



## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 以系统观念推进人与自然和谐共生的现代化

把系统观念落实到生态文明建设的各个环节,切实提升生态保护和治理的系统性、整体性和协调性

陶凤丽

习近平总书记指出:“我国建设社会主义现代化具有许多重要特征,其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。”这是中国式现代化区别于西方发达资本主义国家现代化的重要标志之一。这样的重要论断,是对西方以资本为中心、先污染后治理发展道路的批判和超越,拓展了发展中国家现代化进程的多元路径。云南是习近平总书记深情牵挂的地方,生态环境是云南的宝贵财富,也是全国的宝贵财富,习近平总书记为云南发展擘画了宏伟蓝图,提出了“努力成为生态文明建设排头兵”的战略定位。促进云南生态环境得到高质量保护,切实推进人与自然和谐共生的现代化在云岭大地上变成现实,必须深刻领悟习近平总书记就坚持系统观念作出的一系列重要论述,全面把握系统观念的科学内涵和实践要求,把系统观念落实到生态文明建设的各个环节,切实提升生态保护和治理的系统性、整体性和协调性。

### 系统观念是具有基础性的思想和工作方法

习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”坚持系统观念是以习近平同志为核心的党中央对建党百年来革命、建设、改革实践的新总结和新时代推进党的事业发展进步的新要求和新理念。坚持和运用系统观念就是要坚持发展的而非静

止的、全面的而非片面的、系统的而非零散的、普遍联系的而非孤立的观点认识和处理问题。系统观念不仅是马克思主义认识和方法论的重要范畴,更是马克思主义政党解决高质量发展问题中具有基础性的思想和工作方法。

在全面深入贯彻落实党的二十大精神之际,如何协调经济发展与生态环境保护之间的关系,仍是云南乃至全国在全国推进中国式现代化中面临的重要问题。其核心议题是如何正确处理好发展与保护的关系,实现高质量发展。党的十八大以来,云南全面贯彻习近平生态文明思想,以更高标准、更严格要求推进生态文明建设,生物多样性保护工作加速推进,九大高原湖泊治理和保护工作步伐加快,生态发展与环境治理的体制机制建设逐步完善,走出了一条人与自然和谐共生的现代化道路。

### 坚持系统观念,推进生态环境治理与保护

在历届云南省委、省政府的高度重视下,云南的生态保护和环境治理取得一定成效,但面临的形势和挑战依然严峻。生态环境治理中的短板仍然凸显,如高原湖泊水环境未能全部达标;城乡环境综合治理的成效还有待改善;区域生态环境脆弱敏感,部分物种种群濒危,外来入侵物种防治等生态环境问题

仍然面临重大挑战。

党的十八大以来,云南以筑牢祖国西南生态安全屏障的建设任务来践行生态保护的使命担当,以“排头兵”的责任使命来推进环境治理工作,坚持系统观念,守正创新。在治理和保护上充分重视生态系统的整体性、系统性,坚持系统思维,充分尊重其内在规律,探索出一条人与自然和谐共生的生态环境治理道路。一是坚持人与自然生命共同体的理念,以争当全国生态文明建设排头兵为统领,注重顶层设计,切实将生态文明建设融入全省经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程;二是科学把握“绿水青山”和“金山银山”的辩证关系,坚持发展经济与保护生态并重,注重发展生物医药、生态旅游、绿色能源等产业,做好“绿”文章,将生态优势转化为经济优势,统筹推进生态产业化和产业生态化,不断提高把“绿水青山”转化为“金山银山”的能力;三是坚持预防和治理相结合,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、减污和增容并重,追根溯源、系统治理、综合施策,推动生态环境治理与保护取得了显著成效。

### 坚持系统观念,完善生态文明制度体系

制度建设是具有根本性、全局性、稳定性和长期性的重大问题。推进新时代生态文明建设,必须依靠制度、依靠法治,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。近年来,随着《云南省创

建生态文明建设排头兵促进条例》及实施细则的颁布施行,云南从主体功能区制度建设、生态转移支付制度建设、国土空间规划体系建设等方面,系统全面推进生态文明“四梁八柱”的制度建设,尤其是制定了全国第一部生物多样性保护的地方性法规——《云南省生物多样性保护条例》,修改了《云南省自然保护区管理条例》,批准了一批州市)自然保护区条例,基本构筑了具有云南特色的生态文明法规制度体系。

当然,生态文明的制度体系建设是一项长期而复杂的工程,必须摒弃一蹴而就、一劳永逸的思想,秉持不断总结经验教训、不断更新完善的理念,做到制度建设一直在路上。这就要求我们要从系统观念出发,加强统筹规划和综合施策,注重制度建设的系统性、整体性、协同性,建立健全系统完整的生态文明制度体系,既注重生态环保立法,又注重绿色发展监督,不断完善生态文明法治监督体系、评价考核体系;不断健全国土空间规划体系、自然资源资产产权制度、生态环境监管制度;不断提高生态环境监测预警能力;不断完善生态环境保护治理市场体系,提高投融资能力,切实发挥制度建设在推动绿色低碳高质量发展、打好污染防治攻坚战、保护生物多样性以及推进生态环境治理体系和治理能力现代化等方面的重要保障作用。

(作者单位:西南林业大学马克思主义学院)

## 加强农村金融发展 助推乡村振兴实践

建立健全农村金融服务组织体系、政策体系,优化农村金融服务和产品供给是关键抓手

尤磊 李海央 魏蕾

良好的金融服务是现代经济社会健康高效发展的基石。党的二十大报告指出,“完善农业支持保护制度,健全农村金融服务体系。”创新和提升农村金融服务是贯彻落实好党的二十大精神,学深悟透习近平经济思想,实施好乡村振兴战略,增进广大农村群众福祉、加快农业农村现代化的必然要求。

云南地处边疆少数民族地区,也是后发展和欠发达地区。农村金融发展是金融事业的短板,也是影响农村发展不平衡不充分的一个重要原因。因此,建立健全农村金融服务组织体系、政策体系,优化农村金融服务和产品供给是发展我省农业农村经济带动乡村振兴的关键抓手。

在乡村振兴的大背景下,金融支农对实现共同富裕具有重要的理论意义与实践价值。近年来,我省部分农村地区结合自身优势,在农村金融的支持下发展特色产业,并在打赢脱贫攻坚战后,在当地企业带领下,逐步实现产业发展、农民增收,但不可否认的是,由于我省地处山区,农村基础设施相较于其他省份还较为落后,其建设更多依靠财政拨款以及政府投入和民间自筹资金,缺乏市场化、规范化金融手段支持,同时,农村金融服务体系完善,运营机制、机构设置、服务方向、服务覆盖面、服务质量等方面仍有

很大优化提升空间,同时还面临农村金融服务缺口总体较大、市场活力不足、供给与需求脱节严重等问题,因此,我省农村金融服务距离服务好乡村振兴战略的目标还有很大的提升空间。针对上述不足,加强农村金融工作、带动乡村振兴应重点做好多个方面的工作。

一是要为农村基础设施项目增信,用创新方式提高信用等级,提升投资机会,建立涵盖市场、财政、非政府组织的多元化筹资体系,拓宽资金投入渠道;强化对农田基本建设、农村水利、现代能源等基础设施领域的长期资金支持。现代化的基础设施不仅能够提高农村居民生活质量,也能吸引更多企业到云南发展投资。

二是发展直接融资,建立风险与利润共担机制。纵观我省一些农业企业,虽然它们的发展已经为用户提供多个就业岗位或临时就业岗位,每年能够促进农户增收千余元,但从当地长期发展来看,企业现有发展水平距离实现全体农户共同富裕还远远不够。扩大企业规模使其带动更多农户就业、发展特色产业产业链,首先要解决资金问题,当前企业的融资模式大多是与银行支农部门合作获取贷款,但此种方式获取资金量少、效率低。当企业产出稳定、发展形成规模时,可以考虑发展直接融

资,为企业引入更多资金流。建议加强多层次资本市场体系建设,建立风险与利润共担机制。拓宽农村中小企业股权融资途径,加强股权融资方式创新,推进符合条件的农村小微企业发行上市,借助农村集体产权改革契机,探索农村集体股权融资新模式。灵活搭建各类债务融资平台,依托公开发行、定向发行等方式,推出小微债、绿色债、碳中和债等新型债券品种,支持粮食安全及种业发展、农村基础设施建设、农产品流通等乡村振兴领域重点项目;发展资产支持证券,探索农村金融机构实现资产证券化的有效路径。加快风险缓释机制和风险分散机制建设,对符合条件的农村中小企业实行担保发债制度,更好地发挥直接融资服务乡村振兴战略的作用。

三是依托科技进步,切实改善农村地区金融服务。当前我省金融服务的科技水平较低,金融机构应主动承担对农村地区科技金融服务的带动和提振职能,提升农村地区金融服务科技含量。首先,农村金融机构应结合我省相关政策、客户特点与优质产业特色,因地制宜强化金融科技助力,使信贷业务真正贴合客户需求,避免出现发展成本过高而实际利用率较低的问题。同时,农村金融机构应深入县城乡镇,依托物理网点、线上平台与云端持续收集客户

综合信息,夯实大数据基础,提升对目标客户的熟悉度。此外,农村金融机构还应加快升级线上授信体系,结合推出整村授信等项目,持续开发数字信贷服务,适度提高信用贷款比例,助力小微企业与涉农群体获得快、便、易的融资机会,降低融资成本。

四是加强农村金融教育,提高农村居民金融素养。金融普惠及的地区、农户对金融产品的接受程度就越高,通过引入金融资源,更容易实现当地特色产业的快速发展。应通过提升社区居民整体素养来达到金融素养提高的效果。建议借助村镇服务网点、金融服务站等场所所平台,集中开展金融知识下乡活动,强化农民对信贷资金合理使用的认知,大力开展诚信经营、金融消费者权益保护等教育宣传,提升农户自觉还款用意识,营造良好的农村金融生态环境。同时,通过线下种植(烟叶)、手工业、特色食物等产品,结合网上营业的方式来从事工商业与乡村产业相接壤,使农户都能接触现代化金融知识,获取高性价比的投资决断,在金融交易方面更加高效化。

(作者分系昆明理工大学管理与经济学院团委书记;昆明理工大学管理与经济学院博士;昆明理工大学管理与经济学院党委副书记)

## 用中华优秀传统文化赋能现代化边境幸福村建设

围绕“3815”战略发展目标,在发展中求治理,在治理中谋发展

李贞 李昀曠

边境地区的现代化是中国式现代化的重要组成部分。没有边境地区的现代化,就没有云南的现代化。2021年7月,云南省委、省政府制定出台《云南省建设现代化边境小康村规划(2021—2025年)》,要求用3年时间将374个沿边行政村(社区)初步建成现代化边境小康村,成为富边的样板、稳边的示范、守边的屏障。2022年11月,在现代化边境小康村建设取得显著成效的基础上,建设目标从现代化边境小康村向现代化边境幸福村迈进,这一重要举措不仅是现代化边境小康村建设的延续、拓展和深化,更实现了治理与发展的紧密结合,创造了边境基层治理的新亮点。发展是中国式现代化进程的本质属性,而治理则可以对发展进程形成规约和引领。云南现代化边境幸福村建设的本质就是围绕云南实施“3815”战略发展目标,在发展中求治理,在治理中谋发展,最终实现物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明全面提升。

边境地区特殊的区位限制,使得其发展水平与内地差距显著,各种有利于发展的因素不容易形成,致使政府动员、获得、调配和利用各种资源的难度

大大增加。同时,边境地区也孕育了许多珍贵的优秀传统文化,它们是实现从建设现代化边境小康村到现代化边境幸福村“无缝衔接”极为宝贵的治理资源。是从“小康”转向“幸福”,更加凸显的是以人民为中心的发展思想,而文化本就是人类社会生活本身,是人类社会的内在实质。正如习近平总书记所强调的,中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在,是中华民族的根和魂。一方面,文化能够发挥凝聚作用,形成身份认同,增进特定群体的凝聚力与归属感;另一方面,文化又可以转变为不同类型,直接或间接地满足人们的需求。有鉴于此,边境地区各级地方政府更应因势利导,强化现实针对性,围绕边境安、边民富、边关美的高质量建设目标,有计划、有目的地挖掘和凝练文化治理资源,以村民喜闻乐见、易于接受的方式,实现中华优秀传统文化赋能现代化边境幸福村建设,以此探索中国式现代化视阈中实现边境治理现代化的有效路径。

在确保边境安取得新进展方面。各级地方政府应强化边民的国家认同视为实现边境安的基础。一是将非物质文化遗产保护传承工作的开展作为强

化国家认同的切入点。通过落实非遗名录的制定、传承人的认定等,让边民在切实感受到本民族传统文化得到尊重和重视的同时,也能深刻认识到自身精神需求的满足和实现无一不是以国家为基础的。二是把对集体记忆与文化空间的运用作为实现国家认同的支撑点。一方面,经由集体记忆强化社会关联,确保边民政治参与的面和参与渠道不断扩大,让边民对国家的认同感不断巩固;另一方面,通过文化符号和民族仪式来实现国家意识的强化。在激发边民爱国主义热情和民族自尊心、自豪感的同时,不断强化边民的国门意识。

在推动边民富迈上新台阶方面。一是要实现中华优秀传统文化与社会主义核心价值观相贯通,以此优化边民有关经济治理的观念和意识,弱化“依附发展”的思想,充分发挥边民作为实现村寨经济内源式发展的主力军作用。二是通过中华优秀传统文化促进传统产业可持续发展。通过发挥文化的协调功能、规范功能和引导功能,积极打造特色产业模式和复合种植模式,促进传统产业中边民、村寨、自然三者之间的和谐,从而确保传统产业实现经济效益、生态效益和社会效益的“三赢”局面。三

是通过中华优秀传统文化活化文旅产业的高质量发展,村寨经济的发展与文化的传承以及民族特性的积淀密切相连,应多途径、多形式地将文化资源有效转变为促进经济发展的积极要素,打造产业兴旺促增收的兴边富民新样本。

在实现边关美呈现新面貌方面。现代化边境幸福村建设则是“绿水青山”和“金山银山”的双向互动。边境地区各民族一直有着重视永续发展的优良传统,各地方政府应重视并多维度发挥生态治理观的协调作用和规范作用,充分调动各民族村寨文化精英的示范引领作用,同时借助民族谚语规训作用的发挥,让“生态本身即是经济”的观念入耳入脑入心,最终经由这一润物细无声的方式,实现激发边民改善人居环境的主动性和积极性,以构建建旅游业态、景观空间形态、民族文化样态三态均衡新格局,真正实现生态惠民、生态利民和生态为民。

【作者分系云南财经大学马克思主义学院副院长、副教授;云南财经大学校团委副书记;本文系云南省教育厅科学研究基金项目“云南现代化边境小康村建设视阈下传统文化的创造性转化研究”(2023J0682)的阶段性成果]

## “小党校”凸显“大服务”

牢牢把握“四个必须”重大要求,助推省直机关党建高质量发展

闫伟

习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上发表的重要讲话中指出,坚守党校初心,就必须始终自觉服务好党和国家工作大局,就必须在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍上积极作为,就必须努力当好党的思想理论建设的生力军,就必须始终坚持从严治校、质量立校。“四个必须”的重要论述,是指引新时代新征程党校事业发展的纲领性文献。作为省直机关干部教育培训的主渠道、主阵地,中共云南省省级机关党校要永葆初心,在牢牢把握“四个必须”重大要求上尽好职责、发挥优势,走出一条以“小党校”助推省直机关党的建设高质量发展的“大服务”之路。

在省直机关党的建设工作中大局中凸显“大服务”。习近平总书记指出,“围绕中心、服务大局,是党校事业必须始终坚持的政治站位,是践行党校初心的必然要求。”省级机关党校必须牢牢扛起干部教育培训主业主责,自觉为省直机关基层党组织及广大党员干部服务。一要始终坚持政治机关、政治学校办学方向。坚持党校姓党根本原则,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到履职尽责的全过程各方面,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要深学细照笃行习近平总书记关于机关党建重要论述。聚焦党的二十大的建设作出的重大部署,把准机关党校与机关党的建设中心工作的契合点,紧扣省直机关党的建设实际需求,着力培养一批堪当民族复兴重任的党务干部、党员领导干部。三要坚持教研咨一体化。要深入省直机关基层党组织,对干部教育培训、机关党的建设工作开展调查研究,为省直机关培养高素质干部队伍、推出机关党的建设高质量研究成果。

在为省直机关广大党员干部传道、授业、解惑中凸显“大服务”。习近平总书记强调,“为党育才,是党校的独特价值所在。”作为省直机关干部教育培训的主渠道,省级机关党校要做好传道、授业、解惑工作,要围绕针对性解决省直机关党的建设工作的短板弱项,进一步优化教学布局、改进教学方式,积极打造理论教育、党性教育和专业化能力培训模块化的教学套餐。同时,要聚焦机关党的建设工作的实操性,积极推出一批可复制、可推广的机关党建精品课程。一是在理论教育中,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课,推动党的创新理论进教学计划、进课堂、进学员头脑。分方向举办系列专题研讨班,把学习贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想主题教育贯穿到培训中,引导省直机关广大党员干部学思想、强党性、重实践、建新功。积极探索多种教学方式,引导学员读马克思主义经典著作等。二是在党性教育上,进修班次中设置党性教育单元,其他班次中设置党性教育专题课程。同时,充分运用省直机关党性教育现场教学点、州市)红色教育资源,不断提升党性教育的感染力和实效性。三是在专业化能力培训上,重点围绕提升贯彻落实习近平总书记对我省提出的“三个定位”的能力、机关党的建设对我省高质量跨越式发展的引领和保障作用发挥等设置教学内容。同时,丰富系列教学方式,促进教学相长、教学相长。要继续坚持开门办学,深化拓展“3+1”培训模式,即进修班学员在党校学习三周的基础上,在第四周赴省外“双一流”建设高校、干部学院开展专题培训,全面提升专业能力。

在为省直机关的建设理论宣传阐释和问题研究中凸显“大服务”。习近平总书记指出,“党校作为党的思想理论战线的重要方面军,承担着为党献策的重要职责。”省级机关党校作为省直机关的重要理论阵地,要立足省直机关的建设和省直机关干部教育培训实际,发挥独特优势,在党的建设理论阐释、问题研究上要实现新突破。一要做好理论宣传阐释,深化拓展“万名党员进党校”活动,充分利用党校系统、高等学校、科研院所、领导干部上讲台等师资力量,采取送教上门、送学上门和联合办学等多种形式,深入省直机关基层党组织和广大党员中,把讲授好习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事,及时发出党校好声音。二要持续做好问题研究工作。用好用活学员结构化研讨平台,注重调查研究及结果运用,积极探索集体备课机制,整合资源、优势互补。要重点聚焦党和国家中心工作、省委重大决策部署和工委工作要求、社会热点难点问题等进行深入研究,形成一批“立得住、叫得响、有分量”的研究成果。充分发挥好机关党校对机关党的建设决策参谋的智囊团作用,有力有效把科研成果转化为基层党建成果。

下一步工作中,省级机关党校将把最严格的政治标准、学术标准、教学标准、管理标准贯穿到办学治校全过程各方面,坚持从严治校、质量立校,更好地推动党校事业高质量发展,更好地为省直机关党的建设高质量发展贡献党校力量。

(作者系中共云南省省级机关党校教务处处长)

### 基层思考

## 开准调查研究“真药方”

多扑下身子听实话、察实情、谋实招、干实事、求实效,善用“望闻问切”四诊法

罗晓剑 段学兵

近日,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》。国务院总理李强在全国两会闭幕后的记者会上表示,“坐在办公室碰到的都是问题,深入基层看到的全是办法,高手在民间。”广大党员领导干部要始终把调查研究作为走好新时代群众路线的“必修课”,多扑下身子听实话、察实情、谋实招、干实事、求实效,善用“望闻问切”四诊法,用好调查研究这个传家宝,开出调查研究“真药方”,擘画高质量发展新图景。

走村串寨“望”民情,见微知著显温度。中医“望”诊法,是通过由表及里、层层递进的询问,准确分析病因、查找病灶。“问政于民、问计于民、问需于民”是我们党的优良传统作风,也是做好调查研究的重要方法。广大党员领导干部要坚持在“问”上下功夫,要以拜人民为师的谦虚和主动,多维度问政于民,充分集聚“土专家”“田秀才”等乡贤智慧,虚心寻求人民满意、民心所向的“破局良策”,不断充实干事创业的“策略池”“资源库”,真正把惠民利民的政策方针化作富民乐民的暖风细雨。

把准脉将“切”症结,精准施策显力度。中医“切”诊法,是四诊法的最难之处,只有把准脉象,才能对症下药。调查研究是谋事之基、成事之道,广大党员领导干部要坚持解剖麻雀式调研,争当心中有数、手中有策、行动有方的行家里手。要用“国之大者”的大局观谋划解题策略,坚持从群众中来、到群众中去,把人民利益放在首位,不断提升入木三分的眼力和抽丝剥茧的脑力,使调查研究成果实现对症下药、精准施策,奋力创造出经得起历史和人民检验的实绩。

(作者单位:云龙县功果桥镇党委)



本版主编:云南日报评论部  
电话:0871-64162931、64195021  
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网