

今日观察

省人大常委会高位推动扎实开展优化营商环境专题调研——

发挥人大职能作用 打造一流营商环境

本报记者 瞿姝宁

当前，我省将优化营商环境作为推动高质量发展的突破口和着力点，以更高标准、更大力度、更实举措提升软硬实力，着力打造一流营商环境。

如何在优化营商环境“云南行动”中发挥人大作用？这是省人大常委会今年开展监督工作的着力点之一。省人大常委会聚焦我省优化营商环境工作，结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，组织开展了大型专题调研，督促各地各部门抓好优化营商环境法律法规、政策措施的贯彻落实。



磨憨—磨丁经济合作区磨憨边民互市综合服务中心

高规格调研增强监督实效

走访农行云南省分行，详细了解金融机构服务经济特别是支持“三农”的情况，现场视频连线农行客户了解企业融资服务需求；来到昆明海关，听取提升通关效率、保货畅通等情况介绍，了解工作创新举措……近日，省委书记、省人大常委会主任王宁率省人大常委会调研组，结合开展主题教育，就有关中央驻滇单位优化营商环境工作进行专题调研。

“此次专题调研由省委、省人大常委

会主要领导亲自率队，走访地区、部门较多，持续时间较长，是省人大常委会今年监督工作的“重头戏。”省人大常委会办公厅有关负责人介绍，为增强此次专题调研的针对性和实效性，调研组坚持问题导向，突出法律法规实施、政务环境、法治环境等方面的监督，并邀请省政府及有关部门负责人、企业代表、人大代表参与，力求推动优化营商环境条例和我省优化营商环境三年行动计划落地见效。

2022年12月，到省公共资源交易

中心就质询问题整改落实情况开展跟踪调研；今年2月，走访昆明市五华区政务服务中心、官渡区康乐茶城营商环境观察站、中国建设银行云南省分行海埂培训中心等，调研政务服务部门开展优化营商环境工作情况；今年3月，前往普洱市就贯彻落实省委“3815”战略发展目标，发展资源经济、口岸经济、园区经济及优化营商环境工作进行调研；今年3至4月，先后前往省财政厅、省自然资源厅、中国（昆明）知识产权保护中

心、昆明市政务服务中心、公共资源交易中心等地，对优化营商环境工作开展调研；今年5月，就金融机构、海关、电网公司等有关中央驻滇单位优化营商环境工作进行专题调研；前往昭通、曲靖等州（市）开展实地调研……截至目前，此次专题调研已先后开展近10次实地调研，并根据不同的调研对象分类设置了不同的调研问题，全面了解了全省各地优化营商环境工作开展情况，广泛征求了各方面意见建议。

紧盯优化营商环境久久为功

继2022年制定出台《云南省优化营商环境条例》、就招投标领域隐性壁垒等问题开展质询后，今年省人大常委会确定的监督工作重点缘何仍是优化营商环境？

发展经济靠的是营商环境，拼的也是营商环境。作为欠发达地区，云南更迫切地需要通过提升营商环境，进一步激发市场主体活力和社会创造力，推动实现高质量跨越式发展。“优化营商环境是一个系统工程，涉及面广，需要多方发

力、久久为功。继续选择聚焦优化营商环境开展人大监督，是我们对标对表、贯彻落实中央、省委有关决策部署的具体实践。”省人大常委会办公厅负责人表示。从调研情况来看，近年来全省深入贯彻落实党中央、国务院优化营商环境系列决策部署，把优化营商环境、培育壮大市场主体摆在更加突出位置，坚持市场化导向、坚持聚焦市场主体需求、坚持优化营商环境与促进市场主体倍增紧密结合，营商环境显著改善、市场主体质量齐

增、企业群众感受明显。截至2022年底，全省实有市场主体达到491.02万户、净增80.05万户，同比增长19.48%；新设市场主体数量、企业总量双双突破百万，分别达107.66万户、103.69万户，“四上”企业净增2100户，创历史新高。

虽然我省优化营商环境工作取得积极成效，但调研组也发现目前工作中仍存在问题，如一些体制机制障碍仍未破除，政务服务标准化、规范化建设仍处于起步阶段，企业群众办事多头提供

材料、多次跑、往返跑的现象仍然存在，行政审批事项、环节、时间有待进一步压缩，政务服务平台与部门业务系统数据尚未完全联通共享，电子证照运用场景不多等。

“抓营商环境要持续抓、深入抓、高标准抓，要满足、不停步。”调研组提出，各级政府和各相关部门要继续坚持问题导向，坚持高标准、坚持学习先进，通过解决一个个具体问题，不断破解难点堵点，推动营商环境持续改善。

以调研成效检验主题教育成果

“摸清症结”“对症下药”。

在相关政务服务部门走访调研时，调研组提出要加快推进政务服务标准化规范化便利化，提升政务服务能力；在省财政厅了解政府采购服务相关工作情况后，调研组建议持续开展政府采购营商环境跟踪指导，动态更新营商环境不良行为清单，清理隐性壁垒；实际询问民营企业融资服务困难后，调研组督促建好用好云南省中小企业融资综

合信用服务平台，加大对实体经济特别是中小企业和农户的支持力度……

“形成高质量调研报告，推动调研成果转化，是我们下一步的工作重点。”省人大财经委负责人介绍，实地调研结束后，调研组将专题研讨交流调研情况，汇总形成问题清单，撰写调研报告，推动调研成果融入决策部署和政策实施。据悉，调研报告拟提请今年9月召开的省人大常委会会议审议。

“我们要把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去，以良法善治推动我省高质量发展、提高人民生活品质的新成效检验主题教育成果。”省人大常委会办公厅负责人表示，要以开展主题教育为契机，以大兴调查研究工作为抓手，更加充分发挥人大职能作用，破解发展难题，进一步促进我省营商环境各项工作，推动主题教育走深走实。

省人大常委会机关举办主题教育第一期读书班，用党的创新理论凝心铸魂——

以学深悟透推动实干笃行

近日，省人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一期读书班圆满结束。翻看读书班日程安排，可以看到三天学习内容安排得满满当当，共十四个学习小组，安排有集中自学、分组研讨，也有专家学者的专题辅导。学员们牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，集中精力、全心投入，以严的要求和实的作风确保了学习效果，做到学有所悟、学有所得、学有所成。

集中自学，静心深读。学员们坚持读原著、学原文、悟原理，既有《习近平著作选读》等权威读本，也结合人大工作实际，重点学习习近平总书记考察云南重要讲话精神，以及在中央人大工作会议上的讲话等，静下心来读原文、逐字逐句研真理，认真真作标注、仔仔细细记笔记，感悟党的创新理论中的真理光芒和实践伟力，努力把马克思主义看家本领学到手。“参加读书班，是一次政治的洗礼、思想的升华、信仰的感召、能力的淬炼。”省人大社会委法规处副处长张鹤春表示，此次读书班增进了对新思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，要继续以饱满的政治热情和扎实的工作作风高质量开展各项工作，为人大各项工作实践贡献智慧力量。

分组研讨，踊跃发言。大家紧紧围绕研讨主题，立足集中自学和工作实际，既谈对党的创新理论的认识和理解，也谈贯彻落实的具体思路和下一步工作打算。“平时在言行上严格要求自己，才能养成良好的学习习惯、工作习惯、作风习惯、廉洁习惯。”“要以主题教育为契机，在深化、内化、转化上下功夫，锻造政治品质，增强政治素养和理论修养。”“这次主题教育，我们要带着问题学理论，带着问题搞调研。”通过交流分享经验心得、方法措施，在思想碰撞、相互启发中，拓宽思路，增强创新活力，不断深化主观世界改造，进一步把握人大制度理论、人大业务知识和工作特点规律，提升依法履职的能力。

专题辅导，细悟笃行。来自中国井冈山干部学院的陆元兵教授围绕“学习贯彻党的二十大精神，把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论”作了视频辅导，内容丰富、重点突出。大家一致表示，要牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的好贯穿其中的立场观点方法，努力把学到的知识运用到实践中，把工作推动好，形成以学促干、以干促学的良性循环，推动新时代云南人大工作高质量发展。

本报通讯员 秦楷第

资讯

省人大常委会法工委召开立法规划项目协商会

本报讯(通讯员 李瑜)近日，省人大常委会法制工作委员会组织召开省十四届人大常委会立法规划项目协商会。

编制和实施立法规划，是加强党对立法工作领导的重要体现，是人大主导立法工作的重要抓手。省人大常委会高度重视此项工作，自2022年9月正式启动以来，历经公开征集、梳理汇总、逐项论证、反复协商，形成了省十四届人大常委会立

法规划立法项目建议清单。此次会议旨在会同各有关方面对初拟清单的项目必要性、紧迫性和可行性进行集体协商、充分讨论，进一步提高立法规划的前瞻性、系统性、科学性和可操作性。通过协商，各与会单位对项目分类、数量和具体项目等初步达成了共识。

省人大各专门委员会、常委会各工作委员会，省司法厅相关负责同志参加会议。

省人大常委会开展 代表建议重点督办工作实地调研

本报讯(通讯员 罗翠玲)近日，省人大常委会预算工作委员会、选举联络工作委员会和省政府办公厅、省财政厅、中国人民银行昆明中心支行、云南银保监局等部门组成联合调研组，赴文山壮族苗族自治州开展“关于加大地方政府债务化解力度的建议”代表建议重点督办工作实地调研。

调研组听取省财政厅介绍了代表建议办理初步情况，文山州、文山市人民政府汇报了关于地方政府债务管理情况和财政预算执行的情况，调研组还与当地政府有关部门和相

关国有企业进行座谈。

针对文山州财政运行、政府债务管理工作中面临的困难，省人大常委会预算工委提出相关督办意见，并要求以此次建议办理为切入口，加大政府债务化解工作力度。下一步，省人大常委会预算工委将结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育要求，加强政府债务审查监督的课题研究，加大督办工作力度，就答复意见与建议办理单位进行沟通和研究，持续跟踪代表建议办理落实情况。

省人大常委会调研组到昆明市 开展立法调研并为基层立法联系点授牌

本报讯(通讯员 丁帅)近日，省人大常委会调研组结合开展主题教育，到昆明市高新区、嵩明杨林经开区开展立法调研并为基层立法联系点授牌。

调研组一行先后到挂点联系的民营企业——昆明安泰得软件股份有限公司，以及康师傅（昆明）饮品有限公司开展调研，了解企业发展现状，认真倾听意见建议，推动解决企业实际困难和问题。随后为省十四届人大常委会基层立法联系点嵩明杨林经开区授牌，并召开座谈会，听取昆明市及嵩明县人大常委会和政府相关负责同志、人大代表、企业代表、专家学者对人大立法工作和编制立

法规划的意见建议。

调研组强调，政府相关部门要认真贯彻党中央和省委的决策部署，创新思路、主动作为，解决好营商环境和法律服务等方面存在问题，不断激发市场主体活力，促进民营企业健康发展，为我省经济社会发展作出更大贡献。同时，要充分发挥基层立法联系点征民情民意、集民智民慧、聚民心民力的作用，着力将基层立法联系点打造成为联系群众的“直通车”和“连心桥”，为科学编制我省立法规划、提高地方立法质量、践行全过程人民民主作出积极贡献。

省人大常委会召开 省“两院”专项工作调研座谈会

本报讯(通讯员 王文瑾)5月12日上午，省人大常委会召开省高级人民法院一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系建设项目、省人民检察院行政检察专项工作调研座谈会，听取省高级人民法院、省人民检察院以及省司法厅、省工商联、昆明铁路运输中级法院等单位的有关情况介绍。

会议指出，要进一步提高政治站位，以习近平新时代中国特色社会主义思想统领“两个一站式”建设和行政检察工作，结合主题教育要求，

切实增强做好工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉。要坚持创新发展新时代枫桥经验，充分发挥多元化矛盾纠纷化解机制作用，促进形成社会合力，让大量矛盾纠纷化于未发、止于未诉。要充分发挥行政检察职能作用，促进依法行政、公正司法，推进法治云南建设，要寓支持于监督，加强沟通协调，充分发挥人大正确监督、有效监督、依法监督的职能作用，进一步推动边疆民族地区治理能力提升。

昆明市人大常委会首次对专题询问答复情况开展满意度测评——

刚性监督动真碰硬助力园区经济发展

近日，昆明市第十五届人大常委会第十一次会议举行联组会议，就昆明市园区经济发展情况展开了一场“辣味”十足的专题询问。此次专题询问一改以往风格，采取“一问一答一测评”的形式进行，首次对到会应询部门答复情况进行满意度测评。

专题询问首设满意度测评环节

“昆明市计划出台《昆明市开发区振兴三年行动（2023—2025年）》，请问三年行动的总体思路、要实现的主要目标是什么？要达到哪些主要指标？”专题询问会议一开始，常委会组成人员聚焦进一步促进全市园区经济解难纾困、突破发展展开询问。

“按照‘一年见成效、两年上台阶、三年大突破’的目标，到2023年，全市开发区规划编制工作全面完成，管理运行机制更加合理，统计监测和考核评价体系基本建立；到2024年，要素保障日趋完备，发展环境持续优化，市场主体明显增加，经济规模、质量效益显著提高；到2025年，开发区对全市经济发展支撑引领作用更加凸显，在国家和省级开发区综合排名实现大幅净先进位。”昆明市政府相关负责人及昆明市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源规划局、市商务局、市科技局、市

投资促进局等部门主要负责人，昆明高新区管委会有关负责人到会应询。会上，应询部门每答复完一个问题后，与会全体常委会组成人员便针对答复情况填写“昆明市园区经济发展情况专题询问问题答复满意度测评表”，对问题答复情况一一作出满意、基本满意、不满意三个等级的满意度测评，并在全部问题答复完毕后，统一汇总统计公布结果，此次增设的对到会应询部门答复情况进行满意度测评环节，在昆明市人大常委会开展专题询问监督工作中尚属首次。

一问追根再问“刨根究底”

“规划是园区发展的引领，我们在视察调研中发现有的园区规划还未完成，主导产业不明确、不突出、不聚焦，对重点产业布局缺乏统筹谋划。请问全市各开发区（园区）总体规划修编和导产业规划编制完成情况如何？要怎么解决规划交叉、规划布局不科学不合理的情况？”追问：“结合园区规划修编，市级层面针对园区产业发展布局的主要思路和总体部署是什么？”再问：“针对部分园区产业同构、同质化、重复建设、功能定位重叠等问题突出，园区间联动协作不足，市级层面是否有统筹安排和具体措施？园区之间合作发展方面怎么

统筹考虑、统一安排？”会上，常委会组成人员没有安排预设问题，8位提问人均有针对性地提出追问，其中还有3位提问人更深挖问题实质，发出再问，现场询问“刨根究底”。

此前，为做好会议审议和专题询问的相关工作，昆明市人大常委会组成2个视察组专程赴中国老挝磨憨—磨丁经济合作区（以下简称经合区）调研视察，了解全市范围内园区经济发展情况，并召开会议与相关职能部门、部分县（市）区政府、开发区（园区）管委会座谈讨论。

“磨憨口岸移交昆明托管后，在下一步工作中，如何帮助磨憨口岸向上争取更多政策扶持和制度支持？如何赋予经合区管委会更大改革创新权力，推动口岸实现更快发展？”“现在全市各园区中类似‘半拉子工程’和停产、半停产企业有多少？形成这类问题的原因是什么？”现场询问开门见山、切中时弊，着実に到会应询部门“红了脸”“出了汗”。昆明市人大常委会刚性监督动真碰硬，在助力打造经济繁荣的“产业高地、实力春城”、亲商护企的“投资沃土、温馨春城”、包容并蓄的“辐射中心、开放春城”中体现人大担当和人大之为。

监督助力“六个春城”建设

根据现场测评结果统计，会上应

询部门全部问题答复情况均为满意。“近年来，全市园区经济取得长足发展，在经济发展中起到有力的支撑作用，但与中央、云南省委、昆明市委的要求相比还存有差距，与昆明发展目标、定位比较也存在差距，务必高度重视，采取有力措施稳步解决。”昆明市人大常委会指出，专题询问作为宪法和法律赋予人大及其常委会行使监督职权的法定方式，更是人大加强对“一府一委两院”工作监督的重要形式。此次专题询问，8位常委会组成人员围绕昆明全市园区经济发展情况细致提问，昆明市政府职能部门主要负责人和昆明高新区管委会有关负责人对问题认真答复。大家对今后如何抓好全市园区经济建设有了更全面、客观、真实的认识和了解。

专题询问的结束不是监督的终点。“希望昆明市政府、有关职能部门及县（市）区、开发区（园区）进一步强化履职尽责，认真研究解决询问中反映的突出问题，更好地帮助园区解难纾困、发展壮大，推动全市园区经济发展取得新突破。”昆明市人大常委会有关负责人表示，昆明市人大常委会将以持续有力监督，进一步促进全市园区经济解难纾困、突破发展，助力昆明在“六个春城”建设赛道上跑出加速度。

本报记者 瞿姝宁 本报通讯员 杜仲莹

云南省人大常委会办公厅、云南日报时政部

合办

投稿邮箱 ynrdrwxtg@163.com