

## 今日观察

# 整改提升招投标环境 做好质询“后半篇文章”

本报记者 瞿姝宁

直击招投标领域堵点痛点，以刚性监督推动云南营商环境持续优化。2022年11月底，省十三届人大常委会第三十五次会议召开质询会议，对云南省招投标领域隐性壁垒等问题进行质询，省发展改革委领导班子成员接受质询并

作出答复。质询结束后，省政府及相关部门落实责任、立行立改，推动质询整改工作取得阶段性成效。省人大常委会持续跟踪问效，以抓铁有痕的力度推动整改落实，持续优化云南省营商环境。

## 立行立改 确保整改任务落实到位



## 措施有力 6类问题整改取得成效

“此次质询是自2007年监督法实施以来，省人大常委会开展的首次质询，是贯彻落实党中央关于优化营商环境决策部署和省委工作要求的重要举措，也是运用刚性手段增强监督实效的有益探索。”省人大常委会办公厅负责人表示，质询的最终目的是要推动职能部门认真履行职责，质询的“后半篇文章”关键就看整改工作是否取得成效。

根据相关法律规定和工作程序，质询结束后，被质询的部门单位要对质询提出的问题继续进行深入研究和认真整改，在3个月内向省人大常委会书面报告整改落实情况。

今年3月，省发展改革委向省人大常委会报送了整改情况。报告显示，此次质询结束后，省发展改革委对省人大常委会质询提出的问题照单全收、立即整改，成立了工作专班，细化责任任务，加大统筹协调力度，全面推进质询整改工作开展。

据介绍，省发展改革委围绕质询会议上提出的6类问题，即招投标领域营

商环境的隐性壁垒问题、评标专家不公

平不公正的问题、交易场所秩序混乱的

问题、省公共资源交易平台信息化水平较低的问题、降低招标投标交易成本不充分的问题、部门协同监管工作推进不力的问题，逐条梳理、逐类细化，形成整改问题清单，对每个问题制定了详细整改措施，经征求省级公共资源交易工作联席会议成员单位和各州（市）发展改革委、公共资源交易管理局意见建议，以云南省公共资源交易工作联席会议办公室名义印发《招投标领域隐性壁垒等问题质询整改方案》，明确责任单位和整改时限，确保整改任务落实到位。

省人大财经委在审查整改工作报告时认为，省发展改革委收到整改通知后，坚持把质询整改工作作为一项重大政治任务，切实扛起整改主体责任，做到了立行立改、真改实改。该整改工作报告已印发今年3月召开的省十四届人大常委会第二次会议参阅，省人大常委会组成人员对整改进展给予充分肯定。

“此次省人大常委会提出的质询问题客观真实，专业性强，直击痛点，也一直是我们工作中的痛点和难点的‘硬骨头’。”省发展改革委相关负责人介绍，整改方案细化列出了32个具体问题，由省发展改革委落实整改主体责任，25个省级公共资源交易工作联席会议成员单位，16个州（市）发展改革委、公共资源交易管理局积极配合，以有力措施推进整改各项工作取得阶段性成效。

关于“招投标领域营商环境的隐性壁垒问题”整改：在全省范围内开展专项整治，联合相关部门对32家招标代理机构进行约谈。截至目前，全省共调查处理围标串标等违法违规行为32起，违反公平竞争项目29个，虚假招标项目19个，“应进未进”项目6个，规避招标

项目20个。印发《云南省招标代理机构及从业人员管理暂行办法》，规范招标代理机构行为，提升招标代理机构服务质量。联合省级5家行政监管部门约谈32家招标代理机构。

关于“评标专家不公平不公正的问

题”整改：打破传统评标模式，在全国率先开展远程异地评标工位制建设，选择昆明、楚雄、红河、昭通、临沧5个州（市）

开展远程异地工位制评标试点工作，形

成评标专家、评标工位、评审项目“三随

机”。清理了不符合《招标投标法》要

求的专家9449名，同步面向社会公开征集

评标专家，目前在库专家18112名，覆盖

30个行业210个专业。加大对违法违规

行为查处力度，目前已约谈16名专家，取

消21名专家的评标资格。

关于“交易场所秩序混乱的问题”

整改：印发《云南省公共资源交易中

心服务大厅、开标室、封闭评标区、电子监督区等，随机抽取某公路工程建设

项目全程观摩开标、专家抽取、评标等环节，与相关部门就做好质询整改落

实进行座谈交流……2022年12月8日，就在省人大常委会开展质询后10天，省人大常委会调研组就来到省公共

资源交易中心，就质询问题整改落

实情况开展跟踪调研，对相关问题的

整改提出具体要求，督促相关部门加

大整改落实力度。

“人大要做好跟踪监督，才能进一

步延伸刚性监督的‘威慑力’。”省人

人大财经委相关负责人表示，有效破

解招投标领域隐性壁垒等问题需多方发

力、久久为功。今年，省人大常委会将结合开展优化营商环境专题调研，进一步做好质询整改落实的后续跟踪监督。

为巩固质询整改成效和践行一线

工作法，今年2月，省发展改革委成立8

个调研组，前往全省16个州（市）实地综

合调研全省公共资源交易质询整改工

作完成情况。截至2023年2月24日，32

个具体问题中30个已完成整改，剩余2

个未完成的问题，将努力在2023年上半年完成整改。

“经过本次质询，全省公共资源交

易工作成效明显提升，现场交易秩序进

一步规范，各级工作人员服务意识、服

务态度显著加强。”整改工作报告提出，

打造公平公正、规范高效、阳光透明的

招投标市场营商环境永远在路上。下

一步，省发展改革委将坚持把质询整

改成效纳入日常重点工作内容，以质询

整改为新的起点，认真贯彻落实省委、

省政府关于作风革命效能革命和大抓

营商环境的要求，进一步提高政治站

位，转变工作作风，加强部门协调，加快

完善制度规则，加大监管工作力度，着

力整治市场乱象，切实保障各类市场主

体平等参与竞争，持续优化云南省招

标领域营商环境。

“教烟农烤好烟”是全国人大代表、

大理白族自治州烟草专卖局（公司）技

术中心烘烤技术研发与推广岗位科员

苏家恩的心愿。从北京回到工作岗位，

苏家恩步伐更加坚定，他表示将在今后

的工作中，继续宣传贯彻好全国两会精

神，做好技术“传帮带”，为烟草行业在

高质量发展中实现绿色低碳转型作出

新贡献。

永和口岸坐落于中缅边境，如今正

如火如荼建设综合服务区、保税区、物

流区，这是全国人大代表、临沧市沧源

佤族自治县国门小学教师李瑞芳宣讲

“地图”的其中一站。“我们要扎实推进

高水平对外开放，用好全球市场和资源

发展自己。”李瑞芳的宣讲，让在场的干

部群众备受鼓舞。

凝聚合力，奋楫扬帆。今年是全面贯

彻落实党的二十大精神的开局之年，在

新的征程中，在滇全国人大代表将不辱

使命，担当有为，架起人大代表与群众的

“连心桥”，让两会精神在云南遍地开花，

引导广大人民群众明确思路，鼓足干劲，

奋力推进全省高质量跨越式发展。

## 省人大常委会出台文件 密切代表联系加强阵地建设

本报讯（记者 瞿姝宁）近日，省人大常委会主任会议通过了《云南省人大常委会关于建立健全云南省人大专门委员会和常委会工作委员会联系省人大代表工作机制的意见》《云南省人大常委会关于加强全省人大代表活动阵地规范化建设的指导意见》，完善工作制度，加强代表工作。

表活动阵地规范化建设的指导意见共分三部分，分别提出了全省人大代表活动阵地规范化建设的总体要求、主要任务和保障措施。

关于建设新目标，指导意见提出，要推动实现代表活动阵地“四化”新目标，即制度化、规范化、专业化、信息化。建设标准上，增加信息化建设新标准，由“七有”基本标准拓展为“八有”基本标准（有固定场所、有统一牌子、有公示栏、有制度、有台账、有办公设备、有活动、有信息支撑平台）。建设布局上，提出县级以上人大机关建设代表之家这一新任务，形成“家”“站”“室”纵向贯通、信息联通新格局。

同时，指导意见提出实施三年建设计划，明确各年度建设任务重点：第一年，突出代表之家建设，实现“家”“站”“室”的全覆盖；第二年，突出建设网上代表工作站，实现代表活动阵地的信息化；第三年，突出专业代表工作站建设，提升代表活动阵地专业化水平。

在联系内容上，指导意见明确，主要围绕省委和全省工作大局、省人大常委会和各委员会工作职能职责，提高代表履职能力，向代表提供知情知政服务，代表履职保障情况、代表履职要求等方面开展联系工作。在联系数量上，明确各委员会根据工作职责，对口联系与本委员会工作密切相关的代表不少于15名，不足15名的以及其他没有对口联系代表的委员会，则联系其他省人大代表不少于15名。联系方式主要通过开展专业代表小组活动，邀请代表参加业务培训、邀请代表参加相关活动、召开座谈会、走访联系等方式开展，以及通过代表履职平台、电话、信函、短信、微信和电子邮件等方式保持经常性联系。

代表之家、代表工作站、代表联络室等代表活动阵地是畅通代表与人民群众联系的重要窗口和平台。省人大常委会历来高度重视代表活动阵地建设，省十二届人大期间，通过明确“两个建设”目标要求和“七有”基本建设标准，推动建设代表活动阵地14550个，实现了在乡镇（街道）和有三人以上人大代表的村（社区）的全覆盖。但通过调研发现，代表活动阵地建设还存在建设标准不高、管理责任不明、制度机制不规范、相关保障不到位，以及日常运转艰难、组织活动困难等问题，代表活动阵地作用没有充分发挥出来。

此次出台的关于加强全省人大代

## 目资讯

## 省人大常委会调研组到丽江 开展立法调研并为基层立法联系点授牌

本报讯（通讯员 林云）近日，省人大常委会调研组到丽江市玉龙纳西族自治县拉市镇开展拉市海保护治理情况立法调研，并为刚刚确定为省十四届人大常委会基层立法联系点的玉龙县人大常委会授牌。

好拉市海保护条例的制定工作，用高质量立法为拉市海保护提供更加有力的法治保障，造福当地人民群众。

调研组还到玉龙县人大常委会参加基层立法联系点授牌活动，并视察基层立法联系点工作室。据悉，为践行全过程人民民主，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，经省十四届人大常委会第四次主任会议研究决定，玉龙县人大常委会将被确立为18个基层立法联系点之一。

## 全省人大选联系系统工作座谈会 暨代表活动阵地建设工作任务部署会 在昆明召开

本报讯（通讯员 田昌维）近日，全省人大选联系系统工作座谈会暨代表活动阵地建设工作任务部署会在昆明召开。

常务委员会关于加强全省人大代表活动阵地规范化建设的指导意见的贯彻实施，具有很强的针对性。

会议通报了2023年省人大常委会选举联络工作委员会主要工作和需要各州（市）配合的事项，并就代表活动阵地建设有关工作作出安排；全省16个州（市）人大常委会就相关工作情况进行座谈交流。

会议指出，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是省十四届人大常委会依法履职的第一年，召开全省人大选联系系统工作座谈会暨代表活动阵地建设工作任务部署会，对总结经验，推动《云南省人民代表大会

常务委员会关于加强全省人大代表活动阵地规范化建设的指导意见》的贯彻实施，具有很强的针对性。

会议强调，要深化思想认识，把握代表工作的政治方向；要强化组织领导，有力推进新一轮代表活动阵地建设；要创新思路举措，切实抓好议案审议办理质效；要压实各级责任，全面做好省人大代表履职服务平台推广应用；要围绕“四个机关”定位要求，不断强化自身建设。

会议期间，与会人员还集中到昆明市人大常委会代表之家、昆明市人大代表工作站、昆明市生态环境专业人大代表工作站等进行现场观摩学习。

## 省人大常委会调研组 调研优化营商环境工作情况

本报讯（记者 张晰）近日，省人大常委会优化营商环境工作专题调研组到中国（昆明）知识产权保护中心、昆明市政务服务中心、公共资源交易中心等地，对优化营商环境工作情况开展调研。

随后，调研组来到昆明市政务服务大厅、公共资源交易中心了解昆明市推进政务服务标准化、便利化，规范公共资源交易工作等有关情况。

调研组提出，省人大常委会将持续通过调研，推动各有关部门认真贯彻落实《云南省优化营商环境条例》，推进加强知识产权执法保障，有力支持全面创新，激发市场活力和社会创造力，推动我省经济社会高质量跨越式发展。

云南省人大常委会办公厅、云南日报时政部

合办

投稿邮箱ynrdwxtg@163.com

在滇全国人大代表积极宣讲全国两会精神——

## 让会议精神在云岭大地落地生根

“政府工作报告提出，要弘扬中华优秀传统文化。这为我们做好非遗保护传承指明了方向。”从北京回到工作岗位，全国人大代表、砚山县华韵手工刺绣有限公司总经理王陆芬信心倍增。3月15日下午，在砚山县白沙坡村纸艺刺绣农民专业合作社车间，她与大家分享了参会感受。她说，未来要进一步推进非遗创造性转化与创新性发展，让民族刺绣走进更多人视野，为民族文化繁荣作出新贡献。

近段时间以来，全国人大代表、云南省农业科学院热区生态农业研究所副研究员、云南思农蔬菜种植业发展有限责任公司董事长杨长楷已接连作了几场宣讲。“政府工作报告提出，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑。这为农业、种业发展指明了方向。”3月22日，元谋县元马镇星火社区会议室座无虚席，杨长楷鼓励当地群众说，元谋在农业、种业方面有较好基础，要坚定信心挖掘种业发展优势和技术能力，为保障粮食安全、助力乡村振兴贡献力量。

“我对彝绣的发展充满信心。”大会闭幕第二天，3月14日下午，全国人大代表、牟定县杰鲁彝舞文化传播有限公司总经理金瑞瑞在2023年牟定县首期彝绣技能提升培训班上，第一时间与学员们分享参会体会。据了解，近年来，牟定县刺绣生产企业和经营户达120余家，彝绣产品远销国内外，产值连年递增，彝绣成为助农增收的特色产业。

像金瑞瑞代表一样，在滇全国人

代表们在返回各自工作岗位后，第一时

间深入基层，结合参会感受和履职情

况，积极宣讲习近平总书记在全国两

会期间的重要讲话精神，让会议精神在云