

为深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神,2022年4月,省委、省政府决定由昆明市托管磨憨,与西双版纳傣族自治州共同建设生态优美、功能完备、经济活跃、开放包容的现代化、国际化口岸城市,打造“一带一路”的重要支点和面向中南半岛的重要开放门户——

区域联动创新发展 对外开放拓出新路



日新月异的磨憨 本报记者摄

磨憨之变 打破壁垒的“双向奔赴”

中老铁路,列车飞驰;边城磨憨,乘风而上。

2021年12月3日,习近平总书记出席中老铁路通车仪式时强调,“双方要再接再厉、善作善成,把铁路维护好、运营好,把沿线开发好、建设好,打造黄金线路,造福两国民众。”

中老铁路通车运营以来,这条跨越山河、连接中国和老挝的黄金线路让沿线经贸合作更为密切,国际物流黄金大通道的作用日益显现,成为一条新时代的“钢铁丝路”。

在中老铁路国内段的两端,省会昆明和边城磨憨在中老铁路通车运营不到6个月之时,完成了一场“双向奔赴”。

磨憨不大,辖区面积803平方公里,户籍人口20393人。磨憨又很“大”,地处中老铁路、昆曼公路关键节点,是我国通往老挝的重要国家级陆路口岸及通向东南亚的重要通道,距老挝首都万象680公里、距泰国清孔口岸228

公里。

1992年3月,国务院批复,同意开放磨憨口岸。2016年3月,国务院正式批复同意设立中老磨憨—磨丁经济合作区,成为我国与毗邻国家共同建立的第2个跨境经济合作区。

中老铁路通车运营,打通了一条中国通向中南半岛国家的便捷新通道,而磨憨—磨丁合作区正是这条新通道上的重要纽带。

云南经济要发展,优势在区位,出路在开放。站在新的起点,历史再次选择了磨憨。

为深入贯彻落实习近平总书记对“中老铁路‘四好’建设”的重要指示精神,2022年4月,省委、省政府决定由昆明市托管磨憨,与西双版纳州共同建设国际口岸城市。省委、省政府印发了《昆明市托管西双版纳州磨憨镇共同建设国际口岸城市总体方案》,明确将托管区建设成为生态优美、功能完备、经济活跃、开放包容的现代化、国际化口岸城市,打造“一带一路”的重要支点和面向中南半岛的重要开放门户。

这是云南主动服务和融入国家发展战略,加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的具体行动、重要尝试,也是以改革创新的思路打破体制、机制和政策壁垒,推动区域协调发展,强省会、兴口岸的创新之举、务实之策。

昆明向南再造“热土”,托管磨憨闯出“新路”,从昆明到磨憨,这场打破壁垒的创新之举、意义重大的“双向奔赴”,恰逢其势,大有可为。

思路一变天地宽。托管磨憨不仅使昆明成为全国唯一拥有“边境线

和边境口岸”的省会城市,也实现了中国(云南)自由贸易试验区昆明片区、昆明经开区、昆明综合保税区、磨憨—磨丁合作区“四区”联动发展,昆明将发挥“四区”政策叠加优势,形成以“两头”带“中间”发展格局,为云南建设我国面向南亚东南亚辐射中心提供有效载体、有力支撑。

围绕磨憨所需、民心所盼,实施52个民生补短板项目,已全部完工;一批优质教育、医疗资源落地磨憨;6个行政村所辖自然村已实现100%通硬化路、5G网络全覆盖……

昆明市高度重视磨憨民生工作,坚持以省会城市标准保障和改善民生,全力推动昆明的优质教育、医疗等资源向磨憨镇延伸,全面提升中老磨憨—磨丁经济合作区公共服务水平,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

在教育领域,昆明市提出实施磨憨国际口岸城市教育提升三年行动,借力改变薄弱学校面貌,扎实开展师资培训,搭建交流学习平台,早在去年9月,昆明市教育体育局就采取优质学校对口帮扶、名校举办校区、选派优秀管理干部和骨干教师支教、干部教师培养培训等措施,致力于提高磨憨镇中小学及幼儿园管理水平,提高教师队伍素质,提高教育教学水平。

昆明市教育体育系统发挥双方学校的特色和优势,在党建、教育管理、师资建设、教学研究、学校文化等方面实现合作、高质量合作,更好地满足人民群众对优质教育资源的需求。从线上签约到线下调研,从首次参加集团教研活动到校企合作紧密推进,从教师置换轮岗到学生面对面牵手……对于昆明的老

市总体发展概念规划》《磨憨国际口岸城市国土空间总体规划》《磨憨—磨丁经济合作区控制性详细规划》等规划,对磨憨—磨丁经济合作区空间布局、产业布局进行优化调整。编制完成产业发展三年行动规划和产业发展引导目录,重点发展国际商贸、加工制造、现代物流3个主导产业,协同发展国际金融、国际旅游和教育医疗等辅助产业。编制完成《磨憨电网规划》,加快编制磨憨综合交通专项规划、生态保护专项规划、国际口岸产业发展规划等重要专项规划。

同时,创新开发模式,与中国中铁股份有限公司采取央地合作模式,组建磨憨开发投资集团公司,共同推动磨憨开发建设。

磨憨的强劲发展势头得到了各界的高度关注。老中合作委员会副主席赛萨纳·西提蓬认为,老中铁路国际列车的开通为磨丁、磨憨两个边境城市的发展注入了强大动力。“特别是磨憨的发展速度让我很惊讶,在中老铁路通车运营和昆明托管之后,取得了翻天覆地的变化,曾经的边境小镇正在变成国际口岸城市!”赛萨纳·西提蓬说。

中国老挝磨憨—磨丁经济合作区入选国家进口贸易促进创新示范区……

托管磨憨后,昆明市明确提出,要以再造一座新城的魄力,高起点、高标准、高水平抓好各项规划编制。要坚持高标准规划、高质量建设、高水平管理,着力建设国际口岸城市、旅游城市、公园城市,全力打造展示国门形象的重要窗口。

为此,昆明迅速行动,只争朝夕,大干快上,在规划编制、招商引资、项目建设、民生保障、社会管理等各项工作都取得了令人瞩目的进展,加快建设现代化、国际化口岸城市。

2022年5月26日,由54名干部组成的昆明市托管磨憨镇工作专班到西双版纳州勐腊县开展移交工作;5月31日,工作专班选派31名干部与经开区管委会全面融合,共同开展工作;9月26日,昆明50名干部奔赴磨憨任职……同时,及时制定出台《磨憨—磨丁合作区机关干部职工激励措施》等制度机制,持续激励干部人才到磨憨国际口岸城市建设一线建功立业。

突出规划引领,坚持规划先行,目前正抓紧编制完善《磨憨国际口岸城

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

自托管磨憨以来,昆明市持续将重要资源向磨憨集中,政策不断向磨憨倾斜,全力推动磨憨国际口岸城市建设各项工作提速提质提效,全面按下“快进键”、跑出“加速度”,交出了一份亮眼的成绩单。

工作高效,3个月时间顺利完成托管移交工作;1个月时间健全完善机构和选优配齐干部队伍;昆明主城五区和安宁市坚持“以城带边、以城兴边”,结对帮带磨憨6个沿边行政村,现代化边境幸福村加快建设……

发展提速,2022年,实现进出口货物贸易总量566.69万吨,同比增长58.2%;外贸进出口总额433.38亿元人民币,同比增长98.99%;厦门钨业、中国铁塔等一大批重点企业签约,人才服务中心、新边民互市场等一大批重点项目建成投用,东盟大道改扩建、磨憨盐塘水库扩建等重点项目加快建设,确保每个季度都有一批新项目开工,加快实现从“通道经济”向“口岸经济”转型……

成绩喜人,昆明—磨憨陆港型(陆上边境口岸型)国家物流枢纽成功纳入2022年度国家物流枢纽建设名单,

一边是加快建设发展的热潮,一边是产业加速布局、企业踊跃投资的热情。

今年以来,在中国老挝磨憨—磨丁经济合作区管委会,工作人员每天都要迎接数批从全国各地而来的考察团。

发展是第一要务,招商是第一要事。托管磨憨以来,昆明市坚持精力向磨憨集中、资源向招商倾斜、力量向项目聚拢的原则,充分利用国内国际“两个市场、两种资源”,聚焦现代物流、旅游医疗康养、加工制造、国际金融、商贸及商贸服务业开展精准招商和产业链招商,通过招商引资大突破推动产业发展大提升。

2022年以来,在昆明市历次招商引资推介会上,市委、市政府主要领导率队外出精准招商以及会见企业家时,“磨憨”频频成为“关键词”,引起众多企业的高度关注和浓厚兴趣,越来越多的企业家将目光瞄准磨憨,如今的磨憨已

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

招商引资“金名片”,投资兴业“新热土”

磨憨标准 以更高水平保障和改善民生

围绕磨憨所需、民心所盼,实施52个民生补短板项目,已全部完工;一批优质教育、医疗资源落地磨憨;6个行政村所辖自然村已实现100%通硬化路、5G网络全覆盖……

昆明市高度重视磨憨民生工作,坚持以省会城市标准保障和改善民生,全力推动昆明的优质教育、医疗等资源向磨憨镇延伸,全面提升中老磨憨—磨丁经济合作区公共服务水平,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

在教育领域,昆明市提出实施磨憨国际口岸城市教育提升三年行动,借力改变薄弱学校面貌,扎实开展师资培训,搭建交流学习平台,早在去年9月,昆明市教育体育局就采取优质学校对口帮扶、名校举办校区、选派优秀管理干部和骨干教师支教、干部教师培养培训等措施,致力于提高磨憨镇中小学及幼儿园管理水平,提高教师队伍素质,提高教育教学水平。

昆明市教育体育系统发挥双方学校的特色和优势,在党建、教育管理、师资建设、教学研究、学校文化等方面实现合作、高质量合作,更好地满足人民群众对优质教育资源的需求。从线上签约到线下调研,从首次参加集团教研活动到校企合作紧密推进,从教师置换轮岗到学生面对面牵手……对于昆明的老

磨憨效应 帮带共建现代化边境幸福村

今年3月17日,安宁市首先启动帮带共建,磨憨村磨憨村小组现代化边境幸福村(精品示范村)建设项目开工建设。项目分两期实施,总投资不少于1000万元,一期预计投资723万余元。

该项目也是昆明五区一市结对磨憨镇6个行政村,推进现代化边境幸福村建设以来开工的首个项目。

自托管磨憨以来,昆明市在全省率先探索,创新铸牢中华民族共同体意识工作模式,推出主城五区和下辖的安宁市结对磨憨镇6个行政村的“以城带边、以城兴边”帮带共建机制,高标准、高起点谋划磨憨现代化边境幸福村建设工作。

围绕教育发展、社会事业、基础设施、基层治理体系和治理能力、边境防控、边民思想观念6个方面现代化任务,昆明“五区一市”相关负责人多次到现场调研,与涉及村、组干部共同研究规划设计和首批实施项目。在帮带共建过程中,还在构建现代化产业体系方面进行了布局谋划,助力精品示范村产业发展。

4月18日,昆明市呈贡区帮带共建磨憨镇龙门村现代化边境幸福村建设项目开工,并举行签约仪式,总投资约1000万元,预计今年11月底前完工。项目以傣寨风情为特色,融入呈贡元素,延伸和拓展人参果种植等产业,打造一个集生态农业、傣族宜居等功能于一体的边境富美乡村新样板。

师和学生来说,“磨憨”越来越高频次地出现在他们身边;对于磨憨的师生而言,随着一堂堂课、一位位老师的到来,与昆明之间的联系变得更加密切。

根据磨憨国际口岸城市教育提升三年行动,到2025年,将确保磨憨教育水平达到昆明市平均水平,为每名磨憨适龄儿童提供公平而有质量的教育。

托管磨憨以来,昆明高起点谋划、高标准推进、高质量落实,着力提升磨憨的医疗卫生服务和保障水平,助推磨憨—磨丁合作区大健康产业建设,为磨憨带来健康民生福利。

昆明市卫生健康委成立推动磨憨国际口岸城市卫生健康工作领导小组,重点就提升磨憨中心卫生院医疗服务水平、推动村卫生室全面提质达标、谋划磨憨健康产业等作出具体安排部署,制定2023年磨憨国际口岸城市卫生健康工作要点。自2023年1月1日起,磨憨—磨丁合作区96家参保单位,全部办理了昆明市职工医保参保手续,2万余名城乡居民全部完成2023年度昆明市城乡居民医保缴费,磨憨所有人员按照昆明市医保政策享受医疗保障待遇。

一年来,通过用心用情用力把民生实事办好、好事办实,真正让磨憨群众在一件件民生实事中看到变化、见到成效、得到实惠、感到满意。

4月20日,昆明市五华区帮带共建磨憨镇尚勇村磨憨小组现代化边境幸福村建设项目在磨憨村小组举行开工仪式,年内将完成市政综合项目、原有建筑风貌改造、新建建筑项目、乡村绿化美化、重要空间打造和文化宣传项目等建设。

同日,昆明市西山区在磨憨镇龙村青松村举行现代化边境幸福村(精品示范村)建设项目开工仪式。该项目将以铸牢中华民族共同体意识为主线,以自然生态、文化传承和旅游体验为主题,实行分批分期建设,建设周期约8个月。

此外,由昆明市盘龙区帮带共建的磨憨镇尚雨村现代化边境幸福村建设项目,也将于“五一”节前开工。

春光正好,建设正酣。如今的磨憨,一场与时间的赛跑正在进行,正如一列疾驰的中老铁路列车,开足马力驶人发展“快车道”,推动各项工作再提速、发展质量再提升,努力把中国老挝磨憨—磨丁经济合作区建设作为服务和融入新发展格局的重要举措,打造成为我国面向南亚东南亚辐射中心的重要支点、中老命运共同体的样板区、承接产业转移和国际产能合作的示范区,将磨憨建设成为美丽宜居的现代化国际口岸城市,在构建新发展格局中展现昆明作为、作出云南贡献。

本报记者 本报通讯员

首尾联动 奏响强音

刘薇薇

2022年4月,省委、省政府研究决定,昆明市整体托管西双版纳傣族自治州磨憨镇,共同建设国际口岸城市。至此,昆明成为全国唯一拥有“边境线和边境口岸”的省会城市。

昆明和磨憨,一个是省会城市,一个是边境口岸,相隔千里却由中老铁路一线相连。中老铁路的起点昆明,处于中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域、泛珠三角经济圈“三圈”交汇点,是我国面向南亚东南亚开放的重要门户,“一带一路”建设的前沿枢纽。中老铁路国内段的终点磨憨镇,位于西双版纳州勐腊县,是我国通往老挝的重要国家陆路口岸及通向东南亚的重要通道。自2021年12月中老铁路通车运营以来,这条跨越山河、连接中老两国的“钢铁丝路”,充分激活并带动了沿线的商贸、物流、旅游等产业发展,成为中老两国携手共进的繁荣之路、友谊之路、幸福之路。

“一头”“一尾”两地的牵手,通过“沿边省会+跨境口岸”的统筹融合开放型合作模式,开启了“中心+口岸”联动发展的新篇章。这是“飞地经济”的云南实践,也是全省上下抢抓“一带一路”建设、RCEP落地生效等机遇的应势之举。托管一年来,昆明市顺利完成了机构组建、干部选派工作,重要资源向磨憨集中,利好政策向磨憨倾斜,磨憨以“昆明速度”加快发展,呈现出热气腾腾、欣欣向荣的景象。

未来,实现昆明市提出的磨憨国际口岸城市建设“一年见成效、两年有突破、三年大变样”的目标,研究政策、吃透政策、善用政策至为关键。在当前我省壮大资源经济、口岸经济、园区经济的战略背景下,一方面,我们要充分发挥自贸试验区昆明片区、昆明经开区、昆明综合保税区、中老磨憨—磨丁经济合作区“四区”政策叠加优势,把宝贵的资源要素聚集起来,不断加强资源合作,以资源换产业、换市场、换技术;另一方面,要持续解放思想、大胆创新、先行先试,在要素保障、政策支撑和制度创新等方面发力,着力打破体制机制、政策壁垒,为口岸经济、园区经济的发展持续赋能。

大通道迎来大开放,大开放促进大发展。我们相信,在共建国际口岸城市的目标下,两地携手联动发展,必将充分激活各自的发展势能,不断演绎开放发展的“云南故事”,持续贡献辐射中心建设的“云南智慧”“云南方案”。