

# 由表及深 以点带面

## ——从2022年度审计工作报告看审计监督独特作用有效发挥

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。受国务院委托，审计署审计长侯凯26日向十四届全国人大常委会第三次会议作《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

报告显示，一年来，审计机关兼顾质量和效率，着力消除监督盲区死角，特别是对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员开展深度监督，为高质量发展提供坚强保障。

“总体来看，今年的审计工作报告在结构和往年相似。”中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华说，主要分为涵盖组织财政收入、中央预算分配和投资计划管理、中央决算草案编制、对地方财政监管在内的中央财政管理审计情况、41个中央部门预算执行审计情况、2项重大项目和4项重点民生资金审计情况、4类国有资产管理审计情况，300多起重大违纪违法问题线索以及4条审计建议。

报告首先肯定了一年宏观调控制、民生保障、统筹发展安全以及审计整改的成效和经验，并对带有普遍性、倾向性的问题和弊端进行深入揭示。

比如，报告指出一般公共预算与其他预算边界不够清晰、违规新增隐性债务等问题；明确中央部门本级预算执行总体相对规范，但所属单位仍问题多发；揭示政府和社会资本合作（PPP）项目存

在入库环节审核不严；明显增加关于基础研究和关键核心技术攻坚、城乡义务教育等科教领域审计情况的篇幅；还在“重大违纪违法问题线索”中强调行业性、系统性腐败突出，资金密集、资源富集领域是重灾区。

审计署政策研究室副主任籍吉生表示，报告立足经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益，准确把握和高质量推进审计全覆盖。虽然形式相对固定，但在内容上围绕财政资金管理体系统展开，涵盖收入、分配、投资、管理等全过程。

“这一方面体现了我们对中央预算执行和其他财政收支涉及的主要资金和项目都进行了审计，符合全覆盖数量上的要求；另一方面，以重点监督带动全面监督，通过揭示相关领域单位的突出问题，形成对各类被审计单位实质和有效的震慑，又体现了全覆盖质量上的要求。”籍吉生说。

看好、管好、用好国家资金，是审计机关重要职责。今年报告的另一个亮点是沿着“资金—项目—政策—政治”这条主线，客观曝光典型问题，不回避社会热点乃至可能引发广泛讨论争论的领域，注重找到问题产生的根源，并提出解决问题的意见建议，更加彰显审计监督作为党治国理政不可或缺的重要力量的现实意义。

在基础研究和关键核心技术攻坚相

关任务的审计情况中，报告没有简单停留于资金损失数额，而是客观揭示部分科研成果涉嫌造假以及部分资金被骗取套取或挤占挪用等问题。例如部分项目成果发表时间早于项目开始时间，成果验收流于形式，649个已验收项目通过率为96.5%，但抽查其中135个发现实际有34个未完成全部任务。

在组织全国开展的就业、住房、教育、乡村振兴等民生项目过程中，审计发现的主要问题有弄虚作假、脱离实际、侵占蚕食群众利益等。比如部分地方职业技能培训利用假学员假内容假项目骗取资金，有的地方虚报住房租赁市场发展试点任务量，部分国家乡村振兴重点帮扶县产业发展脱离实际等。

“这些问题的产生说明少数地方和部门在民生政策落实中还存在形式主义、官僚主义，这不仅要进一步增强民生政策落实机制设计的科学性和合理性，还要狠抓责任落实和责任追究，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”籍吉生说。

针对揭示的问题，报告还提出了4条针对性和可操作性都比较强的审计建议。其中，“推动宏观调控政策统筹兼顾，增强时效性和精准性”主要结合的是专项债券、金融等领域发现的具体问题，从积极财政政策、稳健货币政策及政策之间衔接协同等方面提出的；“稳步推进重点领域和关键环节改革，为实现高质量

发展打下坚实基础”主要是针对预算分配管理存在诸多薄弱环节、重大政策落实执行不到位等问题提出的；“着力防范化解重大经济金融风险隐患，严格监督约束权力运行”主要是针对金融风险、国企重大投资损失风险、资源环境政策落实执行不力等问题提出的；“加强财政资金管理，严肃财经纪律”主要是针对预算绩效管理较为薄弱、落实中央八项规定精神和过紧日子要求不严格等问题提出的。

“经济体检”不仅为了查病，更为了“治已病、防未病”。籍吉生说，揭示问题是审计的手段，推动解决问题才是审计的最终目的。公布审计结果是为了推动有关部门、地方和单位严肃对待审计指出的问题，既要讲政治高度抓好具体问题的整改，做好“点”上的整改，也要结合审计提出的相关建议抓好落实，做好“面”上的整改。

审计触角广泛、反应快速，在经济运行中具有“探头”作用。汪德华表示，结合具体审计领域，要坚持系统观念，举一反三，从完善政策、推进改革、防范风险、加强管理、严肃纪律等方面强化整改力度，以扎实的审计整改推动源头治理、防患于未然，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用，以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

新华社记者 邹多为  
新华社北京6月26日电

## 联合国毒品和犯罪问题办公室发布报告称 全球有近3亿人使用毒品

据新华社维也纳6月26日电（记者 刘昕宇）联合国毒品和犯罪问题办公室26日发布报告称，全球使用毒品人数持续增加，2021年全球有超过2.96亿人使用毒品，比10年前高出23%。

该机构当日发布的《2023年世界毒品问题报告》说，全球使用毒品人数持续增加，非法毒品市场持续扩大，贩毒网络日益灵活，正在加剧全球毒品危机，对各国执法和医疗卫生部门

构成严峻挑战。2021年全球有超过2.96亿人使用毒品，比10年前高出23%；全球因滥用药物患病人数达到3950万，10年来激增45%。

报告说，芬太尼等合成毒品因其制作流程简便、成本低廉，正在全球毒品市场占据主导地位。全球对因滥用药物患病人群的治疗和干预远未满足需求，2021年仅五分之一的患者得到相关治疗，且全球各地区在获取治疗机会方面的差距在持续扩大。

## 瑞士莱茵河上赛龙舟



6月24日和25日，80个比赛船队、1680名选手参加了在瑞士苏黎世州埃格利绍市举行的第31届埃格利绍国际龙舟赛。图为6月25日，在瑞士埃格利绍，人们参加赛龙舟活动。

新华社记者 连漪 摄

## 莫斯科等地取消反恐行动状态

新华社莫斯科6月26日电（记者 安晓萌 陈畅）俄罗斯莫斯科市、莫斯科州和沃罗涅日州26日取消早些时候引入的反恐行动状态。

俄联邦安全局说，由于民众的人身和财产等受法律保护的利益没有受到威胁，决定自26日9时起取消莫斯科市和莫斯科州反恐行动状态。目前，莫斯科地区局势稳定。

莫斯科市和莫斯科州政府分别宣布，与反恐行动有关的所有限制取消。另外，沃罗涅日州政府社交媒体通报，当地已正式取消反恐行动状态。

为了防范可能的恐怖袭击，莫斯科市、莫斯科州和沃罗涅日州24日实施反恐行动状态，暂停大型公共活动并限制部分交通。

# 富民县“百名干部破百题”破出新成效

自去年5月在全省率先启动“百名干部破百题”行动以来，富民县围绕“献一计、提效率，破一题、促发展”的要求，培训拓展思维、讨论对策建议、专班论证分析，紧扣聚焦群众反映强烈的操心事、烦心事、揪心事等“六个聚焦”内容，重点针对历史遗留等

问题进行筛选立项，列出涵盖产业发展、优化营商环境、增进民生福祉等10个类别问题的100项清单。截至今年3月，100项问题全部得到初步破解。富民县把100项问题破解中梳理出的43项长效办法和机制继续沿用在今后工作中，让问题不再反复。



“百名干部破百题”破题攻坚推进会



“百名干部破百题”园区篇揭榜挂帅仪式



“政务先锋”党建联建综合窗口提升便民企业服务效率

### “六个聚焦”破顽疾

2022年8月2日，富民县举行了“百名干部破百题”揭榜挂帅仪式，由县委、县政府班子成员和县级单位、镇（街道）主要负责人等20名干部作代表，上台揭榜。113名干部领办挂帅，各部门各单位闻令而动、集中攻坚、推动发展；9月19日，富民县召开推进会议研究各类问题阶段破解成效、分析存在问题，对集中攻坚工作再次发起总动员。

全县干部面对如何回答好“差距怎么看、发展怎么办、工作怎么干”三道考题，以历史遗留问题攻坚为总抓手，紧扣“六个聚焦”，着力解决一些想做不敢做、敢做不能做、能做不愿做的问题。

在聚焦政治建设和党的建设重大任务上，建立村级小微权力“码”上公开监督平台，实现监督“末梢”变监督“前沿”，规范“清廉+治理”“晒单+公开”“群众+监督”，倒逼农村小微权力规范、阳光运行。行业建团、“好家风在富民”等工作有效开展，破解了党建带群建社会面覆盖不够等问题。

在聚焦重点改革任务和中心工作上，紧盯人、权、资，推动农村干部特别是

“一肩挑”人员监督“一镇（街道）一试点”工作；全面推行村级组织“大岗位制”工作方案，“一村一策”指导各村制定村干部岗位职责清单，以改革合力做好村级组织换届“后半篇”文章。建立政务服务差评整改情况随机回访工作制度，打造15分钟政务服务圈，设立解决企业群众“办不成事”服务窗口等措施，全面提高营商环境政务服务质量。

在聚焦重点专项工作上，打造3个新型文化空间，通过市级考评，为“当好排头兵”大讨论大竞赛全年目标任务获得加分。加大力度推动人工造林、封育，推进县城面山绿化工程。东村镇开展人居环境“百日攻坚”行动，逐步推动全镇群众把“扫干净、摆整齐、成习惯”作为常态；与县交通运输局联动，直面武倘寻施工便道遗留的修复硬化问题，已完成修改造东杜公路，乐在至集镇公路15.5公里，持续提升集镇整体环境。

在聚焦人民群众反映强烈的操心事、烦心事、揪心事业上，通过“融联”包办合力推动，成立项目自救小组等方式，为6319户业主办理不动产权证，“一楼一策”推动半山湾雅苑、果舍飘香苑、上游·北城里等涉及民生烂尾楼项目全部

复工重建。探索构建网格化命案防范管理机制，强化巡特一体化的勤务模式。通过联动协调配合、数据信息共享，形成技术防范闭环，严格落实“一案三查”措施，全县电信网络诈骗达到“两降两升”工作目标。

在聚焦上级分解的重点难点任务上，完成人居环境适宜度调研，持续推动负氧离子监测站建设工作，积极完成“中国天然氧吧”创建任务；办结中央第二轮生态环境保护督察群众举报投诉交办件33件，办结率90%，推动“山水园林卫星城、休闲康养目的地”整体环境质量提升。

在聚焦自身发展的难点、痛点、堵点问题上，制定《富民县建立产业链“链长制”工作方案》，大力实施“建链、壮链、补链、稳链、护链”五大工程，其中，运用“1个龙头+N个关联企业”模式，以建设培育钛产业“链主企业”为抓手，成立钛产业专班，推进龙腾钛业技改项目、东昊钛业技改项目、云南港锋钛酸锂项目及富民县钛产业链的强链补链工作。完成《土地征收成片开发方案》编制工作，部分地块已通过省自然资源厅专家组评审，为推进“腾笼换鸟”工作盘

活土地要素。

“雁阵效应”出长效

“我们在‘百名干部破百题’行动中，注重激活全县‘雁阵效应’，从各个方面来形成自己破解问题的长效方法和机制，最终出实效。”富民县委组织部部务委员王超说。

富民县先后组织全县干部“献计”大讨论2000余场，连续两年全覆盖培训县管干部583名，开展产业发展等6大专题结构化研讨和“献计”成果汇报会52场，征集献计清单800余份。在攻坚破题过程中，讨论、“献计”在中青班持续开展，先后形成讨论心得200余篇，研究课题形成《富民县塑造工业经济新优势的对策建议》《关于富民县推进山地农业机械助力乡村振兴的对策研究》《打造“三问”制2.0版，塑造一流营商环境》《加强富民县网格化建设助力基层治理的对策建议》《关于进一步完善干部管理机制，提升干部“争排头、作标兵”精气神的对策研究》等高质量的咨政报告，为县委、县政府决策提供了重要参考依据。

全部县级领导主动揭榜挂帅，针对具体问题先后成立工作专班、攻坚小

组，牵头组织专题会议、一线调研、现场会办等督办研究269次，推进过程中全面融入“当好排头兵”大讨论大竞赛活动，整合产业发展、招商引资、乡村振兴、文创创卫等重点任务的资源破解问题，达到领导带头、干部带头、一级干给一级看、一级带着一级干的效果。

领办干部直面问题，敢于出招，为激发干事创业精气神，搭起产业发展、民生福祉等“12+N”重点工作“比武赛道”“比武擂台”，采取督办牌、红黑榜、项目清单定期督办跟进。先后有100多名科级干部扛起责任领办攻坚，两年来，122项问题共研究梳理出破题计划435条，干部职工先后参与推动工作2000余人次。截至目前，富民县建立完善机制制度43个，在解决问题过程中投入专项经费、申请上级补助、整合各类资金、发放群众补偿等经费7423.459万元。在破题过程中，干部不同程度存在的不敢直面问题、不愿触及矛盾、对“旧账”视而不见、避之不及等问题部分有所转变，作风革命、效能革命在攻坚过程中取得初步成效。县委坚定树牢一线培养使用干部的用人导向，通过在破题实绩中考察干部，大力选用那些“敢干”“会干”“干成”的干部，重

点在乡村振兴、产业发展、民生保障等一线提拔、任用干部。

2023年，富民县委将“百名干部破百题”行动作为提升激励干部担当作为、破解历史遗留问题、密切党群干群关系等长期主抓的重点行动，进一步优化整合，围绕上级点题一批、回应群众一批、自我剖析一批“三个一批”方式，按篇章、按专题、按区域分别启动揭榜、集中攻坚。2月14日，在富民县委经济工作会暨促进园区高质量发展誓师大会上，率先启动了园区篇揭榜挂帅仪式，38名干部主动争当实干家，聚焦经济发展主任务，向22个问题发起攻坚，有的放矢制定破题措施59条。

“富民县在推行作风革命、效能革命中，建立长效机制，既总结出了制约富民发展‘中梗阻’的破题之‘道’，也查找了破题不力的‘病症’，做到立行立改补齐短板。”富民县委相关负责人表示。下一步，富民县将结合作风建设、主题教育等重点工作，逐步启动清廉富民、民生治理等篇章，重点对干部破题过程、办法措施、存在问题、群众点赞、联动效应等进行监督、督导、公开，不断提升工作效能。

党晓培 熊明