

习近平向密克罗尼西亚联邦新任总统西米纳致贺电

新华社北京5月21日电 5月18日，国家主席习近平致电韦斯利·西米纳，祝贺他就任密克罗尼西亚联邦总统。

习近平指出，中密建交34年来，两国关系在相互尊重、平等相待基础上取得长足发展，为双方人民带来实

实在在的福祉。西米纳总统长期致力于促进中密友好，我对此深表赞赏。我高度重视中密关系发展，愿同西米纳总统携手努力，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，深化各领域交流合作，推动中密全面战略伙伴关系不断发展，更好造福两国人民。

中亚五国舆论认为中国一中亚关系开启新纪元

新华社比什凯克5月21日电 5月18日至19日，中国—中亚峰会在西安成功举行。这是中国同中亚国家建交31年来首次以实体形式举办峰会，也是中国—中亚机制建立3年来的首次峰会，在中国—中亚关系史上树立起一座新的历史丰碑。中亚五国舆论认为，此次峰会标志着中亚国家与中国关系开启了新纪元。

吉尔吉斯斯坦“卡巴尔”国家通讯社20日援引政治学家巴克塔耶夫的话报道说，此次峰会标志着吉尔吉斯斯坦和其他中亚国家与中国关系进入全新时代，将为中亚国家经济发展注入实实在在的新动力。峰会上签署的一系列重要文件和协议，将对包括吉尔吉斯斯坦在内的中亚国家经济发展产生积极影响。

哈萨克斯坦世界新闻网20日援引学者卡乌肯诺夫的话报道说，中国—中亚峰会成功举行，展示了中国加强同中亚国家关系的极大诚意。此

中亚五国舆论认为中国一中亚关系开启新纪元

次峰会将助力中国与中亚国家的合作，并推动中亚国家的自身发展。

乌兹别克斯坦国际问题专家埃尔加舍夫说，中国—中亚元首会晤机制是一个着眼长远的新交流平台，对促进中国—中亚合作具有战略意义。

土库曼斯坦外交部20日在其网站发布消息说，正如习近平主席在主旨讲话中强调的那样，世界需要一个稳定、繁荣、和谐、联通的中亚。土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫在发言时也指出，此次峰会彰显了中亚—中国关系在新时代的发展成就。延续千年的友好交往和睦邻合作将土中两国人民紧密联系在一起，土方愿稳步加强和中国的友谊与合作。

塔吉克斯坦独立政治观察人士希多亚特佐达表示，中国在国际政治舞台中发挥的作用不断上升。在当前动荡的世界政治经济形势下，中亚国家从维护自身利益出发，将不断强化与

中国在贸易、投资等领域的务实合作。

刘非深入巧家县调研时强调 抓好绿色能源项目建设 促进经济社会发展全面绿色转型

本报讯(记者 沈迅) 5月19日至20日，省委常委、常务副省长刘非深入巧家县调研白鹤滩水电站运行和国家重点清洁能源基地建设工作。

刘非来到白鹤滩水电站了解来水及发电情况，调研后续各项工作进展，督导落实重大事故隐患专项排查整治行动方案，强调要认真贯彻习近平总书记致白鹤滩水电站首批机组投产发

电贺信重要指示精神，持续奋斗，把各项工作统筹推进好。要落实全员安全生产责任制，确保安全度汛。

白沟村200兆瓦光伏发电项目是国家“十四五”规划重大项目。刘非强调，要优化施工组织，确保年底前建成。要把加快光伏项目建设作为开展主题教育的具体实践，为经济社会发展全面绿色转型作出更大贡献。

民进云南省第九届委员会4个专门工作机构成立

本报讯(记者 谢进) 5月21日，中国民主促进会云南省委员会第九届委员会各专门工作机构成立大会在昆明召开，成立民进云南省第九届委员会企业家联谊会、开明画院、参政议政理论和史研究会、青年工作委员会4个专门工作机构。

民进中央副主席、云南省政协副主席，民进云南省委会主委李玛琳出席并讲话。

李玛琳强调，各专门工作机构要

旗帜鲜明讲政治，强化思想政治引领，把思想和行动统一到中共中央决策部署上来。要加强履职能力建设、制度建设 and 联动合作，发扬优良作风，发挥好专门工作机构凝聚发展会员、履行参政议政职能、服务社会的作用，团结奋进新征程，为多党合作事业发展作出新的更大贡献。

会议表彰了民进云南省第八届委员会各专门工作机构先进集体和个人。

赋权乡镇(街道) 提升基层治理能力——《云南省人民政府关于公布乡镇(街道)行政职权基本目录和赋予乡镇(街道)部分县级行政职权指导目录的决定》解读

近日，省政府印发《云南省人民政府关于公布乡镇(街道)行政职权基本目录和赋予乡镇(街道)部分县级行政职权指导目录的决定》(简称《决定》)。“两个目录”的出台，标志着我省基层治理工作进入新阶段。

省委、省政府高度重视基层治理，将“两个目录”的制定列入全面深化改革重点任务和党建引领基层治理的重要任务。去年4月以来，省委组织部、省委改革办、省委编办、省司法厅、省政务服务管理局总结近年来我省推行乡镇(街道)权责清单制度和赋权工作的经验，学习借鉴外省经验做法，到一线开展蹲点调研、问卷调查、工作访谈，研究起草了《云南省乡镇(街道)行政职权基本目录》《云南省赋予乡镇(街道)部分县级行政职权指导目录》(简称《云南省乡镇(街道)行政职权基本目录》《行政赋权指导目录》)，经省委深改委审议同意，以省政府文件形式印发实施。

《行政职权基本目录》的重要作用是“明责”，明确了国家法律法规规章等授权由乡镇(街道)行使的法定职权，共计86项。《行政赋权指导目录》是“赋权”乡镇(街道)的重要指导性目录，各乡镇(街道)可根据经济社会发展需要，科学评估自身承接能力，在目录内选取赋权事项，共计赋权142项。

《行政职权基本目录》和有关地方立法明确的法定职权事项，以及乡镇(街道)根据实际需要和承接能力选取的《行政赋权指导目录》有关赋权事项，共同构成乡镇(街道)权责清单。

省委编办相关负责人介绍，“两个目录”的出台，将有效解决乡镇(街道)法定职权不明晰导致的“不作为”和“乱作为”现象，进一步压实乡镇(街道)在基层治理中的属地责任，厘清乡镇(街道)与县级部门的职责边界，做到权责一致、权责匹配，防止工作相互“推诿扯皮”，有效提升乡镇(街道)党建引领基层治理能力和水平。

《决定》强调，各地要加强乡镇(街道)履职能力建设，积极推动人员力量和公共服务资源向乡镇(街道)流动，做到权随事转、人随事转、钱随事转，推动基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。要建立健全乡镇(街道)行政职权运行的有关制度措施和工作流程，加强乡镇(街道)行使行政职权的人才、技术、资金、装备等方面的保障，加强乡镇(街道)综合行政执法队伍建设，实体化组建乡镇(街道)综合行政执法队伍，配备与执法任务相适应的人员力量。

全面发。中国愿同世界各国一道，共同推进国际残疾人事业交流与合作，不断增强人类健康福祉。

康复国际百年庆典由康复国际主办，中国残疾人联合会承办，21日在北京开幕。

新华社北京5月21日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基本养老服务体系建设意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进基本养老服务体系建设意见》主要内容如下。

基本养老服务在实现老有所养中发挥重要基础性作用，推进基本养老服务体系建设是实施积极应对人口老龄化国家战略，实现基本公共服务均等化的重要任务。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，基本养老服务加快发展，内容逐步拓展，公平性、可及性持续增强。为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，健全基本养老服务体系，更好保障老年人生活，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党对基本养老服务体系建设的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为根本动力，加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

(二)主要任务。基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。基本养老服务的对象、内容、标准等根据经济社会发展动态调整，“十四五”时期重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求。

(三)工作原则

——基础性原则。立足我国基本国情，统筹考虑必要性和可能性，着眼保基本、广覆盖、可持续，尽力而为、量力而行，保障老年人的基本生活和照料需要。

——普惠性原则。在提高基本公共服务均等化水平的过程中，逐步拓展基本养老服务的对象和内容，使所有符合条件的老年人能够方便可及、大致均等地获得基本养老服务。

——共担性原则。在赡养人、扶养人切实履行赡养、扶养义务基础上，通过提供基本养老服务、发挥市场作用、引导社会互助共济等方式，帮助困难家庭分担供养、照料方面的负担。

——系统性原则。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等制度资源优化整合，强化各相关领域体制机制配套衔接，支持基本养老服务体系建设。

二、重点工作

(一)制定落实基本养老服务清单。各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》(见附件)。《国家基本养老服务清单》明确的对象、项目、内容等，根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整，由民政部会同相关部门适时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。省级政府应当对照《国家基本养老服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等，其清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要求。到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务体系覆盖全体老年人。

(二)建立精准服务主动响应机制。建立老年人状况统计调查和发布制度，

中共中央办公厅国务院办公厅印发《意见》

推进基本养老服务体系建设

开展老年人能力综合评估，制定完善全国统一的评估标准，推动评估结果全国范围互认、各部门按需使用。依托全国一体化政务服务平台，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。推动在残疾老年人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合，加强残疾老年人养老服务保障。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。支持基层老年协会、志愿服务组织等参与探访关爱服务。依托基层管理服务平台，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

(三)完善基本养老服务保障机制。推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准。地方各级政府应当建立基本养老服务经费保障机制，中央财政统筹现有资金渠道给予支持，落实发展养老服务优惠扶持政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。具备条件的地方优化养老机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老服务机构提供基本养老服务。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式，为基本养老服务提供支持和帮助。开展基本养老服务统计监测工作，建立基本养老服务项目统计调查制度。

(四)提高基本养老服务供给能力。设区的市级以上地方政府应当将养老服务设施(含光荣院)建设纳入相关规划，结合当地经济社会发展水平、老年人人口状况和发展趋势、环境条件等因素，分级编制推动养老服务设施发展的整体方案，合理确定设施种类、数量、规模及布局，形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络。各地新建城区、新建居住区要按标准和要求配建养老服务设施；老城区和已建成居住区要结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，通过补建等方式完善养老服务设施。政府投入资源或者出资建设的养老服务设施要优先用于基本养老服务。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，研究制定推进公办养老机构高质量发展的政策措施。建立公办养老机构入住管理制度，明确老年人入住条件和排序规则，强化对失能特困老年人的兜底保障。现役军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请入住公办养老机构的，同等条件下优先安排。保障特困人员供养服务机构有效运转。到2025年确保每个县(市、区、旗)至少有1所以上失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。光荣院在保障好集中供养对象的前提下，可利用空余床位为其他无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力的老年优待抚恤对象提供优惠服务。鼓励支持党政机关和国有企业事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，强化国有经济在基本养老服务领域有效供给。

(五)提升基本养老服务便利化可及化水平。依托和整合现有资源，发展街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体。支持养老机构运营社区养老服务设施，可按规

社区养老服务设施以及村民委员会、社区居委会等基层力量提供家庭养老指导服务，帮助老年人家庭成员提高照护能力。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平，以满足居家生活照料、起居行动、康复护理等需求为重点，采取政府补贴等方式，对纳入人员照护培训的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等，引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务，提升老年人生活自理能力和居家养老品质。积极推进养老服务认证工作，加强信息无障碍建设，降低老年人应用数字技术的难度，保留线下服务途径，为老年人获取基本养老服务提供便利，依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享。

附件：国家基本养老服务清单

对 象	服 务 项 目	服 务 内 容	服务类型
达到待遇享受年龄的老年人	1 职工基本养老保险	为符合条件的参保老年人按时足额发放基本养老金	物质帮助
	2 城乡居民基本养老保险	为符合条件的参保老年人发放基础养老金和个人账户养老金	物质帮助
65周岁及以上老年人	3 老年人能力综合评估	为65周岁及以上老年人提供能力综合评估，做好老年人能力综合评估与健康状况评估的衔接	照护服务
80周岁及以上老年人	4 高龄津贴	为80周岁及以上老年人发放高龄津贴	物质帮助
经济困难的老年人	5 养老服务补贴	为经济困难的老年人提供养老服务补贴	物质帮助
	6 家庭适老化改造	按照相关标准，分年度逐步为经济困难的老年人家庭提供无障碍改造服务	照护服务
经认定生活不能自理的老年人	7 护理补贴	为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴	物质帮助
	8 家庭养老支持服务	符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴	照护服务
纳入最低生活保障范围的老年人	9 最低生活保障	对获得最低生活保障金后生活仍有困难的老年人，采取必要措施给予生活保障	物质帮助
特困老年人	10 分散供养	对选择在家供养的特困老年人，由县级政府民政部门依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料	照护服务
	11 集中供养	对需要集中供养的特困老年人，由县级政府民政部门按照便于管理的原则，就近安排到相应的供养服务机构，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料	照护服务
特殊困难老年人	12 探访服务	面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务	关爱服务
对国家和社会作出特殊贡献的老年人	13 集中供养	老年烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属和进入老年的残疾军人、复员军人、退位军人，无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力且享受国家定期抚恤补助待遇的，提供集中供养、医疗等保障	照护服务
计划生育特殊家庭老年人	14 优先享受机构养老	同等条件下优先入住政府投资兴办的养老机构	照护服务
经认定符合条件的残疾老年人	15 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴	为最低生活保障家庭中的残疾老年人提供生活补贴，为残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾老年人提供护理补贴	物质帮助
生活无着的流浪、乞讨老年人	16 社会救助	依照有关规定给予救助	物质帮助

湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告公布

新华社北京5月21日电 2022年4月29日12时24分，湖南省长沙市望城区金山桥街道金坪社区益树湾组发生一起特别重大居民自建房倒塌事故，造成54人死亡、9人受伤，直接经济损失907.86万元。日前，国务院常务会议审议通过了湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定，湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故是一起因房主违法违规建设、层层转包和用于出租经营，地方党委政府及其有关部门组织开展违法建筑整治、风险隐患排查治理不认真负责，有的甚至推卸责任、放任不管，造成重大安全隐患长期未得到整治而导致的特别重大生产安全责任事故。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示，强调要不惜代价搜救被困人员，全力救治受伤人员，妥善做好安抚安置等善后工作；同时注意科学施救，防止发生次生灾害。要彻查事故原因，依法严肃追究责任，从严处理相关责任人，及时发布权威信息。近年来多次发生自建房倒塌事故，造成重大人员伤亡，务必引起高度重视。要对全国自建房安全开展专项整治，彻查隐患，及时解决。坚决防范各类重大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。受党中央、国务院委派，国务院领导同志率应急管理、住房

城乡建设部、教育部、卫生健康委等部门负责同志赶赴现场指导事故救援、伤员救治和善后处置等工作。湖南省委省政府、国家有关部委、消防救援队伍、安全生产专业救援队伍、中央企业和地方专业队伍、社会救援力量等全力开展抢险救援工作。面对极其复杂危险的救援环境，经过158小时艰苦紧张救援，有生命迹象的10人全部获救(其中1人在医院救治无效死亡)，遇难人员全部找到。

为查清事故原因、总结经验教训，依据有关法律法规，经国务院批准，成立了国务院湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查组，由应急管理部牵头，住房城乡建设部、自然资源部、公安部、教育部、全国总工会和湖南省人民政府参加，邀请规划、设计、工程管理、法律、公共安全等方面的权威专家参与事故调查，查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况和有关单位情况，查明了：关地方党委政府、相关部门在监管方面存在的问题和相关人员的责任。

事故调查组查明，事故的直接原因是违法违规建设的原五层(局部六层)房屋建筑质量差、结构不合理、稳定性差、承载能力低，违法违规加层扩建至八层(局部九层)后，荷载大幅增加，致使二层东侧柱和墙超出极限承载力，出现受压破坏并持续发展，最终造成房屋整体倒塌。事发前，在出现明显倒塌征兆的情

况下，房主拒不听从劝告，未采取紧急避险疏散措施，是导致人员伤亡多的重要原因。

调查发现，湖南省、长沙市、望城区及有关部门存在集中治理部署迟缓简单应付、日常监管相互推诿回避矛盾、排查整治不认真走过场、对违法违规行为查处不力、房屋检测机构管理混乱、自建房规划建设源头失控等问题，涉事房主和有关企业存在相关违法违规行为。

事故调查组按规定将调查过程中发现的地方党委政府及有关部门的公职人员履职方面的问题和涉嫌腐败等线索及相关材料，及时移交中央纪委国家监委追究问责审查调查。

针对事故中暴露的问题，事故调查组总结了五个方面的主要教训：学习领会习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述不认真不深刻，风险意识薄弱；落实责任不偏不实，不担当不作为；发展理念存在偏差，政绩观错位；立法滞后执法不严，行业安全监管宽松软；对基层能力建设重视不够，基层安全治理面临困境。同时，提出五项改进措施建议：切实增强各级领导干部风险意识和安全发展能力，突出防控经营性自建房安全风险，标本兼治加强城乡自建房安全管理，压紧压实各级领导干部防范化解重大风险责任，大力提高基层安全治理能力。

华能小湾电厂连续安全生产5000天

本报讯(记者 王永刚 通讯员 韩钰锦) 截至5月14日，华能小湾电厂实现连续安全生产5000天，累计发电量2288亿千瓦时，为云南经济发展和“西电外送”“西电东送”作出了突出贡献。

华能小湾电厂装机容量420万千瓦，是华能集团单机最大、总装机容量第二的大型水电厂，也是国家“十五”重点工程、实施西部大开发战略的标志性工程和西电东送骨干电源点。

自2009年投产发电以来，华能小湾电厂不断筑牢安全生产防线，层层压实全员安全生产责任制，扎实开展安全生产标准化和安全文化建设，厚植小湾“三厚九重”特色安全文化，全面加强隐患排查治理和风险监控，大力开展设备治理和技术改造，深化安全生产全过程精细化管理，提升设备本质安全 and 智能运维水平，入选首批全国安全文化建设示范企业。电厂保持长期安全稳定运行，多次完成重要时期和关键时段电力保供任务。

华能小湾电厂在国内率先推行“运维合一”管理模式，成为南方电网首个实现“无人值班”的大型水电厂，荣获国家电力安全生产标准化一级企业等多项荣誉。

上接一版《习近平向康复国际百年庆典致贺信》

习近平强调，中国对残疾人格外关心、格外关注，在中国式现代化进程中，将进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业