

# 全面加强新形势下森林草原防灭火工作

中共中央办公厅国务院办公厅印发《意见》

新华社北京4月20日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

森林草原防灭火工作是事关人民群众生命财产安全和国家生态安全的大事。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视森林草原防灭火工作，将其作为防灾减灾的重要任务，作出一系列重要决策部署，森林草原防灭火工作取得长足发展，火灾综合防控能力显著提升。同时，森林草原防灭火工作在思想认识、体制机制、基础设施、力量建设、科技支撑等方面，与新形势新任务新要求还不完全适应，全球气候变暖也带来新的挑战。为全面加强新形势下森林草原防灭火工作，现提出如下意见。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”工作方针，全面推进防灭火一体化，持续优化体制机制，压紧压实防控责任，深化源头治理，加强基础建设，推动科技创新，提升队伍能力，有效防范化解重特大火灾风险，全力维护人民群众生命财产安全和国家生态安全。

（二）工作要求。坚持党的领导、属地负责，把党的领导贯彻到森林草原防灭火工作的全过程各方面，严格落实属地责任。坚持预防为主、防救结合，把预防工作放在首位，全力防未防危防违，处置火情打早打小打了。坚持建强基础、补齐短板，把基础设施作为有力支撑，系统谋划、扬长补短、整体推进。坚持依法治理、从严管控，把法治建设作为重要保障，健全相关法律法规制度，加大执法力度。坚持科技引领、创新驱动，着眼破解现实难题，开展基础理论和关键技术攻关，加快先进装备和信息技术深度应用。

（三）主要目标。到2025年，实现森林草原防灭火工作重心向深化源头管控、全力防范风险纵深拓展，治理方式向实施群防群治、依法严格管理纵深拓展，基础建设向科学统筹规划、不断提质增效纵深拓展，火灾扑救向推广以水灭火、强化空地一体纵深拓展，安全建设向注重抓在平时、关键严在战时纵深拓展。森林火灾受害率控制在0.9%以内，草原火灾受害率控制在2‰以内。到2030年，森林草原防灭火能力显著增强，全民防火意识和法治观念持续提高，综合防控水平全面提升。

### 二、明确工作职责，压实火灾防控责任

（四）严格落实地方党委和政府领导责任。按照党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的要求，强化属地责任。地方各级党委加强对森林草原防灭火工作的领导，实行地方政府行政首长负责制，结合落实林长制压实第一责任人森林草原火灾防控责任，建立健全乡镇防灭火责任落实机制，构建完善纵向到底、横向到边的责任体系。

（五）严格落实部门监管责任。各级森林草原防灭火指挥机构成员单位和相关管理部门根据职责分工承担各自责任。应急管理部门负责综合指导各地和相关管理部门开展森林草原火灾防控工作，牵头开展火灾预警监测和信息发布，组织指导协调火灾扑救工作。林业草原主管部门具体负责火灾预防，开展防火巡护、火源管理、日常检查、宣传教育、防火设施建设和火情早期处理等工作。公安部门负责火场警戒、交通疏导、治安维护、火案侦

破，协同林业草原主管部门开展防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火处罚等工作。

（六）严格落实经营单位和个人责任。在林区从事各类活动的单位和个人要严格履行责任，划定责任区，确定责任人，签订责任书，认真落实各项火灾防控措施。

### 三、优化体制机制，建强组织指挥体系

（七）健全指挥体系。完善各级森林草原防灭火指挥机构，实现上下基本对应。加强各级指挥机构办公室和主管部门业务能力建设，在主管部门领导班子中配备防火实战经验丰富的领导干部。加强指挥员队伍建设，研究建立持证上岗制度，完善考核评估制度，实行国家负责省市两级、省级负责县级和基层的指挥员培训机制。

（八）强化职能作用。充分发挥国家森林草原防灭火指挥部及其办公室的牵头抓总作用，强化组织、协调、指导、督促职能。各有关部门及地方政府在国家森林草原防灭火指挥部统一指挥下，细化任务分工，明确衔接关系，形成工作合力。

（九）健全运行机制。完善会商研判、预警响应、信息共享、督查检查等机制。建立规范的工作运行秩序。探索处置重特大火灾期间森林草原防灭火指挥机构成员单位和相关部门实战化运行模式。

### 四、深化源头治理，防范化解火灾风险

（十）提高全民防火意识。坚持不懈培养群众防火意识，推进宣传教育常态化、全覆盖，突出对重点时段、重点地区、重点人群的宣传教育。丰富宣教手段，倡导移风易俗，推广将森林草原防灭火纳入村规民约等有效做法。

（十一）严格火源管控。严格落实用火审批、防火检查、日常巡护等常态化管控手段，重点加强祭扫用火、农事用火、林牧区施工生产用火和景区野外用火管理。多措并举提升林草生态系统耐火阻燃能力，科学组织计划烧除和清理重点林缘部位可燃物。加强火情早期处理，做到早发现、早报告、早出动和安全高效处理。加强与有关邻国合作，及时妥善处置边境火情。

（十二）加强火灾风险隐患排查整治。推进火灾风险普查、评估、区划等工作。深入开展重大火灾隐患排查整治，突出国家公园、城市面山、森林公园等重要区域和重要目标，建立隐患台账及责任清单，实行销号整治。工业和信息化、民政及交通运输、农业农村、文化和旅游等部门及石油化工、电力等企业要在各级森林草原防灭火指挥机构的组织下，协同开展本行业领域森林草原火灾隐患的排查整治。

### 五、加强力量建设，稳步提升实战能力

（十三）抓好国家综合性消防救援力量建设。提升国家综合性消防救援队伍森林草原防灭火核心能力，加快形成“固守重点、因险前置、区域联动、全域救援”的布防格局，落实国家有关航空消防建设方案，坚持存量与增量相结合，合理确定航空器布署规模。

（十四）加强地方防灭火专业力量建设。落实国家应急体系规划，地方各级政府 and 国有林草原经营单位以建设标准化、管理规范化、装备机械化为重点，加强防灭火专业力量建设。2025年年底前，全面加强防火重点区域县级防灭火专业力量，防灭火任务较重的省市两级政府要同步加强机动专业力量建设，探索将地方防灭火专业队伍纳入国家消

防救援力量，按规定给予一定荣誉和保障。规范地方防灭火专业、半专业力量的训练内容、组训方式、考核标准，完善管理和保障机制。

（十五）发挥社会扑救力量作用。加强民兵等力量及地方干部群众的防灭火技能训练和装备配备。探索建立森林草原志愿消防队制度。

（十六）加强专业人才队伍建设。建立森林草原防灭火专业人才目录清单，拓展急需紧缺人才培养供给渠道，完善人才评价标准。加强森林草原防灭火智库建设，建立防灭火专家咨询制度。加强森林草原防灭火学科建设，鼓励高等院校、职业院校、科研院所开设相关学科专业，加强灭火指挥、航空消防等紧缺人才培养。注重在实战中发现、培养和使用人才。

### 六、注重夯实根基，加强基础设施建设

（十七）做好统筹规划。完善各级森林草原防灭火专项规划并推动实施，优化建设任务，提升工程建设质量。林牧区各类工程建设要同步规划、同步设计、同步施工，同步验收防火设施。

（十八）建强重要基础设施。坚持新建与改造相结合，着眼网格化治理，探索实施生态防火工程建设，开展耐火树种选育推广，因地制宜加强森林草原防火阻隔系统和防火道路建设，加快完善重点火险区火灾防控基础设施。加强森林草原防火应急路网建设，力争到2025年国有林区路网密度达到3.1米/公顷。加强森林草原防火阻隔系统建设，力争到2025年重点林区林火阻隔网密度达到4.7米/公顷，边境草原防火隔离带开设基本实现机械化。在森林城市周边构建自然阻隔、工程阻隔、生物阻隔相结合的保护防线。重点加强环区域、环目标核心圈的防火道、隔离带，视频监控及应急消防站、蓄水池等防灭火设施建设。加快建设场站、起降点、取水点、实训基地等航空消防基础设施建设。加强重点林区通信基础设施建设，保障断路、断网、断电等极端条件下通信畅通。

### 七、突出科技赋能，加大创新技术应用力度

（十九）强化科技支撑。发挥高等学校和科研院所优势，深化林火行为、重大火险成因机理等方面基础理论和重大课题研究，搭建科技创新平台，引导高新技术企业加强智慧防火、智能灭火技术的研发应用，提升科技赋能的质量效益。

（二十）提升信息化水平。强化综合集成，建设国家级火灾预警管理系统和火灾指挥通信系统。加快大数据、物联网、区块链、人工智能等信息技术深度应用，普及应用防火码、“互联网+防火”等防控手段，实现信息共享、互联互通。

（二十一）加快装备转型升级。国家层面建立森林草原防灭火装备型谱和认证制度，重点加强新特、轻便、大型、智能装备和航空消防装备的研发配备与引进推广，地方层面突出以水灭火、航空灭火、个人防护等装备建设，推广应用高科技防灭火装备。建立相关部门与科研院所、企业间的装备发展协作机制，构建森林草原防灭火装备创新研发平台。

### 八、树牢底线思维，提高应急处置能力

（二十二）大力提升预警监测能力。以国家森林草原防灭火信息共享平台为依托，以重点地区预警监测机构为骨干，以各级预警监测系统为补充，建立上下贯通、左右衔接、融合集成的预警监测体系。深化部门协作，强化多级联动，完善风险研判、滚动会商、预警发布等机制。优化系统布局，加强监测技术融合应用，

采取卫星监测、航空巡护、视频监控、塔台瞭望、地面巡查、舆情监测等多种手段，提升火情监测覆盖率、识别准确率、核查反馈率。开展雷击火监测应对科技攻关，抓紧建立重点林区雷击火预警系统。

（二十三）强化应急准备。健全各级各类森林草原火灾应急预案，强化针对性演练。建立国家和地方各类救援力量联防联控联战机制，动态优化部署，在重点时段、重点地区实施指挥、力量、装备靠前驻防。深化对不同区域环境、多方力量协同、多种作战样式综合运用的战法研究。建立防灭火物资全链条保障机制。

（二十四）有效应对极端情况。在常态化防控的基础上，综合运用现代火险感知手段和多渠道信息，提升大火巨灾早期预判能力，加强预警响应，全力阻断致灾因子耦合导致大火巨灾。把林牧区重要目标、村屯、林（农、牧）场、森林城市等列入重大风险清单，科学谋划应对措施、前置安排以及保底手段，强化组织指挥、力量编成、扑火资源调配，完善配套保障，确保防范化解重大风险。

（二十五）抓实安全建设。强化经常性教育培训，突出紧急避险训练，提高扑火人员自救互救能力。落实专业指挥的刚性要求，规范现场指挥，加强火场管控，探索建立安全员制度。抓好航空消防飞行安全工作。按照有关标准严格配备防灭火人员防护装备。

### 九、完善法律法规体系，提升依法治火水平

（二十六）建立健全法律法规制度。完善防灭火法律法规，加快推进森林草原防灭火条例等法规制定修订工作。健全优化森林草原防灭火标准体系，组建技术组织，坚持急用先行制定相关标准。完善防灭火工作监督、检查、考评和火灾调查评估等制度。

（二十七）加大执法和追责问责力度。提高执法队伍素质能力，依法查处违法违规行，提高火案侦破效率。健全火灾责任追究制度，培育森林草原火灾调查评估司法鉴定机构，严肃追究火灾肇事者法律责任，对防灭火工作中失职失责，造成严重后果或者恶劣影响的，依规依纪依法追究地方党委和政府、有关部门、经营单位及有关人员的责任。

### 十、强化组织实施

（二十八）加强组织领导。各级党委和政府及有关部门要提高思想认识，坚持人民至上、生命至上，主动担起责任，把森林草原防灭火工作纳入经济社会发展全局积极谋划推动，确保各项措施落地见效。

（二十九）强化资金保障。按照中央与地方财政事权和支出责任划分原则，在充分利用现有资源的基础上，合理安排相关经费，优先保障重点事项，拓宽长期资金筹措渠道，探索建立多层次、多渠道、多主体的防灭火投入长效机制。

（三十）加大政策支持力度。针对防火高危行业特点，国家有关部门按职责完善相关政策，合理保障防火从业人员待遇，落实防灭火人员人身保险，按规定开展表彰奖励。地方各级政府根据防火实际配备专用车辆，落实车辆编制并纳入特种专业技术用车管理。制定地方森林草原消防车使用管理规定和配备标准，规范车辆管理，统一标识涂装。地方森林草原消防车依法依规享受应急救援车辆相关政策，确保扑救火灾时快速通行。

（三十一）加强宣传引导。畅通信息发布渠道，采取多种形式加强政策解读，积极回应社会关切，及时总结推广先进经验与做法，营造关心和支持森林草原防灭火工作的良好氛围。

## 中央纪委国家监委公开通报十起违反中央八项规定精神典型问题

据新华社北京4月20日电 “五一”端午节假日将至，落实中央八项规定精神必须坚守节点、寸步不让。日前，中央纪委国家监委对10起违反中央八项规定精神典型问题进行公开通报。

10起违反中央八项规定精神典型问题为：北京市政协原副主席于鲁明违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；辽宁省政协原党组书记、副主席孙远良违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；辽宁省政协原党组书记、主任陈向东违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；福建省厦门市人大常委会原主任陈向东违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；中国联合网络通信集团有限公司原党组书记、总经理、董事李国华违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；广东省厦门市人大常委会原主任陈向东违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；中国联合网络通信集团有限公司原党组书记、总经理、董事李国华违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；广东省厦门市人大常委会原主任陈向东违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；中国联合网络通信集团有限公司原党组书记、总经理、董事李国华违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题；广东省厦门市人大常委会原主任陈向东违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题。

目、搞“形象工程”问题；重庆市公安局交巡警总队原党委书记、总队长陈军违规收受礼金，违规出入私人会所，接受可能影响公正执行公务的旅游安排问题；宁夏回族自治区中卫市委原书记何键违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请，调研流于形式，贯彻落实新发展理念不力，搞“政绩工程”问题；河南省中原信托有限公司原党委书记、董事长赵卫华违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排问题。

中央纪委国家监委指出，各级党组织要始终将中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，把高的标准立起来，把严的要求落下去，抓紧抓实抓出成效。各级纪检监察机关要把纠正“四风”情况作为检验主题教育、教育整顿成效的重要标尺，对落实中央八项规定精神盯紧看牢，决不留回旋余地、变通空间。要把纠正治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，精准纠治不作为乱作为、加重基层负担的不正之风等突出问题，推动广大党员干部坚决落实“三个务必”重要要求，廉洁奉公树立新风，不断汇聚团结奋斗的強大正能量。中央纪委国家监委强调，节日风气是干部群众观察党风政风的重要窗口，必须守住节点、串点成线、久久为功，以节日风气的持续向好不断赢得群众的信任信赖。

## 全国“两红两优”表彰名单揭晓 云南18个团组织22名个人上榜

本报讯(记者 邓清文) 近日，共青团中央作出表彰决定，授予296个团组织全国五四红旗团委称号，授予389个团组织全国五四红旗团支部称号，授予481名同志(含追授1名)全国优秀共青团员称号，授予342名同志全国优秀共青团干部称号。云南省18个团组织、22名个人入选全国“两红两优”表彰名单。

此次表彰中，云天化集团有限责任公司团委、大理市大理镇团委等8个团组织被授予全国五四红旗团委称号；富滇银行股份有限公司临沧分行团支部、曲靖市沾益区美团外卖团支部等10个基层团组织被授予全国五四红旗团支部称号；张佳俊、代宇、马赛速等13人被授予全国优秀共青团员称号；杨天辰、孙艺璇、胡馨予等9人被授予全国优秀共青团干部称号。

本次受表彰的集体和个人来自大中小学、企事业单位、党政机关、城乡社区、社会组织 and 解放军等各方面，具有广泛的代表性。受表彰对象中，81个集体、151名个人在疫情防控中表现突出，62个集体和个人在科技攻关、创新创业中担当作为，19名驻村第一书记、西部计划志愿者、近百个集体和个人在乡村振兴和基层治理一线挥洒汗水，展现出自信自强、刚健有为的精神风貌。

## 一季度全省市场监管部门为消费者挽回经济损失2534万元

本报讯(记者 朱丹) 记者从省市场监督管理局了解到，一季度，全省12315平台共受理投诉43063件、举报11160件、咨询60325件，为消费者挽回经济损失2534.14万元，投诉、举报、咨询量同比分别增加24.84%、17.17%和29.48%。

一季度全省受理的投诉中，商品类投诉较多的是食品、首饰、交通工具、服装鞋帽、药品，服务类投诉较多的是餐饮和住宿服务、美容美发洗浴服务、文化娱乐体育服务、专业技术服务、教育培训服务。投诉的主要问题为合同、售后服务、食品安全、质量、价格。举报的主要问题为广告违法行为、侵害消费者权益行为、价格违法行为、食品违法行为、不正当竞争行为。

投诉举报热点主要包括：旅游消费

增加，旅拍摄影服务投诉举报增多；房屋租赁和装修因责任划分不明、合同约定不清，导致违约责任争议较多；预付卡(费)消费(如健身、美容、美发、商品预订)投诉较多，多是退款纠纷，退费容易退费难；网络销售玉石退货退款争议较大等。

值得注意的是，一季度全省新增在线消费纠纷解决企业(ODR)50家。截至目前，全省共有ODR企业930家，共处理投诉3767件，为2022年同期的2.2倍。

全省市场监管部门以投诉调解成功率为抓手，进一步加强督查督办、规范投诉调处流程和信息反馈，努力营造良好消费环境，提高投诉调解成功率，提高群众获得感和满意度。

## 滇渝数字经济发展情况交流暨招商引资推介会在重庆举办

本报讯(记者 杨抒燕) 为进一步提高我省招商引资工作水平，助力全省实现高质量跨越式发展，省委统战部与省工商联近日在重庆共同主办滇渝数字经济经济发展情况交流暨招商引资推介会。

地区特点，介绍云南促进数字经济发展的产业政策 and 招商政策，推介各地重点项目，展示了云南丰富的数字经济应用场景和广阔的市场前景。

推介会邀请滇渝两地200余名企业家参加，组织省发展改革委、省工信厅、省数字经济开发区、云投数产以及玉溪市、保山市、楚雄彝族自治州、德宏傣族景颇族自治州、西双版纳傣族自治州、昆明市官渡区和盘龙区等参与推介。

会上，我省各推介主体围绕《“十四五”数字云南规划》，结合本部门本

会前，省委统战部和省工商联分调动商(协)会和民营企业的积极性与能动性，加强滇渝两地企业(园区)的对接和服务，促成本次推介会签订8项合作和投资协议，金额超过4亿元。推介会上，滇渝两地企业初步形成了一批投资意向。

省政协副主席、省工商联主席高峰出席会议并讲话。

## 《云南大学建校一百周年》纪念邮票发行



本报讯(记者 陈怡希) 4月20日，中国邮政发行了《云南大学建校一百周年》纪念邮票1套1枚，邮票图案名

## 云南太空生物科技产业发展研讨会在大理举行

本报讯(记者 秦蒙琳) 4月20日，云南省太空生物科技产业发展研讨会在大理白族自治州举行。

会上，多名航天系统专家、太空生物科技产业相关领域科研人员、企业代表以云南省“航天育种和航天食品研发与示范”重大科技项目内容为中心，围绕航天科技助力云南产业发展主题，汇报阶段性成果，总结交流经验，分析解决问题，展望未来。

2014年以来，中国载人航天工程办公室与云南省政府连续3次签订《共同推进太空生物科技产业发展战略合作框架协议》，双方围绕太空育种、航天级食品研发、航天生物育种基地建设、科技交流和科普教育活动等展开了深入合作。为全面落实框架协议，在省科技厅领导下，设立了“航天育种和航天食品研发与示范”云南省重大科技计划项目。

大理州积极参与航天育种工程，皇氏来思尔乳业菌种、州农科院5个凤稻系列品种、宾川县生苦拉咖啡以及漾濞县苍山贝母种子搭乘神舟飞船遨游太空，部分品类已有了“太空后代”。

4月19日至20日，大理州举办了“4·24”航天日系列活动，开展了航天英雄杨利伟航天科普励志讲座、太空种植科普活动。



花田农事忙

谷雨时节，南涧彝族自治县乐秋乡乐秋村的花卉制种基地里，花农忙着采收花种，各类花卉竞相绽放，描绘出一幅美丽乡村画卷。近年来，乐秋乡引导农户种植金盏菊、茼蒿菊等制种花卉，打造集花海观光、品种培育为一体的产业融合示范点，推进农旅融合，花卉制种成为农民增收的“美丽产业”。

本报通讯员 适志宏 杨学艳 摄