

# 整改提升招标投标环境 做好质询“后半篇文章”

本报记者 瞿姝宁

直击招投标领域堵点痛点，以刚性监督推动云南营商环境持续优化。2022年11月底，省十三届人大常委会第三十五次会议召开质询会议，对云南省招投标领域隐性壁垒等问题进行质询，省发展改革委领导班子成员接受质询并

作出答复。  
质询结束后，省政府及相关部门落实责任、立行立改，推动质询整改工作取得阶段性成效。省人大常委会持续跟踪问效，以抓铁有痕的力度推动整改落实，持续优化云南省营商环境。

立行立改 确保整改任务落实到位

“此次质询是自2007年监督法实施以来，省人大常委会开展的首次质询，是贯彻落实党中央关于优化营商环境决策部署和省委工作要求的重要举措，也是运用刚性手段增强监督实效的有益探索。”省人大常委会办公厅负责人表示，质询的最终目的是要推动职能部门认真履行职责，质询的“后半篇文章”关键就看整改工作是否取得成效。

根据相关法律法规和工作程序，质询结束后，被质询的部门单位要对质询提出的问题继续进行深入研究和认真整改，在3个月内向省人大常委会书面报告整改落实情况。

今年3月，省发展改革委向省人大常委会报送了整改情况。报告显示，此次质询结束后，省发展改革委对省人大常委会质询提出的问题照单全收、立即整改，成立了工作专班，细化责任任务，加大统筹协调力度，全面推进质询整改工作开展。

据介绍，省发展改革委围绕质询会议上提出的6类问题，即招投标领域营

商环境的隐性壁垒问题、评标专家不公平不公正的问题、交易场所秩序混乱的问题、省公共资源交易平台信息化水平较低的问题、降低招标投标交易成本不充分的问题、部门协同监管工作推进不力的问题，逐条梳理、逐类细化，形成整改问题清单，对每个问题制定了详细整改措施，经征求省级公共资源交易工作联席会议成员单位和各州（市）发展改革委、公共资源交易管理局意见建议，以云南省公共资源交易工作联席会议办公室名义印发《招投标领域隐性壁垒等问题质询整改方案》，明确责任单位 and 整改时限，确保整改任务落实到位。

省人大财经委在审查整改工作报告时认为，省发展改革委收到整改通知后，坚持把质询整改工作作为一项重大政治任务，切实扛起整改主体责任，做到了立行立改、真改实改。该整改工作已印发今年3月召开的省十四届人大常委会第二次会议参阅，省人大常委会组成人员对整改进展给予充分肯定。

措施有力 6类问题整改取得成效

“此次省人大常委会提出的质询问题客观真实，专业性强，直击痛点，也一直是我们工作中的痛点和难啃的‘硬骨头’。”省发展改革委相关负责人表示，整改方案细化列出了32个具体问题，由省发展改革委落实整改主体责任，25个省级公共资源交易工作联席会议成员单位，16个州（市）发展改革委、公共资源交易管理局积极配合，以有力措施推进整改各项工作取得阶段性成效。

关于“招投标领域营商环境的隐性壁垒问题”整改：在全省范围内开展专项整治，联合相关部门对32家招标代理机构进行约谈。截至目前，全省共调查处理围标串标等违法违规行为32起，违反公平竞争项目29个，虚假招标项目19个，“应进未进”项目6个，规避招标

项目20个。印发《云南省招标代理机构及从业人员管理暂行办法》，规范招标代理机构行为，提升招标代理机构服务质量。联合省级5家行政监管部门约谈32家招标代理机构。

关于“评标专家不公平不公正的问题”整改：打破传统评标模式，在全国率先开展远程异地评标工位制建设，选择昆明、楚雄、红河、昭通、临沧5个州（市）开展远程异地评标工位制试点，形成评标专家、评标工位、评审项目“三随机”。清理了不符合《招标投标法》要求的专家9449名，同步面向社会公开征集评标专家，目前在库专家18112名，覆盖30个行业210个专业。加大对违法违规行为查处力度，目前已约谈16名专家，取消21名专家的评标资格。

关于“交易场所秩序混乱的问题”



昆明市“一网四中心”获评“党政信息化最佳实践案例”

整改：印发文件从推进交易场所达标建设、严格门禁管理、辅助评标、提升服务管理等方面提出标准和措施。全省各级公共资源交易中心加大投资改造评标场地，加强评标区管理。目前，全省131个交易场所已有117个完成改造。

关于“省公共资源交易平台信息化水平较低的问题”整改：与财政、税务、市场监管等部门系统完成对接，实现市场主体的基本信息、资质信息、业绩信息、信用信息共享。投资1450万元对省公共资源交易平台进行智能化升级，建设事前预警、事中监管、事后评估的智慧监管系统，预计2023年6月底前建成。

关于“降低招标投标交易成本不充分的问题”整改：将原有银行投标保证金“分散、点对点”接入方式调整为“集

中统一”的接入方式，实现“一次接入，全省通办”。完成省公共资源交易平台CA数字证书与省财政厅政府采购系统互认，投标人不需要重复办理CA数字证书就可以在两个系统进行投标。

关于“部门协同监管工作推进不力的问题”整改：建立横向到边、纵向到底、具体到人、齐抓共管的云南省公共资源交易网格化监管体系，把25个省级行政监督部门、16个州（市）129个县（市、区）的监管人员纳入公共资源交易监管平台统一管理，加强部门协同监管。为审计、公安、纪检监察开通公共资源交易智能监管端口及权限，畅通线索移交渠道。在云南省公共资源交易信息网开通线上投诉举报专栏，依托网格化监管体系，畅通投诉举报渠道，实现线上线下无差别受理。

招标投标市场营商环境永远在路上。下一步，省发展改革委将坚持把质询整改成效纳入日常重点工作内容，以质询整改为新的起点，认真贯彻落实省委、省政府关于作风革命效能革命和大抓营商环境的要求，进一步提高政治站位，转变工作作风，加强部门协调，加快完善制度规则，加大监管工作力度，着力整治市场乱象，切实保障各类市场主体平等参与竞争，持续优化云南省招标投标领域营商环境。

个调研组，前往全省16个州（市）实地综合调研全省公共资源交易质询整改工作完成情况。截至2023年2月24日，32个具体问题中30个已完成整改，剩余2个未完成的问题，将努力在2023年上半年完成整改。

“经过本次质询，全省公共资源交易工作成效明显提升，现场交易秩序进一步规范，各级工作人员服务意识、服务态度显著加强。”整改工作提出，打造公平公正、规范高效、阳光透明的

## 省人大常委会出台文件 密切代表联系加强阵地建设

本报讯(记者 瞿姝宁) 近日，省人大常委会主任会议通过了《云南省人大常委会关于加强全省人大代表活动阵地规范化建设的指导意见》，完善工作制度，加强代表工作。

代表要做到既“上连天线”又“下接地气”，才能更好地发挥桥梁纽带作用。此次出台的关于建立健全各委员会联系省人大代表工作机制的意见提出，要按照对口联系与普遍联系相结合的原则，固定联系对象，明确联系内容、方式，规范代表反映群众意见的处理机制，强化保障，提升联系工作的制度化、规范化、实效化水平，为省人大代表深度参与各委员会工作搭建平台、提供载体。

在联系内容上，指导意见明确，主要围绕省委和全省工作大局、省人大常委会和各委员会工作职责、提高代表履职能力、向代表提供知情知政服务、代表履职保障情况、代表履职要求等方面开展联系工作。在联系数量上，明确各委员会根据工作职责，对口联系与工作委员会工作密切相关的代表不少于15名，不足15名的以及其他没有对口联系代表的委员会，则联系其他省人大代表不少于15名。联系方式主要通过开展专业代表小组活动、邀请代表参加业务培训、邀请代表参加相关活动、召开座谈会、走访联系等方式开展，以及通过代表履职平台、电话、信函、短信、微信和电子邮件等方式保持经常性联系。

代表之家、代表工作站、代表联络室等代表活动阵地是畅通代表与人民群众联系的重要窗口和平台。省人大常委会历来高度重视代表活动阵地建设，省十三届人大期间，通过明确“两个必建”目标要求和“七有”基本建设标准，推动建设代表活动阵地14550个，实现了在乡镇（街道）和有三人以上人大代表的村（社区）的全覆盖。但通过调研发现，代表活动阵地建设还存在建设标准不高、管理责任不明、制度机制不规范、相关保障不到位，以及日常运转艰难、组织活动困难等问题，代表活动阵地作用没有充分发挥出来。

此次出台的关于加强全省人大代

表活动阵地规范化建设的指导意见共分三部分，分别提出了全省人大代表活动阵地规范化建设的总体要求、主要任务和保障措施。

关于建设新目标，指导意见提出，要推动实现代表活动阵地“四化”新目标，即制度化、规范化、专业化、信息化。建设标准上，增加信息化建设新标准，由“七有”基本标准拓展为“八有”基本标准（有固定场所、有统一牌子、有公示栏、有制度、有台账、有办公设备、有活动、有信息支撑平台）。建设布局上，提出县级以上人大机关建设代表之家这一新任务，形成“家”“站”“室”纵向贯通、信息联通新格局。

同时，指导意见提出实施三年建设计划，明确各年度建设任务重点：第一年，突出代表之家建设，实现“家”“站”“室”的全覆盖；第二年，突出建设网上代表工作站，实现代表活动阵地的信息化；第三年，突出专业代表工作站建设，提升代表活动阵地专业化水平。同时，把握关键，突出重点，从规范职能职责、理顺管理关系、完善制度机制、推进活动经常化、营造浓厚文化氛围等方面，提出指导意见，促进代表活动阵地建设提质增效。

为推进代表活动经常化，指导意见提出，代表活动应当以代表小组为基本形式，以代表活动阵地为依托，年度有计划，年中有活动，年底有总结。代表之家突出接待服务功能，增强代表的荣誉感、归属感，可以利用代表参加视察调研、执法检查、应邀列席常委会有关会议等时机开展有关活动。代表工作站、代表联络室应将进站（室）代表编成代表小组，明确组长、副组长，由组长或委托的副组长组织开展集体活动，每年不少于2次；同时，应当有计划地安排代表定期接待群众，每月不少于1次。

“全省各级人大要高度重视代表活动阵地建设和管理，组织专门力量加强督促指导和落实，推动代表活动阵地高标准建设、高效率运转。”省人大常委会选举联络工作委员会负责人介绍，省人大常委会将在16个州（市）各确定一个“家”或者“站”“室”作为省级人大代表活动阵地实践创新联系点，统一命名、授牌，积极发挥示范先行、典型带动作用。

### 资讯

## 省人大常委会调研组到丽江 开展立法调研并为基层立法联系点授牌

本报讯(通讯员 林云) 近日，省人大常委会调研组到丽江市玉龙纳西族自治县拉市镇开展拉市海保护治理情况立法调研，并为刚刚确定为省十四届人大常委会基层立法联系点的玉龙县人大常委会授牌。

调研组先后到拉市镇候鸟湾、打渔村、南大坝等拉市海环海一线，实地了解湿地保护、水污染防治、耕地保护等情况。调研组强调，丽江市、玉龙县人大常委会要加强调研论证，依法按程序做

好拉市海保护条例的制定工作，用高质量立法为拉市海保护提供更加有力的法治保障，造福当地人民群众。

调研组还到玉龙县人大常委会参加基层立法联系点授牌活动，并视察基层立法联系点工作室。据悉，为践行全过程人民民主，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，经省十四届人大常委会第四次主任会议研究决定，玉龙县人大常委会被确立为18个基层立法联系点之一。

## 全省人大选联系统工作座谈会暨代表活动阵地建设工作任务部署会在昆明召开

本报讯(通讯员 田昌维) 近日，全省人大选联系统工作座谈会暨代表活动阵地建设工作任务部署会在昆明召开。

会议通报了2023年省人大常委会选举联络工作委员会主要工作和需要各州（市）配合的事项，并就代表活动阵地建设有关工作作出安排；全省16个州（市）人大常委会就相关工作情况进行了座谈交流。

会议指出，今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是省十四届人大常委会依法履职的第一年，召开全省人大选联系统工作座谈会暨代表活动阵地建设工作任务部署会，对总结交流经验，推动《云南省人民代表大会

常务委员会关于加强全省人大代表活动阵地规范化建设的指导意见》的贯彻落实，具有很强的针对性。

会议强调，要深化思想认识，把握代表工作的政治方向；要强化组织领导，有力推进新一轮代表活动阵地建设；要创新思路举措，切实抓好议案建议办理质效；要压实各级责任，全面做好省人大代表履职服务平台推广运用；要围绕“四个机关”定位要求，不断强化自身建设。

会议期间，与会人员还集中到昆明市人大常委会代表之家、昆明市人大代表工作站、昆明市生态环保专业人大代表工作站等进行现场观摩学习。

## 省人大常委会调研组 调研优化营商环境工作情况

本报讯(记者 张晰) 近日，省人大常委会优化营商环境工作专题调研组到中国（昆明）知识产权保护中心、昆明市政务服务中心、公共资源交易中心等地，对优化营商环境工作开展调研。

调研组实地调研了中国（昆明）知识产权保护中心在专利快速预审、知识产权纠纷化解、知识产权综合运用等方面的工作情况。目前，作为云南省布局建设的第一家国家级知识产权保护中心，该中心面向生物制品制造和智能制

造装备产业开通了专利快速预审通道，服务云南提升知识产权营商环境。

随后，调研组来到昆明市政务服务中心、公共资源交易中心了解昆明市推进政务服务标准化、便利化、规范公共资源交易工作等有关情况。

调研组提出，省人大常委会将持续通过调研，推动各有关部门认真贯彻落实《云南省优化营商环境条例》，推进加强知识产权保护保障，有力支持全面创新，激发市场活力和社会创造力，推动我省经济社会高质量跨越式发展。

在滇全国人大代表积极宣讲全国两会精神——

## 让会议精神在云岭大地落地生根

十四届全国人大一次会议期间，云南省代表团的代表们履职尽责，展现了云南风采。大会胜利闭幕后，代表们尽显担当作为，如星火一般奔赴基层一线，以更加饱满的热情向干部群众宣讲全国两会精神，统一思想行动，凝聚强大合力，加快云南高质量发展的步伐。

### 两会声音 传遍云岭

“我对彝绣的发展充满信心。”大会闭幕第二天，3月14日下午，全国人大代表、牟定县杰鲁彝绣文化传播有限公司总经理金瑞瑞在2023年牟定县首期彝绣技能提升培训课堂上，第一时间与学员们分享参会体会。据了解，近年来，牟定县刺绣生产企业 and 经营户达120余家，彝绣产品远销国内外，产值连年递增，彝绣成为助力增收的特色产业。

像金瑞瑞代表一样，在滇全国人大代表们在返回各自工作岗位后，第一时间深入基层，结合参会感受和履职情况，积极宣讲习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，让会议精神在云岭大地落地生根。

“政府工作报告提出，要弘扬中华优秀传统文化。这为我们做好非遗保护传承指明了方向。”从北京回到的省人大代表、砚山县华韵手工刺绣有限公司总经理王陆芬信心倍增。3月15日下午，在砚山县白沙坡村纸艺刺绣农民专业合作社车间，她与大家分享了参会感受。她说，未来要进一步推进非遗创造性转化与创新性发展，让民族刺绣走进更多人视野，为民族文化繁荣作出新贡献。

近段时间以来，全国人大代表、云南省农业科学院热区生态农业研究所副研究员、云南思农蔬菜种业发展有限责任公司董事长杨长楷已接连作了几场宣讲。“政府工作报告提出，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑。这为农业、种业发展指明了方向。”3月22日，元谋县元马镇星火社区会议室座无虚席，杨长楷鼓励当地群众说，元谋在农业、种业方面有较好基础，要坚定信心挖掘种业发展优势和技术能力，为保障粮食安全、助力乡村振兴贡献力量。

回到家乡，全国人大代表、维西傈

傈族自治县开发投资控股集团有限公司职工余飞霞时常随身带着一本学习笔记，详细了解群众生产生活情况。她说，要结合新政策、新生产，用通俗易懂的语言，把全国两会精神讲细讲透。

### 目标已明 未来可期

“种茶增收这条路走对了，我们要坚定不移地走下去。”全国人大代表、昭通市盐津县兴隆乡保宁村党支部书记陈衍刚一回到家乡，就忙着向群众宣讲会议精神。茶叶是当地群众增收致富的特色优势产业。3月的保宁村正沉浸在采收春茶的喜悦当中，听到陈衍刚代表带来的好消息，村民们更加振奋，觉得日子越来越有奔头了。

政府工作报告明确提出，鼓励支持民营经济 and 民营企业发展壮大。这让民营企业家们吃下了“定心丸”。在聆听了全国人大代表、保山市永子文化产业园有限责任公司首席质量官、永子非物质文化遗产传承人李国伟的宣讲后，保山市个体私营经济协会秘书长李晓洁表示，大家信心更强了、干劲更足了。

“教烟烘烤好烟”是全国人大代表、大理白族自治州烟草专卖局（公司）技术中心烘烤技术研发与推广岗位科员苏家恩的初心。从北京回到工作岗位，苏家恩步伐更加坚定，他表示将在今后的工作中，继续宣传贯彻好全国两会精神，做好技术“传帮带”，为烟草行业在高质量发展中实现绿色低碳转型作出新贡献。

永和口岸坐落於中缅边境，如今正如火如荼建设综合服务区、保税區、物流区。这是全国人大代表、临沧市沧源佤族自治县国门小学教师李瑞芳宣讲“地图”的其中一站。“我们要扎实推进高水平对外开放，用好全球市场和资源发展自己。”李瑞芳的宣讲，让在场的干部群众备受鼓舞。

凝心聚力，奋楫扬帆。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，在新的征程中，在滇全国人大代表将不辱使命、担当有为，架起人大代表与群众的“连心桥”，让两会精神在云南遍地开花，引导广大人民群众明确思路，鼓足干劲，奋力推进全省高质量跨越式发展。

本报记者 宋金艳

云南省人大常委会办公厅、云南日报时政部

合办

投稿邮箱 ynrdwxtg@163.com