

人民至上 生命至上

——昆明市全力以赴筑牢防汛安全堤

余红

在省委、省政府的坚强领导下，昆明市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记关于做好防灾减灾救灾重要论述和一系列重要指示精神，全面落实防汛抗旱救灾主体责任。

任。各级领导干部加强应急值守、靠前指挥，守土有责、守土负责、守土尽责，切实把保障人民生命财产安全放到第一位。

2013年7月19日，历史罕见的特大暴雨突袭昆明主城区，造成主城区主要街道变河流，露天停车场成汪洋，部分区域供电、供水中断，大量航班延误、滞留，生产生活秩序受到严重影响。据昆明市气象自动观测站当天显示：昆明市北市区金星立交桥自动站12小时降雨量为190.6毫米、金殿水库自动站12小时降雨量为190.7毫米。一夜之间，昆明变身“水城”。

之后连续数年，每年7月19日前后，昆明主城区都出现暴雨。来昆明“看海”，成为昆明之痛。

人民至上、生命至上。昆明市第一时间启动应急救援预案，展开抗洪救灾，各级领导干部压实责任、冲锋在前，切实把保障人民生命财产安全放到第一位，对已暴露出的防汛防涝薄弱环节和问题点，加强隐患排查和应急值守，最大限度减少对人民群众正常生产生活的影响，努力将各类损失降到最低。

10年来，昆明市防汛抗旱办公室坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态

减灾与非常态救灾相统一，从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

10年来，昆明逐步形成了由上游水库群调蓄、面山截洪设施滞蓄、泄洪河道、城市排水系统、滇池出流提升工程组成的“高蓄、上截、中疏、下泄”城市防洪排涝体系，昆明主城区防洪排涝能力得到逐步提升，同等量级暴雨淹积水情况明显缓解，为昆明经济社会健康快速发展提供了有力保障。



昆明市启动主汛期实体化办公工作机制。

今年以来，昆明市委、市政府主要领导以“时时放心不下”的责任感，对全市的防汛工作开展调研，多次就水旱灾害防范应对作出批示。昆明市政府多次召开防汛抗旱专题会议，要求各县（市、区）及时进行防汛抗旱工作动员部署。

灾情就是命令，责任重于泰山。4月7日，昆明市防汛抗旱指挥部办公室启动抗旱一般级（Ⅳ级）应急响应，落实抗旱保供水各项措施，全力确保城乡供水安全。

早部署 打好防汛抗旱主动仗

机制和防汛业务相关知识培训。

昆明市按照“保安全、保水质、保畅通”总体要求，在长期加强防洪排涝工程治理，对全市19座排水泵站进行更新改造，开展长虫山及春雨路等18件面山截洪工程建设的基础上，进一步完善了主城区重要防洪排涝设施联排联调机制，印发《2023年主城区重要防洪排涝设施联排联调方案》。压实各级各部门防汛责任，强化应急处置准备，逐级签订责任书；严格落实以行政首长负责制为核心的防汛责任制，对昆明城市防汛排涝责任人、昆明主城区内涝防治点责任单位及责任人名单进行复核，并公示2023年重点防洪城市、重要湖泊、河道防汛排涝工作、防汛排涝防治点责任人名单，明确全市860座水库、387段堤防、177座水闸的安全度汛责任人。坚持每天抽查全市水库、河道堤防、水闸“三个责任人”上岗履职情况，每天对县区

防汛工作开展视频常规调度，每天通报县区水库报汛缺报单位，压紧防汛减灾责任。

统筹防汛消除隐患，确保安全度汛。修订完善了山洪灾害防御、主城区内涝防治点“一点一策”等应急预案（方案）；加强防汛物资储备，市、区两级防汛部门共储备价值2600余万元的防汛抢险物资。昆明市防汛办、昆明市应急管理局、昆明市交通运输局、昆明轨道交通集团等部门及各县（市、区）组织开展内涝排水、地铁救援、山洪灾害转移避险、水库出险等综合及专项演练。目前，昆明市排水公司移动抽排能力已达每小时14万立方米。

据了解，今年入汛以来，昆明排水公司以及主城区各区已将队伍和设备预置于重要交通节点、易淹水点等主要防守区域，做好应急处置准备，争取处早处小，确保城市不发生长时间、大面积淹积水。



水上救援演练



现场排水 杨峥 摄

早预警 全面落实防汛应急机制

一切为了防汛抗旱，一切为了人民群众生命财产安全。

为统一高效指挥调度，昆明市防汛办创新启动主汛期实体化办公工作机制，制定《昆明市防汛抗旱指挥部办公室实体化办公工作方案》。强化落实“1262”精细化预警和应急响应联动机制，加强统一调度指挥，强化协同配合，坚持防范关口前移，做到第一时间会商研判、第一时间点对点调度指挥、第一时间启动响应、第一时间预置队伍物资、第一时间抢险救援。落实汛期24小时值班值守，强化市级各部门间联动和信息报送、监测预报、预警发布、应急响应、转移避险、检查督导等工作措施，建立“日调度+雨前分析研判+雨中会商调度+雨后复盘”机制，抓细抓实中小河流、水库坝塘、山洪灾害威胁区、城镇易涝区等重大风险防范，努力为群众办实事、解难事、做好事。

根据昆明主城区公共排水设施主干管网管理要求，完成了“一城一头一网”管理机制建设，做到精准调度、精细调度，推进主城区防洪排涝联排联调工作机制，有计划地实施了一系列工程措施和非工程措施，对100余处城市淹水点进行整治，城市防汛工程体系得到逐步完善。

加大防汛抗旱新技术、新知识、新

事物运用，是昆明市防汛抗旱信息化建设的关键。

建成全省第一个城市洪涝灾害预警模型系统，实现预报、预警、预演、预案功能，为各级党委、政府正确处置提供决策依据，为精准化防汛决策调度提供有效支撑。完善主城区水雨情监测网点、淹水点视频监控，为城市防汛排涝预警和指挥调度提供信息技术支持。目前，昆明市防汛办监测、会商、办公自动化平台已形成，组织开发建成“一张图”防汛排涝指挥系统，实现防汛指挥挂图作战，全面筑牢防汛防线。

加强水雨情监测预警，及时发布气象、水文、山洪灾害风险等预报预警信息，开展洪涝风险分析，收集重要供水、供电、燃气设施、地铁站口、重点学校、医院、消防站点等重要部门地理信息，有针对性地提升主汛期应对处置能力。

同时，昆明市建立了专业化与社会化相结合的应急抢险救援队伍，建立防汛抗旱抢险救灾应急响应平台，实现抢险救援军地联动、反应迅速、救援高效的目标，市级落实了以昆明排水公司、水利施工企业为主体的800余人的防汛应急抢险队伍，各县（市、区）共落实防汛抢险队伍32支，配备抢险队员1700余人。

早统筹 筑牢“红色堤坝”保安

近年来，极端气候事件高发、频发，旱涝灾害时有发生。做好防汛抗旱工作，事关经济社会发展大局，事关人民群众生命财产安全，事关社会稳定、人民安居乐业。

以“防汛保安全、抗旱保民生”为己任。2022年，昆明市防汛抗旱办公室党支部在2018年成功创建三星级党支部的基础上，紧扣防汛抗旱中心，着眼人民群众对防汛抗旱工作的新需求，聚焦党支部工作提质增效，紧密结合职能职责，围绕基本组织建设标准化、基本队伍建设标准化、基本活动开展标准化、基本制度建设标准化、基本保障建设标准化的规范化建设要求，突出行业特色、亮点，加强组织领导，统筹协调、全面推进“红

色堤坝”党建品牌创建，不断推动防汛抗旱党建工作再上新台阶。

“防汛办全体党员职工牢固树立防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾思想，增强服务意识、提升服务保障能力，把防汛保安全、抗旱保民生作为‘红色堤坝’党建品牌创建的生动实践。”昆明市防汛办党支部书记记孟奎说。

去年以来，按照省委、市委统一部署，昆明市防汛抗旱办公室组织开展作风革命、效能革命，推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，结合昆明市委“当好排头兵”大讨论大竞赛活动，开展“践行初心使命——让党旗在防汛抗旱一线高高飘扬”系列主题活动，深入防汛抗旱一线、抓项目建设一线、乡村振兴一线搞调研、抓落实、解难题、促发展。承办云南省“安澜—2022”城市防汛综合演练，23家市级部门单位和7个县（市、区）参演，以练促战，锻炼了队伍、磨合了机制。

目前，全国进入“七下八上”防汛关键期，防汛减灾工作已全面进入攻坚阶段。昆明各地各部门积极应对、通力合作，积极推进党委领导、政府主导、部门协作、社会参与的防汛减灾领导体制和工作机制，各成员单位各司其职、各负其责，形成齐抓共建的强大合力。紧扣提高全民防汛减灾意识，增强灾害防御这一核心，进一步普及水旱灾害知识和防灾避灾常识，大力宣传防灾减灾实践和成效，切实提高全社会防汛减灾意识和防洪避险能力，营造人人参与防灾减灾的良好氛围，守好经济社会发展生命线。

昆明市水务局相关负责人表示，昆明市防汛办将进一步深入贯彻落实中央、省市防汛抗旱减灾工作部署，坚持人民至上、生命至上，立足防汛抗旱中心，坚持问题导向，履好职尽好责，通过全力抓实城市防洪排涝补短板、全力抓好山洪灾害预警系统薄弱项和防汛抗旱能力提升，用实际行动确保人民群众生命财产安全。

针对城市防汛工程体系存在的滇池下游泄洪不畅、城市河道泄洪能力不足、主城区排水管网梗阻、排涝泵站抽排能力不足、面山洪水加剧城市洪涝等问题，昆明市防汛办组织实施了以海口河整治为主要内容的螳螂川泄洪能力提升工程、盘龙江清淤等城市防洪排涝综合治理。据昆明市防汛办负责人介绍，10年来，昆明市每年开展市政排水管网清淤，全市共建成调蓄池86件，其中，市政调蓄池19件、面山截洪调蓄池42件、支流沟渠调蓄池25件，总调蓄能力达102万立方米，建成海绵城市100.73平方公里（占城市建成区面积的23%），开展了长虫山及春雨路等面山截洪工程建设，城市防汛工程体系得到逐步完善。

为推进政府及其有关部门依法行政，促进防汛抗旱工作，确保广大人民群众生命财产安全和社会和谐稳定，昆明市进一步完善《昆明市城市防洪总体规划（修编）》，编制《昆明市城市排水（雨水）防涝综合规划》《昆明城市防汛排涝综合整治方案》《昆明城市排水防涝补短板实施方案》《昆明市城市防洪排涝体系综合提升三年行动计划（2021—2023年）》等系统治理的规划和方案，并逐年安排实施。

编制《昆明市城市防汛应急预案》《昆明主城防汛排涝总体调度方案》《昆明市主城区重要防汛排涝设施联

早实施 推进城市防洪排涝治理

排联调工作方案（试行）》等预案方案，建立防汛值班制度、集中办公制度、会商联动机制等工作机制。遇暴雨预警，各级各成员单位服从市城防指的调度指令，按照职能职责联动开展防汛排涝工作。

2018年以来，昆明市累计批复实施中小河流治理工程项目18件，增强了河道防洪排涝能力。其中大江大河主要支流工程项目2件、中小河流治理工程项目16件，涉及安宁、寻甸、宜良、晋宁、石林、富民、禄劝、阳宗海8个县（市、区），累计批复投资9.43亿元，批复治理河段长度145.05公里。截至目前，18件中小河流治理工程项目已完工13件并竣工验收4件，正在施工3件，2件已完成施工招标及征地拆迁等前期工作，计划近期开工建设；累计完成投资7亿元，完成治理河段长度113.29公里。通过近年来实施中小河流治理，进一步提高了河道防洪排涝能力，保护了河道沿线80.47万人、农田25.44万亩，有效减轻了洪涝灾害损失，提升改善生态及人居环境，促进了城乡经济社会发展。

2018年以来，依托国家山洪灾害防治非工程措施和山洪灾害调查评

价项目，昆明市建成了一批各类监测、监控站点和市、县两级运用平台，实现了县、市、省的互联互通，各级的信息化硬件装备得到较大改善，联合昆明市水文局、昆明市气象局拟定了《昆明市山洪灾害风险提示联合发布制度（试行）》，及时向市、县、村三级山洪灾害防御责任人发送预警提示短信。

截至2022年，昆明市各县（市、区）县级山洪灾害监测预警平台平均在线率为97%，平均来报率均为93%，“一站双发”改造任务全市完成率为90%，全市山洪灾害防治体系基本形成。



城市内涝应急处置 本版图片除署名外均为供图