级建设也在持续推进中。目前，全州安装公共探头6万余个、家庭安装监控探头13.67万个，治安视频监控应用侦查破案在破案数中的比重高达70%。

与此同时，楚雄州还深入推进基层民主协商，将制度机制建设作为提升民主协商工作质量的重要抓手，广泛开展基层协商、民主监督、专题调研等活动，一批关乎人民群众切身利益的问题通过协商得以解决；有序推动德治自治融合，把“一约四会”作为提升基层依法治理水平的重要途径，在村（社区）层面完成修订的基础上，进一步强化村（居）民小组一级村规民约和居民公约的制定、实施。全州1105个村（居）委会都完成了“一约四会”修订。

提升法治建设

增强市域社会治理保障力

2020年8月，楚雄州牟定县被中央依法治国办命名为第一批全国法治政府建设示范县，也是我省首个全国法治政府建设示范县。

一直以来，楚雄州全力推进科学民主依法立法，把试点工作纳入法治化轨道作为法治“平安楚雄”建设的重要内容，全面推进法治政府建设，完成和启动了一批具有楚雄特色的立法工作，其中民族立法工作走在全国前列。通过深入开展法治政府建设示范创建，全州已建成国家级民主法治示范村（社区）8个、省级民主法治示范村（社区）69个、州级民主法治示范村（社区）25个。建成1个州级、10个县级、103个乡镇公共法律服务中心、1105个村（社区）法律服务工作站；建立健全便民利民法律援助平台，扩大法律援助范围，共办理法律援助案件17282件，为群众挽回损失或取得经济利益6.4亿元。

全州政法机关还推出40条营造法治化营商环境措施，进一步优化法治化营商环境。持续推进“放管服”改革工作，各部门巩固深化“一颗印章管审批”改革，全州行政审批综合提速率达70%以上。制定州直27个部门“直接受理、马上办、最多跑一次”事项清单，网上大厅共入库事项4483个，网上可办率达92%；积极推进4个乡镇行政管理体制改革试点工作，试点镇禄丰市广通镇率先在全省设立乡镇一级行政审批局和综合执法局。

图片新闻



2022年以来，楚雄市公安局认真落实我省《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》，优化营商环境，激发经济发展活力。图为楚雄市公安局组织召开优化营商环境企业家座谈会，邀请州工商联、州税务稽查局主要领导和企业家代表座谈，深入了解涉企热点、难点问题和企业发展中遇到的瓶颈和困难，现场研究解决方案。



双柏县大麦地镇各中小学校积极开展“宪法晨读”“宪法主题班会”活动，组织大麦地中心学校230余名师生到普龙社区民族法治文化广场参观学习，重点参观学习宪法宣传展板、民法典解读、法律援助宣传、治安管理处罚、交通安全等内容，通过一场场生动的学法之旅，将法治的种子深深根植于青少年心中。



武定县针对农村群众法治需求和关注的热点问题，突出宣传宪法、民法典、刑法、治安管理处罚法、土地管理法、农村土地承包法等法律法规。在猫街镇倪格村村口大树下，“法律明白人”董贵格（左五）向乡亲们普及法律知识，专业理论变通俗话语，枯燥说教变生动诠释，让农民群众听得懂、学得到、记得住、用得上。

本版图片均为供图

一线传真

楚雄市“四个融入” 让法治课堂活起来

本报讯（记者 吕瑾 通讯员 张源）近日，楚雄州中级人民法院联合楚雄市人民法院到楚雄州特殊教育学校开展“春风送法润春蕾 雷锋精神薪火传”主题党日暨普法强基进校园行活动。

本次模拟庭审围绕校园暴力的典型案例，真实再现了法庭庭审程序。模拟庭审结束后，法官结合本次案例向学生们宣讲法律常识以及《预防未成年人犯罪法》《未成年人保护法》，教育同学们要自觉增强学法、知法、守法、用法意识，坚决抵制校园不良风气，自觉遵守各项法律、法规。

近年来，为持续推进普法工作，进一步增强未成年学生的自我保护意识和能力，预防和减少侵害未成年人案件发生，楚雄市普法工作队坚持以融入校园、融入课堂、融入情景、融入日常“四个融入”为抓手，深入开展送法进校园活动，深受师生、家长的欢迎和好评。

在楚雄市各学校，普法工作与创建文明校园、平安校园、绿美校园等各项工作相结合。学校在重点抓好教室、宿舍、图书馆、食堂等思想文化阵地建设管理的同时，充分发挥校园橱窗、文化墙、LED大屏、板（墙）报等作用，让每一面文化墙、每一期板报、每一张宣传画都有法治宣传的文字图画，在校园上下营造浓厚的法治宣传氛围。

在楚雄市15个乡镇的中小学校，普法宣传活动形成警、校、家三方联动的良好氛围。通过开展法治宣讲活动进校园、民警、检察官等政法工作人员引导同学们学会用法律武器保护自己不受不法侵害，结合身边典型案例，向师生普及常见典型网络诈骗手段，提醒学生要提高自我保护意识，规范言行，谨慎交友，在遇到不法侵害时，第一时间告诉老师和家长，及时向公安机关报警，引导同学们做到积极学法、严格守法、敢于用法。

元谋县拓宽渠道 回应群众信访诉求

本报讯（记者 吕瑾）近日，元谋县通过开展“群众说事”服务，工作组共同研究会商后找出突破口，成功化解了一起积压了22年的宅基地纠纷案件。

近年来，元谋县在坚持和发展新时代“枫桥经验”深入推进“4+2”矛盾纠纷化解机制基础上，深入分析县城核心城镇信访问题复杂化、信访动机多样化、信访群体聚集化、管控压力尖锐化等特点，积极探索推行“群众说事日”工作制度，通过定时间、定地点、定人员，以村级日常“说事”、镇级集中“说事”、日常书面“说事”进一步拓宽群众信访诉求渠道。

元马镇把每月1日定为16个村（社区）村级“群众说事日”，每月10日定为镇级“群众说事日”，日常通过书面投递至镇、村“群众说事意见箱”。同时，结合“三官一律”进网格，整合24名法官、检察官、警官和律师参与“群众说事”服务，为群众提供人民调解、警民联动、法律援助、诉讼服务、检察监督5方面服务，群众可围绕政策事、村务事、诉求事、利益事、急难事等畅所欲言，“零距离”听民意、解民忧、暖民心。

牟定县法治文化阵地 建设全覆盖

本报讯（记者 吕瑾 通讯员 代琼芬）自“八五”普法规划实施以来，牟定县紧紧围绕法治乡村建设，通过培育法治文化示范基地、开展民主法治示范村（社区）创建、多举措普法宣传等方式，大力推进法治广场、长廊、文化墙等法治文化阵地建设，将法治文化阵地建设作为扩大法治文化覆盖面的有效载体，着力构建县、乡、村三级法治文化阵地全覆盖的法治文化阵地体系。

去年以来，牟定县投资300余万元，在县城高标准建成了青少年法治教育基地和法治文化主题公园。7个乡镇、89个村（社区）积极整合各种资源，结合美丽乡村建设的实施，将法治文化阵地作为法治教育宣传的主要载体，立足文化渗透，创新融合，打造集教育性、观赏性、互动性、实效性为一体的法治文化宣传阵地，采用法治文化精神堡垒、法治文化墙、文化走廊等多种形式，内容为贴近群众、贴近生产生活的各种法律条文、法律格言警句、图片、漫画等法治文化元素，不仅给人民群众提供了休闲健身的场所，也让村（居）民在潜移默化中汲取了法治文化的营养。

截至目前，全县法治文化广场（长廊）等宣传阵地已实现县、乡镇、村（社区）三级全覆盖，弘扬了法治精神，提升了全县公民法治理念、法治意识和法治素养，成为全县美丽乡村建设中的一道道亮丽的法治文化风景线。