

# 楚雄州：立体监督护航乡村振兴

本报通讯员 邓永平 徐燕梅 马学能

近年来，楚雄彝族自治州纪检监察机关秉持“以精准有效的监督底色确保乡村振兴的工作成色”要求，围绕惠民惠农资金使用、

乡村产业发展、乡村治理、“清廉村居”建设等重点开展监督，逐步构建起横向到边、纵向到底的立体监督网，全力护航乡村振兴。

## 横向到边，监督环环相扣

“今年蚕茧价格真好，40张春茧卖了10万元。有政府部门的规范和扶持，明年我还要继续扩大种桑养蚕规模。”面对回访的县纪委监委干部，大姚县石羊镇黎武村委会村民赵映良高兴地打开了话匣子。

先前，石羊镇蚕茧收购市场混乱，严重扰乱了蚕农种桑养蚕的积极性。经过县纪委监委督导检查，县农业农

村局联合石羊镇党委、政府对该镇辖区内的蚕茧收购点进行精细化整治，并引进楚雄大洋茧丝绸有限公司，规范蚕茧收购市场，带动当地及周边乡镇发展蚕桑产业。目前，石羊镇蚕桑面积达2.5万亩，产值超亿元，人均蚕桑产业收入达3586元。

这是楚雄州纪检监察机关推动监督横向协同的具体实践。牢牢抓住主体

责任这个“牛鼻子”，全州纪检监察机关以约谈提醒、问题督办、调研督导、明察暗访等方式，督促相关职能部门切实履行巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴责任，结合职能职责切实担当起对相关政策落实、项目推进和措施实施的监管责任。

与此同时，全州纪检监察机关对内采取“室组地”联动监督，整合力

量适时开展联合督查，及时召开协作联动会议，打通信息壁垒，及时互通有无；对外强化协作配合，建立联合监督检查机制，抽调农业农村、民政、财政、审计等单位精干力量参与专项监督，充分发挥专业优势，完善问题双向移送反馈机制，变单线作战为协同作战，做到即知即改、边督边改、立行立改。

## 纵向到底，监督直抵末梢

又到果香时节，楚雄市东华镇红墙村村委会白泥冲村民小组一派繁忙景象，运输枇杷等时令水果的车辆穿梭来往、络绎不绝。

“现在，车子可以直接开到果树地旁，枇杷采摘后就能及时运走，不仅方便了种植户，而且保障了果子的新鲜度。”村民李大姐一边将刚采摘的枇杷搬上车，一边和来村回访的市委巡察组干部、县纪委监委干部拉起了家常。这几天，她

家枇杷的销售收入每天都在2000多元。美好生产生活的背后，蕴含着监督的力量。此前，因拉运工程材料，白泥冲村组道路损毁100多米，部分路基垮塌，一到下雨天就变成坑洞路，接送孩子上下学存在安全隐患，运输水果的车辆也进不了村。了解到这一情况后，正在开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接期间涉农项目资金专项巡察的市委第五巡察组将其列为立行立改事项。通

过市委第五巡察组和市纪委监委的督促整改、跟进监督，仅半个月就协调完成了对该段损毁道路的修复工作，28户村民出行难、运输难问题得到有效解决。

为打通基层监督的“最后一公里”，更好地为乡村振兴保驾护航，楚雄州纪检监察机关在助力巡察利剑作用持续彰显的同时，指导各县市从各村（社区）退休干部、退伍军人、党员中择优选聘监察联络员1099名、乡村振兴特邀观察

员1489名、乡村振兴项目廉洁评估员6124名，明确工作职责，赋予他们监督权、建议权、反映权。日常工作中，指导、督促村务监督委员会将“三员”力量整合起来，对集体资金收支、集体资产资源管理、工程项目实施、惠民政策落实等进行全覆盖清理、审查，发现问题由乡镇纪委进行分类处置，能够立行立改的及时反馈督促整改，涉嫌违纪违法的依规依纪依法处置。

## 系统施治，监督发挥效应

青山翠拥，碧水环绕，道路宽敞整洁，民居错落有致……走进姚安县光禄镇光禄社区，生态宜居的新气象扑面而来。

“破旧的围墙和圈棚都拆了，屋里屋外也收拾干净了，随处可见漂亮的花坛和绿植，现在很多返乡的人都舍不得离开了。”望着来来往往的人群，社区居

民由衷感叹。

近年来，楚雄州纪检监察机关聚焦成果运用，推动“当下改”和“长久立”相结合，形成监督、整改、治理的闭环，在强化基层社会治理效能的基础上，巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。

以人居环境整治、绿美乡村建设等责任落实为切入点，楚雄州纪检监察机

关深入山乡村寨精准监督、跟进监督、全程监督，对乡村振兴领域问题快查快办，对系统性问题、整改时限较长的问题有针对性地发出提示函、纪检监察建议，限期整改到位。同时，推动建立小微权力清单、乡村干部行为规范，在全州各县市探索开展村（社区）集体“三资”提级监督和村干部“一肩挑”人员管理

监督，建立集体“三资”监管网络平台，从源头上加强基层治理，规范小微权力运行；把村（居）干部廉洁履职教育作为必修课，通过举办专题培训班、开展纪法知识学习、讲授廉政党课、观看警示教育片等方式，教育引导村（居）干部清心自守、正道直行，在全面推进乡村振兴中贡献更多力量。

## 监督故事

### 65户村民的草原纠纷解决了

听到永善县纪检监察干部来莲峰镇后山村走访的消息，谢昌敏迫不及待地跑出门，紧握着走访干部的手久久不愿松开。“太感谢纪委和巡察组的同志们了，在你们的关心帮助下，我们小组的草原纠纷问题很快就得到解决，大家都按新的分配方案领到了草原补偿金。”

这由心而发的感谢背后，是纪检监察干部为民履职的故事。

去年10月1日，永善县委第三巡察组到后山村开展常规巡察，来到大火地村民小组组长谢昌敏家了解情况时，谢昌敏右手大拇指总不时地在左手上来回揉搓，欲言又止的神情引起了巡察组同志的注意。

“谢组长，你有啥要跟我们说吗？是不是有什么顾虑？如果有要反映的情况请尽管说！”

谢昌敏抬起头，深吸一口气，半晌才说：“我们小组有很多农户没有承包到草原，而村民小组原组长陆耀权家却承包了1000多亩，群众对承包分配不均意见很大。”

“我们会根据你反映的情况开展调查核实，尽快给你一个答复。”巡察组当场回复。

于是，巡察组就此情况开展走访，并查阅相关档案资料，事情真相逐渐明晰。

原来，莲峰镇后山村大火地村民小组有8124.6亩草原生态保护平衡面积，在承包分配时，集体留存了3771.5亩并登记在原村民小组组长陆耀权名下，每年的草原平衡面积补助资金用于开支集体公益事业。在承包分配剩余面积时，该村民小组65户中共有23户因土地到户后新出生分户和全户外出等情况未纳入承包分配。陆耀权与新任村民小组组长转交账务时，有1000亩集体留存草原面积补助资金未结算转交，一直留存在他的账户上。直至2019年，新任村民小组组长谢昌敏对草原平衡面积补助资金进行公示后，群众才知道自己未分配到相应的草原平衡面积。

在了解清楚真相后，巡察组及时将该情况反馈给莲峰镇党委、政府，并要求镇党委、政府扛牢主体责任，立行立改、妥善处置；县纪委监委跟进监督，推动巡察整改落实到位。

10月中旬，陆耀权主动交回了留存在自己账户上的18345.5元补助资金；10月16日，在巡察组的跟踪督办下，镇、村、组相关干部组织全体村民召开群众会，通过村民集体讨论，形成了新的承包分配方案，该小组集体不再留存，将8124.6亩草原面积及原集体留存面积的补助余款45945.5元、陆耀权退回的18345.5元按65户进行重新测算分配，并将补助资金现场发到每户村民手中。

短短半个月，一起涉及65户的草原生态保护平衡面积纠纷得到了圆满解决。

本报通讯员 王清泉 丁陆玉

本版统筹 杨富东

## 一线传真



纪检监察机关强化对洱海保护治理工作落实情况的监督检查

近年来，大理市纪检监察机关充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为洱海保护治理提供坚强保障。

该市纪检监察机关紧紧围绕洱海水质改善、水环境改善、水生态改善三位一体核心目标，对实施的退、减、调、治、管各项洱海保护治理措施、项目、成效进

行监督的再监督、检查的再检查。针对发现问题，该市纪检监察机关发出工作提示，压实主体责任，实施问题清单逐一销号管理；开展约谈提醒，纠治工作推进中的纪律不严、作风不实、有令不行、有禁不止、敷衍塞责、推诿扯皮、消极怠工等问题。同时，实施项目化监督，杜绝搞面

子工程、虚假整改等形式主义问题。

2022年以来，该市纪检监察机关开展蹲点式监督124次，发出工作提示预警8份、纪检监察建议4份，推动整改问题273个，约谈提醒干部96人次，问责3人，党纪政务处分13人。

本报通讯员 何乐琴

### 思茅区：为乡村振兴装上“探头”



把监督落实在田间地头

思茅区纪委监委将乡村振兴工作落实情况纳入“清廉思茅”建设政治监督任务清单，整合力量联动监督，推动乡村振兴领域不正之风和腐败问题监督常态化长效化。

在日常工作中，紧盯村集体“三资”、饮水安全、防返贫动态监测、乡村振兴项目建设、项目资金支付、脱

贫人口稳岗就业促增收、易地搬迁后续扶持、粮食安全等工作，安排监督计划，并根据阶段性工作完成情况开展后续工作。安排动态调整监督方向，针对思茅区社区村改居社区多，村集体资金体量相对较大的特点，扎实开展走访调研，并以整治村（社区）集体“三资”为切入点，持续

开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。

截至目前，该区查处巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面腐败和作风问题3件，批评教育和帮助处理35人，给予党纪政务处分4人，通报曝光12人。

本报通讯员 夏增雯 陈航

## 图片新闻



麦收时节，龙陵县纪检监察干部下沉一线，紧盯涉粮补贴款到位情况和公职人员工作作风等开展监督检查，督促相关职能部门守好“责任田”，扎牢群众“粮袋子”，以铁的纪律护航“颗粒归仓”。

本报通讯员 王龙芹 摄

## 清风时评

### 调查研究要力戒形式主义

当前，全党正大兴调查研究，广大党员干部扑下身子、直奔基层，以实践换真知，以笃行促思辨，取得一份又一份实打实、沉甸甸的调查研究成果。

然而在实际工作中，部分调查研究还存在不同程度的形式主义问题：有的是“炒冷饭”，不仅课题、方式、地点多年不变，说问题、出思路、提建议也是“涛声依旧”；有的是走过场，“出发一车子、开会一屋子、发言念稿子”；有的是空对空，只抓表面、只图交稿，看起来如火如荼、动作不少，实则空无一物、原地打转。此外，有的地方把调查研究当作迎检，甚至对着上级调研方案“创作剧本”，上演“大伙演、领导看”的闹剧。

以上种种现象，违背了党中央大兴调查研究之风的初衷和目的，消解了调查研究的前瞻性、针对性、实效性，不但无法为破解难题、推动发展提供鲜活资

料和创新见解，还会增加基层负担、影响科学决策、损害群众利益。

调查研究如同深海捕鱼，需要发扬不怕苦、不怕累的精神，深入基层一线尤其是困难多、工作长期打不开局面的领域深挖细掘；调查研究也像行医问诊，需要搞清楚病因是什么、症结在哪里，进而拿出破解难题的实招、硬招、高招。

调之有据，查之有方，研之有果，究之有效。我们要坚决杜绝形式化、门面式的形式主义，坚持把调查研究作为讨教经验当“小学生”的过程，作为问计需求当“服务者”的过程，作为破解难题当“实干家”的过程，以走心、务实、践行的作风，把调查研究的成果转化为推动经济社会高质量发展的实际成效，在强国建设、民族复兴新征程上作出新的贡献。

杨富东

## 廉珠成串

### 五华区：同向发力优化营商环境

近年来，五华区纪委监委派驻机构综合运用多种监督方式，持续加强与相关职能部门的沟通交流，形成同心同向、齐心发力的良好工作局面，努力打通服务企业的“最后一公里”。

区纪委监委驻区政府办纪检监察组在加强日常监督、专项监督检查的同时，采取近身监督方式，积极参加区政务服务管理局“三重一大”会议和优化营商环境、提升服务效能等方面的探讨，并提出意见和建议。着眼于为企业提供全天候优质服务，推动形成“周三夜市+周六晨办”新模式，实现929项政务服务事项下班能力、周末能力，截至目前已为企业和群众办理业务9119件，得到了辖区企业和群众的一致好评。

在派驻机构的持续努力下，相关职能部门自觉接受监督意识明显增强。区政务服务中心设立优化营商环境服务保障专区，专区集营商环境投诉、办不成事咨询、惠企政策落实、投资服务代办四大功能为一体，为市场主体和办事

群众提供畅通的沟通渠道。依托服务保障专区，区政务服务管理局与区纪委监委形成联动，确保监督的精准性、及时性和有效性。

为全面优化营商环境，今年以来，区纪委监委全面开展减税降费专项督查工作，通过走访、调研、座谈等方式详细了解企业生产经营、税收优惠政策落实等方面情况，积极为企业发展想办法、出主意。对走访调研中掌握的情况、了解到的问题，区纪委监委均及时反馈到相关职能部门，督促解决和落实。根据区纪委监委反馈问题，结合工作实际，税务部门全面推行“保姆式”服务，推行“一把手”走流程、班子成员“挂包帮”、干部蹲点机制，并组建退税审核复查专家团队，建立三级风险防控和争议解决会议机制，保证国家减缓缓办政策在五华区内直达快享。今年一季度，五华区针对企业减税退税2.8亿元，真正把服务企业落到实处。

本报通讯员 陈艳坤

### 宜良县：现场督流程为营商环境“清淤护航”

“系统抽取后，在评审专家到达前的时间段内，存在专家信息外露的风险。”近日，在全流程体验了项目开标、抽取专家等过程后，参与某项目招投标“一把手”走流程活动的宜良县纪委监委驻县政务服务管理局纪检监察组组长陈云敏，指出了督流程中发现的廉政风险点。

今年以来，在全县开展的“一把手”走流程助力全面优化提升营商环境工作中，县纪委监委聚焦“清廉云南”建设之优化营商环境“暖心行动”强化监督，以现场督流程，着力推动业务流程优化、办事环节精简、办理效率提高。

在参与走流程过程中，该县纪委监委紧盯行政审批和公共服务部门“一把手”，督促其以亲身办、帮代办等形式，

零距离、全流程体验办事流程，从中发现流程不优、管理不善、运转不畅等问题，实现边体验、边查找、边整改。

同时，该县纪委监委派驻纪检监察组通过嵌入式、体验式监督的方式，同步开展督流程活动，同“一把手”走完全流程、查验各环节，重点查找行政审批过程、公共服务各环节存在的廉政风险点，着力发现可能存在的庸懒散、蛮横硬、吃拿卡要等违规违纪问题。

“‘一把手’走流程、纪委督流程，是强化问题导向、服务导向、争先导向的有力举措。”该县纪委监委主要负责人表示。今年以来，全县各级纪检监察机关开展“督流程”活动48次，发现问题29个，通过建立问题清单，明确整改措施和时限，已完成整改、优化、提升事项9个。

本报通讯员 刘红艳 陈云敏