

为深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神,2022年4月,省委、省政府决定由昆明市托管磨憨,与西双版纳傣族自治州共同建设生态优美、功能完备、经济活跃、开放包容的现代化、国际化口岸城市,打造“一带一路”的重要支点和面向中南半岛的重要开放门户——

区域联动创新发展 对外开放拓出新路



磨憨之变

打破壁垒的“双向奔赴”

公里。

1992年3月,国务院批复,同意开放磨憨口岸。2016年3月,国务院正式批复同意设立中老磨憨—磨丁经济合作区,成为我国与毗邻国家共同建立的第2个跨境经济合作区。

中老铁路通车运营以来,这条跨越山河、连接中国和老挝的黄金线路让沿线经贸合作更为密切,国际物流黄金大通道的作用日益显现,成为一条新时代的“钢铁丝路”。

在中老铁路国内段的两端,省会昆明和边城磨憨在中老铁路通车运营不到6个月之时,完成了一场“双向奔赴”。

磨憨不大,辖区面积803平方公里,户籍人口20393人。磨憨又很“大”,地处中老铁路、昆曼公路关键节点,是我国通往老挝的重要国家级陆路口岸及通向东南亚的重要通道,距老挝首都万象680公里、距泰国清孔口岸228

市,打造“一带一路”的重要支点和面向中南半岛的重要开放门户。

这是云南主动服务和融入国家发展战略,加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的具体行动、重要尝试,也是以改革创新的思路打破体制、机制和政策壁垒,推动区域协调发展,强省会、兴口岸的创新之举、务实之策。

昆明向南再造“热土”,托管磨憨闯出“新路”。从昆明到磨憨,这场打破壁垒的创新之举、意义重大的“双向奔赴”,恰逢其势,大有可为。

思路一变天地宽。托管磨憨不仅使昆明成为全国唯一拥有“边境线和边境口岸”的省会城市,也实现了中国(云南)自由贸易试验区昆明片区、昆明经开区、昆明综合保税区、磨憨—磨丁合作区“四区”联动发展,昆明将发挥“四区”政策叠加优势,形成以“两头”带“中间”发展格局,为云南建设我国面向南亚东南亚辐射中心提供有效载体、有力支撑。

围绕磨憨所需、民心所盼,实施52个民生补短板项目,已全部完工;一批优质教育、医疗资源落地磨憨;6个行政村所辖自然村已实现100%通硬化路、5G网络全覆盖……

昆明市高度重视磨憨民生工作,坚持省会城市标准保障和改善民生,全力推动昆明的优质教育、医疗等资源向磨憨镇延伸,全面提升中老磨憨—磨丁经济合作区公共服务水平,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

在教育领域,昆明市提出实施磨憨国际口岸城市教育提升三年行动,借力改变薄弱学校面貌,扎实开展师资培训,

搭建交流学习平台。早在去年9月,昆明市教育体育局就采取优质学校对口帮扶、名校举办校区、派出优秀管理干部和骨干教师支教、干部教师培养培训等措施,致力于提高磨憨镇中小学及幼儿园管理水平,提高教师队伍素质,提高教育教学水平。

昆明市教育体育系统发挥双方学校的特色和优势,在党建、教育管理、师资建设、教学研究、学校文化等方面实现共

同合作、高质量发展,更好地满足人民群众对优质教育资源的需求。从线上签约到线下调研,从首次参加集团教研活动到校际合作紧密推进,从教师置换轮岗到学生面对面手牵手……对于昆明的老

师和学生来说,“磨憨”越来越高频次地出现在他们身边;对于磨憨的师生而言,随着一堂堂课、一位位老师的到来,与昆明之间的联系变得更加密切。

根据磨憨国际口岸城市教育提升三年行动,到2025年,将确保磨憨教育水平达到昆明市平均水平,为每名磨憨适龄儿童提供公平而有质量的教育。

托管磨憨以来,昆明高起点谋划、高标准推进、高质量落实,着力提升磨憨的医疗卫生服务和保障水平,助推磨

憨—磨丁合作区大健康产业建设,为磨

憨带来健康民生福利。

昆明市卫生健康委成立推动磨憨国际口岸城市卫生健康工作领导小组,重点就提升磨憨中心卫生院医疗服务水平、推动村卫生室全面提标达标、谋划磨

憨健康产业等作出具体安排部署,制

定2023年磨憨国际口岸城市卫生健康工作要点。自2023年1月1日起,磨

憨—磨丁合作区96家参保单位,全部办

理了昆明市职工医保参保手续,2万余

名城乡居民全部完成2023年度昆明市城乡居民医保缴费,磨憨所有人员按照

昆明市医保政策享受医疗保险待遇。

一年来,通过用心用情用力把民生实事办好,好事办实,真正让磨憨群众在一件件民生实事中看到变化、见到成效、得到实惠、感到满意。

“一头”“一尾”两地的牵手,通

过“沿边省会+跨境口岸”的统筹

融合开放型合作模式,开启了“中

心+口岸”联动发展的新篇章。这是

“飞地经济”的云南实践,也是全

省上下抢抓“一带一路”建设、RCEP

落地生效等机遇的应势之举。托管

一年来,昆明市顺利完成了机构组

建、干部选派工作,重要资源向磨憨集

中,利好政策向磨憨倾斜,磨憨以

“昆明速度”加快发展,呈现出热气

腾腾、欣欣向荣的景象。

未来,实现昆明市提出的磨憨

国际口岸城市建设“一年见成效、两

年有突破、三年大变样”的目标,研

究政策、吃透政策、善用政策至为关

键。在当前我省壮大资源经济、口岸

经济、园区经济的战略背景下,一方

面,我们要充分发掘自贸试验区昆

明片区、昆明经开区、昆明综合保税

区、中老磨憨—磨丁经济合作区“四

区”政策叠加优势,把宝贵的资源要

素聚集起来,不断加强资源合作,以

资源换产业、换市场、换技术;另一

方面,要积极“走出去”“请进来”,充

分利用国内国际两个市场两种资

源,积极促进内需和外需,进口和出

口、引进外资和对外投资协调发展。

同时,要持续解放思想、大胆创新、

先行先试,在要素保障、政策支撑和

制度创新等方面发力,着力打破体

制、机制、政策壁垒,为口岸经济、园

区经济的发展持续赋能。

大通道迎来大开放,大开放促

进大发展。我们相信,在共建国际口

岸城市的目标下,两地携手联动发

展,必将充分激活各自的发展势能,

不断演绎开放发展的“云南故事”,

持续贡献辐射中心建设的“云南智

慧”“云南方案”。

磨憨效率

国际口岸城市建设按下“快进键”

自托管磨憨以来,昆明市持续将重

要资源向磨憨集中,政策不断向磨憨倾斜,全力推动磨憨国际口岸城市建设各

项工作提速提质提效,全面按下“快进

键”,跑出“加速度”,交出了一份亮眼的

“成绩单”。

工作高效,3个月时间顺利完成托

管移交工作;1个月时间健全完善机

构和选优配齐干部队伍;昆明主城五区

和安宁市坚持“以城带边、以城兴边”,

结对帮带磨憨6个沿边行政区,现代

化边境幸福村加快建设……

发展提速,2022年,实现进出口货

物贸易总量566.69万吨,同比增长

58.2%;外贸进出口总额433.38亿元人

民币,同比增长98.99%;厦门钨业、中

国铁塔等一大批重点企业签约,人才

服务中心、新边民互市场等一大批重

点项目建成投用,东盟大道改扩建、磨

憨盐塘水库扩建等重点项目加快建设

,确保每个季度都有一批新项目开工

;加快实现从“通道经济”向“口岸经

济”转型……

成绩喜人,昆明一磨憨陆港型(陆

上边境口岸型)国家物流枢纽成功纳

入2022年度国家物流枢纽建设名单,

市总体发展概念规划》《磨憨国际口岸

城市国土空间总体规划》《磨憨—磨丁

经济合作区控制性详细规划》等规划,

对磨憨—磨丁经济合作区空间布局、产

业布局进行优化调整。编制完成产

业发展三年行动计划和产业发展引

导目录,重点发展国际商贸、加工制造、

现代物流3个主导产业,协同发展国际

金融、国际旅游和教育医疗等辅助产

业。编制完成《磨憨水网规划》,加快编

制磨憨综合交通专项规划、生态保护

专项规划、国际口岸产业发展规划等

重要专项规划。

同时,创新开发模式,与中国中铁

股份有限公司采取央地合作模式,组

建磨憨开发投资集团公司,共同推动

磨憨开发建设。

磨憨的强劲发展势头得到了各界

的高度关注。老中合作委员会副主席

赛萨纳·西提蓬认为,老中铁路国际列

车的开通为磨丁、磨憨两个边境城市

的发展注入了强大动力。特别是磨憨的

发展速度让我很惊讶,在老中铁路通车运

营和昆明托管之后,取得了翻天覆地的

变化,曾经的边境小镇正在变成国际口

岸城市!”赛萨纳·西提蓬说。

突出规划引领,坚持规划先行,目

前正抓紧编制完善《磨憨国际口岸城

市总体发展概念规划》《磨憨国际口岸

城市国土空间总体规划》《磨憨—磨丁

经济合作区控制性详细规划》等规划,

对磨憨—磨丁经济合作区空间布局、产

业布局进行优化调整。编制完成产

业发展三年行动计划和产业发展引

导目录,重点发展国际商贸、加工制造、

现代物流3个主导产业,协同发展国际

金融、国际旅游和教育医疗等辅助产

业。编制完成《磨憨水网规划》,加快编

制磨憨综合交通专项规划、生态保护

专项规划、国际口岸产业发展规划等

重要专项规划。

一手抓招商引资,一手抓项目建设。

去年11月15日,磨憨口岸新边民互

市场启动运营,这是昆明托管磨憨镇

以来的首个重点项目,从正式托管到新边民互市场的验收,仅用了

不到半年时间。仅在2022年四季度,磨

憨—磨丁经济合作区就集中开工了13

个项目,总投资约382.3亿元。

如今,随着招商持续发力、企业纷

至沓来、项目加快推进,磨憨已经成为

投资兴业的“新热土”。

磨憨引力

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

一边是加快建设发展的热潮,一

边是产业加速布局、企业踊跃投资的