

> 视点

迪庆州坚持问题导向聚焦靶向发力——

建立“四项机制” 加强基层政权建设

本报记者 张帆

为抓好基层治理现代化这项基础性工作，迪庆藏族自治州始终坚持问题导向、聚焦靶向发力，紧扣建成民族团结进步示范区的标杆、世界的“香格里拉”的目标定位，抓牢抓实教育引导、组织建设、能力素质培

养、工作保障“四项机制”，推动基层党建工作创特色、出实效、上水平，引领带动基层治理、乡村振兴、民族团结等工作取得新进展新突破，党的基层组织和政权建设不断巩固，党对涉藏工作的领导全面加强。



党员在虫草山上宣传政策

建立常态化教育引导机制

筑牢同心同向根基

按照涉藏地区政治标准更高、党性要求更严、组织纪律性更强的要求，在深入研究涉藏地区工作特点和规律、深刻把握州情和工作要求的基础上，迪庆常态化开展思想教育引领，各族群众拥护“两个确立”、做到“两个维护”的自觉性、坚定性不断增强。

深入开展“拥护核心、心向北京”教育实践。分领域开展机关“忠诚”教育、农村“感恩”教育、寺院“法治”教育、学校“爱国”教育，在农村开展“党旗飘飘亮身份”行动，农牧民党员户户

悬挂党旗，机关单位常态化举行每月升国旗活动、每月1次重温入党誓词、每年3月开展“千名干部下基层”活动，深入村组、寺院（教堂点）、农户家中调查研究、宣传政策、化解矛盾，党员意识明显增强，各族干部群众“五个认同”明显增强，真正做到在政治上忠诚核心、思想上拥戴核心、情感上维护核心、行动上紧跟核心。

深化做实“五个第一”机制。先后研究制定农村、机关落实“五个第一”机制的具体措施，开设“三个一”专栏，常

态化加强法治教育，开展《一日一播报》975期、《主播每日说法》908期、《周一访谈》150期。通过落实“第一议题”制度、用好“第一阵地”平台、发挥“第一课堂”作用、促进“第一自觉”养成、落实“第一维稳”责任，及时跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神、党中央决策部署，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

大规模培训党员干部。打造迪庆精品课程，挖掘建好优质现场教学点，充

分利用“沪滇平台”、南方电网定点帮扶、“昆迪合作”项目等平台开展培训。2020年以来，全州分级分类举办主体班146期2.47万人次；开展县级以上领导干部学习贯彻党的二十大精神专题培训8期1726人；开展“万名党员进党校”培训507期9.73万人次；开展农村党员冬春训5.3万人次。通过“请进来”和“走出去”的方式，引用优质教学资源、拓宽培训渠道，改进培训方式、提升培训质效，全州党员干部履职能力和工作水平不断提升。

建立组织覆盖机制

织密建强组织体系

的组织和党的工作有形有效覆盖，党建工作服务保障中心工作的“红色引擎”作用日益明显，党在涉藏地区的执政基础更加夯实。

持续整顿软弱涣散党组织。把党支部规范化标准化建设作为统筹推进各领域基层党建的有力抓手，每年印制下发党支部规范化纪实手册，持续排查各领域软弱涣散党组织，并采取先进带后进、领导挂点联系、党组织书记包保等措施着力整顿提升。深入推进“党支部规范化建设达标创建三年行动计划”，定期对年内需达标的党支部进行分析研判。

加强与毗邻地区的联建共建。结合迪庆地理位置、民族文化特色实际，大力探索实践交界地区党建协同协作、党组织联建共建、党员队伍交流交往的有效路径，推动机关、企业、“两新”、农村党组织结对联建，深化军警地共建，实现33个相邻地区党组织结对联建，税务等机关党组织与全州46家非公企业联建，57个村（社区）与驻地部队、公安派出所结对共建，通过联建共建，有效推动了纠纷化解、平安共治、边界和谐。

在一线成立临时党支部。充分发挥临时党支部和广大党员在抓好基层

建立骨干队伍能力素质提升机制

培育堪当重任的干部队伍

挑”，持续派强用好驻村第一书记，针对党支部规范化质量不高、全州党员学历偏低等实际，集中向村民小组党支部选派第一书记。目前，共有21个村实现村党组织书记、村委会主任“一肩挑”，向全州197个村（社区）全覆盖选派了驻村第一书记，选派了845名第一书记，以“头雁效应”不断激发“雁群活力”，农村党组织建设更加有力有效。

2016年，迪庆州正式启动了“迪庆涉藏村干部素质和学历双提升”行动计划。截至目前，共招收947名学员参

加学历提升培训，有效破解了基层干部素质学历偏低、学习提升通道不畅的问题。迪庆州坚持把强化政治标准贯穿于发展党员全过程，严把党员“入口关”，严格入党“政治体检”，重点发展年轻和高学历人员、乡贤人才。截至2022年，全州共有党员42272名，占总人口的10.9%，其中少数民族党员占86.85%。今年计划发展党员999名，不断提高党员发展质量，实现党员队伍结构素质不断优化。

此外，迪庆州以干部工作“五大体

建立工作保障机制

激励干部担当作为

的组织和政权建设工作专项经费，乡镇党委、社区党总支、村党总支、村（居）民小组党支部工作经费分别提高到20万元、15万元、10万元、1万元，有效保障了基层党建工作扎实开展。

另一方面，提高队伍待遇保障。结合推行村级“大岗位制”，对村干部定岗、定责、定酬；57个村级活动场所纳入国家涉藏专项规划，计划投入资金5985万元，基层干部队伍干事创业的舞台更大、氛围更浓、劲头更足。

同时，强化集体经济保障，充分发

迪庆州坚持大抓基层的鲜明导向，坚持人、财、物向基层倾斜，紧扣实际，细化落实各项保障措施，通过强化经费保障、待遇保障、集体经济保障、智慧党建保障，全面推进抓基层、打基础、强根基、固基本各项工作，提振干部干事创业精气神，激励干部担当作为。

一方面加强党建经费保障。建立和完善党建工作经费保障机制，加强党建经费体系搭建、健全制度。2022年以来，每年保障每个县市100万元

香格里拉市：抓实组织工作服务示范创建

近年来，香格里拉市委组织部紧紧围绕稳定、发展、生态和边疆稳固“四件大事”，全面深入履行组织部门政治责任，将组织工作深度融入民族团结进步创建工作，做到同谋划、同部署、同推进，以务实举措服务新时代党的民族工作高质量发展。

突出政治引领，强化理论武装，把稳民族团结“方向舵”。一是加强党对民族宗教工作的领导。把民族团结进步示范创建工作作为“一把手”工程，市、乡、村基层党组织成立党组织书记负总责的工作领导机构，形成组织引领、上下联动、齐抓共管的工作格局。二是强化民族宗教政策理论培训。把民族宗教政策理论作为党员、干部教育培训的必修课程，实现市管干部和普通党员全覆盖轮训，筑牢全市党员干部维护“两个共同”“三个离不开”“四个与共”“五个认同”的思想根基。三是创新形式推进基层宣讲宣传。做到既管肚子又管脑子，组建1支红旗宣讲队、9支感恩宣讲服务队和11所“牧区流动党校”，培养2438名网格员和261名党员政策明白人，采取各族群众喜闻乐见的方式宣传党的民族宗教政策，引导各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起。

聚焦强基固本，筑牢战斗堡垒，建强民族团结“主心骨”。香格里拉市以铸牢中华民族共同体意识为主线，不断加大民族聚居区党支部建设和发展党员力度，将民族团结进步创建工作列入党建工作重点项目清单，与基层党建工作部署、同推进、同考核，在民族团结进步示范创建工作中充分发挥基层党组织战

斗堡垒和党员先锋模范作用。把维护民族团结进步成效作为红旗党支部和模范机关创建评选指标，累计创建先进基层党组织220个，25个机关单位被命名为全州第三批民族团结进步示范单位。2022年，建塘镇金龙社区在全省第二片区党建联盟党建引领民族团结擂台比武中获得第一名，并先后获评省级“云岭先锋红旗党支部”和云南省民族团结进步示范社区，党建工作成效转化为促进民族团结、维护社会稳定正能量。

强化组织保障，夯实工作基础，画好民族团结“同心圆”。香格里拉市坚持把发展产业促增收作为实现民族团结进步的主要抓手，累计整合1亿余元扶持壮大村集体经济。2022年，全市集体经济收益达500余万元，17个村收入实现10万元以上，引领广大各族群众入股集体经济组织实现增收。坚持把优化服务促融合作为助力民族团结进步的有形推手，各级领导班子和基层党组织制定实施民生实事计划4100余件，扎实开展部门挂联帮扶和“我为群众办实事”实践活动，选派177名干部下沉村（社区）担任驻村工作队员。坚持把党建引领和谐作为推动民族团结进步的有力抓手，把民族宗教工作纳入“多网合一”网格治理内容，推动基层治理从反应式管理向参与式治理转变，不断提高各族群众的获得感、幸福感、安全感。持续开展党建引领平安边界建设，引导各族群众唱响“民族团结一家亲·同心共筑中国梦”主旋律，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展。

本报记者 张帆 彭少杰

德钦县：抓党建促基层治理

近年来，德钦县充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，团结凝聚广大群众，持续巩固党的执政基础和群众基础，聚力抓党建促基层治理。

把教育引导贯穿始终，筑牢思想基础。以“五个第一”机制为保障，以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，不断喊响做实“拥护核心·心向北京”。今年以来，开展干部教育主体班次5期，培训干部547人，组织全县98名村“两委”干部参加全国村党组织书记和村主任专题培训。对不同行业、不同领域的党员分级分类开展教育培训。目前，已开展“万名党员进党校”培训19期，覆盖党员2739名。

德钦县结合实际，围绕省州“四区一廊”建设要求，有序推进沿澜沧江、金沙江“两江”党建示范带建设。对照各领域测评标准，按照党支部开展自评、群众测评、上级党组织考评程序，对全县663个基层党组织全覆盖开展分类定级工作，采取结对帮促、联建共建和“四

个一”等措施推进党支部晋位升级和软弱涣散基层党组织整顿提升。加强村民自治组织和农村群团组织创建，延伸党组织联系服务群众的“工作手臂”。结合贯彻落实党的二十大精神开展系列活动，身边人说身边事谈感受，讲变化，筑牢各族党员干部群众听党话、感党恩、跟党走的思想自觉和行动自觉。

此外，德钦县深入开展抓党建促基层治理，促乡村振兴、促民族团结进步等中心工作，推动形成党员带头、群众参与、整体联动的工作格局。健全完善高位推动、联建联动、工作主动、党员带动工作机制，坚持“四联四创”工作机制、“一呼即办”小程序、新时代乡村振兴综合治理员“三网融合”，2022年，共选派478名新时代乡村振兴综合治理员充实基层网格力量，推动基层党组织经常性联系服务群众，通过采取日常调解、送法下乡等方式加强法治教育，引导群众遵纪守法，把矛盾化解在萌芽状态。

本报记者 张帆 彭少杰

维西县：加强网格化管理

近年来，维西傈僳族自治县加强党对基层治理的集中统一领导，以人民为中心，以党建为统领，以提升治理效能根本，整合资源、配备人员、完善体系，打造共建共治共享的网格化基层治理管理服务新格局。

该县积极推动“四级网格”“五网合一”治理力量全面融合。在“五网合一”中探索实施“四级网格”管理服务模式，有效整合了各类基层治理力量和各方资源要素，使基层治理工作从单打独斗变为组团作战，实现了融合发展和整体推进。

维西县以全县为总网格、10个乡镇（镇）为大网格、83个村（社区）为中网格、1070个村民小组为小网格，由县委主要领导为总网格长，县委常委、乡镇主要领导作为大网格长，乡镇党委班子成员、村（社区）党总支书记作为中网格长，各村村民小组党支部书记、“民管委”主任作为小网格长，织密治理组织体系。明确了县级挂包领导的联系职责和挂村乡镇领导、总支书记、“民管委”成员的具体职责，加强各项治理工作的联系、指导、参与和推动作用，压实治理工作责任。维西

县提出需求在网格发现、隐患在网格排查、矛盾在网格化解、服务在网格开展、问题在网格解决的工作要求，将稳定、发展、生态和边疆稳固“四件大事”及基层治理事务全部纳入网格服务管理范畴，明确网格治理标准、事项清单、具体内容，着力把网格建设成为有效解决问题和推进治理的服务单元。为整顿提升软弱涣散党组织，推动支部建在网格上，维西县稳步推进“民管委”主任和网格党支部书记“一肩挑”，选优配强网格支部书记，切实加强党对网格化服务管理工作的领导。

截至目前，全县已实现建成680个红色网格党支部，计划年内新增100个网格党支部，确保把每个网格建成治理有效的坚强战斗堡垒。同时，积极发挥离退休党员干部、党员志愿者作用，引导党员成为网格化服务管理的支持者、参与者和管理者，积极深入群众开展政策宣讲、信息收集、安全排查、便民服务、矛盾化解等工作，建强服务基层的硬核团队。目前，全县已配备1588名基层党员到网格中。

本报记者 张帆 彭少杰

图片新闻



迪庆开展“云南科普高原行”活动

近年来，迪庆州扎实开展“云南科普高原行”系列活动，向群众普及科学新发现、技术新成果。截至目前，全州共开展各类专题科普讲座72场次、专家义诊25场次、发放各种宣传资料42300余份，捐赠物资、药品、科普宣传品等，近3万人受益。

本报记者 张帆 彭少杰
本版图片均为供图